



Организация Объединенных Наций

**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных
Наций по делам беженцев**

Генеральная Ассамблея

Официальные отчеты

Шестьдесят вторая сессия

Дополнение № 12

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят вторая сессия
Дополнение № 12

**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по делам беженцев,**

охватывающий период с января 2006 года по середину 2007 года



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2007

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	1
II. Тематика и цели доклада	5	1
III. Подмандатные лица	6–13	2
IV. Защита и операции	14–41	3
V. Долговременные решения	42–48	11
VI. Партнерства и координация	49–57	13
VII. Управление программами и надзор за их выполнением	58–78	16
VIII. Заключение	79–80	21
 Таблицы		
1. Беженцы, просители убежища, внутренне перемещенные лица (ВПЛ), возвращенцы (беженцы и ВПЛ), апатриды, а также другие лица, подмандатные УВКБ, в разбивке по странам/территориям убежища		22
2. Расходы УВКБ в 2006 году в разбивке по региональным бюро и типам помощи		28

I. Введение

1. В 2006 году перед УВКБ встали новые задачи, обусловленные значительным увеличением численности подмандатных Управлению лиц. Если численность беженцев по сравнению с предыдущим годом выросла на 12 процентов, то численность внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) удвоилась вследствие активизации деятельности Управления вместе с другими гуманитарными партнерами по защите ВПЛ и оказании им помощи в рамках межучрежденческого кластерного подхода. Благодаря усовершенствованиям в сфере регистрации данных, было выявлено много новых лиц без гражданства, что также вызвало рост показателей их численности.

2. Несмотря на множество сложных проблем, во многих частях мира в последние годы был достигнут большой прогресс в деле обеспечения и укрепления международной защиты, прежде всего благодаря систематическим усилиям по реализации Программы по вопросу о защите. Однако в ситуации, когда многие государства активизируют свои усилия по контролю за миграцией, особую озабоченность Управления сегодня по-прежнему вызывает проблема выявления людей, которые вполне оправданно опасаются преследований, в составе нерегулярных смешанных потоков мигрантов, с тем чтобы можно было принять необходимые меры по их защите. Этот вопрос будет главной темой обсуждений на первом совещании в рамках организованного Верховным комиссаром Диалога по проблемам защиты в декабре 2007 года.

3. Развитие партнерских связей, включая участие в разработанных Организацией Объединенных Наций инициативах «Единство действий», а также возросшая ответственность Управления как головного учреждения по блокам защиты, убежища в чрезвычайных ситуациях и управления лагерями в ситуациях внутреннего перемещения, спровоцированных конфликтами, дополнительно укрепили решимость УВКБ принимать меры для повышения эффективности, действенности и результативности своей деятельности.

4. В феврале 2006 года Управление начало широкомасштабный процесс структурных и управленческих реформ, призванный повысить его гибкость и отзывчивость к потребностям получателей помощи. Общая цель состоит в сокращении штатного расписания и административных расходов штаб-квартиры и повышении эффективности полевых операций, улучшив тем самым обслуживание подмандатных лиц. Наряду с этим в поддержку общего процесса реформ создаются новые финансовые и управленческие структуры и системы.

II. Тематика и цели доклада

5. В настоящем докладе приводится отчет о деятельности, проведенной УВКБ в период с января 2006 года по середину 2007 года для удовлетворения потребностей 32,9 млн. подмандатных лиц. В нем дается описание основных задач и событий, связанных с защитой, оказанием помощи и поиском долгосрочных решений для беженцев, ВПЛ, апатридов и других подмандатных лиц. В докладе затрагиваются вопросы партнерства и координации деятельности с другими заинтересованными организациями как в системе Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, включая участие Управления в межучрежденческом «кластерном подходе» к урегулированию ситуаций ВПЛ,

и вносится дальнейший вклад в обсуждение вопроса о нерегулярных смешанных потоках населения. В нем содержится обновленная информация о структурной и управленческой реформе, проводимой Управлением, и о других текущих вопросах управления и надзора. Более подробная информация о региональной и страновой деятельности и глобальных приоритетах содержится в Глобальном докладе УВКБ за 2006 год и Глобальном призыве за 2007 год, а также в различных докладах, представленных Исполнительному комитету Программы Верховного комиссара и его Постоянному комитету. Все эти доклады размещены на веб-сайте Управления по следующему адресу: www.unhcr.org.

III. Подмандатные лица

6. В таблице 1 в конце настоящего доклада содержится информация о подмандатных лицах на конец 2006 года. Более подробная статистическая информация приведена в докладе УВКБ “2006 Global Trends: Refugees, Asylum-seekers, Returnees, Internally Displaced and Stateless Persons”, опубликованном 19 июня 2007 года, с которым можно ознакомиться по адресу: www.unhcr.org/statistics.

7. В отчетный период защитная деятельность УВКБ была распространена на намного более широкий круг подмандатных лиц, чем в предыдущие годы. К концу 2006 года общая численность подмандатных лиц достигла 32,9 млн. человек, включая порядка 9,9 млн. беженцев. Впервые с 2002 года тенденция к сокращению численности беженцев во всем мире обратилась вспять, что в первую очередь было вызвано появлением 1,2 млн. новых иракских беженцев в Иордании, Сирийской Арабской Республике и Ливане.

8. УВКБ на систематической основе обеспечивает основную защиту и помощь беженцам. Наряду с этим оно превратилось в активного участника совместной гуманитарной сети в рамках межучрежденческого «кластерного подхода», что привело к увеличению спроса на его услуги в области защиты, помощи и решений в ответ на потребности ВПЛ. К концу 2006 года в общей сложности 12,8 млн. ВПЛ получали гуманитарную помощь по линии либо кластерного подхода, либо других договоренностей, в рамках которых УВКБ выполняло функцию либо головного учреждения, либо партнера.

9. В соответствии с такой системой распределения обязанностей между организациями УВКБ взяло на себя функции по глобальному лидерству в рамках кластера, касающегося защиты, и делит лидерские функции в кластере по координации и управлению деятельностью лагерей с Международной организацией по миграции (МОМ), а в кластере, касающемся обеспечения убежищем в чрезвычайных ситуациях, — с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКК). В кластерах, по которым Управление совмещает лидерские функции, УВКБ несет ответственность за людей, перемещенных в результате конфликтов, а МОМ и МФОКК отвечают за тех, кто был перемещен в результате стихийных бедствий. УВКБ также активно участвует в других глобальных кластерах. На полевом уровне УВКБ, Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) принимают между собой решения о

том, кто будет выполнять лидерские функции по защите в случае стихийных бедствий.

10. Численность лиц, перемещенных внутри своей собственной страны в результате вооруженных конфликтов, в настоящее время составляет порядка 25 млн. человек. В 2005 году, до внедрения кластерного подхода, УВКБ участвовало в оказании помощи 6,6 млн. ВПЛ, тогда как в 2006 году уже порядка 12,8 млн. ВПЛ получали гуманитарную помощь и/или защиту со стороны Управления и его партнеров либо в рамках кластерного подхода, либо по линии других договоренностей. Такой значительный прирост был главным образом вызван следующими тремя факторами: а) появлением сотен тысяч новых перемещенных лиц, в частности в Ираке, Колумбии, Сомали, Тимор-Лешти, Центральноафриканской Республике, Чаде и Шри-Ланке; б) с внедрением кластерного подхода в начале 2006 года новые обязанности УВКБ как головного учреждения привели к расширению деятельности в ряде стран, в первую очередь в Демократической Республике Конго и Уганде; и с) несколько стран пересмотрели в сторону повышения свои оценки численности ВПЛ. Например, в Кот-д'Ивуаре оценочная численность ВПЛ с 38 000 человек возросла до 709 000 человек после проведения в этой стране соответствующего обследования.

11. По просьбе Исполнительного комитета на совещаниях и консультациях с государствами-членами УВКБ подробно обсуждало политические, защитные и практические вопросы, порождаемые активизацией его деятельности в интересах ВПЛ.

12. Численность лиц без гражданства, составившая в 2006 году 5,8 млн. человек, более чем удвоилась по сравнению с 2,4 млн. человек, зарегистрированными в предыдущем году. Но и эта цифра не полностью отражает все масштабы безгражданства. Значительное число лиц без гражданства так и не было выявлено, а статистические данные о безгражданстве не всегда имелись в наличии.

13. Общая численность просителей убежища сократилась до 738 000 человек в конце 2006 года; что на 35 000 человек меньше чем за год до этого. Примерно 734 000 беженцев добровольно возвратились в 2006 году (на треть меньше, чем в предыдущем году), главным образом в Афганистан, Анголу, Бурунди, Демократическую Республику Конго, Либерию и Судан.

IV. Защита и операции

A. Основные проблемы

14. Защита подмандатных лиц порождает много проблем, особенно на Ближнем Востоке. В Ираке неослабевающая напряженность в результате нападений повстанцев, религиозных распри и продолжающихся военных действий спровоцировала массовое перемещение населения. Нападения и преследования в Ираке были обусловлены такими факторами, как религия, этническое происхождение, род занятий, социальная принадлежность и фактические или предполагаемые политические взгляды, что свидетельствовало о том, что иракцев, обращающихся с просьбами о предоставлении убежища, действительно можно рассматривать в качестве беженцев.

15. К началу 2007 года внутри Ирака было перемещено свыше 1,9 млн. человек, а до 2 млн. человек бежали из страны. Чтобы привлечь внимание к гуманитарным масштабам данного кризиса в апреле 2007 года Управление организовало конференцию с участием 103 государств, многочисленных неправительственных и межправительственных организаций, а также других заинтересованных учреждений Организации Объединенных Наций. Участники этой конференции взяли на себя обязательство эффективнее реагировать на гуманитарный кризис, а правительство Ирака выделило 25 млн. долл. США на эти цели. В числе отмеченных конкретных проблем следует упомянуть бедственное положение иракских палестинцев, многие из которых были вынуждены бежать, спасаясь от систематических преследований в Багдаде. Некоторые из них застряли на границе с соседними странами и не получили разрешение на въезд в страны, которые уже принимают большое количество палестинских беженцев. В самом Ираке УВКБ продолжало обеспечивать защиту и содействие с помощью своих примерно 30 национальных и 2 международных сотрудников, командирова сотрудников из своих вспомогательных отделений в Иордании и Кувейте, а также с использованием дистанционного управления. В соседних странах, в частности Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике, Управление сотрудничало с национальными властями с целью обеспечения максимально возможной защиты для иракских беженцев. Это включало в себя содействие принятию общих региональных стандартов защиты, использование согласованной процедуры регистрации для выявления лиц с особыми потребностями и оказания им помощи и обработку ходатайств о переселении.

16. В результате вооруженных столкновений между Израилем и «Хезбаллой» в Ливане в середине 2006 года перемещенными в пределах страны оказались 750 000 ливанцев, а около 250 000 человек бежали из нее, главным образом в Сирийскую Арабскую Республику. Несмотря на массовое возвращение после окончания военных действий, по состоянию на конец 2006 года в Ливане оставалось до 200 000 перемещенных лиц и для их возвращения требовалось проведение восстановительных работ и разминирования, прежде всего в южной части страны.

