

ОБ ОПЫТЕ ШВЕЦИИ И ФИНЛЯНДИИ В ОБЛАСТИ ИНТЕГРАЦИИ БЕЖЕНЦЕВ

Сергей Матус, Татьяна Тумашик

Республика Беларусь, присоединившись к Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и Протоколу 1967 г., касающемуся статуса беженцев, взяла на себя обязательства предоставлять международную защиту лицам, ищущим убежища, в том числе способствовать местной интеграции признанных беженцев в белорусское общество, что является наиболее практичным долговременным решением для данной категории иностранцев. В этой связи значительную актуальность приобретает изучение и внедрение на национальном уровне передовой практики европейских государств, имеющих достижения в разработке и реализации программ интеграции беженцев.

В рамках Сёдерчёпингского процесса/Процесса приграничного сотрудничества с 17 по 28 ноября 2008 г. состоялся ознакомительный визит в Швецию и Финляндию по вопросам интеграции беженцев.

Основной целью ознакомительного визита стали разработка его участниками рекомендаций по расширению перспектив интеграции беженцев в Республике Беларусь на основе изучения опыта местной интеграции Швеции и Финляндии и подготовка к реализации регионального проекта международной технической помощи «Местная интеграция беженцев в Беларуси, Молдове и Украине», одобренно Европейской комиссией в октябре 2008 г.

От Республики Беларусь в визите приняли участие заместитель начальника Департамента по гражданству и миграции МВД полковник милиции С. А. Матус, начальник отдела по вопросам беженцев и убежища Департамента по гражданству и миграции МВД Т. В. Тумашик, начальник главного управления политики занятости и народонаселения Министерства труда и социальной защиты Н. Д. Коханов, начальник управления социальной и воспитательной работы Министерства образования В. В. Якжик, заместитель директора Государственного учреждения внешкольного воспитания и обучения «Центр творчества детей и молодежи» управления образования администрации Фрунзенского района г. Минска В. Е. Мостовлянская, председатель Международного общественного объединения «Афганская община, землячество и беженцы» Д. Хайдар.

В визите также участвовали представители органов государственной власти и неправительственных организаций Молдовы и Украины, которые занимаются вопросами интеграции беженцев.

Возглавляла делегации трех государств Глава Представительства Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Республике Беларусь Ш. Сафави.

В соответствии с программой визита с 17 по 21 ноября 2008 г. проходили встречи с представителями компетентных органов Швеции. В ходе визита состоялась встреча его участников с представителями Министерства интеграции и гендерного равенства и Министерства юстиции Швеции, а также с главой отделения Шведской миграционной службы, координатором Сёдерчёпингского процесса/Процесса приграничного сотрудничества П. Лилья.

В ходе встречи руководитель управления интеграции и городского развития Министерства интеграции и гендерного равенства Швеции И. Ландел представила участникам визита информацию об интеграционной политике Швеции. В частности, она отметила, что существует разделение функций по интеграции мигрантов между двумя министерствами: Министерство юстиции несет ответственность за мигранта до получения им разрешения на постоянное жительство в Швеции, а Министерство интеграции и гендерного равенства — после получения такого разрешения.

В Швеции, как и в других европейских странах, вызывает беспокойство проблема старения населения. Если в настоящее время 65 % взрослого населения находится в работоспособном возрасте, то к 2050 г. этот показатель снизится до 55 %. Одним из способов решения данной проблемы является увеличение численности рабочей силы, в том числе за счет ее привлечения из-за пределов Швеции. Таким образом, иммиграция имеет важнейшее значение для обеспечения экономического роста государства. В 1950-е гг. доля мигрантов в численности рабочей силы составляла около 3 %, сейчас эта доля возросла до 13 %, причем с 1980-х гг. среди мигрантов преобладает доля беженцев. Особенности экономического развития Швеции диктуют необходимость решения проблем, связанных с интеграцией мигрантов, не имеющих работы, и в целом проведения эффективной политики в области интеграции мигрантов. Комплексная интеграционная стратегия Швеции предусматривает следующие направления:

