



Организация Объединенных Наций

**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных
Наций по делам беженцев**

За период с 1 января 2011 года по 30 июня 2012 года

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят седьмая сессия
Дополнение № 12 (A/67/12)**

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят седьмая сессия
Дополнение № 12 (A/67/12)

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

За период с 1 января 2011 года по 30 июня 2012 года



**Организация Объединенных Наций
Нью-Йорк, 2012 год**

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–6	1
II. Лица, подмандатные УВКБ.....	7–10	2
III. Укрепление внутренних реформ	11–15	3
IV. Защита и оперативный надзор.....	16–48	4
A. Основные трудности	16–18	4
B. Защита беженцев в контексте международной миграции	19–21	5
C. Усиление осуществления Конвенции 1951 года, Протокола 1967 года к ней и конвенций о безгражданстве	22–25	5
D. Выявление, предупреждение и сокращение безгражданства и защита апатридов	26–29	6
E. Региональные вызовы	30–36	7
F. Охрана и безопасность персонала и подмандатных контингентов..	37–40	10
G. Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них.....	41–43	11
H. Удовлетворение базовых потребностей и предоставление основных услуг.....	44–48	11
V. Урегулирование затяжных ситуаций и нахождение долговременных решений.....	49–66	13
A. Затяжные беженские ситуации	49–52	13
B. Добровольная репатриация.....	53–55	14
C. Самообеспечение и местные решения	56–59	14
D. Переселение.....	60–66	15
VI. Партнерство и координация.....	67–76	16
VII. Взносы в бюджет Управления	77–79	19
VIII. Надзор за осуществлением программ	80–85	19
IX. Заключение	86–87	20
 <i>Таблицы</i>		
I. Беженцы, просители убежища, внутренне перемещенные лица (ВПЛ), возвращенцы (беженцы и ВПЛ), апатриды и другие лица, подмандатные УВКБ, в разбивке по странам/территориям убежища.....		22
II. Бюджет и расходы УВКБ в 2011 году.....		32

I. Введение

1. 2011 год ознаменовался быстрым и непрерывным возникновением одного за другим крупномасштабных гуманитарных кризисов, разворачивающихся на фоне политических, социальных и экономических беспорядков. Только конфликты в Кот-д'Ивуаре, Ливии, Сомали и Судане привели к вынужденному перемещению свыше 800 000 беженцев в соседние страны, что составляет наибольшее число беженцев в течение десятилетия. На Ближнем Востоке продолжают волнения, причем более 127 000 человек из Сирийской Арабской Республики вынуждены искать убежища в соседних странах, главным образом в Иордании, Ираке, Ливане и Турции, а более 1 млн. человек являются внутренне перемещенными лицами. Кроме того, примерно 3,5 млн. человек в последнее время были перемещены в пределах границ своих стран в 2011 году, т.е. на одну пятую больше, чем в 2010 году. Сегодня свыше 42,5 млн. человек в мире являются лицами, перемещенными через границы или в их пределах в результате насилия и преследований.

2. Последовательное возникновение крупномасштабных чрезвычайных ситуаций представляет собой беспрецедентный вызов для ответных чрезвычайных мер Управления с учетом того, что 780 сотрудников по вопросам чрезвычайных ситуаций, развернутых для проведения операций в глобальных масштабах, были задействованы из чрезвычайного реестра УВКБ или резервных реестров его партнеров. От УВКБ часто требуется принимать ответные меры в связи с опасной оперативной обстановкой, когда и сотрудники и партнеры подвергаются насильственным нападениям и похищениям. Шесть сотрудников УВКБ были убиты в Афганистане, Демократической Республике Конго, Сирийской Арабской Республике и Южном Судане. Это свидетельствует о сохранении опасности, с которой сталкиваются занимающиеся оказанием помощи сотрудники в случае, когда под угрозой находится гуманитарное пространство.

3. Хотя новые ситуации конфликта продолжали умножаться в 2011 году, предыдущие ситуации такого рода не были урегулированы, например в Афганистане, Демократической Республике Конго и Ираке. Конфликт в Сомали, продолжающийся уже 20 лет, обострился и в сочетании с самой сильной засухой за десятилетия привел к исходу 300 000 беженцев в соседние Джибути, Йемен, Кению и Эфиопию. Это довело общее число сомалийских беженцев в данном регионе до примерно 950 000 человек к концу 2011 года. В результате этого долгосрочные решения по-прежнему не удается принять в интересах большого числа беженцев согласно мандату УВКБ.

4. Тем временем конфликты обострялись в результате одновременного воздействия роста численности населения, урбанизации, изменения климата и отсутствия безопасности с точки зрения снабжения продуктами, водой и энергией. Повышающиеся уровни нищеты и безработицы оказались источниками социальных и политических беспорядков. С учетом этого сценария непрерывного возникновения новых чрезвычайных ситуаций и затяжного конфликта решения могут быть приняты только при наличии глубокой приверженности этому со стороны государства.

5. В декабре 2011 года в Женеве УВКБ содействовало проведению важнейшего Межправительственного мероприятия на уровне министров государств – членов Организации Объединенных Наций по случаю 60-й годовщины Конвенции 1951 года о статусе беженцев и 50-й годовщины Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства. На это Межправительственное мероприятие на

уровне министров собрались представители 155 из 193 государств – членов Организации Объединенных Наций, и оно открыло новую главу в международном взаимодействии по проблемам принудительного перемещения и безгражданства. В ходе этого совещания свыше 100 государств взяли на себя обязательства, которые в случае их выполнения значительно улучшат защиту беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства¹.

6. В настоящем докладе содержится отчет о работе, проделанной УВКБ в период между январем 2011 года и серединой 2012 года. С более подробной информацией, в том числе с информацией о региональных и страновых операциях, можно ознакомиться в Глобальном докладе УВКБ за 2011 год на вебсайте по адресу: <http://www.unhcr.org/globalreport>.

II. Лица, подмандатные УВКБ

7. На конец 2011 года число лиц, подмандатных УВКБ², составляло 35,4 млн. человек, включая примерно 10,4 млн. беженцев. Последнее число является приблизительно на 144 000 человек меньше, чем в 2010 году, вследствие уменьшения на примерно 16% оценочного числа афганских и иракских беженцев в Исламской Республике Иран, Пакистане и Сирийской Арабской Республике, а также того обстоятельства, что определенное число беженцев нашли долгосрочные решения, главным образом в форме добровольной репатриации.

8. Число лиц, перемещенных в результате конфликтов в пределах своей собственной страны, достигло уровня примерно 26,4 млн. человек в конце 2011 года, из которых 15,5 млн. человек пользовались защитой и получали помощь от УВКБ. Последняя цифра отражает увеличение на почти 800 000 человек по сравнению с предыдущим годом.

9. К концу 2011 года статистические данные о числе лиц без гражданства имелись в отношении 64 стран по сравнению с 30 странами, которые сообщили эти данные в 2004 году, когда УВКБ начало систематический сбор данных о числе лиц без гражданства. В настоящее время УВКБ были выявлены 3,5 млн. лиц без гражданства, т.е. цифра, сопоставимая с цифрой, о которой сообщалось в 2010 году. Несмотря на увеличение числа стран, направляющих сообщения, и улучшение достоверности сообщаемых данных, УВКБ не в состоянии предоставить всеобъемлющие статистические данные о числе лиц без гражданства во всем мире. Вместе с тем, согласно оценке, общее число апатридов во всем мире составляет свыше 12 млн. человек.

10. В течение 2011 года правительства или отделения УВКБ в 171 стране или территории получили примерно 876 100 индивидуальных ходатайств о предоставлении убежища или статуса беженца. Это отражает увеличение на 3% по сравнению с предыдущим годом (850 300 ходатайств). УВКБ зарегистрировало 11% ходатайств от глобального общего числа. Наибольшее число новых ходатайств, направленных УВКБ или государствам в 2011 году, было подано лицами, ищущими убежища и являющимися выходцами из Зимбабве

¹ С документацией, касающейся Межправительственного мероприятия на уровне министров, включая доклад о работе совещания и Министерское коммюнике, можно ознакомиться на вебсайте по адресу: www.unhcr.org/ministerial.

² В таблице 1 указано число лиц, подмандатных УВКБ, по состоянию на конец 2011 года. Более подробную статистическую информацию см. в докладе УВКБ "Global Trends" за 2011 год, с которым можно ознакомиться на вебсайте по адресу: www.unhcr.org/statistics.

(52 500 человек), Афганистана (43 000 человек), Сомали (35 900 человек), Кот-д'Ивуара (33 000 человек), Демократической Республики Конго (31 500 человек), Мьянмы (29 800 человек) и Ирака (29 100 человек).

III. Укрепление внутренних реформ

11. Инициативы в отношении реформ, предпринятые в последние годы, помогли Управлению повысить эффективность и действенность своей работы. Масштабы деятельности УВКБ почти удвоились в течение последних пяти лет при лишь незначительном увеличении числа сотрудников во всем мире и значительном сокращении числа сотрудников в штаб-квартире. Через шесть лет после начала процесса реформ расходы в штаб-квартире уменьшились с 14 до 9% общего объема расходов, а расходы на персонал – с 41 до 27%. Экономия средств позволила Управлению сокращать пробелы в области водоснабжения, санитарии, здравоохранения и питания в интересах примерно 1,3 млн. беженцев в Африке и Азии. Новые управленческие приоритеты устанавливаются в целях модернизации и упрощения систем и процессов для увеличения потенциала УВКБ в области предоставления помощи, защиты и принятия решений в интересах подмандатных ему лиц.

12. Отдел информационных систем и телекоммуникаций был реструктурирован и децентрализован с созданием сервисного центра в Аммане, а также региональных групп в Будапеште, Куала-Лумпуре и городе Панама. Это позволило перевести информационно-технологическую поддержку ближе к местам и укрепить операции.

13. Инвестиции, произведенные в течение отчетного периода, сосредоточивались на улучшении способности УВКБ обеспечивать результативность своей деятельности, особенно посредством укрепления потенциала в области защиты и принятия ответных мер в чрезвычайных ситуациях. В течение 2011 года во всем мире были созданы свыше 40 новых должностей сотрудников по вопросам защиты в таких областях, как переселение, определение статуса беженца, безгражданство, а также обеспечение внутрigrупповой координации для принятия межучрежденческих ответных мер в связи с ситуациями внутреннего перемещения лиц. Кроме того, была расширена подготовка по вопросам защиты как для сотрудников, так и для партнеров.

14. В прошлом году УВКБ добилось полного осуществления глобальной системы управления запасами, являющейся ключевой структурой для его усиленного потенциала с точки зрения принятия ответных мер в чрезвычайных ситуациях. Новая сеть в составе семи центров снабжения в Европе, Африке и на Ближнем Востоке, наряду с увеличением объема запасов предметов для оказания помощи в чрезвычайных ситуациях на 20%, позволяет УВКБ в течение 72 часов принимать ответные меры в связи с одновременными чрезвычайными ситуациями, затрагивающими 600 000 человек. Разрабатываются механизмы развертывания нового персонала, что позволяет своевременно осуществлять развертывание в начале кризиса, а также был составлен ростер старших сотрудников по вопросам чрезвычайных ситуаций для обеспечения надлежащего руководства в таких случаях.

15. Текущая приоритетная задача заключается в обеспечении надзора и подотчетности, соизмеримых с значительно увеличившимся бюджетом и обязанностями Управления. В 2011 году был создан Комитет по независимому аудиту и надзору для оказания Верховному комиссару и Исполнительному комитету

содействия в отношении функций аудита и надзора, а также финансового управления. Комитет приступил к выполнению своих функций в первой половине 2012 года. В течение следующих двух лет УВКБ планирует и далее укреплять контроль над программой и создать основы для управления рисками.