17. Очень большие проблемы с точки зрения обеспечения защиты создавали ситуации, при которых среди беженцев могли присутствовать вооруженные боевики. Это обстоятельство вызывало серьезную обеспокоенность на востоке Чада, куда перекинулось этническое насилие, серьезно ограничив способность государственных сил безопасности защищать сотни тысяч ВПЛ из Чада и суданских беженцев. Столкновения ограничили гуманитарный доступ в лагеря и ко многим ВПЛ в соседних с ними деревнях. Дополнительные проблемы защиты возникли в ситуациях, при которых повстанцы не соблюдали гражданский характер лагерей, занимаясь вербовкой в свои ряды беженцев. В ответ на это Управление отодвинуло два лагеря дальше от границы и в сентябре 2006 года опубликовало Оперативное руководство по сохранению гражданского и гуманитарного характера убежища, которое содержит практические указания по вопросам выявления отделения и изолирования вооруженных элементов в таких ситуациях.

18. По-прежнему крайне неопределенной оставалась судьба 2,1 млн. суданцев, подвергшихся внутреннему перемещению в результате насилия в Дарфуре. По просьбе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций УВКБ содействовало обеспечению защиты перемещенного населения в Западном

Дарфуре. В апреле 2007 года по согласованию с правительством Судана Управление начало «наращивать» свою деятельность в западном Дарфуре. В случае достижения договоренности с властями УВКБ может в конечном счете распространить свою деятельность на северный и южный Дарфур. В мае 2007 года примерно 2 600 беженцев из южного Дарфура бежали в Центральноафриканскую Республику. Неоднократные столкновения между повстанцами и армией в северных районах Центральноафриканской Республики привели к внутреннему перемещению населения и бегству в Камерун, Чад и на юг Дарфура.

19. Политическая неразбериха в результате широкомасштабных вооруженных столкновений в Сомали спровоцировала постоянный поток сомалийцев в Эфиопию, Кению и через Аденский залив в Йемен, а также к росту масштабов внутреннего перемещения. В рамках защитного кластера под сопредседательством УВКБ и УКГВ были созданы системы защитного мониторинга и отслеживания перемещения населения в сотрудничестве с местными партнерами по кластеру, помогающими Страновой группе Организации Объединенных Наций использовать систему раннего оповещения и стратегического планирования.

20. В Шри-Ланке в 2006 году серьезно ухудшилось положение с безопасностью, вызвав перемещение еще 200 000 человек внутри страны. УВКБ развернуло 56 чрезвычайных пунктов для защиты этих ВПЛ и предоставило им убежище и предметы снабжения. Несмотря на то, что в различных районах страны обстановка оставалась нестабильной, при помощи УВКБ и партнеров примерно 100 000 ВПЛ возвратились в свои дома на востоке Шри-Ланки. В Тиморе-Лешти вспышка насилия в результате политических беспорядков привела к перемещению примерно 150 000 человек в столице страны Дили и вокруг нее. В результате этого УВКБ приняло участие в межучрежденческой чрезвычайной программе, которая была продлена на шесть месяцев сверх запланированного первоначального срока. Из-за нехватки финансирования УВКБ в консультации с другими партнерами по Организации Объединенных Наций свернуло свою чрезвычайную защитную деятельность с июня 2007 года. Из-за отсутствия политического решения сложного кризиса в Тимор-Лешти примерно 25 000 человек продолжают жить в палаточных лагерях.

В. Активизация осуществления Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года

21. После присоединения Республики Черногория к Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протоколу к ней 1967 года, участниками одного или двух этих документов являются уже 147 государств. УВКБ оказывало заинтересованным государствам, особенно на Ближнем Востоке, информационную, юридическую и техническую помощь, содействуя подписанию ими Конвенции о беженцах. Управление также работало с правительствами, которые сделали оговорки к соответствующим договорам, побуждая их рассмотреть вопрос о снятии таких оговорок.

22. Укреплению правовой базы защиты содействовало и принятие в декабре 2006 года двух новых конвенций о правах человека: Конвенции о правах инвалидов и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. В статье 16 последней Конвенции вводится новое обязательство относительно недопущения принудительного возвращения, а статья 5, преду-

смагивающая, что «широко распространенная или систематическая практика насильственных исчезновений» представляет собой «преступление против человечности», может влиять на оценки правомерности применения изъятий.

23. Соблюдение принципа недопущения принудительного возвращения имеет важнейшую роль для укрепления осуществления Конвенции, и государства последовательно продолжали подтверждать свою приверженность этому принципу. Однако в ряде ситуаций просители убежища и даже признанные беженцы не имели возможности получить доступ к безопасной территории и/или подвергались принудительному возвращению в свои страны. Нарушения происходили по разным причинам, включая опасения по поводу того, что среди лиц, стремящихся попасть на территорию государства убежища, присутствуют вооруженные элементы или что эти лица иным образом представляют угрозу для национальной безопасности; непроведение различия между просителями убежища и иммигрантами с неурегулированным статусом; отказ в предоставлении просителям убежища из отдельных стран права на въезд в страну убежища или на доступ к процедурам предоставления убежища; и наличие законодательства или практики, допускающих высылку или экстрадицию просителей убежища или беженцев, подозреваемых в поддержке террористической деятельности, в их страны происхождения в порядке, не согласующемся с основными и процедурными нормами международного права.

24. Озабоченность вызывали также вопросы отношения и обращения с несопровождаемыми и разлученными детьми при прохождении ими процедуры получения убежища. Если в некоторых странах были введены новые законодательные гарантии прав детей и уязвимых групп, то в других защитное законодательство, в том числе о назначении для таких детей опекунов, либо отсутствует, либо не применяется. В целом УВКБ поощряло принятие учитывающих интересы ребенка процедур убежища, а также такое применение процедур определения статуса беженца с учетом интересов детей. Для укрепления защиты детей УВКБ уделяло особое внимание осуществлению Руководящих принципов по определению наилучших интересов ребенка, которые будут окончательно доработаны и разосланы во все охваченные операциями страны в 2007 году. Готовится также Заключение по вопросу о детях, находящихся под угрозой, которое должно быть принято на пятьдесят восьмой пленарной сессии Исполнительного комитета в октябре 2007 года.

С. Защита людей, обоснованно опасующихся преследований, в широких миграционных потоках

25. Разработанный УВКБ план действий из 10 пунктов по вопросам миграционных потоков призван обеспечить, чтобы меры по борьбе с нерегулярной миграцией по-прежнему учитывали потребности в международной защите людей, обоснованно опасующихся преследований, и чтобы эти меры согласовывались с международным беженским правом. Благодаря участию и информационно-разъяснительной работе на различных форумах, включая Глобальную группу по миграции¹, УВКБ стремилось сохранить возможности получения убежища и включить вопрос о защите беженцев в миграционную повестку дня. Позднее в этом году в рамках организованного Верховным комиссаром Диалога по про-

¹ В прошлом — Женевская группа по миграции.

блемам в области защиты будут обсуждаться вопросы, касающиеся соотношения между убежищем и миграцией, с тем чтобы добиться более комплексного международного отклика на эту глобальную проблему.

26. План действий из 10 пунктов основан на примерах успешной государственной практики, включая сотрудничество между УВКБ, правительством Италии, МОМ и Итальянским обществом Красного Креста в Лампедузе, Италия, в целях сбора информации о новых потоках, выявления просителей убежища и лиц с особыми потребностями и обеспечению их охвата соответствующими процедурами. В Венгрии между УВКБ, пограничной службой и одной из неправительственных организаций (НПО) был заключен трехсторонний меморандум о сотрудничестве и координации в вопросах предоставления просителям убежища доступа на венгерскую территорию и к процедурам предоставления убежища.

27. Все больше людей гибнет, отправляясь в опасное путешествие через Средиземное море, Аденский залив или другие морские районы. УВКБ сотрудничает с Международной морской организацией (ИМО), отвечающей за безопасность судоходства и недопущение загрязнения моря с судов. Для спасения жизни людей УВКБ и ИМО опубликовали брошюру: «Спасание на море: руководство по принципам и практике в отношении мигрантов и беженцев» в качестве оперативного руководства для капитанов. В нем содержится информация о соответствующих законодательных положениях и практических процедурах, призванных обеспечить скорейшую доставку на сушу спасенных на море, а также мерах по удовлетворению их особых потребностей, особенно в случае беженцев и просителей убежища.

28. В Африке в ответ на все усиливающееся миграционное давление, которое испытывают на себе североафриканские государства, УВКБ проводило работу по укреплению местного потенциала в области защиты, расширило свое присутствие и стремилось обеспечить более активное участие правительств в определении статуса беженца и выработке долгосрочных решений. В Мавритании и Марокко рамки Плана действий из 10 пунктов служат Управлению подспорьем в его деятельности по внедрению всеобъемлющего подхода с участием всех субъектов деятельности. Когда в сентябре 2006 года в северо-восточной части Сомали («Пунтленд») были применены жестокие меры для борьбы с незаконными мигрантами, результатом которых стали аресты, заключения под стражу и депортации, страновая группа Организации Объединенных Наций и партнеры по НПО приняли меры по оказанию гуманитарной помощи и защите в интересах соответствующих лиц. УВКБ рассмотрело дела лиц, заявляющих о том, что они нуждаются в международной защите, на предмет установления статуса беженца.

29. В Северной и Южной Америке делегаты состоявшегося в ноябре 2006 года совещания Региональной консультивной группы по вопросам миграции Региональной конференции по миграции, известной как «Пуэблский процесс», и участники Иbero-американской встречи на высшем уровне в Монтевидео, Уругвай, согласовали ключевые гарантии в отношении выявления просителей убежища и беженцев в смешанных миграционных потоках. В Мексике УВКБ проводило работу с соответствующими властями по поощрению использования на пограничных переходах надлежащих механизмов приема, выявления и обращения, причем в 2006 году основное внимание было уделено

потребностям в защите несопровождаемых и разлученных детей в рамках смешанных миграционных потоков.

D. Выявление, предотвращение и сокращение безгражданства

30. В дополнение к традиционным обязанностям по заботе о беженцах в рамках своей уставной роли по обеспечению международной защиты в 1974 году Генеральная Ассамблея наделила УВКБ конкретным и глобальным мандатом по вопросам предотвращения и сокращения безгражданства и защиты апатридов. В дальнейшем этот мандат был расширен и уточнен на основании различных резолюций Генеральной Ассамблеи, а также ряда заключений Исполнительного комитета. В заключении № 106, принятом в 2006 году, Исполнительный комитет вновь настоятельно призвал УВКБ укреплять свои усилия в области решения проблем безгражданства в сотрудничестве с государствами и соответствующими органами Организации Объединенных Наций, в частности ЮНИСЕФ и Фондом Организации Объединенных Наций для народонаселения (ЮНФПА). В этом последнем заключении деятельность УВКБ поделена на четыре широкие части: выявление, предотвращение и сокращение безгражданства, а также защита лиц без гражданства.

31. В результате активизации усилий по выявлению апатридов количество зарегистрированных Управлением апатридов выросло до 5,8 млн. человек в 49 странах. Следует отметить, что это увеличение необязательно свидетельствует о появлении новых лиц без гражданства, а является результатом применения более эффективных методов выявления таких ситуаций. Например, общая численность лиц без гражданства в Непале была пересмотрена с 400 000 человек до 3,4 млн. человек в 2006 году. Численность апатридов в Мьянме также была пересмотрена с 236 500 человек до 669 500 человек, в число которых в настоящее время входят не только ранее зарегистрированные репатрианты-мусульмане на севере штата Рахин, но вообще все апатриды.

32. Основным способом сокращения безгражданства — предоставление апатридам возможности получить гражданство государства, в котором они проживают. В отчетный период несколько стран, включая Эстонию, Латвию, бывшую югославскую Республику Македонию и Украину, смогли уменьшить число апатридов путем натурализации. Хотя в этих странах сохраняется значительный контингент апатридов, принимаются меры по их интеграции путем предоставления подтверждения или восстановления их гражданства.