— принцип, имеющий ключевое значение и устанавливающий, что работа — лучший способ интеграции мигрантов. Данный принцип предполагает, что рост занятости среди населения неуклонно ведет к росту занятости мигрантов: в 2006—2007 гг. мигранты обеспечили более 1/3 роста занятости в Швеции. В этих целях необходимо создание новых рабочих мест, в том числе для вновь прибывших мигрантов, поощрение их вступления в рынок труда (до 70 % общего размера заработной платы) при обязательном обеспечении работодателем посещения работником курсов шведского языка;

Авторы:

Матус Сергей Александрович — заместитель начальника Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь

Тумашик Татьяна Владимировна — начальник отдела по вопросам беженцев и убежища Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь

— реформирование системы приема беженцев. В настоящее время система приема пересматривается, проводится исследование данной проблемы, охватывающее все сферы. Предполагается, что приблизительно через год будет действовать новая система, улучшающая весь процесс приема беженцев и их интеграцию в общество, вступление в рынок труда;

— повышение качества образования для всех мигрантов, в том числе детей беженцев, путем усиления государственного контроля за процессами обучения в раннем возрасте, введения большего числа общегосударственных тестов для оценки итогов обучения, реформирования обучения детей в старших классах средней образовательной школы, а также субсидирования муниципального образования для повышения квалификации преподавателей;

— борьба с дискриминацией. Несмотря на то, что Швеция является одной из самых толерантных стран по отношению к мигрантам, с 1 января 2009 г. вступает в силу новый закон по противодействию дискриминации.

Шведская интеграционная политика имеет долгосрочные цели — обеспечить равные права, обязанности и возможности для всего населения и построить общество, свободное от дискриминации, обществу равных прав и социального единства.

Представители Министерства юстиции Швеции познакомили участников визита с основами законодательства о предоставлении убежища в этой стране. Правила, регулирующие, какие категории иностранных граждан имеют право на получение убежища в Швеции, содержатся в Законе «Об иностранных гражданах». Предоставление убежища означает предоставление лицу вида на жительство на основании того, что он является беженцем или нуждается в защите по другим причинам.

Швеция ратифицировала Конвенцию о статусе беженцев и предоставляет убежище лицам, являющимся беженцами, в соответствии с этой Конвенцией. Согласно законодательству Швеции, имеются и другие категории лиц, нуждающихся в защите и имеющих право на получение вида на жительство. К ним относятся лица, покинувшие родную страну в связи с тем, что они:

— испытывают обоснованный страх быть приговоренными к смертной казни или к телесному наказанию, быть подвергнутыми пыткам или иному бесчеловечному или унижительному обращению или наказанию;

— нуждаются в защите в связи с внешним или внутренним конфликтом или испытывают обоснованный страх подвергнуться грубому насилию в связи с серьезными противоречиями в родной стране;

— не могут вернуться на родину по причине экологической катастрофы.

В отдельных случаях возможно также предоставление вида на жительство лицам, не нуждающимся в защите по личным обстоятельствам. Это касается особых обстоятельств, непосредственно связанных со здоровьем лица, его адаптацией к жизни в Швеции и ситуацией в родной стране.

Вид на жительство может быть аннулирован, если во время рассмотрения ходатайства лицо умышленно предоставило ложные сведения.

Если очевидно, что лицо не имеет оснований для получения убежища, а также иных оснований для получения вида на жительство в Швеции, миграционная служба может принять решение о немедленной высылке (такая процедура называется «высылка с немедленным исполнением»). В таком случае лицо обязано как можно скорее покинуть страну. Решение о немедленной высылке принимается в течение трех месяцев со дня подачи ходатайства. Если лицо считает решение неправомерным, то может обжаловать его в миграционном суде, но при этом не имеет права ожидать решения суда в Швеции.

Лицо может воспользоваться услугами юридического представителя (адвоката или иного лица, предоставляющего ему юридическую помощь) самостоятельно; в этом случае все расходы оплачиваются из собственных средств. Если, по мнению миграционной службы, в результате рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища может быть принято решение о высылке или депортации и лицо нуждается в юридической помощи, то юридический представитель предоставляется бесплатно.

В случае предоставления убежища, вида на жительство как нуждающемуся в защите или в связи с особыми обстоятельствами ему выдается постоянный вид на жительство, позволяющий находиться в Швеции неограниченно. Однако в случае переезда из Швеции разрешение на постоянное проживание аннулируется.