IV. Защита и оперативный надзор

A. Основные трудности

16. Чрезвычайные ситуации не были единственными трудностями, с которыми пришлось столкнуться в течение отчетного периода. Слабеющая политическая воля, причем это усиливалось разочарованием некоторых общин с точки зрения приема беженцев, а также углубляющиеся озабоченности правительств относительно транснациональных угроз, включая терроризм и преступность, и беспорядочных смешанных потоков, осложнили принятие ответных мер по защите. В 2011 году увеличилось число лиц, возвращаемых в определенные страны, равно как и усилились угрозы возвращения лиц в контексте национальной безопасности. Управление озабочено принятием некоторыми странами концепции "безопасной третьей страны" в качестве основы для перемещения лиц без необходимых гарантий защиты. Увеличилось число случаев содержания под стражей лиц, ищущих убежище, и беженцев, включая детей, а масштабы насилия в отношении женщин и девочек по-прежнему представляют собой серьезную проблему в большинстве случаев перемещения лиц.

17. Сексуальное и гендерное насилие по-прежнему является угрозой для перемещенных женщин и девочек, а также для мужчин и мальчиков во всех регионах мира. В качестве части праздничных мероприятий в связи с 60-й годовщиной Конвенции 1951 года о статусе беженцев УВКБ провело региональные диалоги³ с участием более 1 000 перемещенных женщин и девочек для более глубокого понимания проблем, с которыми сталкиваются они и их семьи. Управление издало обновленную стратегию "Меры против сексуального и гендерного насилия", которая предусматривает оказание поддержки операциям УВКБ для разработки стратегий противодействия такому насилию, которые отражают потребности подвергающегося риску населения и могут быть адаптированы к либо стабильной, либо чрезвычайной обстановке, а также к условиям в лагерях, сельских или городских районах. В ходе Межправительственного мероприятия на уровне министров Верховный комиссар обязался и далее усиливать приверженность УВКБ решению проблемы сексуального и гендерного насилия. Полученные до настоящего времени конкретные результаты включают финансирование программ противодействия сексуальному и гендерному насилию в 12 приоритетных странах и создание четырех региональных должностей по вопросам защиты для поддержки осуществления стратегии по противодействию сексуальному и гендерному насилию.

18. Защита на море беженцев и лиц, ищущих убежище, остается главной задачей. Более 1 500 человек, включая возможных лиц, ищущих убежище, утонули или пропали без вести при попытках переплыть Средиземное море в 2011 году, что обусловило самые печальные итоги года с тех пор, как УВКБ начало фиксировать эти данные в 2006 году. Рекордное число 103 000 беженцев,

³ С большим объемом информации относительно региональных диалогов с участием перемещенных женщин и девочек можно ознакомиться на вебсайте по адресу: <http://www.unhcr.org/dialogues-women-children>.

лиц, ищущих убежище, и мигрантов из стран Африканского Рога совершили опасное плавание в Йемен через Аденский залив и Красное море; известно, что 140 человек утонули в попытке совершить такое путешествие в период между январем 2011 года и июнем 2012 года. В Азиатско-Тихоокеанском регионе, как известно, в ходе морских инцидентов утонули примерно 430 предполагаемых лиц, ищущих убежище.

В. Защита беженцев в контексте международной миграции

19. Нынешние тенденции в области миграции по-прежнему носят сложный характер. Лица, нуждающиеся в международной защите, часто перемещаются совместно с другими группами на нерегулярной основе и с использованием одних и тех же маршрутов и средств транспорта, а сами лица часто имеют множественные и смешанные мотивы для перемещения, включая экономические, социальные и политические мотивы.

20. Оказание государствам и другим партнерам помощи в разработке учитывающих соображения защиты стратегий для регулирования смешанной миграции остается ключевой приоритетной задачей для УВКБ, причем его деятельность сосредоточивалась на ряде взаимосвязанных инициатив. Она включает завершение осуществления трехлетнего проекта в отношении Плана действий из десяти пунктов по вопросам защиты беженцев и смешанной миграции; инициативы по расширению межгосударственного сотрудничества в отношении защиты беженцев в море; усилия по удовлетворению потребностей в защите жертв торговли людьми и их незаконного ввоза; и активное взаимодействие в рамках глобальных и региональных консультативных процессов. Управление стремилось укрепить нормативные и институциональные основы, создать и обеспечить надлежащее функционирование систем предоставления убежища и укрепить свой потенциал для рассмотрения увеличивающегося числа ходатайств о предоставлении статуса беженца.

21. Совместно с Управлением Верховного комиссара Организация Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) УВКБ организовало Глобальный круглый стол, посвященный альтернативам содержанию под стражей. Участники круглого стола пришли к выводу о том, что отсутствуют любые эмпирические свидетельства того, что содержание под стражей либо сдерживает нерегулярную миграцию, либо препятствует людям искать убежище. Кроме того, было установлено, что обращение с лицами, ищущими убежище, на основе уважения их достоинства и гуманности улучшает сотрудничество с ними в течение всего процесса предоставления убежища, включая показатели добровольного возвращения тех лиц, которые не были признаны беженцами. Последующие национальные и субрегиональные круглые столы в Австралии, Бельгии и Таиланде позволили подтвердить усиливающийся интерес правительств к внедрению или укреплению альтернатив содержанию под стражей. В результате таких усилий в течение последних двух лет масштабы использования содержания под стражей сократились в девяти странах.

С. Усиление осуществления Конвенции 1951 года, Протокола 1967 года к ней и конвенций о безгражданстве

22. В течение всего 2011 года УВКБ отмечало 60-ю годовщину Конвенции 1951 года о статусе беженцев и 50-ю годовщину Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства посредством осуществления инициатив по выявлению и

ликвидации пробелов в международной защите и изучению новых путей укрепления международной защиты. Празднование этих годовщин дало возможность поразмыслить над трудностями в обеспечении всестороннего осуществления документов о беженцах и лицах без гражданства, а также развитием контекста защиты в XXI веке. Кроме того они помогли углубить осознание общественностью этой проблематики и способствовали терпимости и уважению разнообразия.

23. На Межправительственном мероприятии на уровне министров было принято Министерское коммюнике, в котором подтверждается, что Конвенция 1951 года о статусе беженцев и Протокол 1967 года к ней являются основами режима международной защиты беженцев и имеют непреходящую ценность и значение. В Коммюнике признается важное значение уважения и соблюдения принципов и ценностей, которые лежат в основе этих документов, включая основной принцип невыдворения беженцев. Хотя число государств – участников Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола 1967 года к ней остается неизменным и составляет 148 государств, определенное число государств в Африке, на американском континенте, в Азии и регионе Тихого океана и в Европе взяли на себя обязательство рассмотреть свои оговорки к этим документам, с тем чтобы определить, следует ли снять такие оговорки.

24. В качестве показателя усиливающей приверженности государств урегулированию ситуаций безгражданства были обеспечены несколько существенных достижений вследствие отчасти более пристального внимания мира к этой проблеме в результате празднования этих годовщин. Следует отметить успешное присоединение к этим конвенциям 12 государств – Бенина, Болгарии, Буркина-Фасо, Грузии, Нигерии, Панамы, Парагвая, Республики Молдова, Сербии, Туркменистана, Филиппин и Хорватии, т.е. либо конвенции 1954 года о статусе апатридов, либо к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства, либо и к одной, и к другой конвенциям, что явилось результатом кампании по обеспечению присоединения, проводившейся в качестве части мероприятий по празднованию этих годовщин. Это число является наибольшим числом государств, присоединившихся к конвенциям о безгражданстве в течение любого 12-месячного периода; в результате этого число государств – участников Конвенции 1954 года достигла 74, а число государств – участников Конвенции 1961 года по состоянию на июнь 201@ года достигло 45.

25. На Межправительственном мероприятии на уровне министров 2011 года 33 государства взяли на себя обязательство либо присоединиться к этим конвенциям, либо изучить возможность сделать это. Пять из этих обязательств уже были выполнены. Сорок одно государство взяло на себя другие обязательства, связанные с безгражданством. Эти обязательства включали ликвидацию дискриминации по признаку пола в законодательствах о гражданстве, осуществление более оптимальным образом регистрации актов гражданского состояния и создание систем документации в целях предупреждения и сокращения безгражданства; установление процедур определения случаев безгражданства; и осуществление инициатив по изучению создавшегося положения и проведению информационно-просветительских кампаний.

D. Выявление, предупреждение и сокращение безгражданства и защита апатридов

26. УВКБ представляло рекомендации в отношении правовых гарантий для предупреждения и сокращения безгражданства в 14 государствах, находивших-

ся в процессе обзора своего законодательства о гражданстве. Кения добилась значительного успеха в результате принятия Закона о гражданстве и иммиграции 2011 года, предусматривающего, что апатриды, которые проживали в Кении после получения ею независимости, могут зарегистрироваться в качестве граждан, если они сделают это в течение пяти лет после принятия Закона.

27. Для оказания государствам и практикующим юристам помощи УВКБ издало три свода руководящих принципов: первый свод касается определения понятия "апатрид", содержащегося в Конвенции 1954 года; второй свод касается процедур определения факта безгражданства; и третий свод касается статуса апатридов. На американском континенте УВКБ разработало типовой закон для осуществления Конвенции 1954 года, который рассматривается Бразилией, Панамой и Эквадором. Организованные УВКБ исследования позволили определить численность апатридов в нескольких промышленно развитых государствах, включая число и характерные черты апатридов, а также причины и возможные решения в отношении их затруднительного положения.

28. Значительный прогресс был также достигнут в урегулировании некоторых затяжных ситуаций, касающихся безгражданства. В Туркменистане согласно двум президентским указам гражданство было предоставлено 3 318 апатридам в 2011 году. Эти указы были приняты после завершения второй кампании по регистрации с 2007 года, организованной правительством Туркменистана при поддержке со стороны УВКБ для выявления не имеющих соответствующих документов лиц в стране. В Кыргызстане свыше 28 000 держателей советских паспортов с истекшим сроком действия получили паспорта Кыргызстана, а 2 094 апатридам было предоставлено гражданство согласно соответствующему указу в период между 2009 и 2011 годами. После принятия в апреле 2011 года указа о предоставлении гражданства одной из групп курдов, не имевших гражданства, в Сирийской Арабской Республике официальные источники сообщили, что примерно 69 000 человек из приблизительно 150 000 человек, которые могут воспользоваться этим указом, получили документы о гражданстве к концу 2011 года. Недавно правительство Кувейта объявило, что оно разрешит натурализацию примерно 34 000 лиц без гражданства или "Bidoons".

29. Получение Южным Суданом независимости в июле 2011 года вызвало озабоченность по поводу того, что новая ситуация, касающаяся безгражданства, может возникнуть с учетом характера правопреемства других государств в последнее время. УВКБ предоставило правительству Южного Судана техническую поддержку в разработке законодательства, включая временную конституцию и закон о гражданстве. Сохраняется озабоченность по поводу того, что многие лица могут быть лишены суданского гражданства, несмотря на то, что они не в состоянии предоставить доказательства наличия гражданства Южного Судана. УВКБ продолжает информационно-просветительскую кампанию от имени лиц, имеющих южно-суданское происхождение в Республике Судан, и оказывает таким лицам помощь, в том числе оперативную поддержку в целях выдачи документов, удостоверяющих личность граждан нового государства и вынесения технических рекомендаций относительно создания реестра актов гражданского состояния Судана для ускорения выдачи соответствующих документов лицам, сталкивающимся с риском безгражданства.

Е. Региональные вызовы

30. В Африке оперативная обстановка характеризовалась новыми и сохраняющимися чрезвычайными ситуациями, а также расширением возможностей

для ликвидации нескольких затяжных беженских ситуаций, как указывается в главе V ниже. Число подмандатных Управлению лиц в странах Африки к югу от Сахары значительно увеличилось с немногим более 10 млн. человек в январе 2011 года до свыше 12 млн. человек к концу этого года. В январе 2012 года возобновились боестолкновения между мятежниками из числа туарегов и вооруженными силами Мали в нарушение соглашения 2009 года, согласно которому восстание туарегов было официально прекращено. Примерно 320 000 малийцев были вынуждены бежать в соседние Буркина-Фасо, Мавританию и Нигер или же стремиться в безопасные места в других частях Мали.