33. В соответствии со своими давними традициями Управление продолжало оказывать техническую консультативную помощь по вопросам законодательства о гражданстве и его применения. В 2006 году такая помощь была оказана Бельгии, Грузии, Черногории и Филиппинам. В ряде стран, включая Бахрейн, Индонезию, Исламскую Республику Иран, Марокко и Непал, были приняты поправки к законам о гражданстве для предотвращения или сокращения безгражданства. УВКБ также оказывало консультативную помощь апатридам, НПО и юридическим ассоциациям.

Е. Глобальные приоритеты и меры реагирования

Здравоохранение, питание, ВИЧ и СПИД и сексуальное и гендерное насилие

34. В феврале 2007 года Верховный комиссар выделил 15 млн. долл. США на проекты в области здравоохранения, питания и сексуального и гендерного насилия (СГН) в 13 странах для проведения деятельности, в которых до этого у УВКБ не хватало ресурсов. Мероприятия в области здравоохранения и питания с общим бюджетом на сумму 11,25 млн. долл. США проводились в рамках семи операций в Африке и Азии. Эти проекты включали в себя предоставление дополнительного питания и питательных добавок; профилактику и лечение малярии; репродуктивное здоровье, выживание детей; улучшение инфраструктуры водоснабжения и санитарии; предоставление медикаментов и соответствующих материалов/оборудования; предоставление непродовольственных товаров; людские ресурсы; укрепление потенциала; и меры по улучшению мониторинга и оценки. Предпринимались и будут предприниматься согласованные усилия с целью улучшения положения в области здоровья и питания беженцев, которые в течение продолжительного периода времени вынуждены жить в лагерях. Аналогичные ассигнования будут выделены на эти цели в 2008 году для обеспечения преемственности в работе.

35. Вместе со своими партнерами УВКБ продолжило свою работу по борьбе с распространением ВИЧ и СПИДа среди беженцев, ВПЛ и других подмандатных лиц, однако сохраняется проблема недостаточного финансирования программ для беженцев. Было продолжено сотрудничество с другими соучредителями ЮНЭЙДС с целью включения беженцев и других подмандатных лиц в политику и программы принимающих стран по вопросам ВИЧ и СПИДа. К началу 2007 года семь стран южной части Африки включили беженцев в сферу охвата своих национальных программ антиретровирусной терапии (АРТ). Кроме того, в других странах просители убежища и беженцы были включены в национальные стратегические планы по борьбе с ВИЧ и СПИДом. В принятой УВКБ стратегии распространения антиретровирусных препаратов для беженцев была подчеркнута необходимость в осуществлении на справедливой основе программ по предотвращению передачи ВИЧ от матери к ребенку и проведению посттравматической профилактики в случае изнасилований и лечебной АРТ. ЮНЭЙДС назначила УВКБ головным учреждением по решению блока вопросов, касающихся ВИЧ и СПИДа среди перемещенных лиц.

36. В опубликованном в 2006 году исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей подчеркивалось, что дети из числа перемещенных лиц наиболее уязвимы по отношению к насилию, и отмечалось, что «в случаях принудительного переселения прежде всего женщины и девочки могут столкнуться с проблемами защиты по причине их половой принадлежности, вследствие гендерных аспектов, в том числе их культурного и социально-экономического положения и их правового статуса, т.е. по сравнению с мужчинами и мальчиками они имеют меньше возможностей осуществлять свои права».

37. В целях усиления деятельности по недопущению СГН и принятию ответных мер УВКБ направило во все страновые отделения инструкции по внедрению стандартных оперативных процедур в отношении СГН, если они еще не были приняты. К числу других инициатив относились использование женщин-полицейских для патрулирования поселений беженцев в Уганде и Замбии; уси-

ление полицейского патрулирования и распределение топливной древесины в кенийских лагерях беженцев; использование выездных судов в Замбии; проведение активных информационно-пропагандистских кампаний и введение более эффективной системы направлений для получения помощи в Чаде; и осуществление в Боливарианской Республике Венесуэле программы микрокредитования для женщин, подверженных риску СГН, с целью стимулирования приносящей доход деятельности для уменьшения их уязвимости.

Образование

38. Введенные в 2006 году меры строгой экономии серьезным образом затронули деятельность по предоставлению образовательных услуг для детей из числа беженцев. Так, количество учащихся на одного преподавателя увеличилось, а качество обучения в целом снизилось. В результате сокращения объема поддержки для получения беженцами среднего образования и прохождения профессионального обучения во многих странах подростки оказались более уязвимыми перед посягательствами и эксплуатацией. Но были достигнуты и положительные сдвиги. Руководствуясь стратегией УВКБ по вопросам образования на 2007–2009 годы, отделения по-прежнему занимались решением проблем, связанных с низкой посещаемостью школ и СГН в школах. Например, в Малайзии ачехцам с временными разрешениями был предоставлен доступ к государственному образованию, а также была оказана поддержка в организации школьного обучения на общинном уровне. В Центральной Азии УВКБ удалось добиться зачисления большинства детей в местные школы, а также организовать для них ряд внеклассных курсов для изучения родного языка и истории страны своего происхождения. В Южной Америке сеть под названием «Группа Монтевидео», объединяющая «университеты солидарности», сотрудничала в расширении доступа беженцев к получению высшего образования. Около 1000 студентов из числа беженцев продолжали получать университетские стипендии по линии Немецкого академического фонда Альберта Эйнштейна для оказания помощи студентам-беженцам (ДАФИ).

39. Доступ к занятости в некоторых странах оставался ограниченным, в том числе из-за ограничения свободы передвижения, нехватки языковых или других навыков или непризнания дипломов. Просители убежища сталкивались с наибольшими трудностями при получении права на работу и для того, чтобы выжить, им, как и беженцам, нередко приходилось искать работу через неформальный рынок труда, подвергая себя эксплуатации, включая детский труд, или прибегать к другим негативным стратегиям выживания, таким, как занятие проституцией или раннее вступление в брак. Поэтому в рамках многих операций УВКБ проводило работу по содействию профессиональному обучению и осуществлению инициатив по достижению самообеспеченности и поощрению признания потенциала беженцев, путем предоставления им возможности созидательно использовать имеющиеся у них навыки и знания. В Эквадоре Управлению удалось договориться об освобождении беженцев от платы за выдачу разрешения на работу, которая в иных случаях является обязательной для иностранцев. В ряде стран Латинской Америки, в том числе совсем недавно в Аргентине, просителям убежища стали выдавать разрешения на работу.

Доступ к основным услугам

40. УВКБ отвечает за предоставление основных услуг, включая жилье, воду, санитарные услуги, охрану здоровья и питание; при этом Управление также стремится содействовать уважению достоинства и благосостоянию беженцев и других подмандатных лиц. Предоставление основных услуг приобретает особую важность в случае беженцев из-за их уязвимости и зависимости от внешней помощи. Зачастую беженцы живут в неблагоприятном окружении и небезопасных районах и большинство из них не имеют доступа к регулярным услугам. Благодаря использованию средств контроля в рамках Инициативы УВКБ по стандартам и показателям систематически выявлялись случаи непредоставления основных услуг в чрезвычайных или затяжных ситуациях. Для решения этих проблем УВКБ попыталось заручиться дополнительно ресурсами; наладило прочные партнерства с другими гуманитарными организациями и содействовало улучшению межсекторальных связей для получения оптимальных результатов.

Учет половозрастной специфики и многообразия при проведении операций

41. В 2006 году стратегия учета половозрастной специфики и многообразия (УПВСМ) была внедрена в 41 стране Африки, Азии и Европы, охватив тем самым в общей сложности 97 отделений. В каждой стране была создана многопрофильная группа в составе сотрудников, занимающихся вопросами защиты, программы, общественных услуг и других секторов, с привлечением партнеров из числа НПО и правительственных контрагентов, а в некоторых случаях и самих беженцев. Группы связались с самими подмандатными лицами для сбора информации о затрагивающих их рисках в плане защиты и их основополагающих причинах. Это повысило способность УВКБ в сотрудничестве с общинами заниматься поиском решений и решать проблемы, порожденные пробелами в защите. Такие основанные на принципах участия оценки принесли полезные результаты в различных странах. В Марокко в партнерстве с двумя национальными НПО началось осуществление программы самообеспеченности непосредственно в интересах женщин, мальчиков, девочек, престарелых и инвалидов. Благодаря этому беженки организовали кооперативы и создали приют для несопровождаемых детей. Кроме того, значительно увеличилось число женщин, входящих в состав беженских комитетов.

V. Долговременные решения

42. Существует три долговременных решения, — добровольная репатриация, местная интеграция в стране убежища или переселение в третью страну, — которые позволяют разорвать порочный круг перемещения беженцев. Они являются долговременными в том смысле, что позволяют ликвидировать потребность беженцев в международной защите и в большинстве случаев их зависимость от международной помощи. В Латинской Америке План действий, принятый в Мехико, служит согласованной между УВКБ и 20 латиноамериканскими странами основой укрепления защиты беженцев и осуществления новаторского подхода к отысканию долговременных решений.

А. Добровольная репатриация

43. После отмечавшихся четыре года подряд чрезвычайно высоких показателей репатриации число людей, возвратившихся в Афганистан (388 000 человек) в 2006 году существенно снизилось. Это стало поводом для новых призывов ускорить репатриацию оставшихся афганцев, численность которых оценивается в 2,16 млн. человек (в Пакистане) и 920 000 человек (в Исламской Республике Иран). С 2002 года на родину вернулись более 4,8 млн. афганцев, однако существуют большие проблемы с возвращением и реинтеграцией оставшихся афганцев в этом районе. 80 процентов тех, кто живет за пределами Афганистана, покинули свою страну свыше 20 лет тому назад; примерно половина из них родились в изгнании; и многие из них являются уроженцами районов, охваченных новой волной насилия в прошлом году. Все это усложняет их возвращение и требует оказания им большей поддержки и помощи.

44. В Либерии УВКБ и его партнеры содействовали возвращению в 2006 году 43 000 беженцев и 238 000 ВПЛ после продолжавшейся в течение почти 15 лет гражданской войны. В общей сложности более 600 000 беженцев и ВПЛ вернулись на родину. После завершения в июне 2007 года крупномасштабных организованных операций по репатриации УВКБ в сотрудничестве с партнерами из страновой группы проводило работу по организации успешного перехода от чрезвычайной помощи к развитию на основе Плана совместных действий по восстановлению общинной инфраструктуры и социальных услуг. В марте 2007 года операция по репатриации в Анголу была официально закончена. С момента подписания мирного соглашения в 2002 году свыше 450 000 ангольских беженцев вернулись домой, причем все из них воспользовались помощью по линии организованных УВКБ мероприятий по реинтеграции.

45. В июне 2007 года правительство Мавритании объявило о своем решении пригласить мавританских беженцев, большинство которых живут в изгнании уже на протяжении почти 20 лет, вернуться домой и просило УВКБ участвовать в процессе возвращения и реинтеграции. Первая волна возвращений, как ожидается, начнется в октябре 2007 года.

