

ЭВОЛЮЦИЯ ПОЛИТИКИ СТИМУЛИРОВАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ЭКОНОМИКУ ЮЖНОЙ КОРЕИ ПОСЛЕ ФИНАНСОВОГО КРИЗИСА 1997 г.

Гил Кюн Сук

В Корею активно привлекаются иностранные инвестиции для преодоления кризисных явлений в экономике и проведения структурных преобразований в народном хозяйстве. Однако современная политика привлечения иностранного капитала сложилась не сразу и прошла в своем развитии ряд этапов.

В начале 1960-х гг. в стране почти не было внутренних накоплений капитала. Причин тому было много: 36-летний период японского колониального господства, раздел полуострова на Южную и Северную Корею, Корейская война, разразившаяся в 1950 г. Это разрушило промышленность, почти вся территория страны оказалась в руинах.

В 1960 г. в Корею был принят Закон о привлечении иностранного капитала. Корея применила тактику не активного привлечения иностранных инвестиций, а стратегию, направленную на привлечение иностранных займов, ибо населению страны было трудно принять господство иностранцев в корейской промышленности. По этой причине в 1980-е гг. Республика Корея по величине иностранного долга была четвертой страной в мире.

В 1966 г. была проведена налоговая реформа, одной из целей которой было стимулирование притока частных иностранных инвестиций в народное хозяйство страны [1, 83]. Проводя одновременно политику развития собственного предпринимательства в стране, государство вместе с тем ограничивало многие виды иностранных инвестиций и сферы приложения иностранного капитала. И только в середине 1980-х гг. корейское правительство предприняло некоторые изменения в политике, направленные в сторону иностранных инвестиций, но успех такой деятельности был минимальным.

Следует отметить, что прямые иностранные инвестиции являются очень удобным средством в том смысле, что без выплаты процентов позволяют длительное время стабильно пользоваться иностранным капиталом. Кроме того, они дают и другие положительные результаты, такие, как увеличение занятости, внедрение новейших технологий и передовых методов управления. Но, несмотря на эти позитивные моменты, в стране сложилась такая атмосфера, когда население было против того, чтобы иностранные компании брали контроль над корейскими фирмами или выходили на корейский внутренний рынок. У населения сложилось представление, что иностранные компании закрывают пути к развитию корейских компаний и стремятся захватить в свои руки корейскую экономику. Этим объясняется и такой факт, что государству, расширившему рамки для иностранных инвестиций в 1984 г., только в 1996 г. удалось либерализовать 1092 вида инвестиций в стране из возможных 1148.

В 1997 г. в Южной Корее разразился валютный кризис. В создавшихся условиях правительство активизировало деятельность по привлечению прямых иностранных инвестиций в страну, рассматривая это направление

как способ преодоления текущего экономического кризиса. В результате был принят новый Закон о стимулировании иностранных инвестиций, который вступил в силу 17 февраля 1998 г. Причем этот закон не только распространялся на новые привлекаемые из-за рубежа инвестиции, но и стимулировал хозяйственную и инвестиционную активность уже функционирующих в Корею транснациональных корпораций (ТНК).

Суть государственных мероприятий по привлечению иностранных инвестиций в контексте преодоления последствий экономического кризиса состояла в следующем.

В первой половине 1997 г. многие корейские компании не смогли осуществлять текущие платежи, неплатежеспособными стали даже финансово-кредитные учреждения. Коренную причину следует усматривать в прошлой стратегии экономического развития, проводимой правительством страны. Так, правительство оказывало помощь частному бизнесу, компании брали чрезмерные заемные средства, которые превышали возможности их эффективного использования. В результате стали проявляться деформации в деятельности крупных компаний конгломеративного типа — чеболей. Свою отрицательную роль сыграло и то, что финансовые организации по своему усмотрению выдавали крупные кредиты не лучшим и наиболее эффективным компаниям, а тем крупным корпорациям, которые, казалось, не могли разориться из-за своих масштабов.