31. Засуха, голод и насилие вынуждают сотни тысяч сомалийцев пересекать границы в соседние страны, главным образом в Кению и Эфиопию, включая приблизительно 30 000 человек, бежавших в течение только первых шести месяцев 2012 года. Согласно оценкам, одна треть населения Сомали, численность которого составляет 7,5 млн. граждан, либо перемещена внутри страны, либо проживает в другой стране в качестве беженцев. В Кении в Дадаабе существенно ухудшилась ситуация с точки зрения безопасности. Хотя угрозы безопасности ограничивают перемещение лиц, оказывающих помощь в лагерях, основные услуги предоставлялись непрерывно в результате выполнения "плана по непрерывному предоставлению услуг", который был разработан гуманитарными организациями и руководителями беженцев. Вооруженный конфликт по-прежнему не затихает в нескольких районах восточной части Демократической Республики Конго, в которых, согласно сообщениям, в 2011 году имели место более 8 900 случаев изнасилования. За проведением в целом мирного референдума о независимости Южного Судана последовал вооруженный конфликт в приграничных районах этой новой страны с Суданом, в результате которого увеличивается нехватка продовольствия. К июню 2012 года свыше 162 000 суданских беженцев переместились в Южный Судан, причем большинство из них в штат Верхний Нил, а свыше 36 000 человек – в западную часть Эфиопии.

32. На американском континенте ситуация в Колумбии по-прежнему вызывает необходимость проведения УВКБ крупнейшей операции. Несмотря на активизацию усилий правительства Колумбии по поиску решений проблемы перемещения, в том числе посредством принятия Закона о жертвах и реституции земель, случаи насилия вследствие присутствия нерегулярных вооруженных групп и преступных банд по-прежнему имеют место в определенных частях этой страны. Тем не менее УВКБ продолжает поддерживать усилия правительства по изучению возможных решений, касающихся перемещенных лиц, в том числе посредством совместного осуществления Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и УКВБ инициативы по поиску промежуточных решений в сотрудничестве со Всемирным банком. В июне 2011 года УВКБ и УВКПЧ издали совместное информационное сообщение, касающееся лиц, возвращающихся в Гаити, обратившись к правительствам с призывом продлить срок действия разрешений на жительство и создать другие механизмы, позволяющие гаитянкам, которые были перемещены в результате землетрясения 2010 года, оставаться за пределами страны на гуманитарных основаниях. В более широком смысле План действий, принятый в Мехико, и декларация, принятая в Бразилиа, по-прежнему являются руководящими документами для стратегий всех операций УВКБ в Латинской Америке.

33. В Азии и Тихоокеанском регионе примерно 9,6 млн. человек, составляющие около четверти от общего числа лиц, подмандатных УВКБ, оставались перемещенными лицами в пределах этого региона. Из их числа менее чем 1,3 млн. человек проживали в лагерях, а подавляющее большинство проживали в городских районах. Сохранение в течение длительного времени некоторых бежен-

ских ситуаций в сочетании с различиями в практике предоставления странами убежища по-прежнему приводило к нерегулярным потокам людей за рубеж. В результате этого работа УВКБ в данном регионе сосредоточивалась на поисках решений (таких, как стратегия принятия решений в отношении афганских беженцев, описание которой дано в главе V), в том числе посредством стратегического использования переселения; содействия самостоятельному обеспечению себя всем необходимым беженцами в городских районах; содействия принятию эффективных ответных мер в связи с чрезвычайными ситуациями, возникающими в результате стихийных бедствий; и содействия диалогу с заинтересованными государствами относительно регионального подхода к решению проблемы беженцев и нерегулярных потоков. Важные шаги вперед включали налаживание Алматынского процесса для Центральной Азии, одобрение в результате Балийского процесса рамок регионального сотрудничества, для Юго-Восточной Азии и создание Регионального отделения поддержки в Бангкоке.

34. В Европе экономические трудности и безработица во многих странах оказывали негативное воздействие на отношение населения к беженцам, тогда как сокращение бюджета затрагивало стандарты приема людей и поддержку интеграции беженцев. Ухудшающееся отношение к нерегулярному въезду и призывы к установлению более жесткого пограничного контроля создавали дополнительные трудности. Предпринимались устойчивые усилия для обеспечения доступа к территории и предоставления убежища тем лицам, которые нуждаются в защите, включая взаимодействие с государствами и другими партнерами по вопросам процедур регулирования пограничного режима с учетом интересов защиты и предоставления гарантий лицам, ищущим убежище. Управление содействовало предоставлению беженцам услуг по интеграции, проводило кампании по содействию терпимости и сокращению масштабов ксенофобии и принимало меры, с тем чтобы заручиться общественной поддержкой в целях защиты беженцев во всей Европе. Кроме того, были активизированы усилия по содействию солидарности и совместному несению ответственности среди стран этого региона, в том числе посредством обеспечения более решительной роли Европы в глобальных усилиях по переселению.

35. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки меняющийся политический ландшафт и социальные волнения привели к массовому перемещению лиц в течение отчетного периода, увеличив уже значительное число беженцев и внутренне перемещенных лиц в этом регионе. Кризис в Ливии вынудил примерно один миллион ливийцев и граждан третьих стран спасаться бегством в соседние страны, главным образом в Тунис и Египет. УВКБ и Международная организация по миграции (МОМ) совместно осуществляли крупномасштабную программу эвакуации, в рамках которой помощь была оказана более 300 000 граждан третьих стран для возвращения на свою родину. В дополнение к перемещению сирийских граждан, как упоминается в главе I, беспорядки в Сирийской Арабской Республике привели к созданию во все большей мере трудной обстановки для иракских и других беженцев, находящихся в этой стране. События в Йемене обострили проблему внутреннего перемещения, причем число внутренне перемещенных лиц достигло более чем половины миллиона человек, тогда как страна по-прежнему принимает свыше 215 000 беженцев из стран Африканского Рога. В последнее время правительственные силы вновь взяли под контроль части провинции Абыян, и это событие может создать возможности для возвращения внутренне перемещенных лиц из Адена. В то же время Управление озабочено гуманитарной ситуацией на Синае и совместно с другими заинтересованными сторонами стремится оценить масштабы потребностей и возможные меры по исправлению положения.

36. УВКБ продолжило обеспечивать защиту и помощь беженцам сахрави в лагерях возле Тиндуфа, Алжир, тогда как Всемирная продовольственная программа (ВПП) предоставляла продовольственные пайки и дополнительные продовольственные пайки наиболее уязвимым беженцам. В конце 2011 года свыше 42 600 лиц зарегистрировались в рамках программы мер по укреплению доверия в лагерях сахрави в Тиндуфе и среди беженцев из Западной Сахары, которая направлена на воссоединение семей, разлученных в течение примерно 37 лет. В начале 2012 года УВКБ председательствовало на совещаниях высокого уровня в Женеве с участием представителей двух сторон: Марокко и Фронта ПОЛИСАРИО и двух соседних стран, Алжира и Мавритании, в целях расширения координации и сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами в отношении осуществления программы мер по укреплению доверия. Примерно 12 300 человек уже воспользовались этой программой, а задействованные в последнее время воздушные суда с большей грузоподъемностью позволят увеличить число посещений семей с 2 000 до 6 000 человек ежегодно. УВКБ организовало два семинара по вопросам культуры в Португалии для ограниченного числа беженцев из лагерей в Тиндуфе и из Западной Сахары.

Е. Охрана и безопасность персонала и подмандатных контингентов

37. Сопряженная со значительными трудностями обстановка с точки зрения безопасности в течение отчетного периода указывала на необходимость непрерывной адаптации и принятия мер по удовлетворению потребностей с точки зрения безопасности в условиях чрезвычайной ситуации. УВКБ укрепляло свой потенциал для сбора и анализа информации. Это включало повышение профессионального уровня сотрудников по вопросам охраны на местах, развитие важных профессиональных навыков сотрудников по вопросам безопасности и осуществление учебной программы в интересах сотрудников по вопросам охраны на местах и старших руководителей.

38. Секция по охране на местах предоставляла непосредственную помощь руководителям операций на местах путем проведения оценок рисков с точки зрения безопасности, предоставления технических рекомендаций, обеспечения подготовки кадров и осуществления межучрежденческих процессов регулирования вопросов безопасности, а также оказывала прямую поддержку и обеспечивала руководство в связи с серьезными инцидентами с точки зрения безопасности. В 2011 году было осуществлено более 30 миссий на места. Руководящий комитет по вопросам безопасности УВКБ, возглавляемый Верховным комиссаром или помощником Верховного комиссара (операции), регулярно проводил обзоры в отношении стран, которые, как считалось, подвергались значительному риску.

39. УВКБ продолжало работать совместно с Департаментом по охране и безопасности Организации Объединенных Наций и активно участвовало в Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности. Информация об изменениях в политике в рамках всей системы, например о внедрении новой системы уровней безопасности, направлялась сотрудникам и была включена в учебные материалы.

40. В 2011 году Управление издало Руководство по вопросам безопасности подмандатного контингента, которое было разработано на основе результатов консультаций, проведенных Отделом по чрезвычайным ситуациям, безопасности и снабжению в сотрудничестве с Отделом международной защиты и со-

трудниками УВКБ на местах. В Руководстве содержатся рекомендации и информация об оптимальных видах практики для сотрудников и партнеров относительно того, каким образом реагировать на возникающие угрозы безопасности подмандатного контингента. Выпуск Руководства сопровождался учебной программой, и оно было включено в существующие учебные программы, в том числе Семинар-практикум УВКБ по вопросам принятия соответствующих мер в чрезвычайных ситуациях.

Г. Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них

41. В 2011 году УВКБ приняло новый подход к управлению чрезвычайными ситуациями, заключающийся в создании мощного механизма централизованной координации, обладающего потенциалом по использованию всей совокупности организационных возможностей, ресурсов и специальных знаний для поддержки операций в случае необходимости. С увеличением числа профильных специалистов, требующихся для работы в чрезвычайных ситуациях (например, сотрудники по вопросам регистрации и управления информацией), УВКБ могло воспользоваться услугами специалистов, помимо своего ростера Группы реагирования на чрезвычайные ситуации. В число развернутых на местах сотрудников входили консультанты по вопросам охраны на местах, сотрудники по вопросам снабжения и специалисты по вопросам обеспечения кровом.

42. УВКБ воспользовалось резервными договоренностями о партнерских связях для дополнения своего внутреннего потенциала с точки зрения развертывания сотрудников в чрезвычайных ситуациях, особенно в технических областях. Свыше 340 лиц из девяти резервных партнеров были развернуты для проведения чрезвычайных операций в течение отчетного периода, что составляет примерно 44% от общего числа сотрудников развернутых в чрезвычайных ситуациях. Управление приветствовало соглашение с Аргентиной об оказании резервной поддержки со стороны "белых касок", дополняющее существующие соглашения с партнерами, в первую очередь из скандинавских стран и Германии.

43. В течение отчетного периода Служба управления поставками УВКБ организовала 140 рейсов воздушных судов для перевозки около 4 500 метрических тонн предметов помощи в чрезвычайных ситуациях, что позволило оказать помощь более чем 600 000 человек. Кроме того, воздушные перевозки в 151 случае позволили репатриировать свыше 29 500 подмандатных лиц из Туниса. В 17 случаях воздушные перевозки в Кению, Сомали и Эфиопию осуществлялись одновременно в течение свыше двух месяцев в 2011 году, включая первую воздушную перевозку УВКБ за более чем за пять лет в Могадишо. Тем временем перевозимые по воздуху предметы включали основные предметы помощи в чрезвычайных ситуациях и палатки в ответ на ухудшающуюся ситуацию с точки зрения продовольственной безопасности и принудительное перемещение лиц в Южном Судане.

Н. Удовлетворение базовых потребностей и предоставление основных услуг

44. Многие крупномасштабные чрезвычайные ситуации, сопряженные с массовым перемещением лиц, создавали трудности в удовлетворении базовых потребностей беженцев и других подмандатных УВКБ лиц. Перед лицом увели-

чения потребностей в крове в течение одновременно возникающих чрезвычайных ситуаций обеспечение надлежащих жилищных условий потребовало уделяния особого внимания, что вынудило Управление создать Секцию по предоставлению крова и расселению для укрепления потенциала и обеспечения своевременного и эффективного принятия мер реагирования.