В. Местная интеграция

46. Получение гражданства страны убежища является важнейшим шагом к обретению всех прав в принимающей стране, как это предусмотрено в Конвенции о статусе беженцев 1951 года. Однако многие страны не разрешают беженцам пользоваться процедурами натурализации. В 2006 году УВКБ получило информацию о предоставлении гражданства принимающих стран следующим значительным группам беженцев: Соединенные Штаты Америки (98 500 человек), Туркменистан (9 500 человек), Бельгия (2 500 человек), Армения (1 200 человек), Кыргызстан (600 человек) и Российская Федерация (420 человек). Был также достигнут прогресс в переговорах с рядом африканских правительств по вопросу о предоставлении возможностей по интеграции на месте для давно живущих в соответствующих странах беженцев, которые едва ли возвратятся в свои страны происхождения, а именно: беженцев из Демократической Республики Конго в Анголе; беженцев из Либерии и Сьерра-Леоне в Западной Африке; и ангольских беженцев в Ботсване, Намибии и Замбии.

С. Переселение

47. Переселение является важнейшим инструментом защиты беженцев, жизнь или свобода которых могут находиться под угрозой в первой стране убежища и которые не могут вернуться в свою страну происхождения. Это также важный механизм совместного несения бремени между странами. В 2006 году свыше 29 500 человек были переселены при помощи УВКБ. В разбивку по гражданству основными получателями помощи УВКБ по линии переселения были беженцы из Мьянмы (5 700 человек), Сомали (5 200 человек), Судана (2 900 человек), Демократической Республики Конго (2 000 человек) и Афганистана (1 900 человек). В общей сложности 15 стран сообщили о том, что они принимают переселяемых беженцев, в частности Соединенные Штаты Америки (41 300 человек), Австралия (13 400 человек), Канада (10 700 человек), Швеция (2 400 человек), Норвегия (1 000 человек) и Новая Зеландия (700 человек). В данные по Соединенным Штатам, Австралии и Канаде могут входить люди, переселение которых осуществлялось в рамках программ воссоединения семей или других гуманитарных программ. В общей сложности количество переселенных сократилось на 11 процентов по сравнению с 2005 годом.

48. В рамках инициативы «Солидарность в вопросах переселения», входящей в План действий, принятый в Мехико, несколько латиноамериканских государств стали новыми странами переселения, что, в частности, открыло возможность для реализации долговременного решения для колумбийских беженцев. В 2007 году группа из 100 палестинских беженцев, которые в прошлом проживали в Ираке, была переселена из Иордании в Бразилию.

VI. Партнерства и координация

49. В данном разделе доклада рассматриваются некоторые ключевые аспекты деятельности УВКБ в партнерстве с координационными органами системы Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, а также с НПО.

А. Сотрудничество УВКБ с координационными органами в системе Организации Объединенных Наций

50. УВКБ принимает участие в инициативах по реформированию системы Организации Объединенных Наций и по усилению глобального потенциала гуманитарного реагирования. Это включает в себя принятие последующих мер в связи с обзором гуманитарной деятельности через посредство Межучрежденческого постоянного комитета (МУПК) и в связи с Всемирным саммитом 2005 года, а также поддержание связи с созданной Генеральным секретарем Группой высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций, в частности в свете последующих мер в связи с соответствующими рекомендациями, содержащимися в заключительном докладе Группы, озаглавленном «Единство действий». Таким образом, Управление внесло вклад в разработку политики и осуществление на местах инициативы «Единство действий». Интерес также представляет сотрудничество с недавно

созданными Комиссией по миростроительству и Управлением по поддержке миростроительства, поскольку успешное возвращение и реинтеграция перемещенных лиц зависят от устойчивого мира и развития. Улучшение процесса планирования для комплексных миссий по поддержанию мира — это еще одна инициатива, в рамках которой УВКБ пытается обеспечить полный учет потребностей перемещенных лиц.

51. В последние два года Управление предприняло несколько решительных шагов в направлении к обеспечению более эффективной координации деятельности с гуманитарным сообществом. Это было особенно заметно при обеспечении защиты и помощи ВПЛ в рамках предпринятой МУПК инициативы кластерного подхода.

52. УВКБ продолжало полностью сотрудничать с другими координационными органами, включая Координационный совет старших руководителей и его вспомогательные органы, Комитет высокого уровня по программам и Комитет высокого уровня по управлению, Группу развития Организации Объединенных Наций, Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам (ИКГВ) и Исполнительный комитет по вопросам мира и безопасности. Через ИКГВ Управление участвовало в усилиях по урегулированию текущих оперативных кризисов, с которыми сталкивается гуманитарное сообщество, таких, как положение в Чаде/Дарфуре и в Тиморе-Лешти.

В. Двусторонние партнерства в рамках системы Организации Объединенных Наций

53. Двустороннее сотрудничество с большим кругом учреждений остается ключевой особенностью осуществления мандата УВКБ. Проведенная на высоком уровне пропагандистско-мобилизационная работа в сотрудничестве с Всемирной продовольственной программой (ВПП) принесла позитивные результаты, позволив восполнить серьезный дефицит финансирования продовольственной помощи для беженцев в ряде стран и повысив осведомленность об их потребностях в области питания. УВКБ продолжает участвовать в инициативе под девизом «Покончить с голодом и недоеданием среди детей», начатой ЮНИСЕФ и ВПП для того, чтобы содействовать достижению первой цели в области развития, поставленной в Декларации тысячелетия. Между ЮНИСЕФ, ВПП и УВКБ продолжается тесное сотрудничество по вопросам логистики и снабжения как в рамках кластерного подхода, так и вне их. Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО) и УВКБ продолжали сотрудничать в проведении оценок и в обеспечении продовольственной безопасности для беженцев и других подмандатных лиц. В сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ) Управление сосредоточило внимание на осуществлении конкретных мероприятий в ряде стран, а также на возможной совместной инициативе МОТ/ФАО/ УВКБ по вопросам восстановления в приоритетных постконфликтных ситуациях. Учитывая связь между защитой беженцев и правами человека, УВКБ продолжало тесно сотрудничать с Управлением Верховного комиссара по правам человека. В июле 2006 года Управление подписало меморандум о взаимопонимании с представителем Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц с целью заполнения сохраняющихся пробелов в политике по вопросам прав человека и защиты ВПЛ.

54. УВКБ также сотрудничало с другими учреждениями Организации Объединенных Наций для мобилизации поддержки в пользу решения проблем убежища на комплексной основе. Так, Управление сотрудничало с Управлением по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций (УНПООН) в стремлении обеспечить, чтобы принимаемое законодательство по вопросам национальной безопасности не приводило к ограничению права просить и получать убежище. С УНПООН и другими организациями, такими, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), также проводится работа для включения в законодательство о борьбе с торговлей людьми мер, призванных обеспечить защиту потерпевших.

С. Сотрудничество с другими международными организациями

55. МОМ является ключевым партнером УВКБ по операциям во всем мире и сопредседателем межучрежденческого кластера по координации и управлению лагерями (одновременно МОМ выполняет функции головного учреждения в ситуациях стихийных бедствий, а УВКБ — в ситуациях перемещения в результате конфликтов). Важное значение имеет сотрудничество между УВКБ и Международным комитетом Красного Креста (МККК), и совместная деятельность в интересах беженцев в последнее время была распространена на ВПЛ параллельно с растущим участием УВКБ в урегулировании ситуаций внутреннего перемещения. Сотрудничество с МККК было укреплено благодаря их сопредседательству в межучрежденческом кластере по обеспечению жилья в чрезвычайных ситуациях.

Д. Партнерство с неправительственными организациями

56. УВКБ стремится развить и укрепить свое крайне важное партнерство с НПО. С этой целью Управление начало обзор своего процесса осуществления подпроектных соглашений (управление субсидиями) и современных уровней взносов УВКБ в покрытие накладных расходов штаб-квартир НПО и выплату окладов сотрудникам-экспатриантам. В числе уже осуществляемых конкретных предложений можно упомянуть: усовершенствование общего управления подпроектными соглашениями, включая своевременное подписание соглашений и перечисление долевых выплат; и повышение уровня участия в покрытии накладных расходов на поддержку штаб-квартир международных НПО, выступающих в качестве партнеров-исполнителей, с 5 процентов до 7 процентов с июля 2007 года.

57. В 2006 году Управление ассигновало порядка 247,7 млн. долл. США, т.е. почти 20 процентов своего годового бюджета, через соглашения о партнерах-исполнителях с порядка 645 НПО, включая 489 национальных НПО. Свыше 84 процентов средств, ассигнованных через НПО, предназначались для семи основных секторов: юридическая помощь/защита; оперативная поддержка учреждений; жилье/другая инфраструктура; здравоохранение и питание; общинные услуги; образование; и транспорт/логистика.

VII. Управление программами и надзор за их выполнением

A. Структурные и управленческие реформы

58. УВКБ полным ходом осуществляет процесс структурных и управленческих реформ, призванный повысить способность Управления удовлетворять потребности получателей помощи путем направления большего объема ресурсов на оперативную деятельность; сокращения административных расходов и расходов штаб-квартиры; и размещения персонала и услуг там, где они способны принести наибольшую пользу. Это включает в себя пересмотр и перестройку структур и процессов, а также соглашений о рабочей силе и осуществлении с целью максимального повышения гибкости, эффективности и общего качества.

59. С точки зрения структур цель реформ заключается в создании более рационально организованной штаб-квартиры, способной осуществлять общее руководство и максимально поддерживать отделения на местах, опираясь на минимальную и наиболее эффективную платформу. С этой целью организация пытается рационализировать и консолидировать функции, в том числе посредством изучения способов переноса услуг по поддержке на места и такого размещения административных подразделений, где они принесут максимальный эффект и отдачу при минимальных расходах. Наряду с этим Управление поставило перед собой задачу упорядочить и упростить процессы для сокращения бюрократического аппарата и повышения эффективности принятия решений путем расширения полномочий менеджеров и обеспечения эффективного и действенного контроля и функционирования механизмов подотчетности. Наконец, для того чтобы оптимизировать оперативную гибкость и эффективность, предпринимаются усилия по отысканию наилучшего возможного баланса между прямым осуществлением и осуществлением через партнеров, а также между международными сотрудниками, национальными сотрудниками и договоренностями о привлечении дополнительной рабочей силы.

Структуры

60. Структурная часть реформы УВКБ делится на две основные составляющие. По первой из них УВКБ решило перенести ряд своих централизованных административных функций и функций поддержки в Будапешт, высвободив тем самым ресурсы для получателей помощи. Благодаря этому ожидается получить экономию в размере порядка 10 млн. долл. в год после осуществления первоначальных инвестиций в создание нового центра.

61. По второй составляющей структурной реформы Управление изучало способы повышения оперативной эффективности путем укрепления региональных структур, децентрализации ряда функций по оперативной поддержке и укрепления своего потенциала осуществления ситуационного планирования и поиска решений на субрегиональном уровне. В июне 2007 года УВКБ приняло ряд рамочных решений о децентрализации и регионализации. Ими предусматривались четыре модели для региональных структур, которые должны использоваться на гибкой основе с учетом условий на месте, и группы стран, которые должны быть охвачены этими структурами к 2010 году. В результате этого количество самостоятельных страновых операций, непосредственно подотчетных

штаб-квартире УВКБ, сократится с 71 на сегодняшний момент до 12 к 2010 году.

Процессы

62. Работа в этой области включала в себя уточнение организационных приоритетов путем пересмотра Глобальных стратегических целей (ГСЦ) УВКБ и более тесной привязки ГСЦ к процессам планирования в Управлении. Столь же важное значение имела разработка новой модели распределения ресурсов, которая расширяет полномочия работников управленческого звена на оперативном и полевом уровнях, повышает реактивность и четче устанавливает каналы подотчетности применительно к содержанию операций и финансовому управлению и контролю. В настоящее время разрабатывается комплекс процедурных принципов и структур в поддержку этих реформ, связанных с процессами. Кроме того, было высказано предложение о пересмотре бюджетной структуры УВКБ для придания Управлению необходимой гибкости в меняющемся оперативном климате, характеризующимся, в частности, ростом межучрежденческого сотрудничества на полевом уровне и децентрализацией источников финансирования.

