

ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА УБЕЖИЩА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Татьяна Тумашик

В целях совершенствования порядка предоставления убежища в Республике Беларусь Указом Президента Республики Беларусь от 5 апреля 2006 г. № 204 утверждено Положение о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении (далее — Положение).

В соответствии с пунктом 2 Положения убежище может предоставляться иностранным гражданам и лицам без гражданства (далее — иностранцы), находящимся на территории Республики Беларусь и вынужденным покинуть государство гражданской принадлежности или прежнего обычного места жительства по причине преследования их за политические, религиозные убеждения или национальную принадлежность.

Вопросы предоставления иностранцам убежища в Республике Беларусь, его утраты и лишения рассматриваются с учетом государственных интересов. Решения по данным вопросам принимаются Президентом Республики Беларусь и оформляются указами.

В пункте 5 Положения предусмотрены ограничения в предоставлении убежища. Из числа иностранцев, которым предоставляется убежище, исключаются лица, не рассматриваемые как заслуживающие международной защиты. Это иностранцы, в отношении которых имеются объективные основания полагать, что они совершили преступления против мира или человечности, военные преступления, тяжкое преступление неполитического характера за пределами Республики Беларусь до прибытия на ее территорию либо виновны в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций. Из числа лиц, которым предоставляется убежище, исключаются иностранцы, привлеченные в Республике Беларусь в качестве обвиняемых по уголовному делу либо в отношении которых вступил в законную силу обвинительный приговор суда Республики Беларусь, а также иностранцы, имеющие гражданство третьего государства, где они не преследуются за политические, религиозные убеждения или национальную принадлежность, иностранцы, получившие отказ в признании беженцами в Республике Беларусь, утратившие такой статус или лишенные его.

Иностранец, желающий получить убежище, обязан лично обратиться с соответствующим письменным заявлением на имя Президента Республики Беларусь в орган внутренних дел по месту вре-

менного пребывания или временного проживания в республике. К заявлению прилагаются документы и сведения, подтверждающие наличие у него оснований для предоставления убежища.

По результатам регистрации заявления в установленном порядке орган внутренних дел выдает иностранцу справку о регистрации заявления по форме, установленной постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 27 апреля 2006 г. № 111 «Об утверждении формы справки о регистрации заявления о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь». Справка выдается на период рассмотрения заявления и подтверждает личность иностранца и законность его пребывания на территории республики.

Заявление, поступившее непосредственно в Администрацию Президента Республики Беларусь, направляется в Министерство внутренних дел для последующей его передачи в орган внутренних дел по месту временного пребывания или временного проживания иностранца, обратившегося с заявлением о предоставлении убежища.

Орган внутренних дел в установленный Указом срок рассматривает поступившее заявление, выясняет обстоятельства прибытия иностранца, причины его нахождения в Республике Беларусь, источники его существования и другие сведения, относящиеся к вопросу предоставления убежища.

Все материалы, собранные органом внутренних дел при рассмотрении заявления, направляются в Министерство внутренних дел, которое, в свою очередь, направляет их на рассмотрение в Министерство иностранных дел и Комитет государственной безопасности Республики Беларусь для подготовки заключений о целесообразности предоставления иностранцу убежища в Республике Беларусь.

Министерство внутренних дел с учетом поступивших заключений выносит заключение по данному вопросу, оформляет дело по заявлению и направляет все материалы через Администрацию Президента Республики Беларусь в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Республики Беларусь (далее — Комиссия).

В том случае, если установлены исключительные обстоятельства, предусмотренные в пункте 5 Положения, подготовка материалов по заявлению осуществляется в ускоренном порядке. Министерство внутренних дел в течение десяти дней гото-

Автор:

Тумашик Татьяна Владимировна — начальник отдела по вопросам беженцев и убежища Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь

вит заключение о нецелесообразности предоставления иностранцу убежища в Республике Беларусь, оформляет дело по заявлению и направляет материалы в Комиссию.

При наличии оснований для предоставления иностранцу убежища Комиссия вносит на рассмотрение Президента Республики Беларусь соответствующий проект Указа Президента Республики Беларусь, при отсутствии таких оснований либо наличии исключających обстоятельств информирует об этом Президента Республики Беларусь. Информация о результате рассмотрения заявления о предоставлении убежища направляется в Министерство внутренних дел, которое уведомляет о нем иностранца.