На практике сложилась иная ситуация: если разорвалась крупная компания (чеболь), то разорился и связанный с ней банк, а затем его более мелкие фирмы-клиенты.

В ходе проведенных после 1997 г. мероприятий правительством была реформирована система привлечения иностранных инвестиций. В лучшую сторону изменилось мнение большинства населения о прямых иностранных инвестициях.

В 1998 г. в страну поступило 8900 млн дол. США, в 1999 г. — 15 500 млн, 2000 г. — еще 15 700 млн дол. США [2, 323]. Для сравнения: за период с 1962 по 1997 г. суммарные привлеченные прямые инвестиции составили всего 24 600 млн дол. США.

Как известно, иностранные инвестиции могут стать дополнительным источником роста эффективности экономики в том случае, если иностранные бизнесмены, инвестировавшие свой капитал в тот или иной регион, смогут не только получить прибыль, но и свободно вывезти полученную прибыль в свою страну.

Корейское правительство после 1998 г. провело четыре серии мероприятий по широкой либерализации сфер предпринимательской деятельности, открытых для иностранных компаний и граждан. Всего в Республике Корея зарегистрировано 1148 видов бизнеса. Почти все они открыты для зарубежных инвестиций, за исключением 21 вида деятельности, на которые введены государственные ограничения, связанные с обороной страны и здравоохранением. Степень либерализации сфер бизнеса для иностранных инвесторов составила 99,8%.

Гил Кюн Сук — соискатель кафедры международных экономических отношений факультета международных отношений Белорусского государственного университета

К январю 1999 г. осталось только 7 видов деятельности, ограниченных для иностранных инвестиций.

С июня 1998 г. правительство полностью провело либерализацию приобретения земли иностранными бизнесменами в частную собственность. Прежде, когда иностранец приобретал земельный участок, необходимо было получить разрешение, теперь же ему достаточно лишь подать заявление о покупке земли.

После принятия закона о привлечении иностранных инвестиций предусматривалась упрощенная процедура их оформления, была создана система *one-stop-service*, которая позволяла инвестору иметь дело с одним учреждением, избегая малейшей бюрократической волокиты.

Был продлен срок уплаты налогов на иностранные инвестиции. В тех случаях, когда иностранный инвестор вкладывал капитал в крупномасштабный проект, региону, в котором он изъявил желание работать,

придавался особый статус — региона использования иностранных инвестиций. Кроме того, был увеличен срок аренды находящейся в собственности государства земли.

Об оперативности в создании новой системы привлечения иностранных инвестиций говорят следующие шаги правительства. Так, 25 мая 1998 г. правительство разрешило слияние и приобретение компаний иностранцами, а 26 июня 1998 г. оно сняло ограничения на покупку иностранцами недвижимости. 1 июля 1998 г. КОТРА (Korea Trade Promotion Corporation) основал центр для иностранных инвесторов в сфере услуг.

Правительство уменьшило ограничения на котировки иностранных инвестиций на Корейской фондовой бирже. В результате данных мероприятий улучшилась динамика привлекаемых инвестиций, о чем свидетельствуют данные табл. 1 [3, 38].

Таблица 1

Динамика роста прямых иностранных инвестиций в 1997—1998 гг. (млн дол. США)

Показатели	1997	1998 (январь—май)	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	1998 (январь—декабрь)
Заявленные объемы ПИИ	6,971	1,798	0,663	1,235	0,407	0,534	0,894	1,378	1,943	8,852
Предыдущий год	3,203	3,933	0,530	0,407	0,178	0,434	0,361	0,091	1,037	6,971
Прирост, %	117,6	-54,3	24,9	203,4	128,7	23,3	147,6	1,414	87,4	27,0
Вложенные ПИИ	3,086	1,062	0,449	0,952	0,665	0,436	0,655	0,385	0,290	4,903
Предыдущий год	2,308	1,335	0,102	0,151	0,444	0,110	0,173	0,327	0,444	3,086
Прирост, %	33,7	-20,5	340,2	530,5	49,8	296,3	278,6	17,8	-34,7	58,9