Лицо, получившее статус беженца в Швеции по Конвенции о статусе беженцев, может получить проездной документ, который заменяет при выезде за пределы Швеции национальный паспорт. Если лицо не имеет права на получение проездного документа и не может оформить национальный паспорт, можно обратиться в миграционную службу с просьбой выдать паспорт иностранца.

Всем, кто обратился с ходатайством о предоставлении убежища в Швеции, выдается карта *LMA* — временное удостоверение лица, ходатайствующего о предоставлении убежища. Карта *LMA* удостоверяет, что лицо попросило убежища в Швеции и имеет право находиться в стране во время рассмотрения дела. В среднем процедура рассмотрения дела о предоставлении убежища занимает 397 дней. Соискатель убежища всегда должен иметь при себе карту *LMA*, чтобы подтвердить тот факт, что он является лицом, ищущим убежища в Швеции. Карта *LMA* используется, в частности, при посещении врача, покупке лекарств в аптеке и т. д. Если лицу предоставлен вид на жительство или же отказано в убежище и необходимо покинуть Швецию, карта *LMA* подлежит возврату.

Лицо, ищущее убежища, может самостоятельно организовать проживание, например у родственников или друзей, либо воспользоваться услугами Миграционного управления, которое предоставляет временное жилье. В таком случае лицо, ищущее убежища, обязано переехать в тот населенный пункт, где ему предложено жилье. По состоянию на октябрь 2008 г., было зарегистрировано 38 975 человек,

подавших ходатайства о предоставлении убежища в Швеции (основные страны происхождения – Ирак, Сомали, Сербия). Около 45 % лиц, ищущих убежища, расселяются с помощью миграционной службы в пунктах либо арендованных квартирах бесплатно. Основная же часть поселяющихся самостоятельно проживает в крупных городах Швеции.

Если лицо, ищущее убежища, не имеет собственных средств, оно может обратиться за суточным пособием. Пособие рассчитано на оплату питания (это не распространяется на проживающих в пунктах, где организовано бесплатное питание), одежды и обуви, медицинского обслуживания и лекарств, услуг стоматолога, предметов гигиены, других предметов потребления и досуга. Размер пособия пересматривается в случае трудоустройства лица, ищущего убежища, о чем оно обязано сообщить в миграционную службу. Размер материальной помощи может быть снижен, если лицо, ищущее убежища:

- не содействует установлению личности;
- не является по вызову на интервью в миграционную службу;
- не участвует в организованной деятельности;
- не содействует возвращению на родину в случае обязанности покинуть Швецию.

Размер выплачиваемого суточного пособия, шведские кроны

Получатель помощи	В случае самостоятельного проживания	В случае проживания в центре
1 человек	71	24
Семья	61	19
Дети		
0—3	27	12
1—10	43	12
11—17	50	12
На члена семьи	61	19

Примечание: 1 дол. США = 7,7 швед. кр.

Вопросы здравоохранения и медицинского обслуживания регулируют ландстинги — органы местного самоуправления, отвечающие за поликлиники, больницы и стоматологическое обслуживание. Лицо, ищущее убежища, имеет право бесплатно пройти медицинский осмотр, но он не обязателен. Только 60 % соискателей убежища проходят медицинский осмотр. Кроме того, лицо, ищущее убежища, имеет право на получение неотложной медицинской и стоматологической помощи. Дети до 18 лет, являющиеся соискателями убежища, имеют право на медицинское обслуживание наравне с детьми, проживающими в Швеции.

Если лицо, ищущее убежища, в течение шести месяцев заплатило более 400 крон за медицинское обслуживание, проезд в медучреждения и лекарства, можно обратиться с просьбой выдать особое пособие. При этом необходимо предъявить чеки на данные расходы. Миграционное управление может компенсировать расходы, превышающие 400 крон.

Лицо, ходатайствующее о предоставлении убежища, может обратиться за помощью в различные общественные организации, действующие в Швеции. Такие организации, как правило, являются некоммерческими и неполитическими, например «Красный Крест» или «Спасение детей».

В ходе визита в Швецию состоялось посещение Центра организованной деятельности для мигрантов в Сольне (пригород Стокгольма), где большой интерес для участников визита представило ознакомление с вопросами организации такой деятельности на практическом уровне.

