



БЕЖЕНЦЫ

Т О М 2 • № 1 2 7 • 2 0 0 2



Окружающая среда: критический момент

Десять лет назад тогдашний Верховный комиссар ООН по делам беженцев Садако Огата, выступая на всемирной конференции, заявила, что “на взаимодействие между беженцами и окружающей средой долго не обращали внимания”.

В своем, пожалуй, наиболее четком политическом заявлении на данную тему г-жа Огата не только под-

ских мер, например через экоклубы, лекции в школах и представления в местных театрах, среди беженцев, местных общин и государственных чиновников ведется работа по разъяснению как проблем, так и возможных решений. Агентство ООН по делам беженцев и известный ученый Джейн Гуделл изучают возможность реализации ее известной идеи создания в лагерях беженцев клуба “Корни и побеги”.

Краеугольным камнем усилий УВКБ ООН являются лесовосстановление и посадка деревьев, но оно занимается и другими видами деятельности – от использования простейших методов огородничества, внедрения экономичных печей и оказания помощи местным егерям до использования новейших изображений со спутников.

Однако предстоит еще многое сделать как на практике, так и в плане разъяснения важности данной проблемы. Проекты в области охраны окружающей среды часто все еще считаются “роскошью”, которую можно себе позволить, лишь когда решены более неотложные вопросы, тем более что связанные с экологией проблемы могут носить весьма политизированный характер и переплетаться с вопросами защиты, обеспечения безопасности, снабжения продовольствием и охраны здоровья.

Программы стоят дорого. Людские ресурсы дефицитны, но сегодня мы переживаем особенно критический момент в цикле взаимоотношений между беженцами и окружающей средой. В ближайшем будущем в районе Африканского Рога предполагается закрыть более 30 лагерей, и агентству по делам беженцев предстоит провести одну из самых масштабных операций по очистке их территории.

По мере возвращения домой сотен тысяч афганских беженцев может потребоваться восстановить не менее 200 мест в Пакистане, в которых в течение многих лет жили миллионы афганцев. В самом же Афганистане свирепствует очередная засуха, от которой пострадают миллионы людей.

Если г-жа Огата забила тревогу десятилетие назад, то нынешний Верховный комиссар ООН по делам беженцев Рууд Любберс недавно вновь подчеркнул ту мысль, что дальнейшее игнорирование проблем окружающей среды может поставить под угрозу сам институт убежища.



UNHCR / A. HOLLMANN / CS-RWA-1994
Переполненные лагеря беженцев = ухудшение окружающей среды.

черкнула очевидную связь между широкомасштабным бегством людей и разрушением окружающей среды, но и указала на то, что люди нередко бывают вынуждены бежать именно из-за деградации окружающей среды и борьбы за природные ресурсы.

Война в Сьерра-Леоне, например, была одним из самых бесчеловечных конфликтов новейшего времени, когда десятки тысяч людей были убиты, а еще больше стали беженцами, и отчасти она вспыхнула в результате борьбы за контроль над крупными алмазными месторождениями страны.

Г-жа Огата обещала расширить участие УВКБ ООН в экологических мероприятиях, и за прошедшие 10 лет проблемы окружающей среды стали в целом чаще освещаться в средствах массовой информации. Во втором полугодии этого года в Южной Африке состоится всемирная встреча на высшем уровне по окружающей среде и устойчивому развитию

Сегодня программы УВКБ ООН охватывают широкий круг мероприятий. С помощью просветитель-

Поправка: в выпуске № 126 цитируемая фраза Кристин Мугне на стр. 6 должна читаться так: “Никто и представить себе не мог, что главами 30 процентов всех семей являются женщины и девочки”.



Редактор:
Рэй Уилкинсон

Авторы:
Дэвид Стоун, Венацио Нджуки,
Валентин Ндибалема,
Амаре Гебре Эгзиабхер

Помощник редактора:
Вирджиния Зекрия

Фотоотдел:
Сьюзи Хоппер, Анна Кельнер

Макет-дизайн:
Vincent Winter Associés

Технический редактор:
Франсуаза Пейру

Администрация:
Анн-Мари Ле Гальяр

Отдел распространения:
Джон О'Коннор, Фредерик Тиссо

Карта:
Сектор картографии УВКБ ООН

Исторические документы:
Архив УВКБ ООН

Журнал «Беженцы» издается Отделом общественной информации Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Взгляды, выраженные авторами, не обязательно отражают взгляды УВКБ ООН. Используемые обозначения и карты не подразумевают выражения какого-либо мнения или признания со стороны УВКБ ООН в отношении юридического статуса той или иной территории или ее органов власти.

Редколлегия журнала «Беженцы» резервирует за собой право редактировать все статьи перед их публикацией. Статьи и фотоснимки, не защищенные авторским правом, могут перепечатываться без предварительного разрешения. Просьба при перепечатке ссылаться на УВКБ ООН и на фотографа. Фотографии на глянцево́й бумаге и дубликаты слайдов фото, не защищенные авторским правом ©, могут предоставляться только для профессионального использования.