Если обобщить все нововведения правительства в сфере привлечения иностранных инвестиций, то можно заметить подвижки навстречу инвесторам практически на всех направлениях. Все началось с принятия Закона о стимулировании иностранных инвестиций, что в дальнейшем повлекло за собой коренные изменения в политике правительства по отношению к иностранным инвестициям: если раньше она была пассивной и ограничивалась только регулированием и управлением иностранными инвестициями, то в настоящее время — это активная политика стимулирования и помощи иностранным инвесторам. Если раньше правительство ограничивало многие виды инвестиций, то теперь практикуется не только полное их разрешение, но и равное обслуживание корейских и иностранных компаний.

Раньше процедура оформления иностранных инвестиций отличалась своей сложностью и громоздкостью, сейчас используется не просто облегченный способ оформления, а максимально упрощенный. Кроме того, серьезно поднялся и уровень обслуживания иностранных инвесторов.

Упрощенная процедура оформления иностранных инвестиций включает в себя следующие элементы. Во-первых, изменен порядок подачи заявлений, из сложного процесса с многочисленными справками он превратился в простую регистрацию. Во-вторых, расширен перечень учреждений, которым предоставлено право регистрации и оформления заявлений от иностранных инвесторов. Ранее единственным местом регистрации являлся центральный банк, сейчас это не только центральный банк, но и его филиалы, центр КОТРА,

канцелярия местных органов власти, специальные места за рубежом. В-третьих, прекращена процедура обязательного декларирования в Министерстве экономики и комитетах по иностранным займам и кредитам. В-четвертых, упразднен закон, требующий, чтобы декларирование инвестиций нерезидентов осуществлялось только гражданином Кореи [4, 9].

Важную роль в привлечении ПИИ сыграла новая налоговая политика. Нововведения для иностранных инвесторов коснулись снижения налога для юридических лиц, налога на прибыль и местного налога; были также внедрены нормы в целях избежания двойного налогообложения. Кроме того, были уменьшены ставки платы за аренду государственного имущества и увеличены максимальные сроки сдачи в аренду с 20 лет до 50.

Процедуру внедрения услуг *one-stop-service* можно разбить на несколько этапов. Так, вначале был принят закон об управлении последовательностью выдачи разрешения на иностранные инвестиции, который в последствие был заменен законом об автоматическом разрешении иностранных инвестиций. В организационном плане был создан центр развития инвестиций внутри КОТРА, а также сформирован аппарат управления и разрешения проблем иностранных инвесторов.

Одним из средств привлечения иностранных инвестиций являются так называемые зоны свободного экспорта (ЗСЭ). В 1970 г. в Южной Корее были созданы две такие зоны в городах Масан и Иксан, а с 1998 г. на основе предприятий с иностранными инвестициями во всех регионах страны стали образовываться и специальные зоны иностранных инвестиций. В этих зонах

практикуется низкое налогообложение, помощь по закупке оборудования и возмещение расходов на строительство, если инвестор, в том числе и иностранный, работает для нужд государственной промышленности. Здесь практически отсутствуют ограничения на импорт и экспорт товаров и услуг. Кроме того, был создан Государственный комитет по иностранным инвестициям, что позволило снизить ограничения на приобретение инвестором акций у других предприятий.

В 2001 г. правительство решилось еще на один шаг в сфере привлечения иностранных инвестиций: был полностью либерализован валютный рынок. Но это происходило не одновременно, а поэтапно. Принятие в сжатые сроки либерального закона об обороте иностранной валюты могло сильно навредить экономике Кореи. Но трехэтапное введение этой политики в 1998—1999 гг. и 2001 г. дало положительные результаты, на что указывают данные табл. 2.