Лица, ходатайствующие о предоставлении убежища, в возрасте от 18 лет и старше в Швеции обязаны принимать участие в обучающих мероприятиях и трудовой деятельности, организуемых миграционной службой в период проведения процедуры рассмотрения ходатайства об убежище, т. е. в организованной деятельности. Такая деятельность организуется с целью подготовки лица, ищущего убежища, к жизни в Швеции в случае получения вида на жительство и к выезду из страны в случае отказа в удовлетворении ходатайства. Участие в организованной деятельности является также условием для получения суточного пособия в полном размере. Сотрудник миграционной службы, ведущий дело, совместно с лицом, ходатайствующим о предоставлении убежища, составляет индивидуальный план по организации деятельности в период рассмотрения дела. В индивидуальный план вносятся сведения об образовании и опыте работы ходатайствующего.

Дети из числа ходатайствующих о предоставлении убежища имеют право на посещение дошкольных, школьных учреждений и гимназии практически на тех же условиях, что и дети, проживающие в Швеции. Для детей от 7 до 15 лет организуется посещение средней школы на добровольной основе. На практике большинство детей, ищущих убежища, посещают школу.

Организованная деятельность для всех взрослых соискателей убежища начинается с вводной программы, в ходе которой их знакомят с тем, что полезно и важно знать во время пребывания в Швеции.

По окончании вводной программы сотрудник миграционной службы, отвечающий за организацию деятельности, подбирает совместно с соискателем убежища определенный вид организованной деятельности.

Решение основывается на образовании лица, опыте работы и оценке дела о предоставлении убежища. Всем предоставляется возможность изучать шведский язык и пройти ознакомительный курс о шведском обществе. Возможность предложения иных видов организованной деятельности во многом зависит от предпосылок, имеющихся в месте проживания лиц, ищущих убежища.

В центре организованной деятельности для мигрантов в Сольне лица, ходатайствующие о предоставлении убежища, имеют возможность пройти обучение компьютерным навыкам, плотницкому и малярному делу.

Содержание организованной деятельности может измениться в зависимости от хода рассмотрения дела по убежищу. В случае отказа в удовлетворении ходатайства сотрудник, ведущий дело, приглашает лицо, ищущее убежища, на беседу о последствиях такого решения. При этом человек может, например, выбрать вид деятельности, который будет полезен для него после возвращения на родину.

Исключение составляют лица, проходящие по ускоренной процедуре, не превышающей 4 месяцев. Им доводится только элементарная информация о шведском обществе, они не имеют также права на изучение шведского языка и трудоустройство.

Если же рассмотрение ходатайства продолжается более 4 месяцев, лицо, ходатайствующее о предоставлении убежища, имеет право на трудоустройство. В таких случаях на карте *LMA* делается пометка *AT-UND* в правом нижнем углу о праве на трудоустройство и освобождении от получения разрешения на работу. Разрешение *AT-UND*, как правило, действительно до принятия решения по делу об убежище. В случае трудоустройства лицо, ищущее убежища, получающее суточное пособие, обязано сообщить о заработке в миграционную службу. Кроме того, оно обязано обратиться в местное отделение налоговой службы для получения общего кода, необходимого для уплаты налогов и получения пособия по временной нетрудоспособности в случае болезни.

Если лицо, ходатайствующее о предоставлении убежища, получает вид на постоянное жительство, оно перестает быть лицом, ищущим убежища. Это означает, что у него есть право на жилье, работу и проживание на тех же условиях, что и для всех проживающих в Швеции.

Беженец, получивший разрешение на проживание, может самостоятельно обеспечить себя жильем и средствами существования. Однако получение жилья, особенно в больших городах, связано с трудностями. Для этого беженцу часто требуется иметь работу и регулярный заработок.

Если беженец не может найти жилье самостоятельно, миграционная служба может оказать помощь в этом вопросе по поселению в какой-либо из коммун Швеции. Если беженец проживал в жилых помещениях миграционной службы, служащий в приемном пункте, занимающийся его делом, рассматривает условия, на которых беженец может поселиться в определенной коммуне. Беженец не может выбирать коммуну, но его возможности поселиться в какой-то определенной коммуне повышаются, если он покажет, что может получить работу в населенном пункте, куда он хочет переехать, или вблизи от него.