В соответствии с Указом иностранцы, которым предоставлено убежище, в правах и обязанностях приравнены к иностранцам, постоянно проживающим в Республике Беларусь. Указ содержит также положения по защите принципа единства семьи, согласно которым предоставление иностранцу убежища распространяется также на прибывших вместе с ним членов его семьи. Иностранцам, которым предоставлено убежище, и прибывшим вместе с ними членам их семей в установленном порядке выдаются разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь и вид на жительство в Республике Беларусь.

Пункт 14 Положения устанавливает основания, по которым иностранец утрачивает убежище. Иностранец утрачивает убежище, если он добровольно вернулся в государство гражданской принадлежности или прежнего обычного места жительства; выехал на постоянное жительство в другое государство; обстоятельства, на основании которых ему было предоставлено убежище, прекратили свое существование; добровольно отказался от убежища; приобрел гражданство Республики Беларусь или гражданство другого государства; временно выехал из Республики Беларусь и не вернулся в

республику по истечении года после окончания срока действия проездного документа Республики Беларусь.

Основания лишения иностранца убежища регламентированы в пункте 15 Положения. Иностранец лишается убежища, если он сообщил заведомо ложные сведения или предъявил подложные или поддельные документы, которые послужили основанием для предоставления ему убежища; создает угрозу национальной безопасности Республики Беларусь; совершил тяжкое или особо тяжкое преступление и в отношении его имеется вступивший в законную силу обвинительный приговор суда Республики Беларусь; является или являлся членом террористической либо иной организации, имеющей целью насильственное изменение конституционного строя или ведущей пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды; причастен к незаконной торговле оружием, боеприпасами или взрывчатыми веществами, незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, организации незаконной миграции иностранцев; занимается деятельностью, противоречащей общепризнанным принципам международного права.

Для иностранцев, в отношении которых принято решение об утрате или лишении убежища и которые не имеют иных оснований для пребывания в Республике Беларусь, Указ предусматривает обязанность покинуть в установленном порядке территорию республики.

В целях формирования единого государственного подхода к реализации Указа на региональном уровне Департамент по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь разработал для структурных подразделений по гражданству и миграции Методические рекомендации о порядке рассмотрения заявлений иностранных граждан и лиц без гражданства о предоставлении убежища в Республике Беларусь.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ о порядке рассмотрения заявлений иностранных граждан и лиц без гражданства о предоставлении убежища в Республике Беларусь

1. Настоящие рекомендации разработаны в целях формирования единообразной практики управлений по гражданству и миграции ГУВД Мингорисполкома, УВД облисполкомов по рассмотрению заявлений иностранных граждан или лиц без гражданства (далее — иностранцы) о предоставлении убежища в Республике Беларусь в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 5 апреля 2006 г. № 204 «Об утверждении Положения о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении и иных вопросах пребывания в республике иностранных граждан и лиц без гражданства» (далее — Указ).

2. Заявления о предоставлении убежища в Республике Беларусь принимаются от иностранцев, находящихся на территории Республики Беларусь и достигших возраста 18 лет.

3. Иностранец может подать заявление о предоставлении убежища в Администрацию Президента Республики Беларусь или в управление по гражданству и миграции ГУВД Мингорисполкома, УВД облисполкома (далее — управление по гражданству и миграции) по месту временного пребывания или временного проживания.

4. Заявления, поступившие в управление по гражданству и миграции из Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь (далее — Департамент) или непосредственно от самого иностранца, регистрируются в установленном порядке.

5. В случае поступления заявления в управление по гражданству и миграции по почте без требуемых документов иностранцу направляется заказное письмо с уведомлением о вручении (далее — уведомление), в котором указывается, что его заявление может быть принято к рассмотрению только в случае представления им необходимых документов (в соответствии с пунктом 6 Положения о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении, утвержденного Указом), а также адрес и время, когда иностранец может прийти на консультацию, и перечень необходимых документов. В уведомлении также устанавливается срок подачи документов, который не должен превышать двух недель с момента его направления, и предупреждение о прекращении рассмотрения заявления иностранца в случае непредставления документов.

6. Если документы не будут представлены по истечении месяца со дня подачи заявления, выносится заключение о прекращении рассмотрения заявления, копия которого направляется в Департамент для сведения. Одновременно иностранцу направляется письменное сообщение о прекращении рассмотрения его заявления. В случае обращения иностранца после принятия решения о прекращении рассмотрения заявления о предоставлении убежища, при отсутствии иных оснований для пребывания на территории Республики Беларусь принимаются меры к его депортации из Республики Беларусь.