Кадровая политика и договоренности по осуществлению

63. Реформы включают в себя текущую работу по приспособлению кадровой политики и стратегий к организационным потребностям, пересмотр системы размещения сотрудников УВКБ между столичными городами и полевыми точками и соотношения между международными и национальными сотрудниками. Пересматриваются также формы работы, особенно с точки зрения соотношения между проведением операций непосредственно УВКБ и его партнерами-исполнителями.

64. В ноябре 2006 года был впервые проведен ежегодный Глобальный опрос сотрудников, призванный укрепить усилия УВКБ по проведению реформ.

Управление, основанное на конкретных результатах

65. В 2006 году УВКБ продолжало развивать, поддерживать и осуществлять управленческий подход, который ставит во главу угла достижение результатов в качестве своей первоочередной задачи. На базе проведенного анализа недочетов в области УКР, самооценки внедрения в УВКБ методики управления, основанной на конкретных результатах (УКР), завершенной в 2005 году, УВКБ окончательно подготовило свою Концептуальную основу управления, основанного на конкретных результатах, которая содержит описание мер по устранению выявленных недочетов.

66. Первоочередные действия по укреплению управления, основанного на конкретных результатах, проводились по трем следующим направлениям: улучшение стратегического планирования, улучшение планирования операций и отчетности и более эффективное использование информационной технологии в поддержку осуществления УКР. В рамках своих усилий по улучшению стратегического планирования старшее руководство УВКБ пересмотрело и улучшило основной программный документ организации: Глобальные стратегические цели на 2007–2009 годы. Они дополняются серией более конкретных оперативных задач, все из которых были распространены в декабре в качестве

вклада в ежегодный цикл по планированию деятельности УВКБ. Управление пересмотрело используемые им формы планирования и представления отчетности на предмет повышения их нацеленности на конкретные результаты и обеспечения более полной привязки результатов на страновом уровне к глобальным приоритетам.

67. Кроме того, УВКБ достигло значительного прогресса в 2006 году в области создания и разработки специализированного программного обеспечения по УКР, призванного помочь подразделениям УВКБ на местах и в штаб-квартире внедрять методы ориентированного на конкретные результаты планирования, управления и отчетности. Компьютерная программа по УКР под названием «Фокус» будет полностью интегрирована в Проект обновления систем управления (ПОСУ) и используемую УВКБ компьютерную программу по регистрации «proGres». Задачи программы «Фокус» состоят не только в поддержке планирования, управления, контроля и оценки операций УВКБ во всем мире, но и в упрощении связи и координации из одного центра оперативных планов по примерно 115 страновым операциям, а также операциям по поддержке в штаб-квартире. Результаты проведенного в УВКБ проекта «Выявление недочетов в области защиты: рамки для анализа» и соответствующие результаты недавних усилий по систематизации сбора основной информации о положении каждой категории подмандатных лиц были использованы в процессе разработки этого программного обеспечения и пересмотра процессов отчетности. При этом преследовалась цель согласовать работу по оценке, планированию и отчетности, учесть результаты основанных на участии оценок и повысить уже достигнутый уровень отчетности о стандартах и показателях. Первоначальная версия программы «Фокус» уже была разработана, и в настоящее время она тестируется для подготовки к ее внедрению на пилотной основе в отделениях на местах в конце 2007 года.

Управление информацией

Проект обновления систем управления

68. В 2006 году группа ПОСУ продолжала развертывать свою деятельность в Южной и Северной Америке, Африке, Азии и на Ближнем Востоке. По состоянию на середину 2007 года 155 из 178 полевых операций УВКБ использовали линию финансирования и снабжения ПОСУ. В сентябре 2006 года было начато использование первых компонентов модуля людских ресурсов ПОСУ, а модуль заработной платы был внедрен в июне 2007 года.

Системы поддержки операций/защиты

69. Проект «Профиль» (система регистрации беженцев), как и планировалось, был закрыт в конце 2006 года. Успешная реализация этого проекта позволила внедрить на глобальном уровне стандарты регистрации беженцев и стандартизированную компьютерную программу под названием «proGress». В настоящее время «proGress» используется в 156 отделениях в 51 стране, обеспечивая регистрацию свыше 5 млн. беженцев. В рамках системы «proGress» в 2006 году также используются биометрические технологии, что повышает эффективность регистрации в рамках ряда операций УВКБ.

Финансовое управление

70. Общие потребности в средствах УВКБ на 2006 год составили 1,47 млрд. долл. США. В октябре 2005 года Исполнительный комитет утвердил ежегодный бюджет по программам в размере 1145,3 млн. долл. США, включая оперативный резерв и бюджет для младших сотрудников категории специалистов. В течение года было разработано 18 дополнительных программ с общим объемом финансирования в размере 324,3 млн. долл. США. Десять из таких дополнительных программ были связаны с деятельностью УВКБ в интересах ВПЛ в соответствии с новыми рамками международного сотрудничества.

71. В свете финансовых затрат, потребовавшихся в последние годы, в конце 2005 года Управление приняло меры для учета того обстоятельства, что финансовых ресурсов не хватит для удовлетворения всех имеющихся потребностей, и попыталось сократить прогнозируемый разрыв между ожидаемыми поступлениями и расходами, включая решение ограничить финансирование программ 80 процентами от первоначально заложенного в бюджет уровня. Как и в предыдущие годы, в результате таких сокращений некоторые проекты пришлось отложить или приостановить, что отрицательно сказалось на благосостоянии беженцев и других подмандатных лиц УВКБ. Общие расходы в 2006 году составили 1100,7 млн. долл. США, как это показано в таблице 2.

72. 2006 год для УВКБ начался с переноса уже жестко распланированного переходящего остатка в размере 74,7 млн. долл. США, включая 7,8 млн. долл. США, ассигнованных по ежегодному бюджету по программам. В течение года Управлению пришлось выплатить заем в размере 12,2 млн. долл. США в Фонд оборотных средств и гарантийного покрытия, который был взят в 2005 году. В 2006 году в отличие от предыдущего года УВКБ выиграло от благоприятного обменного курса, что позволило дополнительно получить порядка 24 млн. долл. США к концу года. Хотя в долгосрочном плане воздействие колебаний валютных курсов на бюджет и доходы УВКБ было нейтральным, проблема восполнения 35 млн. долл. США, потерянных из-за колебаний валютных курсов в 2005 году, крайне отрицательно сказалась на положении организации. В качестве меры финансовой осмотрительности Управление сохранит эти дополнительно полученные 24 млн. долл. США за 2006 год в качестве буфера, позволяющего компенсировать неблагоприятные колебания валютных курсов.

73. В дополнение к установлению 20-процентного потолка на бюджеты по программе и не связанные с персоналом административные расходы в 2006 году, были приняты меры для обеспечения финансовой стабильности и сокращения административных издержек. Ежегодный бюджет по программам на 2007 год включал в себя чистое сокращение 612 должностей в период с 1 января 2006 года по 1 января 2007 года. Благодаря этим мерам и прочной поддержке доноров в 2006 году, УВКБ начало 2007 год с переноса переходящего остатка в размере 121 млн. долл. США и к середине года получило в виде взносов 895,9 млн. долл. США. Верховный комиссар со сдержанным оптимизмом смотрит в будущее, надеясь, что программу помощи беженцам не придется ограничивать, и в начале года принял решение использовать часть из переходящего остатка с 2006 года на удовлетворение конкретных потребностей в области здравоохранения, питания и борьбы против сексуального и гендерного насилия в лагерях беженцев.

Стандарты учета

74. УВКБ все шире участвует в активном межучрежденческом диалоге по вопросам учетной политики в связи с переходом со стандартов учета системы Организации Объединенных Наций к Международным стандартам учета в государственном секторе (МСУГС), которые УВКБ примет в 2010 году.

Система управления казначейскими операциями

75. УВКБ приступило к осуществлению проекта создания полномасштабной Системы управления казначейскими операциями (СУКО), которая включает в себя модули для управления наличностью, управления сделками в иностранной валюте и инвестиционными транзакциями и управления риском вместе с банковскими интерфейсами для создания систем комплексной глобальной мобилизации денежных средств и централизованного осуществления платежей. СУКО будет создана с использованием существующей системы планирования общеорганизационных ресурсов “MSRP/Peoplesoft”, и, как ожидается, полное развертывание и внедрение СУКО будут обеспечены к концу 2007 года. Благодаря созданию интерфейса между СУКО и программой ПОСУ на базе “Peoplesoft”, вместе с завершением глобального развертывания ПОСУ к концу 2007 года организация будет в состоянии оптимизировать управление потоком денежных средств, максимизировать инвестиционные доходы и уменьшить зависимость от воздействия колебаний валютных курсов.

В. Надзор и ревизия*Служба ревизии УСВН*

76. Внутренняя ревизия деятельности Управления проводится службой ревизии УВКБ, входящей в Управление служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций (УСВН). В 2006 году служба ревизии приняла на вооружение более ориентированный на оценку риска подход к своим процессам планирования, отбора и приоритизации аудиторских проверок на основе степени их риска для УВКБ. Таким образом, средства, выделяемые на проведение ревизий, направляются в наиболее проблемные области, и при этом определяется периодичность и характер ревизий для различных программ и мероприятий. В 2006 году УСВН провело 32 ревизии и опубликовало 197 рекомендаций, включая 103 рекомендации критического характера, в целях улучшения механизмов отчетности, контрольных систем, а также рекомендации в отношении разработки или уточнения мер политики, процедур и рабочих процессов.

Инспекции и расследования

77. Управление Генерального инспектора (УГИ) провело 23 инспекции на страновом уровне и одну инспекцию в штаб-квартире, представив свыше 400 рекомендаций. Был отмечен ряд систематически возникающих проблем, требующих мер по исправлению положения, включая ненадлежащее использование внештатных сотрудников, которое сказывается на эффективности некоторых операций и искажает фактические суммы расходов по персоналу. Другие вопросы включали в себя трудности, с которыми сталкиваются менеджеры при улаживании конфликтов, в частности межличностных конфликтов, в своих соответствующих отделениях; отсутствие четко прописанных отношений между отделениями на местах и функциональными подразделениями в штаб-

квартире; необходимость стандартизации руководящих принципов контроля за защитой для партнеров-исполнителей; неодинаковое использование стандартов и показателей; а также тот факт, что объем наличных ресурсов, а не фактические потребности получателей помощи берется за основу при планировании и осуществлении программ.

78. Кроме того, УГИ провело 131 расследование, подготовив 32 доклада о расследованиях, которые были направлены в Департамент по управлению людскими ресурсами для принятия надлежащих дисциплинарных мер. В дополнение к этому было опубликовано 13 докладов об управленческих действиях. В таких докладах отмечаются процедурные и управленческие проблемы, выявленные при проведении расследований, и рассматривается широкий круг тем от управления активами до осуществления процедур определения статуса беженцев.

VIII. Заключение

79. УВКБ привержено делу повышения эффективности своих действий в ответ на потребности получателей помощи, расширению масштабов и улучшению своей деятельности. Процесс внутренней реформы призван высвободить ресурсы для полевых операций и улучшить защиту и помощь беженцам и другим подмандатным лицам. Подход к управлению на основе конкретных результатов на базе новых компьютерных программ помогает сотрудникам более эффективно и действенно планировать и проводить мероприятия и операции по защите и отчитываться о проделанной работе.