Беженца выпишут из миграционной службы в тот день, когда в его распоряжении будет жилье, предложенное данным ведомством. Если беженец нуждается в экономической помощи, он может обратиться в администрацию коммуны по месту жительства. Если беженец не согласен проживать в предложенной миграционной службой коммуне, ему предстоит самостоятельно решать жилищный вопрос.

Те, кто проживал у своих друзей или родственников, т. е. имел так называемое свое жилье в течение периода рассмотрения вопроса о предоставлении убежища, обычно выписываются из миграционной службы спустя один месяц после получения вида на жительство. Если такой беженец нуждается в экономической помощи, он может обратиться в контору социальной помощи в той коммуне, где он проживает.

Если же беженец не может проживать по тому же адресу, как и ранее, то он может либо подыскать жилье самостоятельно, либо воспользоваться помощью миграционной службы (в этом случае в течение месяца со дня получения вида на жительство). При этом миграционная служба также может помочь получить жилье в одной из коммун. Порядок получения жилья в коммуне аналогичен приведенному выше. При невозможности найти жилье в течение месяца беженец должен временно переехать в жилые помещения миграционной службы.

Коммуна, в которой поселяется беженец, проводит ознакомление для вновь прибывших. Исходной точкой этого ознакомления и основой дальнейшего его проведения служат образование и опыт трудовой деятельности беженца. Речь идет об изучении шведского языка, налаживании контактов в трудовой и общественной сферах, повышении профессиональных знаний и продолжении образования. Главная цель программы интеграции, которая проводится муниципалитетом для поселяемых на его территории беженцев в течение двух лет — обеспечить их самостоятельность. В 2006–2007 гг. в программе интеграции участвовали 25–30 тыс. человек, в 2008 г. — около 21 тыс. человек. Участие в программе интеграции не является обязательным для беженца, однако если он согласился на участие, то выполнение составленного на него индивидуального плана интеграции строго обязательно. Отказ от реализации плана не является основанием для лишения вида на жительство, но влияет на уменьшение размера выплачиваемого муниципалитетом пособия.

В Центре организованной деятельности для мигрантов в Сольне состоялась также встреча с начальником отдела по расселению Шведской миграционной службы г-ном Топтунсоном и представителем муниципальных органов г-ном Вилдерингом.

Участники визита посетили государственную службу занятости в Шорхольмене, где проживает около 32 тыс. населения, из которых 65 % составляют мигранты.

Задачей агентства по трудоустройству является оказание услуг тем, кто ищет работу. Агентство по трудоустройству существует в каждой коммуне. В этих агентствах предлагаются копировальные машины, компьютеры и телефоны, которые можно использовать в процессе поиска работы. Основная цель данной структуры — установить контакт между работодателем и лицом, ищущим работу, и добиться трудоустройства населения Швеции на уровне 80 % (сейчас 77–78 % трудоспособного населения Швеции заняты работой).

В службе занятости в Шорхольмене зарегистрированы 26 тыс. человек, ищущих работу. От 70 до 80 % состоящих на учете в службе занятости составляют мигранты. В среднем беженец ожидает получения работы 7 лет. Основными сферами занятости для данной категории иностранцев являются сфера услуг и торговля. Служба занятости предоставляет беженцам возможность участия в различных программах: обучение профессиям, практика на рабочих местах, работа на предприятии (работодатель получает компенсацию), помощь для открывающих собственный бизнес, профориентация.

В ходе визита в Швецию делегации трех государств также посетили отдел здравоохранения Округа Стокгольма, муниципалитет г. Седертелье, который является основным местом размещения мигрантов и беженцев, Шведскую организацию помощи беженцам (*SWERA*), которая реализует интеграционный проект в г. Стокгольме.

В соответствии с программой визита с 24 по 28 ноября 2008 г. проходили встречи с представителями компетентных органов Финляндии. В частности, состоялась встреча участников визита с представителями Министерства внутренних дел Финляндии: старшим советником отдела миграции МВД Т. Рантала и финансовым секретарем отдела миграции МВД М. Киннерь, каждая из которых представила делегациям общую информацию о структуре государственных органов Финляндии, работающих с лицами, ищущими убежища.