45. Многие беженцы в лагерях или населенных пунктах сталкиваются с ограниченными перспективами вести достойную жизнь. Отсутствие пространства и возможностей получать средства к существованию подвергает девочек и мальчиков риску сексуального насилия, принудительного призыва и эксплуатации и часто ведет к возникновению вторичных нерегулярных потоков. В ответ на это УВКБ увеличило свое взаимодействие в секторе обеспечения средств к существованию в последние годы. Общий бюджет УВКБ на осуществление программы обеспечения средств к существованию достиг примерно 157 млн. долл. США в 2011 году, что представляет собой увеличение на 33% по сравнению с 2010 годом. Осуществление программы обеспечения средств к существованию позволило беженцам стать активными членами общества и вносить свой вклад в общественную и экономическую жизнь принимающих стран, а также способствовало мирному сосуществованию перемещенных лиц и местных общин. Во всех регионах были проведены 12 операций для оказания помощи в разработке всеобъемлющих программ обеспечения средств к существованию в течение отчетного периода.

46. Меры по реализации принятого в 2009 году документа УВКБ "Политика в отношении защиты беженцев и поиска решений в городских районах" сосредоточивались на расширении возможностей получения средств к существованию и деятельности по обеспечению самостоятельности с участием 11 стран, разрабатывающих всеобъемлющие многолетние стратегии, а также на мерах по обеспечению доступа к общественным услугам, например в области здравоохранения и образования. УВКБ предпринимало усилия по расширению доступа к национальным программам медицинского страхования для беженцев в городских районах и предоставляло наличные средства и ордера на получение крова и продовольствия.

47. Обеспечение доступа к качественному образованию остается ключевой целью. Новая стратегия в области образования на 2012–2016 годы была разработана в ходе широких консультаций с партнерами и реализуется в 13 приоритетных странах. Эта стратегия сосредоточивается на повышении качества образования, развитии партнерских связей с министерствами образования, укреплении потенциала национальных партнеров и использовании инновационных технологий и средств связи. Увеличившиеся инвестиции в сектор водоснабжения, санитарии и гигиены способствовали расширению доступа к питьевой воде и услугам по обеспечению надлежащей санитарии в десяти приоритетных странах в Африке и Азии. Мониторинг хода осуществления программ в области общественного здравоохранения улучшился, в том числе в чрезвычайных ситуациях с использованием онлайн-системы по вопросам здравоохранения УВКБ (webHIS)⁴. Этот основывающийся на местных условиях инструментарий позволяет УВКБ и партнерам осуществлять сбор и предоставлять данные о положении в области общественного здравоохранения, позволяя обеспечивать надлежащее программирование и принятие ответных мер. В 2011 году в ряде крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, затрагивающих беженцев, люди прибывали в чрезвычайно истощенном состоянии. Из 57 мест размещения бе-

⁴ С системой информации по вопросам здравоохранения можно ознакомиться на вебсайте по адресу: <http://his.unhcr.org>.

женцев, которые были обследованы во всем мире в 2011 году, девять мест достигли приемлемого порога по классификации кризиса, установленного Всемирной организацией здравоохранения и составляющего менее 5% детей в возрасте от 5 до 59 месяцев, страдающих от острого недоедания, а 26 мест достигли целевой показатель менее 10%.

48. В качестве участников создания Отдела труда ЮНЭЙДС для решения проблемы ВИЧ в чрезвычайных ситуациях УВКБ и ВПП работали совместно со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в целях обеспечения доступа беженцев и других подмандатных УВКБ лиц к услугам по защите, профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ. В 2011 году 93% беженцев обладали доступом к антиретровирусному лечению на том же уровне, что и население страны. Однако многие страны все еще не упоминают беженцев и внутренне перемещенных лиц в своих национальных стратегиях по борьбе с ВИЧ. УВКБ продолжало выступать за предоставление беженцам и внутренне перемещенным лицам доступа к национальным программам и услугам по борьбе с ВИЧ и СПИДом, а также призывает правительства, доноров и партнеров содействовать созданию таких условий, какие смягчали бы воздействие ВИЧ и сокращали бы стигматизацию и дискриминацию в отношении лиц, инфицированных ВИЧ.

V. Урегулирование затяжных ситуаций и нахождение долговременных решений

A. Затяжные беженские ситуации

49. Примерно 7,2 млн. беженцев в настоящее время проживают в условиях затяжных ситуаций изгнания. Тем не менее 2011 год дал основания для надежды на достижение прогресса. В Африке три наиболее затяжные беженские ситуации подходят к своему концу по мере осуществления всеобъемлющих стратегий поиска решений в интересах ангольских, либерийских и руандийских беженцев наряду с прекращением их статуса беженца.

50. В западной части Балкан Босния и Герцеговина, Сербия, Черногория и Хорватия разработали региональный план по решению проблемы перемещения лиц в результате конфликта 1991–1995 годов. УВКБ играло решающую роль в этом процессе, направленном на принятие долговременных решений в интересах 73 000 уязвимых беженцев, остающихся в этом регионе. Правительства согласились обеспечить жильем наиболее уязвимых из числа перемещенных лиц, многие из которых все еще проживают в коллективных центрах. Этот региональный проект по предоставлению жилья даст возможность решить проблему предоставления постоянного жилья тем лицам, которые сделали выбор в пользу добровольного возвращения и реинтеграции в места своего происхождения или же локальной интеграции в их нынешних местах проживания.

51. Афганцы все еще составляют наиболее крупную и существующую в течение длительного времени группу беженцев в мире для УВКБ. Число зарегистрированных афганских беженцев достигает примерно 3 млн. человек, большинство из которых проживают в соседних Пакистане и Исламской Республике Иран в течение более 30 лет. В результате широких консультаций между тремя правительствами и УВКБ была разработана многолетняя стратегия поиска ре-

шений проблемы афганских беженцев в целях поддержки добровольной репатриации, устойчивой реинтеграции и помощи принимающим странам. В основе этой стратегии лежит первоочередное требование создать условия, благоприятные для добровольной репатриации посредством инвестирования в рамках общин в районах возвращения большого числа лиц в Афганистан и ликвидации разрыва между гуманитарной помощью и развитием. В порядке признания пространства для убежища, предоставляемого соседними принимающими странами, эта стратегия предусматривает также более активные усилия по содействию добровольной репатриации и поддержке общин, принимающих беженцев. Кроме того, ведется обсуждение с соответствующими правительствами вопросов, касающихся альтернативных договоренностей о временном пребывании и создании дополнительных возможностей для переселения. Международная конференция по стратегии поиска решений, состоявшаяся в Женеве 3 мая 2012 года при содействии в ее организации со стороны правительства Швейцарии и УВКБ, одобрила эту новую повестку дня для поиска соответствующих решений.

52. В Непале осуществление крупномасштабной программы переселения началось в конце 2007 года и позволило найти долговременное решение в отношении примерно 60 000 беженцев из Бутана и создало возможность для разработки межучрежденческой программы развития в рамках общин в целях содействия мирному сосуществованию между принимающими общинами и остающимися беженцами. Глубокие политические преобразования в Мьянме могут оказывать воздействие на одну из наиболее затяжных беженских ситуаций в Азии.

В. Добровольная репатриация

53. В 2011 году примерно 532 000 беженцев смогли возвратиться домой добровольно, что составляет наибольшее число с 2008 года, однако все еще являющееся третьим наименьшим числом, зафиксированным в течение последнего десятилетия. Основные страны возвращения беженцев включают Ливию (149 000 человек), Кот-д'Ивуар (135 200 человек), Афганистан (71 000 человек), Ирак (67 100 человек), Судан (50 100 человек) и Демократическую Республику Конго (21 100 человек).

54. Добровольная репатриация в Афганистан остается весьма важной с точки зрения усилий по урегулированию этой затяжной ситуации. В целом свыше 5,5 млн. афганских беженцев, или примерно одна пятая населения Афганистана, возвратились домой с 2002 года, причем большинство из них сделали это с помощью УВКБ.

55. Число возвращающихся беженцев в Ирак являлось наибольшим числом с 2004 года, когда в страну возвратились 194 000 человек. Число лиц, возвратившихся в 2011 году (67 100 человек), более чем удвоилось по сравнению с 2010 годом (28 900 человек). В целом свыше половины миллиона иракцев возвратились в страну в период между 2003 и 2011 годами.

С. Самообеспечение и местные решения

56. Празднование годовщин принятия конвенций дало возможность вызвать дополнительный интерес к поиску местных решений и проявить приверженность этому. Многие страны указали на готовность поддержать инициативы

в отношении самообеспечения и рассмотреть такие местные решения, как предоставление альтернативного правового статуса или натурализация, в своих обязательствах, взятых на Межправительственном мероприятии на уровне министров 2011 года.

57. В Африке УВКБ оказывало нескольким государствам помощь в осуществлении инициатив по местной интеграции. Правительство Замбии обязалось интегрировать на местах до 10 000 ангольских беженцев, ряд которых находились в изгнании в течение десятилетий, и призвало международное сообщество оказать поддержку этому. Разрешения на жительство были выданы более чем 3 000 бывших беженцев из Республики Конго после заявления правительства Габона о прекращении их статуса беженцев. В восточной части Судана тесное сотрудничество между УВКБ, ПРООН и Всемирным банком в рамках инициативы по поиску промежуточных решений направлено на обеспечение экономической самостоятельности 12 лагерям беженцев, в которых размещались эритрейские беженцы в течение четырех десятилетий, и предоставление возможности их постепенного превращения в деревенские общины. В Дарфуре, Судан, УВКБ отходит от основывающегося на размещении в лагерях подхода к более решительному сосредоточению усилий на поиске решений с учетом постепенной интеграции внутренне перемещенных лиц в городских районах. Возможности для местной интеграции также изучаются в интересах примерно 14 000 мавританских беженцев, которые решили остаться в Сенегале.

58. Если поиск решений не представляется непосредственно возможным, то поддержка самообеспечения беженцев и их мобильности вела к созданию дополнительных возможностей. Например, политика Эфиопии в отношении "проживания вне лагерей" позволяет эритрейским беженцам, которые могут финансово содержать самих себя, проживать за пределами лагерей. В 2011 году правительство расширило эту программу путем предоставления стипендий на получение образования. Таким образом, беженцам предлагается альтернатива затыжному статусу перемещенного лица и долгосрочной зависимости.

59. На американском континенте принятое в Панаме в октябре 2011 года законодательство позволило упорядочить статус приблизительно 900 колумбийских граждан, на которых ранее распространялся режим временной защиты. Структура форума "Города солидарности" способствовала местной интеграции и самообеспечению беженцев, главным образом в городских районах.

D. Переселение

60. Переселение оставалось важнейшим средством обеспечения защиты беженцев, неотъемлемым элементом всеобъемлющих стратегий поиска решений и осязаемым проявлением международной солидарности в принятии решений в отношении определенного числа беженских ситуаций. Вместе с тем существует разрыв между потребностями и имеющимися в наличии местами, причем примерно 800 000 беженцев во всем мире нуждаются в переселении и только 80 000 мест для переселения предоставляются ежегодно. В 2011 году менее 1% беженцев в мире воспользовались этим долгосрочным решением.

61. В течение последних двух лет база переселения расширилась до 26 стран. Появляющиеся страны для переселения, включая Парагвай, Румынию и Японию, приступили к осуществлению своих программ переселения, а другие страны предоставляли места для переселения на специальной основе. В ходе Межправительственного мероприятия на уровне министров в декабре 2011 года свыше 20 стран обязались сохранять или расширять потенциал своих глобаль-

ных программ переселения. Другие позитивные изменения включали принятие Совместной программы переселения Европейского союза.

62. В 2011 году УВКБ представило дела примерно 92 000 беженцев для переселения, что представляет собой уменьшение на 16% по сравнению с 2010 годом¹. Это снижение может быть обусловлено рассмотрением сложных дел, а также необходимостью ограничения числа представляемых дел, с тем чтобы предотвращать увеличение числа нерассмотренных дел странами для переселения в отношении определенных категорий беженцев. Подвергающиеся риску женщины и девочки составляют 10% всех представленных дел. Эта цифра является наивысшим процентным показателем, достигнутым в течение последних шести лет, и фактически означает выполнение целевого показателя, установленного Исполнительным комитетом в своем Выводе № 105 (LVII) 2006 года.