Таблица 2

Направления и сроки либерализации валютной политики для различных участников рынка Южной Кореи [1, 11]

Классификация	01.07.1998 г.	01.04.1999 г.	01.01.2001 г.
Генеральное направление политики либерализации, проводимой правительством	Привлечение иностранных займов и обещание для МВФ действовать согласованно	Свободная связь инвесторов с финансовыми учреждениями	Полная свобода
Иностранные инвесторы	Свободный режим инвестиций, кроме банковских вкладов	Разрешение банковского вклада сроком свыше одного года	Свобода вкладов в стране
Отечественные предприниматели	Свобода наличного средне- и долгосрочного займа	Свободный выпуск ценных бумаг и заем иностранных валютных средств до одного года. Снятие ограничений на экспорт и импорт. Разрешение торговли за иностранную валюту в стране. Разрешение инвестиций в недвижимость, имущество, страхование за рубежом. Отмена закона о запрете на покупку иностранных валют. Либерализация при проведении вторичных финансовых операций с зарубежными учреждениями при посредничестве корейских банков	Свобода вкладов в зарубежные банки. Снятие контроля государства над возвращением иностранных займов. Разрешение любых краткосрочных займов. Свободное проведение финансовых операций без посредничества банка. Разрешение на работу с иностранными валютами
Финансовые учреждения	Свободная покупка и продажа иностранной валюты на сумму, не превышающую 15% собственного капитала	Полная свобода. Разрешение на работу с иностранной валютой при наличии определенных условий	Возможность проведения вторичных финансовых операций с зарубежными учреждениями без посредничества корейских банков
Граждане		Свобода покупки и продажи иностранной валюты в стране и за рубежом	Свобода переводов валюты, открытия зарубежных вкладов. Свободное расходование валюты на туризм и переезды

В заключение необходимо подчеркнуть следующее. Для того чтобы привлечь иностранные инвестиции в экономику, необходимо постоянно совершенствовать законодательство; еще более важным является неукоснительное соблюдение законодательных норм относительно прав и гарантий для иностранных инвесто-

ров. В этом случае для иностранных компаний и предприятий с участием иностранного капитала будет создана благоприятная атмосфера для ведения бизнеса, уверенности в политико-экономической системе страны и ее институтах.

ЛИТЕРАТУРА

1. Лю Сун Ан. Политика иностранных инвестиций и план мероприятий // Государственный налог. 1996. № 10. С. 83—87 (на корейском языке).
2. Гим Ан Хо. Понятие экономика в Корее. Сеул, 2002 (на корейском языке).
3. Office of president The Republic of Korea February 1999. Overcoming a national crisis, the Republic of Korea rises up again.
4. Ве Ёен Хо. Данный момент и задачи привлечения иностранных инвестиций. Сеул, 1999 (на корейском языке).

SUMMARY

"The Evolution of the Policy of Promotion of Foreign Investments into the Economy of South Korea After the 1997 Financial Crisis" (Gil Kun Suk)

Korea is actively promoting foreign investments to overcome the crisis situations and to implement structural transformations in the economy of the country. However, the modern policy of foreign capital attraction has not been shaped at once and has gone through a number of stages. Direct foreign investments are very convenient because they allow stable use of foreign capital for a long time without payment of interest. Besides, they give other positive results such as raising employment, introduction of new technologies and modern management techniques.

But despite these positive points there was such a situation in the Republic of Korea when the population was against foreign companies' taking over Korean companies and entering Korean domestic markets. In 1997 South Korea suffered the currency crisis. In those conditions the government intensified its efforts on attracting direct foreign investments into the country, considering this activity as a way to overcome the continuing economic crisis. As a result, a new law on promoting foreign investments was adopted and came into force on February 17, 1998. This law did not only cover new investments from abroad but also promoted economic and investment activity of the transnational corporations already operating in Korea. The government reduced the restrictions on the foreign investments quotations at the Korean stock exchange. These measures resulted in a better dynamics of the investments attracted.

It is necessary to constantly improve legislation to attract foreign investments into the economy. Still more important is precise observance of the legislative norms regarding the rights and guarantees of foreign investors.