С 1 января 2008 г. вопросы миграции и убежища переданы из компетенции Министерства труда и экономики в Министерство внутренних дел Финляндии, которое возглавляется двумя министрами: министром внутренних дел А. Холмунд и министром миграции и Европы А. Тхорс. В структуре МВД Финляндии находится Департамент миграции, в компетенцию которого входят вопросы миграции, в том числе трудовой, вопросы международной защиты и блок вопросов по адаптации мигрантов, включающий координирующие функции процессов адаптации и осуществления этнических отношений, адаптационные и образовательные услуги, муниципальное сотрудничество и др.

В Министерстве внутренних дел Финляндии состоялась также встреча с руководителем отдела международной защиты Департамента миграции МВД С. Пявьяринне и знакомство с начальником Департамента миграции МВД П. Висаненом. До сведения участников визита была доведена информация о том, что в Финляндии с 1999 г. действует Закон об адаптации мигрантов. Любой иностранец, прибывающий в Финляндию, независимо от того, является он лицом, ищущим убежища, или беженцем, рассматривается как мигрант. Основная идея работы с мигрантами состоит в том, что мигрант не может получать пособие, если он систематически не участвует в мероприятиях, предлагаемых государством. Затрачиваемые на обучение и адаптацию мигранта средства оправдывают себя, так как мигранты выходят из зависимости от социальных пособий. Таким образом, интеграция мигрантов содействует их равенству с другими членами общества.

Участники визита посетили Международный культурный центр «Кайса», который находится под управлением г. Хельсинки и был открыт 26 марта 1996 г. Центр принимает 130 тыс. посетителей в год. В центре работают 16 сотрудников, половину которых составляют мигранты. Деятельность центра направлена на поддержание культурного развития, ознакомление вновь прибывших в г. Хельсинки с особенностями жизни и культурой города. Центр является своеобразным «мостом» между многими культурами. В среднем в год проводится около 600 мероприятий различной направленности: семинары, конференции, культурные вечера, кружки, выставки, языковое обучение, трудовые кружки и проекты.

В Международном культурном центре «Кайса» состоялась встреча с директором по вопросам иммигрантов г. Хельсинки А. Форсандер и начальником по планированию г. Хельсинки О. Силфеер. В выступлениях указанных представителей было отмечено, что в Финляндии находится 400 муниципалитетов, самый крупный из них — г. Хельсинки, в котором проживает 520 тыс. населения. Регион г. Хельсинки охватывает 4 муниципалитета общей численностью около 1 млн человек. Мигранты сосредоточены в основном в крупных городах Финляндии. По состоянию на конец 2007 г. количество мигрантов составило 132 600 человек, из них наиболее многочисленные группы, прибывшие из Российской Федерации (26 200 человек), Эстонии (20 000 человек), Швеции (8400 человек), Сомали (4800 человек). Среди мигрантов, принимаемых в Финляндии, беженцы составляют в среднем 6 % в год. Прогнозируется в ближайшее время увеличение данного показателя в 3 раза, поскольку ужесточается законодательство Швеции о предоставлении убежища. В этой связи предполагается, что часть лиц, ищущих убежища, переедут из Швеции в Финляндию. Количество мигрантов в Финляндии растет быстрыми темпами, тем не менее, не предполагается введение в государстве каких-либо квот на их прием.

Наиболее успешными в г. Хельсинки были следующие проекты, направленные на улучшение условий интеграции мигрантов в общество:

— внедрение методов индивидуальных тренингов по трудоустройству мигрантов, предусматривающих тесное сотрудничество с работодателями и приспособление их запросов под индивидуальные нужды работников;

— проведение языковых курсов, привязанных к конкретному рабочему месту, предусматривающих обучение финскому языку непосредственно на рабочем месте мигранта;

— проект по присвоению квалификации учителя для мигрантов с дипломами в области математических и естественных наук, охватывающий обучение данной категории мигрантов педагогике и финскому языку; в рамках данного проекта было подготовлено 10 учителей математики из числа мигрантов.

В Международном культурном центре «Кайса» участники визита имели возможность также обменяться информацией по вопросам интеграции беженцев с представителями Афганского национального культурного объединения.