63. Согласно правительственным статистическим данным страны для переселения приняли в общей сложности 79 800 беженцев. Основными бенефициарами были беженцы из Бутана (18 000 человек), Мьянмы (17 900 человек), Ирака (8 900 человек) и Сомали (4 800 человек). Соединенные Штаты Америки и Канада приняли большинство переселенных беженцев в 2011 году, т.е. соответственно 51 550 человек и 12 900 человек. За ними следуют Австралия (9 200 человек), Швеция (1 900 человек) и Норвегия (1 300 человек).

64. Из числа всех беженцев, переселенных в 2011 году, примерно 61 600 беженцев уехали в целях переселения с помощью УВКБ, что составляло на 14% меньше, чем число таких беженцев в 2010 году. Это уменьшение обуславливалось более жесткой проверкой с точки зрения безопасности, отсутствием доступа к основным странам, рассматривающим ходатайства о переселении, и ограниченным потенциалом с точки зрения принятия беженцев в странах для переселения. Три страны убежища, из которых беженцы уезжали для переселения с помощью УВКБ, оставались теми же странами, что и в 2010 году: Непал (18 150 человек), Таиланд (9 600 человек) и Малайзия (8 400 человек).

65. УВКБ продолжало взаимодействовать с государствами, неправительственными организациями и другими партнерами в целях переселения и расширения возможностей для переселения, решения проблем, связанных с рассмотрением жалоб, ликвидации ограничительных и дискриминационных критериев отбора, повышения качества и эффективности представления дел о переселении и укрепления потенциала принимающих общин с точки зрения интеграции беженцев. Ежегодные трехсторонние консультации по вопросам переселения и Рабочая группа по переселению (ЕТКП/РГП) являются важным форумом в этом отношении.

66. Ключевую роль в эвакуации беженцев в чрезвычайных ситуациях продолжали играть три транзитных эвакуационных центра в Румынии, на Филиппинах и в Словакии, в том числе в ответ на ливийский кризис, и в содействии доступу к странам для переселения. В общей сложности, они предлагают примерно 400 мест для переселения в чрезвычайных ситуациях.

VI. Партнерство и координация

67. В 2011 году УВКБ укрепляло связи с правительствами, учреждениями системы Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями, движением Красного Креста и Красного Полумесяца, национальными и международными неправительственными организациями, научными кругами и частным сектором.

68. Неправительственные организации составляют почти 80% партнеров – исполнителей УВКБ. В 2011 году Управление направило 677 млн. долл. США своих расходов через 762 неправительственные организации (151 международная неправительственная организация и 611 национальных неправительственных организаций). Это отражает увеличение на 20% числа таких организаций по сравнению с 2010 годом. В течение отчетного периода Верховный комиссар начал структурированный диалог с ключевыми партнерами в целях обеспечения более прозрачных, ориентированных на результаты и основывающихся на доверии взаимоотношений.

69. Партнерские связи с организациями системы Организации Объединенных Наций имели важное значение в оказании УВКБ содействия в осуществлении его программ. В качестве части текущих инвестиций в укрепление потенциала УВКБ с точки зрения мер реагирования на чрезвычайные ситуации были предприняты шаги по усилению руководящей и координационной роли УВКБ на местах в случае возникновения беженских чрезвычайных ситуаций, в том числе посредством расширения управления информационными потоками и договоренностей о мобилизации ресурсов, а также вынесения рекомендаций в целях обеспечения взаимодействия между механизмами координации деятельности в пользу беженцев и другими структурами гуманитарной координации. УВКБ активно участвовало в работе Межучрежденческого постоянного комитета и, под руководством Координатора помощи в чрезвычайных ситуациях, участвовало в разработке преобразовательной повестки дня для укрепления гуманитарного руководства в чрезвычайных ситуациях. В поддержку этой инициативы Управление участвовало в подготовке старших координаторов по кластерам с достаточными техническими знаниями и оперативным опытом для трех глобальных кластеров, которая осуществляется под его руководством в ходе принятия межучрежденческих мер реагирования на ситуации внутреннего перемещения лиц. В 2011 году Комитет по политике Генерального секретаря принял решение в отношении долгосрочного урегулирования ситуаций, которое устанавливает новые основы, направленные на укрепление мер реагирования Организации Объединенных Наций для поиска долговременных решений в интересах возвращающихся беженцев и внутренне перемещенных лиц.

70. УВКБ продолжало придавать большое значение своим партнерским связям с региональными организациями. В Африке УВКБ тесно взаимодействовало с Африканским союзом в целях содействия присоединению к Конвенции о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи и ее ратификации, а также предоставляло консультативные услуги государствам – членам Африканского союза в отношении осуществления Конвенции на национальном уровне. УВКБ предоставляло финансовую и техническую поддержку Экономическому сообществу западноафриканских государств (ЭКОВАС) для созыва первой Конференции на уровне министров по вопросам гуманитарной помощи и внутреннего перемещения лиц в Западной Африке, которая состоялась в Абудже в 2011 году. Мероприятия, касающиеся мер в интересах беженцев и смешанных миграционных потоков, также проводились в сотрудничестве с Восточноафриканским сообществом и Межправительственным органом по вопросам развития.

71. На американском континенте в результате сотрудничества с Межамериканским судом и МЕРКОСУР была подготовлена информационная записка по вопросам защиты мигрантов и детей-беженцев. УВКБ совместно с Департаментом международного права Организации американских государств (ОАГ) организовало курсы по вопросам международного беженского права для сотрудников постоянных представительств при ОАГ. Управление также принимало уча-

стие в Региональном совещании по вопросам миграции (Процесс "Пуэбла") в Доминиканской Республике.

72. В Азиатско-Тихоокеанском регионе УВКБ тесно взаимодействовало с Межправительственной комиссией по правам человека АСЕАН, Азиатско-Тихоокеанской сетью по правам беженцев и Конференцией директоров по вопросам иммиграции в Тихоокеанском регионе по таким вопросам, как предупреждение и сокращение безгражданства, регистрация рождений и документация, решение проблемы незаконного ввоза и торговли людьми и обеспечение подготовленности к стихийным бедствиям. Управление тесно взаимодействовало с Балийским процессом для создания региональных основ сотрудничества по решению проблемы нерегулярной миграции и защиты беженцев в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Как и в Центральной Азии, УВКБ (при поддержке со стороны МОМ) сотрудничало с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии в целях созыва региональной конференции по вопросам смешанных миграционных потоков и торговли людьми, что привело к началу Алматынского процесса для решения проблемы смешанной миграции в Центральной Азии.

73. В Европе УВКБ поддерживало широкие рабочие взаимоотношения с Европейским союзом (ЕС), Советом Европы и ОБСЕ, в том числе по проблемам предоставления убежища и миграции. Управление поддерживало усилия по созданию всеобъемлющих основ для предоставления убежища в 27 государствах – членах ЕС и Европейским управлением по поддержке предоставления убежища. Европейский союз оставался третьим по значению донором УВКБ.

74. На Ближнем Востоке и в Северной Африке УВКБ прилагало усилия в целях разработки Меморандума о договоренности с Советом по сотрудничеству стран Залива и поддерживало тесные партнерские связи с Лигой арабских государств. Управление также поддерживало партнерские связи с Организацией исламского сотрудничества (ОИС) в проведении Конференции на уровне министров по проблеме беженцев в мусульманском мире, которая состоялась в Ашгабате, Туркменистан, в мае 2012 года⁵. Эта Конференция явилась первой конференцией ОИС по проблеме беженцев в мусульманском мире, посвященной укреплению защиты и поиску долговременных решений посредством многостороннего сотрудничества, и привела к принятию Ашгабатской декларации, которая была распространена в качестве официального документа Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят шестой сессии.

75. УВКБ продолжало развивать партнерские связи с корпорациями и фондами. Корпоративные партнеры оказали УВКБ поддержку в рекордном объеме в 2011 году, т.е. предоставили свыше 35 млн. долл. США. Фонд ИКЕА стал самым значимым корпоративным партнером УВКБ с рекордным трехлетним объявленным взносом в размере 62 млн. долл. США для оказания помощи беженцам в странах Африканского Рога.

76. Послы доброй воли оказывали бесценную поддержку Управлению, помогая проводить информационно-просветительские кампании, воздействуя на меры, принимаемые на политическом уровне, и отстаивая права лиц подмандатных Управлению. После десяти лет деятельности в качестве посла доброй воли УВКБ, нанеся более чем 40 визитов на места во всем мире, Анджелина Джולי была назначена Специальным посланником Верховного комиссара.

⁵ Сотрудничество УВКБ с ОИС осуществлялось Региональным бюро УВКБ для Ближнего Востока и Северной Африки.

VII. Взносы в бюджет Управления

77. Щедрость и значительные взносы стран, принимающих беженцев, оставались решающими для способности УВКБ выполнять свой мандат. Хотя гуманитарные учреждения предпринимали усилия по обеспечению защиты и предоставлению жизненно важных услуг, беженцы содержались с помощью ресурсов и поддержки со стороны принимающих их правительств и общин. В 2011 году Пакистан оставался страной, принимающей самое большое число беженцев, за ним следует Исламская Республика Иран, причем обе эти страны принимают главным образом афганских беженцев. В Сирийской Арабской Республике, являющейся третьей по значению принимающей страной, иракские беженцы составляли основную часть беженцев. Другие важные принимающие страны включают Иорданию и Кению. Для более глубокого понимания вкладов принимающих беженцев государств Управление создало Руководящий комитет по издержкам и последствиям приема беженцев в составе заинтересованных членов Исполнительного комитета. Управление также организовало проведение обзора литературы по этим вопросам Африканским центром по миграции и обществу, который был проведен совместно с Руководящим комитетом в феврале 2012 года и будет являться основой для проведения национальных предметных исследований, предложенных на 2012–2013 годы.

78. Совокупный объем основывающегося на учете потребностей бюджета на 2011 год составил 3,8 млрд. долл. США, включая первоначально утвержденный бюджет в размере 3,3 млрд. долл. США и общую сумму в размере 500,9 млн. долл. США для шести дополнительных бюджетов, утвержденных в течение этого года. Данные шесть дополнительных бюджетов, утвержденных в целях реагирования на непредвиденные чрезвычайные ситуации, включали: Пакистан (121,5 млн. долл. США), Кыргызстан (11,5 млн. долл. США), Северная Африка и Средиземноморье (110,0 млн. долл. США), ситуация в Кот-д'Ивуаре (126,0 млн. долл. США), ситуация в Судане (60,6 млн. долл. США) и кризис перемещенных лиц в Сомали (71,3 млн. долл. США). Несмотря на сохраняющийся глобальный финансовый и экономический кризис Управление продолжало получать значительную поддержку со стороны его доноров, а взносы достигли рекордного объема 2,1 млрд. долл. США. Тем не менее в течение 2011 года более одной трети общих потребностей подмандатных Управлению лиц оставались неудовлетворенными.

79. УВКБ продолжало диверсифицировать свои источники финансирования, в том числе за счет общих средств и источников финансирования в области развития, частного сектора и отдельных доноров. Частные доноры предоставили УВКБ в 2011 году 111 млн. долл. США, что означало увеличение на 53% по сравнению с 2010 годом. Еще 75 000 доноров присоединились к списку индивидуальных доноров УВКБ, общее число которых составило почти 488 000.

VIII. Надзор за осуществлением программ

80. Сотрудничество между подразделениями по внутреннему надзору, а также с такими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, как Управление служб внутреннего надзора (УСВН) и Объединенная инспекционная группа, способствовало деятельности УВКБ. В течение отчетного периода был создан Комитет по независимому аудиту и надзору, как указывается в главе II. Кроме того, изучается предложение о создании службы внутреннего аудита.