7. При обращении иностранца в управление по гражданству и миграции с ним проводится предварительное собеседование, в ходе которого выясняются обстоятельства его выезда из государства гражданской принадлежности или прежнего обычного места жительства, его персональные данные, состав семьи, время прибытия в Республику Беларусь, наличие обращений по вопросу признания беженцем и результат их рассмотрения. Сведения, полученные от заявителя, заносятся в журнал учета обращающихся с заявлением о предоставлении убежища в Республике Беларусь согласно приложению 1 (далее — журнал). Иностранцу разъясняются его права и обязанности, установленные Законом Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» и другими законодательными актами Республики Беларусь.

8. При обращении с заявлением о предоставлении убежища иностранца, не имеющего документов, удостоверяющих личность, проводится процедура идентификации личности, аналогичная процедуре для лиц, ходатайствующих о признании беженцами в Республике Беларусь. По результатам идентификации выдается справка о подтверждении личности иностранца.

9. Иностранец, обратившийся с заявлением о предоставлении убежища, должен представить следующие документы:

- заявление-анкету (по форме согласно приложению 2);
- автобиографию;
- документы, удостоверяющие личность (копия всех заполненных страниц) (при наличии);
- справку об идентификации личности (в случае отсутствия документов, удостоверяющих личность);
- документы, подтверждающие факт преследования (например, документы официальных органов власти, суда, полиции, прокуратуры, государственной безопасности);
- другие документы, относящиеся к делу (например, копии вида на жительство, свидетельства о рождении, о регистрации брака, диплома об окончании учебного заведения, приказа об отказе в признании беженцем в Республике Беларусь, решений суда, удостоверений членов каких-либо организаций, членских билетов и др.).

10. После подачи всех необходимых документов и прохождения идентификации личности (в случае необходимости) иностранцу, достигшему возраста 18 лет, выдается справка о регистрации заявления о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь (далее — справка о регистрации заявления) по форме, утвержденной постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 27 апреля 2006 г. № 111 «Об утверждении формы справки о регистрации заявления о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь». Справка о регистрации заявления подписывается начальником управления по гражданству и миграции, заверяется печатью управления по гражданству и миграции и регистрируется в канцелярии. Номер и дата регистрации справки заносятся в журнал.

11. Справка о регистрации заявления выдается на срок:

- до 3 месяцев иностранцам, получившим отказ в признании беженцами в Республике Беларусь вследствие отсутствия вполне обоснованных опасений стать жертвой преследования в государстве своей гражданской принадлежности или государстве прежнего обычного места жительства по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений;
- до 5 месяцев иностранцам, не проходившим процедуру признания беженцами в Республике Беларусь.

12. После выдачи справки о регистрации заявления иностранец направляется на дактилоскопирование и проверяется по учетам на предмет нахождения в Списке лиц, въезд которых в Республику Беларусь запрещен или нежелателен, а также привлекавшихся к уголовной или административной ответственности на территории Республики Беларусь.

В случае прохождения иностранцем процедуры признания беженцем, его дактилоскопирование не проводится.

13. Иностранцу, обратившемуся в установленном порядке с заявлением о предоставлении убежища в Республике Беларусь, в соответствии с абзацем 5 части 1 статьи 46 Закона Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» выдается разрешение на временное проживание в Республике Беларусь. Как правило, срок временного проживания в Республике Беларусь устанавливается на срок действия справки о регистрации заявления.

14. В случае обращения иностранца, не проходившего процедуру признания беженцем в Республике Беларусь, с ним проводится собеседование в порядке, установленном для лиц, ходатайствующих о признании беженцем. В ходе собеседования выясняются и уточняются автобиографические сведения, причины выезда из государства гражданской принадлежности или прежнего обычного места жительства, время пребывания в других странах, причины выбора Республики Беларусь в качестве страны убежища, наличие родственников в Республике Беларусь и за ее пределами, источники существования иностранца и другие относящиеся к делу сведения. Ответы заявителя фиксируются на опросных листах. По окончании собеседования заявитель знакомится с содержанием опросных листов и подписывает каждый лист. Опросный лист должен содержать дату проведения собеседования, персональные данные заявителя, вопросы и ответы на них, подписи сотрудника, проводившего опрос, переводчика и заявителя.

15. На основании собранных документов и сведений управление по гражданству и миграции составляет информационную справку, в которой должны содержаться установочные сведения о заявителе, сведения о составе его семьи, родственниках, причинах выезда, о судимостях и др.

16. Заявление, документы и сведения, представленные иностранцем и собранные при рассмотрении заявления, подшиваются в одно дело на каждого заявителя или членов одной семьи и направляются в Департамент. Документы подшиваются в папку-скоросшиватель в той последовательности, в которой они описаны в пункте 9 настоящих Методических рекомендаций.