80. Новаторские партнерства, начиная от участия самих получателей помощи в определении своих потребностей и разработке программ, создаются и развиваются на многочисленных уровнях для лучшего удовлетворения таких потребностей и более эффективного и надлежащего решения проблем. Мобилизационно-разъяснительная работа и переговоры с правительствами, гражданским обществом и частными компаниями служат средством достижения более широкого понимания и поддержки мер по решению проблем беженцев. УВКБ будет по-прежнему следить за развитием обстановки для прогнозирования, планирования и эффективного и действенного реагирования на возникающие проблемы. Управление рассчитывает на то, что государства, вся Организация Объединенных Наций и многие другие партнеры и помощники будут по-прежнему поддерживать его в этих действиях.

Таблица 1
**Беженцы, просители убежища, внутренне перемещенные лица (ВПЛ),
 возвращенцы (беженцы и ВПЛ), апатриды, а также другие лица,
 подмандатные УВКБ, в разбивке по странам/территориям убежища
 (на конец 2006 года)**

Источник: АСР 2006 год. Данные являются предварительными и могут быть изменены. По состоянию на 15 июня 2007 года.

Страна ¹	Беженцы ²	Просители убежища (хотя бы частично)			Возвратившиеся беженцы ⁴	ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью со стороны УВКБ ⁵	Возвратившиеся ВПЛ ⁶	Апатриды ⁷	Прочие ⁸	Итого
		Из которых пользуются помощью УВКБ	убежища (хотя бы частично)	рассматриваются ³						
Афганистан	35	35	5	387 917	129 310	10 443	–	–	527 710	
Албания	56	56	36	10	–	–	–	–	102	
Алжир ⁹	94 180	90 062	941	–	–	–	–	–	95 121	
Ангола	13 090	668	1 588	47 017	–	–	–	–	61 695	
Аргентина	3 158	389	867	–	–	–	–	–	4 025	
Армения	113 714	5 871	78	–	–	–	–	–	113 792	
Австралия	68 948	–	1 420	–	–	–	–	–	70 368	
Австрия	25 486	–	42 396	–	–	–	501	–	68 383	
Азербайджан	2 618	2 618	88	1	686 586	–	2 300	395	691 988	
Бахрейн	1	1	17	–	–	–	–	–	18	
Бангладеш	26 311	21 716	79	–	–	–	300 000	–	326 390	
Беларусь	690	281	23	–	–	–	8 886	2 431	12 030	
Бельгия	16 820	–	15 724	–	–	–	426	–	32 970	
Белиз	488	81	1	–	–	–	–	–	489	
Бенин	10 797	10 797	1 349	–	–	–	–	–	12 146	
Боливия	567	366	20	–	–	–	–	–	587	
Босния и Герцеговина	10 318	3 079	91	1 419	135 500	4 184	–	–	151 512	
Ботсвана	3 160	–	–	–	–	–	–	–	3 160	
Бразилия	3 492	2 257	398	–	–	–	–	17 000	20 890	
Болгария	4 504	–	860	–	–	–	–	–	5 364	
Буркина-Фасо	511	511	756	–	–	–	–	–	1 267	
Бурунди	13 176	12 867	7 137	48 144	13 850	–	–	–	82 307	
Камбоджа	99	95	127	9	–	–	–	60	295	
Камерун	35 083	35 083	4 161	1	–	–	–	–	39 245	
Канада	151 827	–	23 593	–	–	–	–	–	175 420	
Центральноафриканская Республика	12 357	2 227	1 907	51	147 000	–	–	–	161 315	
Чад	286 743	268 783	8	20	112 686	–	–	–	399 457	
Чили	1 134	1 134	338	1	–	–	–	–	1 473	
Китай ¹³	301 027	8 168	83	1	–	–	–	19	301 130	

Страна ¹	Беженцы ²	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (ходатайства рассматриваются) ³		Возвратившиеся беженцы ⁴	ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью со стороны УВКБ ⁵	Возвратившиеся ВПЛ ⁶	Апатриды ⁷	Прочие ⁸	Итого
			Просители убежища (ходатайства рассматриваются) ³	Возвратившиеся беженцы ⁴						
Колумбия	143	46	77	38	3 000 000	–	9	–	3 000 267	
Коморские Острова	1	–	–	1	–	–	–	–	2	
Конго	55 788	42 331	4 289	4 508	3 492	1 008	–	–	69 085	
Коста-Рика	11 515	–	332	–	–	–	–	5 055	16 902	
Кот-д'Ивуар	27 288	27 288	2 313	7	709 228	149	–	–	738 985	
Хорватия	2 443	2 443	10	4 633	3 975	829	18	–	11 908	
Куба	667	510	27	1	–	–	–	–	695	
Кипр	924	4	12 508	–	–	–	–	–	13 432	
Чешская Республика	1 887	1 887	2 876	–	–	–	–	–	4 763	
Демократическая Республика Конго	208 371	5 358	94	41 228	1 075 297	490 000	–	–	1 814 990	
Дания	36 659	–	446	–	–	–	796	–	37 901	
Джибути	9 259	7 021	19	–	–	–	–	–	9 278	
Эквадор	11 789	11 789	5 521	–	–	–	–	250 000	267 310	
Египет ¹⁰	88 022	18 022	16 368	1	–	–	77	–	104 468	
Сальвадор	39	–	–	–	–	–	–	–	39	
Экваториальная Гвинея	–	–	–	–	–	–	–	–	–	
Эритрея	4 621	4 621	2 004	–	–	–	–	32	6 657	
Эстония	5	–	8	–	–	–	119 204	–	119 217	
Эфиопия	96 980	96 980	323	23	–	–	–	–	97 326	
Фиджи	–	–	2	–	–	–	–	–	2	
Финляндия	11 827	–	1 133	–	–	–	68	–	13 028	
Франция	145 996	–	39 571	–	–	–	904	–	186 471	
Габон	8 429	8 429	4 127	–	–	–	–	–	12 556	
Гамбия	13 761	8 727	602	–	–	–	–	–	14 363	
Грузия	1 373	1 373	8	1	245 980	–	1 273	61 067	309 702	
Германия	605 406	–	52 807	–	–	–	10 013	–	668 226	
Гана	44 938	44 938	5 588	9	–	–	–	–	50 535	
Греция	2 289	7	13 504	–	–	–	108	3 000	18 901	
Гватемала	382	–	3	–	–	–	–	–	385	
Гвинея	31 468	31 468	3 887	1	–	–	–	–	35 356	
Гвинея-Бисау	7 804	7 804	317	–	–	–	–	–	8 121	
Гаити	–	–	–	1	–	–	–	–	1	
Гондурас	22	–	–	–	–	–	–	–	22	
Гонконг, САР Китая	1 940	121	2 407	–	–	–	–	–	4 347	

Страна ¹	Беженцы ²	Просители			ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью со стороны УВКБ ⁵	Возвратившиеся беженцы ⁴	Возвратившиеся ВПЛ ⁶	Апатриды ⁷	Прочие ⁸	Итого
		Из которых пользуются помощью УВКБ	убежища (хотят получить статус беженца) ³	рассматриваются ³						
Венгрия	8 075	—	531	—	—	—	53	—	8 659	
Исландия	267	—	30	—	—	—	1	—	298	
Индия	158 366	11 560	681	1	—	—	—	—	159 048	
Индонезия	301	301	265	—	—	—	—	—	566	
Ирак	44 406	44 406	2 180	20 235	1 834 368	150 000	130 000	—	2 181 189	
Ирландия	7 917	—	3 424	—	—	—	—	—	11 341	
Исламская Республика Иран	968 370	968 370	1 019	103	—	—	—	—	969 492	
Израиль	837	837	863	—	—	—	—	—	1 700	
Италия	26 875	—	—	—	—	—	886	—	27 761	
Япония	1 844	200	1 217	—	—	—	1 826	—	4 887	
Иордания ¹⁰	500 229	229	19 248	—	—	—	9	—	519 486	
Казахстан	4 412	1 363	89	—	—	—	45 698	—	50 199	
Кения	272 531	272 531	18 515	—	—	—	100 000	—	391 046	
Кувейт	50	50	525	—	—	—	88 086	21 000	109 661	
Кыргызстан	366	366	569	—	—	—	10 190	1 129	12 254	
Лаосская Народно-Демократическая Республика	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
Латвия	21	—	3	—	—	—	393 012	—	393 036	
Ливан ¹⁰	20 164	164	2 579	—	200 000	550 000	—	110	772 853	
Лесото	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
Либерия	16 185	4 811	53	107 954	—	237 822	—	8	362 022	
Ливийская Арабская Джамахирия	2 760	2 760	1 994	1	—	—	—	—	4 755	
Лихтенштейн	277	—	25	—	—	—	—	—	302	
Литва	531	—	50	—	—	—	7 215	—	7 796	
Люксембург	2 206	—	50	—	—	—	—	—	2 256	
Мадагаскар	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
Малави	3 943	3 943	5 245	—	—	—	—	—	9 188	
Малайзия	37 170	37 170	9 186	—	—	—	—	61 314	107 670	
Мали	10 585	10 585	1 884	—	—	—	—	—	12 469	
Мальта	2 404	—	211	—	—	—	—	—	2 615	
Мавритания	770	770	91	1	—	—	—	29 500	30 362	
Маврикий	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
Мексика	3 319	149	136	—	—	—	—	—	3 455	
Микронезия (Федеративные Штаты)	2	—	—	—	—	—	—	—	2	

<i>Страна¹</i>	<i>Беженцы²</i>	<i>Из которых пользуются помощью УВКБ</i>	<i>Просители убежища (ходатайства рассматриваются)³</i>		<i>Возвратившиеся беженцы⁴</i>	<i>ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью со стороны УВКБ⁵</i>	<i>Возвратившиеся ВПЛ⁶</i>	<i>Апатриды⁷</i>	<i>Прочие⁸</i>	<i>Итого</i>
			<i>убежища (ходатайства рассматриваются)³</i>	<i>рассматриваются³</i>						
Молдова	161	161	78	—	—	—	1 706	—	1 945	
Монголия	5	5	2	—	—	—	581	—	588	
Черногория ¹¹	6 926	6 926	10	—	16 196	199	—	—	23 331	
Марокко	503	503	1 375	—	—	—	—	—	1 878	
Мозамбик	2 558	1 554	4 316	—	—	—	—	—	6 874	
Мьянма	—	—	—	—	58 500	—	669 500	—	728 000	
Намибия	5 462	—	1 122	35	—	—	—	—	6 619	
Непал	128 175	108 021	1 481	—	100 000	—	3 400 000	10 387	3 640 043	
Нидерланды	100 574	—	13 118	—	—	—	4 461	—	118 153	
Новая Зеландия	4 906	—	229	—	—	—	—	—	5 135	
Никарагуа	199	34	9	7	—	—	—	—	215	
Нигер	317	195	20	—	—	—	—	—	337	
Нигерия	8 768	8 768	676	4	—	—	—	—	9 448	
Норвегия	43 336	—	4 284	—	—	—	672	—	48 292	
Оккупированная палестинская территория	—	—	—	2	—	—	—	—	2	
Оман	7	7	7	—	—	—	—	—	14	
Пакистан ¹²	1 044 462	1 044 462	2 677	2	—	—	—	—	1 047 141	
Панама	1 848	1 635	242	—	—	—	1	13 500	15 591	
Папуа — Новая Гвинея	10 183	2 681	2	—	—	—	—	—	10 185	
Парагвай	59	59	2	—	—	—	—	—	61	
Перу	911	115	488	3	—	—	—	—	1 402	
Филиппины	100	13	40	—	—	—	—	416	556	
Польша	6 790	—	2 057	—	—	—	74	—	8 921	
Португалия	333	—	—	—	—	—	—	—	333	
Катар	46	46	35	—	—	—	—	—	81	
Республика Корея	96	82	614	—	—	—	—	—	710	
Румыния	1 658	200	177	—	—	—	223	—	2 058	
Российская Федерация	1 425	1 425	291	140	158 905	2 017	53 982	235 799	452 559	
Руанда	49 192	49 192	3 945	5 971	—	—	—	—	59 108	
Сан-Томе и Принсипи	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
Саудовская Аравия	240 772	772	278	—	—	—	70 000	—	311 050	
Сенегал	20 591	20 464	2 634	1	—	—	—	—	23 226	
Сербия	98 997	98 997	5	6 074	227 590	1 433	—	85 000	419 099	