81. Управление Генерального инспектора (УГИ) в рамках УВКБ продолжало сосредоточивать свои усилия на выполнении трех основных функций: инспектирование качества руководства операциями УВКБ; проведение расследований в связи с утверждениями о неправомерных действиях сотрудников УВКБ; и проведение специальных проверок по фактам насильственных действий в отношении сотрудников и операций УВКБ, а также в связи с другими инцидентами, причинившими значительные потери или ущерб неприкосновенности, репутации и имуществу Управления.

82. В течение прошлого года в Африке, Азии, на американском континенте и в Европе были проведены семь стандартных инспекций операций на местах. Меморандумы о завершении были выпущены в отношении 25 стандартных инспекций, которые были проведены в период между 2007 и 2010 годами. Показатель соблюдения рекомендаций, вынесенных Службой инспекций УГИ, оставался весьма высоким и составлял 84%.

83. С точки зрения расследований УГИ зарегистрировало 1 137 жалоб в течение прошлого года. Из числа этих жалоб 782 жалобы касались защиты и помощи, тогда как 180 жалоб (16%) были сопряжены с утверждениями о неправомерных действиях. Остальные жалобы были связаны с вопросами, которые не представляют прямого интереса для УГИ. 180 жалоб на неправомерные действия были тщательно изучены и были установлены достаточные основания для открытия 61 дела. Тем временем 96 дел были закрыты, а в связи с 15 делами отчет о предварительном расследовании был передан Департаменту управления людских ресурсов (ДУЛР) для принятия дальнейших мер, включая определение возможных дисциплинарных мер.

84. Кроме того, были проведены две специальные проверки: одна в декабре 2011 года после насильственного нападения на подотделение УВКБ в Кандагаре и одна в июне 2012 года для расследования убийства национального сотрудника по вопросам охраны в местном отделении в Демократической Республике Конго.

85. УГИ созвало совещание с участием представителей девяти ключевых партнеров – исполнителей УВКБ для изучения возможных вариантов сотрудничества в проведении расследований. УВКБ осуществляет пересмотр своего стандартного субсоглашения для включения в него положения, которое обязывало бы партнеров-исполнителей сообщать о неправомерных действиях и проводить расследования в связи с этим, а также обмениваться информацией о результатах. Кроме того, разрабатывается проект руководящих принципов, касающихся сотрудничества между УВКБ и неправительственными организациями по вопросам расследований.

IX. Заключение

86. Мобильность людей, включая и трансграничное, внутреннее перемещение, являлась ключевой особенностью почти всех серьезных событий в мире в 2011 году и в первой половине 2012 года, особенно на Ближнем Востоке и в Северной, Западной и Восточной Африке. Добрая воля, проявленная принимающими странами и правительствами-донорами, была весьма примечательной. Однако масштабы и сложность принудительного перемещения требуют оказания даже большей поддержки и проявления солидарности со стороны международного сообщества.

87. Празднование годовщин ключевых документов, касающихся беженцев и безгражданства, в 2011 году привело к возобновлению международным сообществом своей приверженности поиску решений в интересах лиц, нуждающихся в международной защите, в том числе посредством принятия Министерского коммюнике и обязательств государств на Межправительственном мероприятии на уровне министров в декабре 2011 года. В целом, являясь подтверждением международного сотрудничества и партнерских связей, эти обязательства прокладывают путь к значительным достижениям в области защиты беженцев, апатридов и внутренне перемещенных лиц и принятия решений в их интересах в течение предстоящего десятилетия. УВКБ надеется на выполнение обязательств, взятых на себя государствами, и на реализацию международным сообществом своей совместной приверженности решению предстоящих проблем.

Таблица I
Беженцы, просители убежища, внутренне перемещенные лица (ВПЛ), возвращенцы (беженцы и ВПЛ), апатриды и другие лица, подмандатные УВКБ, в разбивке по странам/территориям убежища по состоянию на конец 2011 года

Страна/территория убежища ¹	Беженцы				ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью со стороны УВКБ, включая людей в ситуациях, подобных беженцам ²			Итого подмандатных лиц	
	Люди в ситуациях, подобных беженцам ³	Из беженцев и людей в ситуациях, подобных беженцам ⁴	Из которых пользуются помощью УВКБ ⁵	Просители убежища (ходатайствующие в рассматриваемый период) ⁶	Возвращенные беженцы ⁷	Возвращенные ВПЛ ⁷	Прочие ⁸		
									Всего
Афганистан	66	2 943	3 009	53	71 145	447 547	75 453	951 167	1 548 374
Албания	82	-	82	24	-	-	-	-	106
Алжир ¹⁰	94 148	-	94 148	816	-	-	-	-	94 964
Ангола	16 223	-	16 223	3 167	3 967	-	-	-	23 357
Аргентина	3 361	-	3 361	1 217	-	-	-	-	4 578
Армения	2 918	-	2 918	25	-	-	-	11	82 938
Аруба	-	-	-	4	-	-	-	-	4
Антигуа и Барбуда	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Австралия	23 434	-	23 434	5 242	-	-	-	-	28 676
Австрия	47 073	-	47 073	24 480	-	-	-	464	72 017
Азербайджан	1 730	-	1 730	48	-	599 192	-	1 741	602 711
Багамские Острова	21	7	28	14	-	-	-	-	42
Бахрейн	199	-	199	160	-	-	-	-	359
Бангладеш	29 669	200 000	229 669	2	-	-	-	-	229 671
Беларусь	595	-	595	50	-	-	-	7 391	8 036
Бельгия	22 402	-	22 402	19 006	-	-	-	697	42 105
Белиз	78	-	78	55	-	-	-	-	133
Бенин	7 217	-	7 217	358	-	-	-	-	7 575
Боливия (Многонациональное Государство)	716	-	716	18	-	-	-	-	734
Боннэр	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Босния и Герцеговина	6 933	-	6 933	45	449	113 000	365	4 500	52 529
Ботсвана	3 312	-	3 312	246	-	-	-	-	3 558
Бразилия	4 477	-	4 477	4 670	-	-	-	-	9 147

Страна/территория убежища ¹	Беженцы				ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью со стороны УВКБ, включая людей в ситуациях, подобных беженцам ²				ВПЛ ⁷ Апатриды ⁸ Прочие ⁹			Итого подмандатных лиц
	Люди в ситуациях, подобных беженцам ²		Из которых беженцев и людей в ситуациях, подобных беженцам ³		Простителли убежища (ходатайства рассматриваются) ⁴		Возвратившиеся беженцы ⁵	Возвратившиеся ВПЛ ⁷	Прочие ⁹			
	Беженцы ²	Подобные беженцам ³	Всего	Всего	Просителли убежища	Возвратившиеся беженцы ⁵						
Британские Виргинские Острова	2	-	2	2	-	-	-	-	-	-	-	2
Бруней-Даруссалам	-	-	-	-	-	-	-	-	20 992	-	-	20 992
Болгария	5 688	-	5 688	-	1 384	-	-	-	-	-	-	7 072
Буркина-Фасо	546	-	546	546	665	-	-	-	-	-	-	1 211
Бурунди	35 659	-	35 659	35 659	10 060	4 378	78 796	1 059	250	-	130 202	
Камбоджа	64	-	64	64	49	-	-	-	-	-	113	
Камерун	100 373	-	100 373	100 373	3 298	-	-	-	-	-	103 671	
Канада	164 883	-	164 883	-	41 852	-	-	-	-	-	206 735	
Каймановы Острова	3	-	3	2	1	-	-	-	-	-	4	
Центральноафриканская Республика	16 730	-	16 730	16 730	2 448	8 974	105 206	66 545	-	-	199 903	
Чад	366 494	-	366 494	336 153	165	76	124 000	7 000	-	-	497 735	
Чили	1 674	-	1 674	683	364	-	-	-	-	-	2 038	
Китай ^{1/1}	301 018	-	301 018	105	30	-	-	-	-	-	301 048	
- САР Гонконг, Китай	152	-	152	152	597	-	-	-	1	-	750	
- САР Макао, Китай	1	-	1	1	10	-	-	-	-	-	11	
Колумбия	219	-	219	66	120	24	3 888 309	12	-	3 888 684		
Коморские Острова	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Конго	141 232	-	141 232	141 232	3 011	742	-	-	334	-	145 319	
Коста-Рика	12 571	7 486	20 057	15 962	455	-	-	-	-	-	20 512	
Кот-д'Ивуар	24 221	-	24 221	24 221	667	135 206	126 668	466 808	938	-	754 508	
Хорватия	782	42	824	824	235	439	-	67	1 720	21 016	24 301	
Куба	384	-	384	347	2	3	-	-	-	-	389	
Кюрасао	6	-	6	6	6	-	-	-	-	-	12	
Кипр ^{1/2}	3 503	-	3 503	-	3 059	-	-	-	-	-	6 562	
Чешская Республика ^{1/3}	2 449	-	2 449	-	909	-	-	-	-	-	3 358	
Демократическая Республика Конго	152 749	-	152 749	101 299	1 136	21 081	1 709 278	822 688	-	-	2 706 932	

Страна/территория убежища ¹	Беженцы				ВПП ⁷ Апатриды ⁸	Прочие ⁹	Итого под-мандат-ных лиц
	Люди в ситуациях, подобных беженцам ²	Из которых беженцев и людей в ситуациях, подобных беженцам ³	Всего				
			Просители убежища (ходатайств-ва рассмат-риваются) ⁴	Возвра-тившиеся беженцы ⁵			
Дания	13 399	-	13 399	1 427	-	3 183	18 009
Джибути	20 340	-	20 340	1 905	-	-	22 247
Доминика	-	-	-	-	-	-	-
Доминиканская Республика	595	-	595	1 785	-	-	2 380
Эквадор	55 092	68 344	123 436	21 558	-	-	144 994
Египет	95 087	-	95 087	18 938	-	60	114 085
Сальвадор	38	-	38	5	-	-	43
Экваториальная Гвинея	-	-	-	-	-	-	-
Эритрея	4 719	-	4 719	4 685	7	-	4 726
Эстония	50	-	50	9	-	-	97 808
Эфиопия	288 844	-	288 844	1 347	21	97 749	290 212
Фиджи	7	-	7	6	1	-	8
Финляндия	9 175	-	9 175	-	2 283	3 614	15 072
Франция	210 207	-	210 207	49 240	-	1 180	260 627
Габон	1 773	-	1 773	1 773	2 368	-	12 792
Гамбия	9 528	-	9 528	9 527	26	-	9 554
Грузия	462	-	462	462	40	1 569	276 068
Германия	571 685	-	571 685	62 680	-	8 044	658 818
Гана	13 588	-	13 588	13 588	12 632	-	26 220
Греция	1 573	-	1 573	43 942	-	205	45 720
Гренада	3	-	3	-	-	-	3
Гватемала	147	-	147	8	10	-	159
Гвинея	16 609	-	16 609	16 609	605	-	17 215
Гвинея-Бисау	7 800	-	7 800	7 798	91	-	7 891
Гайана	7	-	7	7	1	-	8
Гаити	-	-	-	6	6	-	6
Гондурас	17	-	17	-	-	-	17
Венгрия	5 106	-	5 106	360	-	89	5 555