17. В случае предоставления убежища Департамент в пятидневный срок направляет в управление по гражданству и миграции копию Указа Президента Республики Беларусь о предоставлении убежища и указание о выдаче иностранцу и членам его семьи, прибывшим совместно с ним, разрешения на постоянное проживание в порядке, установленном действующим законодательством.

Управление по гражданству и миграции в пятидневный срок уведомляет иностранца о принятом решении, в котором указывает исчерпывающий перечень документов, необходимых для оформления разрешения на постоянное проживание, и адрес подразделения по гражданству и миграции, в которое он должен обратиться.

18. В случае отказа в предоставлении убежища Департамент в пятидневный срок направляет в управление по гражданству и миграции уведомление о принятом решении по существу заявления.

Управление по гражданству и миграции, в свою очередь, в пятидневный срок направляет иностранцу письмо с приглашением явиться для уведомления о принятом решении. Сотрудник управления по гражданству и миграции при личной явке иностранца уведомляет его под роспись о принятом по его заявлению решении, об обязанности покинуть территорию Республики Беларусь в случае отсутствия иных оснований для пребывания, выясняет намерения иностранца по выезду и устанавливает срок для добровольного выезда за пределы территории Республики Беларусь, разъясняет порядок оформления выездных виз и последствия в случае уклонения от добровольного выезда, изымает справку о регистрации заявления и приобщает к материалам дела.

После ознакомления с решением об отказе в предоставлении убежища дальнейшее пребывание иностранца регулируется законодательством Республики Беларусь, определяющим порядок пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Беларусь.

19. Управление по гражданству и миграции осуществляет контроль за пребыванием иностранцев, подавших заявление о предоставлении убежища и получивших отказ в предоставлении убежища. В месячный срок после ознакомления иностранца с решением об отказе в предоставлении убежища управление по гражданству и миграции письменно уведомляет Департамент об убытии иностранца или об иных решениях, принятых в его отношении.

20. В случае повторного обращения иностранца с заявлением о предоставлении убежища после получения отказа в предоставлении убежища иностранцу в письменной форме отказывается в приеме заявления. При этом выясняются причины, по которым иностранец не покинул территорию Республики Беларусь, и принимаются меры к его депортации в случае отсутствия иных оснований для пребывания.

*Департамент по гражданству и миграции
Министерства внутренних дел Республики Беларусь*

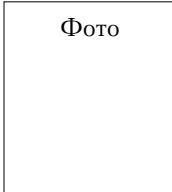
Приложение 1
к Методическим рекомендациям о порядке рассмотрения заявлений иностранных граждан и лиц без гражданства о предоставлении убежища в Республике Беларусь

ЖУРНАЛ учета иностранцев, обратившихся с заявлением о предоставлении убежища в Республике Беларусь

| Дата поступления заявления и № регистрации | Дата поступления заявления и ходимых документов | Ф. И. О., состав семьи, прибывшей совместно, даты рождения заявителей | Страна гражданской принадлежности или постоянного места жительства | Дата выдачи и № справки об идентификации личности | Дата выдачи и № справки о регистрации заявления | Дата выдачи разрешения на временное проживание, срок его действия | Дата направления дела в ДГМ | Решение по заявлению и дата его принятия | Дата получения уведомления о решении по заявлению | Дата ознакомления иностранца с решением | Дата и № уведомления ДГМ о результатах контроля за убытием (в случае отказа в убежище) | Дата и вид события (добров./принуд.) из РБ или др. решения, принятые в отношении заявителя (в случае отказа в убежище) | Дата оформления вида на жительство (в случае предоставления убежища) |
|--|---|---|--|---|---|---|-----------------------------|--|---|---|--|--|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
| | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | |

ПРЕЗИДЕНТУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

от _____
(фамилия, имя, отчество в именительном падеже)



ЗАЯВЛЕНИЕ

Прошу предоставить мне убежище в Республике Беларусь по причине _____

Сообщаю о себе следующие сведения:

Гражданство/лицо без гражданства _____

Дата и место рождения _____

Образование _____

Национальность _____

Вероисповедание _____

Членство в политических, религиозных и др. организациях _____

Дата прибытия в Республику Беларусь _____

Документ, удостоверяющий личность (кем и когда выдан, номер, срок действия) _____

Место жительства в Республике Беларусь (почтовый адрес и контактный телефон) _____

Близкие родственники (муж, жена, дети, родители):

| Ф. И. О. | Степень родства | Год рождения | Гражданство | Место жительства |
|----------|-----------------|--------------|-------------|------------------|
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |

« ____ » _____ 20 ____ г.

(личная подпись заявителя)