Страна ¹	Беженцы ²	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (ходатайства рассматриваются) ³		Возвратившиеся беженцы ⁴	ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью со стороны УВКБ ⁵	Возвратившиеся ВПЛ ⁶	Апатриды ⁷	Прочие ⁸	Итого
			убежища (ходатайства рассматриваются) ³	рассматриваются ³						
Сьерра-Леоне	27 365	27 365	228	134	–	–	–	–	27 727	
Сингапур	1	1	10	–	–	–	–	–	11	
Словакия	248	248	2 744	–	–	–	–	–	2 992	
Словения	254	–	180	–	–	–	4 090	–	4 524	
Сомали	669	669	1 221	1 845	400 000	–	–	–	403 735	
Южная Африка	35 086	5 906	131 107	4	–	–	–	–	166 197	
Испания	5 275	–	–	–	–	–	20	–	5 295	
Шри-Ланка	162	162	135	375	469 165	89 405	–	–	559 242	
Судан	196 200	129 758	4 460	42 258	1 325 235	11 955	–	42 114	1 622 222	
Суринам	–	–	–	–	–	–	–	–	–	
Свазиленд	752	612	256	–	–	–	–	–	1 008	
Швеция	79 913	–	17 405	–	–	–	5 571	–	102 889	
Швейцария	48 523	–	12 385	–	–	–	153	–	61 061	
Сирийская Арабская Республика ¹⁰	702 209	–	5 213	3	–	–	300 000	–	1 007 425	
Таджикистан	929	919	238	142	–	–	184	–	1 493	
БЮР Македония	1 240	1 189	205	176	–	–	762	479	2 862	
Таиланд	133 117	133 117	18 424	–	–	–	–	288	151 829	
Тимор-Лешти	3	3	3	–	155 231	11 727	–	–	166 964	
Того	6 328	1 328	442	7 917	–	3 000	–	–	17 687	
Тунис	93	59	68	–	–	–	–	–	161	
Турция ¹⁰	2 633	2 633	6 219	15	–	–	–	306	9 173	
Туркменистан	750	750	1	–	–	–	–	–	751	
Уганда	272 007	222 330	5 812	5 035	1 586 174	300 000	–	–	2 169 028	
Украина	2 275	248	1 183	–	–	–	64 992	5 000	73 450	
Объединенные Арабские Эмираты	174	174	32	–	–	–	–	–	206	
Соединенное Королевство	301 556	–	12 300	–	–	–	205	–	314 061	
Объединенная Республика Танзания	485 295	287 061	380	4	–	–	–	–	485 679	
Соединенные Штаты	843 498	–	124 223	–	–	–	–	–	967 721	
Уругвай	125	77	28	–	–	–	–	–	153	
Узбекистан	1 415	1 415	–	4	–	–	7	–	1 426	
Венесуэла (Боливарианская Республика)	720	241	7 754	–	–	–	–	200 000	208 474	

Страна ¹	Беженцы ²	Просители		Возвратившиеся беженцы ⁴	ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью со стороны УВКБ ⁵	Возвратившиеся ВПЛ ⁶	Апатриды ⁷	Прочие ⁸	Итого
		Из которых пользуются помощью УВКБ	убежища (ходатайства рассматриваются) ³						
Вьетнам	2 357	–	–	63	–	–	7 200	–	9 620
Йемен	95 794	95 794	859	2	–	–	–	–	96 655
Замбия	120 253	64 690	215	–	–	–	–	–	120 468
Зимбабве	3 519	2 149	296	1	–	–	–	–	3 816
Прочие	–	–	–	67	–	–	–	–	67
Всего	9 877 707	4 474 092	740 165	733 622	12 794 268	1 864 171	5 805 943	1 045 409	32 861 285

Примечания:

Данные, как правило, представлены правительствами на основе их собственных определений и методов сбора информации.

Прочерк (–) означает, что величина равна нулю, данные отсутствуют или не относятся к данной позиции.

¹ Страна или территория убежища или проживания. При отсутствии количественных данных от правительств УВКБ оценивает количество беженцев в большинстве промышленно развитых стран исходя из последних данных о прибытии беженцев и признания статуса просителей убежища. По Канаде, Австралии и Новой Зеландии оценочные данные основаны на количестве прибывших беженцев/лиц, признанных просителями убежища за последние пять лет, в отношении большинства европейских стран и Соединенных Штатов Америки, используется десятилетний период. Эти периоды отражают различные темпы натурализации беженцев в этих районах.

² Лица, признанные в качестве беженцев по Конвенции ООН 1951 года/Протоколу 1967 года, Конвенции ОАЕ, в соответствии с Уставом УВКБ, а также лица, которым предоставлена дополнительная форма защиты, и лица, которым предоставлена временная защита.

³ Лица, чьи ходатайства о предоставлении убежища или статуса беженцев находятся на рассмотрении на любом этапе процедуры предоставления убежища.

⁴ Беженцы, возвратившиеся в места своего происхождения в течение года. Источник: страна происхождения и страна убежища.

⁵ Лица, которые перемещены внутри своей страны и которым УВКБ предоставляет защиту и/или помощь.

⁶ ВПЛ, которым УВКБ предоставляет защиту/помощь, которые вернулись в места своего происхождения в течение календарного года.

⁷ Лица, которые не считаются гражданами ни одним государством в соответствии с его законодательством.

⁸ Подмандатные УВКБ лица, которые не фигурируют в предыдущих столбцах, включая, например, вынужденных переселенцев (Российская Федерация), местных жителей, находящихся под угрозой (Сербия, Косово), сахрави (Мавритания), афганские просители убежища (Российская Федерация, оценка УВКБ), мусульмане с Филиппин (Малайзия), колумбийцы (Эквадор и Венесуэла) и т.д.

⁹ По данным правительства Алжира в Тиндувских лагерях размещено порядка 165 000 беженцев сахрави.

¹⁰ Решение применять *prima facie* статус беженцев к иракцам, прибывающим из южных и центральных частей Ирака, было принято в январе 2007 года. Таким образом, оценочные данные УВКБ о численности иракских беженцев на конец 2006 года не учитывают общего количества иракцев в соответствующих странах. Оценочные данные о количестве иракцев в Египте и Турции на конец 2006 года отсутствуют.

¹¹ Хотя они рассматриваются там как ВПЛ (и именно так официально называются правительством Черногории), в эту группу входят лица, перемещенные из Сербии (Косово), которые не обладают на практике такими же правами, как граждане Черногории.

¹² В данные УВКБ по Пакистану включены только афганцы, проживающие в лагерях, которым оказывает помощь УВКБ. Согласно результатам проведенной в 2005 году правительством переписи афганцев, проживающих в Пакистане, и после добровольных возвращений в течение года, за пределами лагерей проживает еще 1,3 млн. афганцев, некоторые из которых могут быть беженцами. Эти афганцы, проживающие за пределами лагерей, не получают помощь УВКБ, за исключением доступа к осуществляемой при содействии УВКБ процедуре добровольной репатриации. В настоящее время эти данные пересматриваются в результате регистрации афганцев, которая проводилась в Пакистане с октября 2006 года по февраль 2007 года.

¹³ Эта группа хорошо интегрирована и на практике получает защиту от правительства Китая. После передачи последней программы помощи от УВКБ к правительству Китая в 2007 году УВКБ рассчитывает, что эта группа не будет отражена в статистике будущего года.

Источник: УВКБ/правительства. Подготовлено: УВКБ, ФИКСС.

Таблица 2
Расходы УВКБ в 2006 году в разбивке по региональным бюро и типам помощи
(Все источники средств, в тыс. долл. США)

Региональное бюро/страна	Вид помощи					Поддержка		Итого
	Чрезвычайная помощь	Уход и обслуживание	Добровольная репатриация	Расселение на месте	Переселение	Поддержка программ	Управление и администрация	
	77 279,3	254 502,6	267 281,3	144 028,0	7 383,4	261 840,5	88 411,7	1 100 726,8
1. Западная Африка								
Бенин	–	621,5	–	301,8	10,9	1 067,6	–	2 001,8
Камерун	204,3	–	1,0	1 187,8	30,9	501,8	–	1 925,8
Кот-д’Ивуар	–	3 899,7	1 425,3	492,3	–	2 111,5	–	7 928,8
Гамбия	–	–	–	362,9	–	291,6	–	654,5
Гана	–	1 985,9	1 545,0	1 243,3	1 054,5	3 164,6	–	8 993,3
Гвинея	–	6 231,3	1 511,5	1 284,7	–	2 582,3	–	11 609,8
Либерия	–	935,7	27 480,2	4 736,6	–	5 390,1	–	38 542,6
Нигерия	–	–	1 464,4	1 170,1	12,4	670,3	–	3 317,2
Сенегал	–	–	–	264,6	26,9	1 164,7	–	1 456,2
Сьерра-Леоне	–	7 155,7	4 202,4	361,3	–	2 353,6	–	14 073,0
Того	–	63,5	–	–	–	–	–	63,5
Региональные мероприятия	–	1 248,0	201,8	2 013,0	64,1	–	–	3 526,9
Итого (1)	204,3	22 141,3	37 831,6	13 418,4	1 199,7	19 298,1	–	94 093,4
2. Восточная Африка и Африканский Рог								
Джибути	–	1 261,1	348,6	–	–	1 065,8	–	2 675,5
Эритрея	–	2 030,7	3 464,5	–	1,7	1 048,7	–	6 545,6
Эфиопия	930,5	9 274,3	2 683,2	942,0	0,1	2 678,1	–	16 508,2
Кения (включая региональный центр поддержки)	6 600,2	20 645,3	1 943,4	–	337,5	7 686,1	–	37 212,5
Сомали	–	302,7	5 138,3	939,1	4,1	709,7	–	7 093,9
Судан	1 453,7	5 325,7	51 365,8	4 631,0	114,4	5 680,5	–	68 571,1
Уганда	1 016,7	370,8	1 887,4	15 310,3	44,2	2 326,9	–	20 956,3
Итого (2)	10 001,1	39 210,6	66 831,2	21 822,4	502,0	21 195,8	–	159 563,1
3. Центральная Африка и Великие Озера								
Бурунди	–	3 274,4	22 844,7	–	19,5	4 370,5	–	30 509,1
Центральноафриканская Республика	–	193,1	2 037,4	550,7	–	914,9	–	3 696,1
Чад	–	52 381,6	0,8	7 479,6	–	5 351,6	–	65 213,6
Конго	–	3 265,6	1 995,9	671,3	–	1 683,8	–	7 616,6
Демократическая Республика Конго	–	9 918,2	23 368,5	2 114,8	–	4 805,4	–	40 206,9