Страна/территория убежища ¹	Беженцы				ВВП ⁷ Апатриды ⁸	Прочие ⁹	Итого под-мандат-ных лиц	
	Люди в ситуациях, подобных беженцам ²	Из которых беженцев и людей в ситуациях, подобных беженцам ³	Всего					
			Просители убежища (ходатайств-ва рассмат-риваются) ⁴	Возвра-тившиеся беженцы ⁵				
	Беженцы ²	Беженцы ³	Люди в ситуациях, подобных беженцам ³	Всего	ВВП, пользую-щиеся защитой/помощью со стороны УВКБ, включая людей в ситуациях, по-добных ВВП ⁶	Возвра-тившиеся ВВП ⁷	Прочие ⁹	Итого под-мандат-ных лиц
Исландия	58	-	-	58	-	-	106	245
Индия	185 118	-	-	185 118	16 966	1	-	188 637
Индонезия	1 006	-	-	1 006	1 006	-	-	4 239
Иран, Исламская Республика	886 468	-	-	886 468	886 468	1	-	886 914
Ирак	35 189	-	-	35 189	35 189	67 089	193 610	1 752 466
Ирландия	8 249	-	-	8 249	-	-	-	13 688
Израиль	1 116	40 119	-	41 235	4 675	-	9	47 704
Италия	58 060	-	-	58 060	-	-	1 176	72 761
Ямайка	20	-	-	20	20	-	-	20
Япония	2 649	-	-	2 649	814	-	1 234	7 581
Иордания ^{1,4}	451 009	-	-	451 009	33 206	2	-	455 986
Казахстан	616	-	-	616	606	-	7 337	11 705
Кения	566 487	-	-	566 487	566 487	69	20 000	921 827
Кувейт	335	-	-	335	335	-	93 000	94 453
Кыргызстан ^{1,5}	595	5 500	-	6 095	2 095	-	32 300	210 803
Лаосская НДР	-	-	-	-	-	-	-	-
Латвия	95	-	-	95	-	-	312 362	312 688
Ливан	8 845	145	-	8 990	8 990	-	-	15 566
Лесото	34	-	-	34	-	-	-	37
Либерия	128 285	8	-	128 293	128 293	1 768	-	132 485
Ливия	7 540	2 590	-	10 130	10 130	148 951	458 047	713 587
Лихтенштейн	94	-	-	94	-	57	2	153
Литва	821	-	-	821	-	77	3 480	4 378
Люксембург	2 855	-	-	2 855	-	1 694	177	4 726
Мадагаскар	9	-	-	9	-	1	-	11
Малави	6 308	-	-	6 308	6 308	-	-	16 853
Малайзия	85 754	926	-	86 680	86 680	-	40 001	217 618
Мали	15 624	-	-	15 624	15 624	-	-	18 121

Страна/территория убежища ¹	Беженцы				ВПП ⁷ Апатриды ⁸	Прочие ⁹	Итого под-мандат-ных лиц
	Люди в ситуациях, подобных беженцам ²		Всего беженцев и из которых				
	Беженцы ²	Подобные беженцам ³	Люди в ситуациях, подобных беженцам ³	Из которых пользуются помощью УВКБ ⁴			
Мальта	6 952	-	-	1 457	-	-	8 409
Мавритания	535	26 000	535	282	1 367	-	28 184
Маврикий	-	-	-	-	-	-	-
Мексика	1 677	-	240	631	-	5	2 313
Микронезия (Федеративные Штаты)	-	-	-	-	-	-	-
Монако	37	-	37	-	-	-	37
Монголия	1	-	1	5	-	292	298
Черногория	12 874	-	12 874	38	-	4 312	21 162
Монтсеррат	-	-	-	5	-	-	5
Марокко	736	-	736	615	-	-	1 351
Мозамбик	4 079	-	2 404	9 602	5	-	13 686
Мьянма	-	-	-	-	-	808 075	1 147 275
Намбия	6 049	-	6 049	928	41	-	7 018
Непал ⁶	70 268	2 386	55 268	928	-	800 000	874 123
Нидерланды	74 598	-	74 598	10 420	-	2 005	87 023
Новая Зеландия	1 934	-	1 934	240	-	-	2 174
Никарагуа	86	-	86	40	-	-	92
Нигер	302	-	302	123	-	-	425
Нигерия	8 806	-	8 806	1 529	-	-	10 335
Норвегия	40 691	-	40 691	11 153	-	2 773	54 617
Оккупированная палестинская территория	-	-	-	-	-	-	-
Оман	83	-	83	43	-	-	126
Пакистан	1 702 700	-	1 702 700	1 624	3 449	620 362	2 781 067
Палау	1	-	1	1	-	-	2
Панама	2 262	15 000	4 055	794	-	3	18 059
Папуа-Новая Гвинея	4 810	4 567	2 559	1	-	-	9 378
Парагвай	124	-	124	21	-	-	133

Страна/территория убежища ¹	Беженцы				ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью со стороны УВКБ, включая людей в ситуациях, по-прежнему находящихся в лагерях ВПЛ ⁶				Прочие ⁹	Итого под-мандат-ных лиц
	Беженцы ²	Люд. в ситуациях, подобных беженцам ³	Из которых беженцев и людей в ситуациях, подобных беженцам, пользующихся помощью УВКБ ⁴	Всего	Просители убежища (ходатайств-ва рассмат-риваются) ⁵	Возвра-тившиеся беженцы ⁵	Возвра-тившиеся ВПЛ ⁷	Апатриды ⁸		
Перу	1 144	-	1 144	113	494	-	-	-	-	1 638
Филиппины	125	-	125	19	58	-	-	-	68	159 716
Польша	15 847	-	15 847	-	2 886	-	-	763	-	19 496
Португалия	408	-	408	-	214	-	-	31	-	653
Катар	80	-	80	80	49	-	-	1 200	-	1 329
Республика Корея	401	-	401	21	1 169	-	-	179	-	1 749
Республика Молдова	146	-	146	146	49	-	-	2 073	-	2 268
Румыния	1 005	-	1 005	121	753	-	-	275	-	2 033
Российская Федерация ¹⁷	3 914	-	3 914	2 727	962	41	28 450	178 000	10 246	221 779
Руанда	55 325	-	55 325	55 325	296	8 524	-	-	-	64 145
Сент-Китс и Невис	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Сент-Люсия	2	-	2	2	3	-	-	-	-	5
Сент-Мартен	3	-	3	3	-	-	-	-	-	3
Сент-Винсент и Гренадины	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1
Сан-Томе и Принсипи	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Саудовская Аравия	572	27	599	599	80	-	-	70 000	-	70 679
Сенегал	20 644	-	20 644	20 644	2 263	-	-	-	-	22 907
Сербия (и Косово, резолюция S/RES/1244)	70 707	-	70 707	70 705	399	392	228 215	8 500	519	309 577
Сьерра-Леоне	8 092	-	8 092	8 079	64	-	-	-	-	8 156
Сингапур	3	-	3	3	-	-	-	-	-	3
Словакия	546	-	546	-	185	-	-	63	46	840
Словения	142	-	142	-	103	-	-	-	-	245
Сомали	2 099	-	2 099	2 099	6 016	212	1 356 845	-	11	1 365 183
Южная Африка ¹⁸	57 899	-	57 899	-	219 368	-	-	-	-	277 267
Южный Судан ¹⁹	105 023	-	105 023	99 958	88	906	560 161	-	-	666 178
Испания	4 228	-	4 228	-	2 670	-	-	36	-	6 934
Шри-Ланка	188	-	188	188	204	2 365	138 401	-	144 577	285 735

Страна/территория убежища ¹	Беженцы				ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью со стороны УВКБ, включая людей в ситуациях, по возвращении беженцев ⁵				ВПЛ ⁷ Апатриды ⁸ Прочие ⁹			Итого подмандатных лиц
	Люди в ситуациях, подобных беженцам ²		Из которых беженцев и людей в ситуациях, подобных беженцам ³		Возвратившиеся беженцы ⁵		Возвратившиеся ВПЛ ⁷		Прочие ⁹	Итого подмандатных лиц		
	Беженцы ²	Подобные беженцам ³	Всего беженцев и людей в ситуациях, подобных беженцам ³	Из которых беженцев и людей в ситуациях, подобных беженцам ³	Возвратившиеся беженцы ⁵	Возвратившиеся ВПЛ ⁷	Прочие ⁹	Итого подмандатных лиц				
Судан ²⁰	113 439	25 976	139 415	82 315	6 912	50 074	2 422 520	279 325	-	-	2 898 246	
Суринам	-	-	-	-	3	-	-	-	-	-	3	
Свазиленд	759	-	759	-	-	-	-	-	-	-	759	
Швеция	86 615	-	86 615	-	18 138	-	-	-	10 344	-	115 097	
Швейцария	50 416	-	50 416	-	16 915	-	-	-	54	-	67 385	
Сирийская Арабская Республика ²¹	755 445	-	755 445	105 699	1 830	-	-	-	231 000	-	988 275	
Таджикистан	3 323	-	3 323	2 128	2 027	1	-	-	2 300	-	7 651	
Бывшая югославская Республика Македония	801	329	1 130	1 130	389	-	-	-	1 154	-	2 673	
Таиланд	89 253	-	89 253	89 253	13 357	-	-	-	506 197	-	608 807	
Тимор-Лешти	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	2	
Того	19 270	-	19 270	9 272	377	76	-	-	-	-	19 723	
Тонга	2	-	2	-	1	-	-	-	-	-	3	
Тринидад и Тобаго	22	-	22	22	20	-	-	-	-	-	42	
Тунис	3 048	1 049	4 097	4 021	555	5	-	-	-	-	4 657	
Турция	14 465	-	14 465	14 465	10 964	-	-	-	780	9 576	35 785	
Туркменистан	59	-	59	59	-	-	-	-	11 000	-	11 059	
Уганда	139 448	-	139 448	139 448	23 453	20	29 776	95 822	-	-	288 519	
Украина	2 676	500	3 176	298	3 622	-	-	-	39 817	-	46 615	
Объединенные Арабские Эмираты	677	-	677	677	45	-	-	-	-	-	722	
Соединенное Королевство	193 510	-	193 510	-	15 170	-	-	-	205	-	208 885	
Объединенная Республика Танзания	131 243	-	131 243	109 016	705	-	-	-	-	162 256	294 204	
Соединенные Штаты Америки ²²	264 763	-	264 763	-	11 721	-	-	-	-	-	276 484	
Уругвай	174	-	174	88	51	-	-	-	-	-	225	
Узбекистан	214	-	214	214	-	-	-	-	-	-	214	

	Беженцы			ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью со стороны УВКБ, включая людей в ситуациях, по возвращении беженцев ⁵					ВПЛ ⁷ Апатриды ⁸			Итого подмандатных лиц	
	Люди в ситуациях, подобных беженцам ²	Из которых беженцев и людей в ситуациях, подобных беженцам ³	Всего	Просители убежища (ходатайства рассматриваются) ⁴	Возвращившиеся беженцы ⁵	Возвращившиеся беженцы ⁵	Прочие ⁹	Прочие ⁹	Прочие ⁹				
Страна/территория убежища ¹													
Вануату	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	2
Венесуэла (Боливарианская Республика)	2 022	200 000	202 022	17 369	-	-	-	-	-	-	-	-	219 391
Вьетнам	990	-	990	-	21	-	10 200	-	-	-	-	-	11 211
Йемен	214 740	-	214 740	5 878	-	-	6 024	-	-	-	-	-	573 937
Замбия	45 632	-	45 632	1 021	-	-	-	-	-	-	-	-	46 653
Зимбабве	4 561	-	4 561	777	19	-	-	-	-	-	-	40	59 675
Прочие	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Всего	9 800 862	603 944	10 404 806	6 058 972	895 284	531 907	3 245 804	3 477 101	1 411 848	35 440 128			
Бюро УВКБ													
Центральная Африка и район Великих озер	635 084	-	635 084	561 407	23 322	43 699	889 233	1 059	171 491	3 657 168			
Восточная Африка и Африканский Рог	1 606 893	25 976	1 632 869	1 540 329	75 164	51 378	382 147	20 000	13	6 954 873			
Южная часть Африки	144 865	-	144 865	59 214	245 658	4 032	54 278	-	41	448 874			
Западная Африка	280 532	8	280 540	270 526	22 471	137 051	466 808	-	2 788	1 036 326			
Азия и Океания	3 390 889	216 322	3 607 211	2 880 055	47 912	76 983	848 492	2 240 108	1 035 458	9 557 609			
Ближний Восток и Северная Африка	1 669 384	69 930	1 739 314	535 124	50 670	217 414	657 681	515 269	4 840	4 958 430			
Европа	1 556 622	871	1 557 493	1 110 945	326 837	1 321	1 242 854	1 443	700 645	197 217	4 027 810		
Северная и Южная Америка	516 593	290 837	807 430	101 372	103 250	29	3 888 309	20	-	4 799 038			
Прочие/неизвестные	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого	9 800 862	603 944	10 404 806	6 058 972	895 284	531 907	3 245 804	3 477 101	1 411 848	35 440 128			
Основные регионы ООН													
Африка	2 868 468	55 623	2 924 091	2 562 128	390 715	386 483	6 961 093	2 196 235	21 119	174 333	13 054 069		
Азия	4 852 069	252 046	5 104 115	3 301 516	83 130	144 074	4 254 311	1 048 126	2 759 418	1 132 812	14 525 986		
Европа	1 533 544	871	1 534 415	91 390	312 701	1 321	369 665	1 443	696 544	104 703	3 020 792		

Страна/территория убежища ¹	Беженцы				ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью со стороны УВКБ, включая людей в ситуациях, возвращавшихся беженцы ⁵				Прочие ⁹		
	Люди в ситуациях, подобных беженцам ²		Всего беженцев и из которых пользуются помощью УВКБ		Просители убежища (ходатайства рассматриваются)		Возвращавшиеся беженцы ⁵		ВПЛ ⁷ Апатриды ⁸ Прочие ⁹		
	Подобных беженцам ²	Подобных беженцам ²	Подобных беженцам ²	Подобных беженцам ²	Подобных беженцам ²	Подобных беженцам ²	Подобных беженцам ²	Подобных беженцам ²	Подобных беженцам ²	Подобных беженцам ²	
Латинская Америка и Карибский бассейн	86 947	290 837	377 784	101 372	49 677	29	3 888 309	-	20	-	4 315 819
Северная Америка	429 646	-	429 646	-	53 573	-	-	-	-	-	483 219
Океания	30 188	4 567	34 755	2 566	5 488	-	-	-	-	-	40 243
Прочие	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого	9 800 862	603 944	10 404 806	6 058 972	895 284	531 907	15 473 378	3 245 804	3 477 101	1 411 848	35 440 128

Примечания

Данные, как правило, представлены правительствами на основе их собственных определений и методов сбора данных.