В ходе визита в Финляндию проходили встречи в миграционной службе Финляндии. Руководитель административного отдела М. Хейнонен представил вниманию участников визита информацию о предоставлении защиты лицам, ищущим убежища в Финляндии. Было отмечено, что 10 % ходатайствующих о предоставлении убежища получают статус беженца по Конвенции о статусе беженцев, 50 % — защиту по другим основаниям. В частности, иностранцы получают постоянный вид на жительство в Финляндии на основании необходимости в защите, если они:

— находятся в стране происхождения или постоянного проживания под постоянной угрозой смертной казни, истязаний или иного негуманного обращения либо обращения, ущемляющего человеческое достоинство;

— не могут вернуться туда из-за вооруженного конфликта или экологической катастрофы.

Кроме того, иностранцы могут получить постоянный вид на жительство в Финляндии из гуманитарных соображений, в том числе по состоянию здоровья.

В г. Эспо делегации посетили Дом общин «*Olkkan*», где познакомились с руководителем Международного проекта по предоставлению жилья «*Kotilo*» М. Кивийски-Поскипарта и представителем администрации г. Эспо С. Каллио. Международный проект по предоставлению жилья «*Kotilo*» осуществляется под эгидой Финского совета по беженцам и предназначен для оказания содействия беженцам в получении жилья (для этих целей имеется 400 квартир, принадлежащих муниципалитету). Проект финансируется при содействии организации игровых автоматов и частично Министерства окружающей среды Финляндии. В рамках проекта беженцам оказывается помощь в адаптации в местное общество, поиске друзей в месте проживания, предоставляются консультации вновь прибывшим беженцам. Кроме того, организуется обучение беженцев, сотрудничество с организациями, работающими с мигрантами и беженцами, взаимодействие с государственными органами, работа с молодежью, помощь в переводе.

Участники визита посетили г. Вантаа, где состоялись встречи с членом национального парламента, представителем городского совета К. Килйуненом, координатором по делам мигрантов Х. Лаутиола, которые отметили, что деятельность органов местного самоуправления должна быть направлена на улучшение интеграции мигрантов и беженцев в местное общество и решение их проблем. В этом контексте наиболее важными аспектами являются предоставление возможности изучения языка и готовность мигранта и беженца активно участвовать в жизни общества, знать его обычаи и культуру.

В г. Вантаа делегации посетили также училище для взрослого населения и встретились с ректором М. Рено. Учредителем данного учебного заведения является муниципалитет г. Вантаа. Население г. Вантаа составляет 192 522 человека, в том числе 9690 мигрантов. Ежегодно в училище организуется около 1500 курсов разной направленности, наибольшее количество из которых — курсы обучения финскому и другим языкам (всего 24 языка), а также компьютерным навыкам, культуре и т. д. В училище проходят обучение 5 тыс. мигрантов.

Кроме того, делегации познакомились с деятельностью бюро по трудоустройству и клуба поиска работы для мигрантов в г. Вантаа. Количество безработных в г. Вантаа — 6075 человек (5,8 %), в том числе безработных мигрантов — 1264 человек (12 %), количество безработных старше 50 лет — 2308 человек (38 %). Бюро по трудоустройству оказывает услуги в поиске работы, в том числе тем, кто не знает финского языка или долго не имел работы, услуги по профессиональному обучению (до 25 лет) и профессиональной ориентации, по расчету бизнес-плана и выдаче в случае его целесообразности стартового капитала для организации бизнеса в размере до 600–800 евро в месяц в течение полутора лет на безвозвратной основе.

Клуб поиска работы для мигрантов был организован в рамках проекта, финансируемого государством и муниципалитетом. Проект осуществляет муниципалитет в сотрудничестве с бюро по трудоустройству. Реализация проекта заканчивается в 2008 г., далее планируется продолжать деятельность клуба при поддержке муниципалитета. Клуб занимается вопросами оформления виз, трудоустройства тех мигрантов, которые долго не имели работы. За время существования клуба (два с половиной года) за помощью обратились около 150 мигрантов, из них 40 % составляют беженцы. При содействии клуба 30 человек получили работу.