Региональное бюро/страна	Вид помощи					Поддержка		Итого
	Чрезвычайная помощь	Уход и обслуживание	Добровольная репатриация	Расселение на месте	Переселение	Поддержка программ	Управление и администрация	
Габон	–	–	29,5	1 949,4	43,6	589,9	–	2 612,4
Руанда	–	4 993,2	373,1	–	10,8	847,8	–	6 224,9
Объединенная Республика Танзания	–	16 139,5	8 359,9	267,8	260,0	2 371,3	–	27 398,5
Региональные мероприятия	–	6 412,5	25,2	–	73,9	–	–	6 511,6
Итого (3)	–	96 578,1	59 035,0	13 033,6	407,8	20 935,2	–	189 989,7

4. Южная часть Африки

Ангола	–	–	14 558,6	380,0	–	2 859,5	–	17 798,1
Ботсвана	–	1 148,8	–	–	–	594,4	–	1 743,2
Малави	–	1 575,8	–	–	–	572,5	–	2 148,3
Мозамбик	–	–	–	2 112,0	13,7	707,1	–	2 832,8
Намибия	–	2 005,0	–	–	–	786,2	–	2 791,2
Южная Африка	–	–	611,4	–	23,6	2 412,6	–	3 047,6
Замбия	–	4 841,0	1 199,3	3 882,2	31,7	2 489,9	–	12 444,1
Зимбабве	–	–	–	1 327,7	–	493,0	–	1 820,7
Региональные мероприятия	160,3	341,8	–	1 564,5	95,7	–	–	2 162,3
Итого (4)	160,3	9 912,4	16 369,3	9 266,4	164,7	10 915,2	–	46 788,3
Итого, Африка (1–4)	10 365,7	167 842,4	180 067,1	57 540,8	2274,2	72 344,3	–	490 434,5

5. Центральная Азия, Юго-Западная Азия, Северная Африка и Ближний Восток — ЦАЮЗАСАБВ

Афганистан	–	141,6	42 091,3	–	–	5 299,8	–	47 532,7
Алжир	749,4	4 750,6	–	–	–	483,1	–	5 983,1
Египет	–	–	86,2	3 211,7	40,0	1 162,0	–	4 499,9
Ирак	–	–	14 970,9	–	–	2 021,9	–	16 992,8
Исламская Республика Иран	–	1 173,4	4 445,1	4 778,4	–	2 602,8	–	12 999,7
Израиль	–	135,1	–	–	–	84,7	–	219,8
Иордания	38,1	1 171,3	1 468,8	–	18,2	660,2	–	3 356,6
Казахстан	–	824,6	1,8	–	–	768,0	–	1 594,4
Кыргызстан	–	769,1	–	181,2	–	422,8	–	1 373,1
Ливан	2 866,1	1 044,5	484,2	–	185,1	1 390,5	–	5 970,4
Ливийская Арабская Джамахирия	–	397,4	47,0	–	–	354,3	–	798,7
Мавритания	–	380,2	–	–	–	457,0	–	837,2
Марокко	–	765,9	–	–	–	–	–	765,9
Пакистан	17 493,7	11 710,3	9 996,3	–	26,5	3 883,0	–	43 109,8
Саудовская Аравия	–	897,1	–	–	–	1 043,5	–	1 940,6

Региональное бюро/страна	Вид помощи					Поддержка		Итого
	Чрезвычайная помощь	Уход и обслуживание	Добровольная репатриация	Расселение на месте	Переселение	Поддержка программ	Управление и администрация	
Сирийская Арабская Республика	147,9	1 048,9	763,2	–	40,1	762,0	–	2 762,1
Таджикистан	–	404,4	192,7	–	–	455,4	–	1 052,5
Тунис	–	253,6	–	–	–	54,5	–	308,1
Туркменистан	–	55,9	–	439,7	–	363,3	–	858,9
Объединенные Арабские Эмираты	–	–	–	–	–	149,2	–	149,2
Узбекистан	–	327,6	–	–	–	264,6	–	592,2
Западная Сахара (меры укрепления доверия)	–	1 022,0	–	–	–	305,1	–	1 327,1
Йемен	–	3 492,6	160,7	–	15,9	724,5	–	4393,7
Региональные мероприятия	7 703,0	634,8	1 919,9	223,4	–	303,2	–	10 784,3
Итого (5)	28 998,2	31 400,9	76 628,1	8 834,4	325,8	24 015,4	–	170 202,8
6. Азия и Океания								
Австралия и Новая Зеландия	–	444,4	–	–	–	533,4	–	977,8
Бангладеш	–	2 153,0	–	–	–	502,4	–	2 655,4
Камбоджа	–	760,9	–	–	–	364,3	–	1 125,2
Китай	–	2 990,5	–	–	–	543,5	–	3 534,0
Индия	–	2 093,3	32,3	–	49,3	790,8	–	2 965,7
Индонезия	16 245,2	1 047,0	–	63,9	–	1 188,9	–	18 545,0
Япония	–	639,4	–	–	–	2 069,9	–	2 709,3
Республика Корея	–	296,3	–	–	–	404,4	–	700,7
Малайзия	–	2 118,5	–	–	156,7	878,0	–	3 153,2
Монголия	–	52,1	–	–	–	16,7	–	68,8
Мьянма	–	–	2 891,2	–	–	1 312,1	–	4 203,3
Непал	–	5 162,8	–	48,6	–	1 077,3	–	6 288,7
Папуа — Новая Гвинея	–	–	–	431,0	–	–	–	431,0
Филиппины	–	–	–	134,3	–	66,6	–	200,9
Сингапур	–	37,2	–	–	–	–	–	37,2
Шри-Ланка	9 380,4	139,6	–	5 881,0	–	1 544,5	–	16 945,5
Таиланд	–	8 053,3	–	–	377,9	2 128,5	–	10 559,7
Тимор-Лешти	4 570,2	–	–	100,6	–	96,4	–	4 767,2
Вьетнам	–	–	–	337,9	–	183,2	–	521,1
Региональные мероприятия	–	8,0	2,5	–	–	–	–	10,5
Итого (6)	30 195,8	25 996,3	2 926,0	6 997,3	583,9	13 700,9	–	80 400,2
7. Европа								
Албания	–	344,4	–	434,8	–	647,9	–	1 427,1
Армения	–	–	–	1 180,3	–	552,9	–	1 733,2

Региональное бюро/страна	Вид помощи					Поддержка		Итого
	Чрезвычайная помощь	Уход и обслуживание	Добровольная репатриация	Расселение на месте	Переселение	Поддержка программ	Управление и администрация	
Австрия	–	–	–	768,9	–	348,1	–	1 117,0
Азербайджан	–	2 317,7	–	41,5	–	718,2	–	3 477,4
Беларусь	–	–	–	1 012,5	–	278,8	–	1 291,3
Бельгия	–	–	–	660,1	–	2 638,0	–	3 298,1
Босния и Герцеговина	–	3 639,5	2 900,8	–	–	2 182,1	–	8 722,4
Болгария	–	–	–	523,0	–	363,1	–	886,1
Хорватия	–	–	3 034,0	97,0	–	979,1	–	4 210,1
Кипр	70,0	–	–	275,5	–	362,3	–	707,8
Чешская Республика	–	–	–	404,4	–	503,2	–	907,6
Франция	–	–	–	1 621,2	–	807,7	–	2 428,9
Грузия	–	–	–	3 219,2	–	938,7	–	4 157,9
Германия	–	–	82,6	960,9	–	1 003,3	–	2 046,8
Греция	–	–	–	646,5	–	690,5	–	1 337,0
Венгрия	–	–	–	777,7	–	1 124,1	–	1 901,8
Ирландия	–	–	–	192,4	–	401,8	–	594,2
Италия	–	–	–	915,9	–	1 883,9	–	2 799,8
Мальта	–	–	–	2,4	–	19,3	–	21,7
Черногория	–	747,7	–	–	–	–	–	747,7
Польша	–	–	–	367,0	–	440,4	–	807,4
Португалия	–	–	–	43,3	–	–	–	43,3
Республика Молдова	–	–	–	456,1	–	269,4	–	725,5
Румыния	–	247,3	–	530,5	–	544,9	–	1 322,7
Российская Федерация	–	–	–	11 164,2	–	1 810,1	–	12 974,3
Сербия	–	10 205,3	961,1	4 490,0	–	4 179,1	–	19 835,5
Словакия	–	–	–	367,6	–	388,2	–	755,8
Словения	–	–	–	205,0	–	128,7	–	333,7
Испания	–	–	–	513,9	–	699,0	–	1 212,9
Швеция	–	–	–	744,4	–	994,8	–	1 739,2
Швейцария	–	–	–	227,5	–	281,1	–	508,6
БЮР Македония	–	2 286,7	–	–	–	801,2	–	3 087,9
Турция	–	–	409,1	3 481,5	–	2 702,9	–	6 593,5
Украина	–	–	–	1 919,5	–	1 193,2	–	3 112,7
Соединенное Королевство	–	–	188,8	374,3	–	969,8	–	1 532,9
Региональные мероприятия	–	–	–	857,2	–	–	–	857,2
Итого (7)	70,0	19 788,6	7 576,4	39 976,2	–	31 845,8	–	99 257,0

8. Северная и Южная Америка

Отделение УВКБ в Нью-Йорке 2 306,7 2 306,7

Региональное бюро/страна	Вид помощи					Поддержка		Итого
	Чрезвычайная помощь	Уход и обслуживание	Добровольная репатриация	Расселение на месте	Переселение	Поддержка программ	Управление и администрация	
Аргентина	–	–	–	108,3	–	712,2	–	820,5
Бразилия	–	–	–	1 139,3	733,9	364,8	–	2 238,0
Канада	–	–	–	824,4	–	844,8	–	1 669,2
Колумбия	–	–	–	8 422,1	–	1 389,9	–	9 812,0
Коста-Рика	–	–	–	880,1	–	625,2	–	1 505,3
Куба	–	256,4	25,2	–	–	–	–	281,6
Эквадор	–	–	–	2 940,2	–	751,3	–	3 691,5
Мексика	–	–	–	777,5	–	806,4	–	1 583,9
Панама	–	–	–	526,3	–	290,0	–	816,3
Соединенные Штаты Америки	–	–	–	2 085,9	–	1 471,3	–	3 557,2
Венесуэла (Боливарианская Республика)	–	–	–	692,0	–	1 017,7	–	1 709,7
Региональные мероприятия	–	–	–	2 886,7	528,9	–	–	3 415,6
Итого (8)	–	256,4	25,2	21 282,8	1 262,8	10 580,3	–	33 407,5
9. Глобальные программы	7 649,6	9 218,0	58,5	9 396,5	2 936,7	37 624,1	–	66 883,4
Итого, деятельность на местах (1–9)	77 279,3	254 502,6	267 281,3	144 028,0	7 383,4	190 110,8	–	940 585,4
10. Штаб-квартиры								
Поддержка программ						71 729,7		71 729,7
Управление и администрация								–
– Фонд годового бюджета							47 116,8	47 116,8
– Фонд регулярного бюджета							31 458,4	31 458,4
Итого (10)	–	–	–	–	–	71 729,7	78 575,2	150 304,9
11. Младшие сотрудники категории специалистов						9 836,5	9 836,5	
Всего УВКБ (1–11)	77 279,3	254 502,6	267 281,3	144 028,0	7 383,4	261 840,5	88 411,7	1 100 726,8