Прочерк (-) означает, что величина равна нулю или что данные отсутствуют или не относятся к данной позиции.

¹ Страна или территория убежища или проживания.

² Лица, признанные беженцами согласно Конвенции Организации Объединенных Наций 1951 года/Протоколу 1967 года, Конвенции ОАЕ 1969 года, в соответствии с Уставом УВКБ, а также лица, которым была предоставлена дополнительная форма защиты, и лица, которым предоставлена временная защита. При отсутствии количественных данных, полученных от правительства, УВКБ оценивает число беженцев в 24 промышленно развитых странах на основе признания индивидуальных статусов беженцев в течение 10 лет.

³ Данная категория является описательной и охватывает те группы лиц, которые находятся за пределами стран или территорий происхождения и сталкиваются с теми же рисками в плане защиты, что и беженцы, но в отношении которых статус беженца по практическим или иным причинам не установлен.

⁴ Лица, чьи ходатайства о предоставлении убежища или статуса беженца находятся в процессе рассмотрения на любом этапе процедуры предоставления убежища.

⁵ Беженцы, вернувшиеся в места своего происхождения в течение календарного года. Источник: страна происхождения или страна убежища.

⁶ Лица, которые перемещены внутри своей страны и которым УВКБ предоставляет защиту и/или помощь. В их число включаются также лица, находящиеся в ситуациях, подобных ВПЛ. Эта категория является описательной и охватывает группы лиц, находящихся на территории страны их гражданства или обычного места жительства и сталкивающиеся с теми же рисками в плане защиты, что и ВПЛ, но не причисляемых к ВПЛ по практическим или иным причинам.

⁷ Пользующиеся защитой/помощью УВКБ ВПЛ, которые вернулись в места своего происхождения в течение календарного года.

⁸ Лица, которых ни одно государство не считает по закону своими гражданами. Эта категория охватывает апатридов де-юре и де-факто, включая лиц, которые не могут установить свое гражданство. См. сноски к таблице 7 приложения (<http://www.unhcr.org/statistics/11-WRD-table-7.xls>)

⁹ Лица, которые могут непосредственно не относиться ни к одной из других групп, но которым УВКБ может предоставлять защиту и/или помощь по гуманитарным или иным особым соображениям.

¹⁰ Согласно данным правительства Алжира, в Тиндифских лагерях размещено порядка 165 000 беженцев из Западной Сахары.

¹¹ 300 000 вьетнамских беженцев хорошо интегрировались и на практике пользуются защитой правительства Китая.

¹² Меры УВКБ по оказанию помощи ВПЛ на Кипре прекращены в 1999 году. С дополнительной информацией можно ознакомиться на вебсайте Центра мониторинга внутреннего перемещения (ЦМВП).

- ¹³ Данные о числе беженцев приводятся по состоянию на конец 2010 года. Просители убежища (ходатайства рассматриваются) означают 565 ходатайств, по которым не приняты решения в первой инстанции по состоянию на конец 2011 года, и 344 ходатайства, по которым не приняты решения в апелляционной инстанции по состоянию на конец 2010 года (обновленные данные отсутствуют).
- ¹⁴ Данные о числе беженцев из Ирака в Иордании основаны на оценках правительства. УВКБ зарегистрировало и оказывает помощь 32 200 иракцам.
- ¹⁵ Число ВПЛ в Кыргызстане включает 160 500 человек в ситуациях, подобных ВПЛ.
- ¹⁶ Данные о 800 000 лиц представляют собой оценочные данные о лицах, не имеющих удостоверений о гражданстве в Непале, тогда как какое-либо непальское лицо не может считаться апатридом лишь на том основании, что оно не получило удостоверения о гражданстве. Точное число, а также точные причины отсутствия удостоверения в настоящее время неизвестны. В 1995 году правительство Непала создало Комиссию Дханапати, которая заключила, что примерно 3,4 млн. непальцев не имеют удостоверений о гражданстве. Затем созданная по инициативе правительства целевая группа распределила 2,6 млн. удостоверений в 2007 году. Оценочная цифра 800 000 была получена путем вычитания 2,6 млн. (число выданных удостоверений) из первоначальной оценочной цифры 3,4 млн. Правительство Непала также поддерживает доступ к удостоверениям о гражданстве через мобильные группы по регистрации в некоторых районах в контексте мероприятия по регистрации избирателей. Это должно также помочь определить число людей, не имеющих удостоверений о гражданстве, и предложить конкретные меры по решению этой проблемы.
- ¹⁷ Данные о 178 000 апатридов основываются на числе лиц, которые определили себя как апатриды во время переписи 2010 года, и подлежат дальнейшему обсуждению/проверке правительством.
- ¹⁸ В число просителей убежища (ходатайства которых рассматриваются) включены примерно 63 000 ходатайств, по которым не было принято решений в первой инстанции, и 156 400 ходатайств, по которым не было принято решений в апелляционной инстанции.
- ¹⁹ Число ВПЛ в Южном Судане включает 209 700 человек в ситуациях, подобных ВПЛ.
- ²⁰ Число ВПЛ в Судане включает 83 100 человек в ситуациях, подобных ВПЛ.
- ²¹ Данные о числе беженцев из Ирака в Сирийской Арабской Республике основаны на оценках правительства. УВКБ зарегистрировало и оказывает помощь 103 200 иракцам.
- ²² Число просителей убежища (ходатайства рассматриваются) не включает лиц, в отношении которых решение по их ходатайству о предоставлении убежища еще не принято Исполнительным управлением по иммиграционному обзору.

Источник: УВКБ/правительства.

Таблица II
Бюджет и расходы УВКБ в 2011 году

Субрегион		Программа по	Программа по	Проекты по	Проекты	Итого
		беженцам	безгражданству	реинтеграции	по ВПЛ	
		Компонент I	Компонент II	Компонент III	Компонент IV	
Центральная Африка и район Великих Озер	Бюджет	211 765 910	4 243 123	107 347 488	70 309 311	393 665 832
	Расходы	124 566 405	1 855 346	22 560 708	24 365 664	173 348 123
Восточная Африка и Африканский Рог	Бюджет	830 921 869	9 957 503	11 284 311	219 753 256	1 071 916 939
	Расходы	420 793 532	3 449 757	6 698 150	96 990 727	527 932 166
Западная Африка	Бюджет	173 311 293	5 043 153	19 448 039	29 072 575	226 875 060
	Расходы	91 657 247	2 035 097	9 560 808	6 505 169	109 758 321
Южная часть Африки	Бюджет	84 802 049	2 225 653	2 528 102	4 432 293	93 988 097
	Расходы	43 203 158	1 262 126	421 090	1 816 898	46 703 272
Северная Африка	Бюджет	134 295 541	0	0	10 848 957	145 144 498
	Расходы	87 616 984	0	0	2 565 042	90 182 026
Ближний Восток	Бюджет	302 138 453	9 125 605	65 062 863	130 076 739	506 403 660
	Расходы	188 012 882	2 624 737	22 644 704	58 950 744	272 233 067
Юго-Западная Азия	Бюджет	129 867 863	815 199	67 444 591	175 612 790	373 740 443
	Расходы	98 519 013	559 758	53 174 972	122 468 855	274 722 598
Центральная Азия	Бюджет	9 071 299	3 359 513	0	10 732 964	23 163 776
	Расходы	6 265 606	2 441 548	0	4 521 867	13 229 021
Южная Азия	Бюджет	36 295 884	1 501 952	0	17 498 959	55 296 795
	Расходы	22 802 926	867 767	0	9 467 396	33 138 089
Юго-Восточная Азия	Бюджет	60 668 451	14 736 347	377 372	14 367 668	90 149 838
	Расходы	35 566 671	8 354 763	153 242	7 874 513	51 949 189
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	Бюджет	15 405 017	1 169 397	0	460 000	17 034 414
	Расходы	11 710 261	798 244	0	444 056	12 952 561
Восточная Европа	Бюджет	49 303 098	4 343 496	2 265 525	28 709 429	84 621 548
	Расходы	33 092 644	2 432 476	529 092	14 627 045	50 681 257
Юго-Восточная Европа	Бюджет	27 855 110	4 495 037	13 679 143	30 236 719	76 266 009
	Расходы	18 254 825	3 255 945	5 636 745	10 184 034	37 331 549
Центральная Европа	Бюджет	9 695 418	648 188	0	0	10 343 606
	Расходы	7 835 611	502 769	0	0	8 338 380
Северная, Западная и Южная Европа	Бюджет	38 704 414	2 092 148	0	0	40 796 562
	Расходы	30 005 836	1 864 045	0	0	31 869 881
Северная Америка и Карибский бассейн	Бюджет	8 774 165	2 372 077	0	6 477 459	17 623 701
	Расходы	7 445 300	1 106 965	0	1 863 358	10 415 623
Латинская Америка	Бюджет	52 220 811	188 018	0	32 567 240	84 976 069
	Расходы	30 698 376	125 344	0	16 209 445	47 033 165
Глобальные программы	Бюджет	188 162 479	0	0	0	188 162 479

Субрегион		Программа по	Программа по	Проекты по	Проекты	Итого
		беженцам	безгражданству	реинтеграции	по ВПЛ	
		Компонент I	Компонент II	Компонент III	Компонент IV	
	Расходы	180 456 496	0	0	0	180 456 496
Штаб-квартира ¹	Бюджет	201 057 316	0	0	0	201 057 316
	Расходы	199 234 589	0	0	0	199 234 589
Итого по запрограммированным мероприятиям	Бюджет	2 564 316 440	66 316 409	289 437 434	781 156 359	3 701 226 642
	Расходы	1 637 738 362	33 536 687	121 379 511	378 854 813	2 171 509 373
Оперативный резерв	Бюджет	93 381 549	0	0	0	93 381 549
Резерв НДМ ²	Бюджет	15 031 152	0	0 1	0	15 031 152
Вспомогательные расходы, связанные с НДМ	Бюджет	68 238	0	0	0	68 238
Младшие сотрудники категории специалистов	Бюджет	12 000 000	0	0	0	12 000 000
	Расходы	9 589 954	0	0	0	9 589 954
Всего	Бюджет	2 684 797 379	66 316 409	289 437 434	781 156 359	3 821 707 581
	Расходы	1 647 328 316	33 336 687	121 379 511	378 854 813	2 181 099 327

¹ Включая следующие ассигнования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций: 44 058 600 долл. США (бюджет) и 44 058 600 долл. США (расходы).

² "Новые или дополнительные мероприятия, связанные с мандатом" – резерв.