В ходе визита в Министерстве внутренних дел Финляндии состоялась встреча делегаций с постоянным заместителем министра, начальником Консультативного совета по делам этнических меньшинств Р. Вильянен. Консультативный совет по делам этнических меньшинств состоит из 30 человек, которые представляют все политические партии, 10 % общественных организаций и другие заинтересованные государственные органы. Целью данного совещательного органа является содействие развитию хороших этнических отношений. В настоящее время в сфере деятельности Консультативного совета находятся вопросы улучшения интеграции, равноправия в трудовой сфере и положения молодежи для этнических меньшинств. Р. Вильянен отметила также, что Финляндия ежегодно по договору с УВКБ ООН принимает 750 признанных беженцев из других стран.

Большой интерес для участников визита имели посещение сельской местности, западного района Финляндии Усима и встреча с руководителем по вопросам миграции в районе Б. Маттсоном. На территории района находится пять муниципалитетов (Ханко, Карис, Эженас, Рохья и Инда). Население района составляет около 50 тыс. человек, из них 1,5 тыс. — мигранты, в том числе 300 беженцев. Для работы с мигрантами в районе создан единый офис — Центр оказания услуг мигрантам г. Усима. Уровень безработицы среди мигрантов, проживающих в районе, составляет 10 % — самый низкий в Финляндии. Улучшению ситуации с трудоустройством способствовало создание в г. Усима при участии мигрантов производственно-торгового предприятия, которое осуществляет широкий спектр услуг, пользующихся спросом у местного населения. В отдельно стоящем здании созданы и действуют кафе, магазин по продаже различных товаров повседневного спроса, в том числе непосредственно изготовленных либо отреставрированных работниками предприятия, а также по продаже бывших в употреблении одежды, обуви, мебели и других товаров, работают мастерские по ремонту одежды и мебели. Причем в последнее время деятельность предприятия не только позволяет покрывать затраты и выплачивать заработную плату персоналу, но и приносит прибыль.

В ходе визита состоялись также встречи в Министерстве внутренних дел Финляндии с куратором Европейских программ по вопросам интеграции мигрантов П. Артемьеффом и представителем бюро уполномоченного по делам меньшинств А. Парсонс.

В ходе встреч участники визита познакомились с Европейской программой по вопросам интеграции мигрантов, целями которой являются достижение равных прав и возможностей, исключение дискриминации и социального неравенства, преодоление негативных стереотипов среди большинства населения по отношению к мигрантам. В рамках реализации программы «Прогресс в Финляндии», рассчитанной на 2007—2014 гг., осуществляется планирование равенства, согласно которому все организации, общественные объединения, учебные заведения в соответствии с законодательством Финляндии обязаны составлять план содействия равенству, или план адаптации, который предусматривает всевозможные меры для предоставления помощи в установлении связей с финским обществом. Кроме того, в рамках реализации программы издаются различные информационные материалы: «Руководство для полиции», «Полиция и дискриминация», «Социальная помощь и дискриминация», «Руководство для мигранта», проводятся национальные дни, семинары, конкурсы в области живописи, логистики; осуществляются подготовка специальных карт для инвалидов, услуги перевода, различные специальные услуги для мигрантов.

До сведения участников визита была также доведена информация о бюро уполномоченного по делам меньшинств, основными задачами которого являются борьба с дискриминацией в отношении национальных меньшинств, мониторинг правового статуса иностранцев в Финляндии, оказание переводческих услуг на бесплатной основе для мигрантов. В ближайшее время планируется также заниматься вопросами противодействия торговле людьми.

Таким образом, в ходе визита представители делегаций Беларуси, Молдовы и Украины смогли ознакомиться с функционированием национальных правовых систем в области убежища, а также ролью ответственных органов и ведомств Швеции и Финляндии по интеграции беженцев.

По итогам визита на основании передового опыта местной интеграции Швеции и Финляндии белорусская делегация планирует подготовить применительно к существующим социально-экономическим условиям рекомендации по расширению возможностей для интеграции беженцев в Республике Беларусь, которые затем будут использованы в рамках реализации регионального проекта международной технической помощи «Местная интеграция беженцев в Беларуси, Молдове и Украине», рассчитанного на два года и финансируемого Европейской комиссией совместно с УВКБ ООН.

*Департамент по гражданству и миграции
Министерства внутренних дел Республики Беларусь*