Издания на английском и французском языках печатаются в Италии компанией AMILCARE PIZZI S.p.A., Milan.

Тираж на английском, арабском, испанском, итальянском, китайском, немецком, русском и французском языках — 224 тыс. экз.

На русском языке издается ЗАО «Интердиалект+», Москва; тел.: (095) 292-57-34.

Ведущий редактор: А. Рабинович
Редактор: Е. Архипова

ISSN 0252-791 X

На обложке: Плакаты по проблеме взаимодействия беженцев с окружающей средой.

UNHCR
P.O. Box 2500
1211 Geneva 2, Switzerland
www.unhcr.ch

БЕЖЕНЦЫ

№ 1 2 7 - 2 0 0 2

2 ОТ РЕДАКЦИИ

Крайне тяжелые последствия.

4 ТЕМА НОМЕРА

Критический момент для беженцев и окружающей их среды.

Рэй Уилкинсон

Выживание

Древесина — ценнейший, дорогостоящий... и вызывающий много споров материал.

Дискуссия

Считать ли беженцами экологических мигрантов?

14 ПРОЕКТЫ

Проекты в области окружающей среды: от ультрасовременных до простейших стоимостью всего несколько центов.

22 АФГАНИСТАН

Сотни тысяч беженцев пустились в долгий путь домой, в Афганистан.
Фернандо дель Мундо

28 КОРОТКО О РАЗНОМ

Беглый взгляд на события в мире.

30 СТРАНЫ И ЛЮДИ

31 ДОСЛОВНО



UNHCR/R. CHALASANI/CS-COD-1996

4 Многие беженцы живут в местах, являющихся одними из наиболее суровых на планете. Взаимоотношения между большими группами вынужденно покинувших родные места людей и окружающей их средой сегодня следует оценивать как критические.



UNHCR/R. CHALASANI/CS-ETH-1998

14 Любые программы — от использования последних технических новинок до простейших проектов содействия лесовосстановлению и овощеводству.



UNHCR/P. BENATAR/CS-PAK-2002

22 Радость... и неразбериха при возвращении домой, в Афганистан, порой после десятков лет в лагерях беженцев.

Отношения между беженцами и окружающей средой, ставшей средой их выживания, достигли особенно критической стадии

ЖИЗНЬ *на*



Рэй Уилкинсон

Пейзаж здесь – один из самых захватывающих в мире. Бескрайние просторы поросшей травой саванны, то тут, то там видны изящные жирафы и величественные слоны, есть и глубокие озера, и отрешенно глядящие в африканское небо курящиеся конусы вулканов. По склонам гор лепятся почти бок о бок перенаселенные деревни и ютится последняя крупная популяция горных горилл. Обшарпанные особняки по берегам озер напоминают о разлагавшемся колониализме XIX в. и деспотичных тиранах постколониальной эпохи XX в.

В 1994 г. в этом районе сгрудились сотни тысяч обьятых страхом людей. Убежав от одного из самых страшных массовых злодеяний в современной истории – с “полей смерти” в Руанде, – они подготовили почву для еще одного губительного конфликта, на этот раз между человеком и средой его обитания.

На равнинах Танзании практически за одну ночь возникали обширные поселения, где беженцы набивались в палатки, наспех доставленные по воздуху, сооруженные на скорую руку шалаши или подобию землянок. Не обращая внимания на рокот вулканов, другие беженцы устраивались поверх и в расщелинах старых лавовых потоков, пепел которых затвердел настолько, что его не брал даже динамит. В соседнем Заире (сегодня это Демократическая Республика Конго) такие города, как Гома и Букаву, заполнили толпы деморализованных, обессиленных, перепуганных беженцев.

День за днем добывая топливо, массы мужчин, женщин и детей обрубали ветви и валили миллионы деревьев в прежде девственных лесах заирского национального парка Вирунга – старейшего в Африке заповедника диких животных. В районе Кагеры на северо-западе Танзании беженцы сжигали более ►

ГРАНИ

"НА ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ НАПЛЫВОМ БЕЖЕНЦЕВ И СОСТОЯНИЕМ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ДОЛГОЕ ВРЕМЯ НЕ ОБРАЩАЛИ ВНИМАНИЯ".

► ЖИЗНЬ на ГРАНИ

1200 т дров в день. Местные вооруженные преступники, браконьеры и беженцы отлавливали или убивали диких животных, в том числе и горилл.

Переломный момент

Такого рода массовое бегство людей всегда сильно влияет на состояние местности, где эти люди ищут убежища. Но, в отличие от всех прежних случаев массового наплыва беженцев, события середины 90-х гг. в районе африканских Великих озер стали своего рода переломным моментом в экологической судьбе этого региона.

Почву для обсуждения данной проблемы подготовила Верховный комиссар УВКБ ООН Садако Огата, сделавшая в 1992 г., пожалуй, наиболее исчерпывающее на тот момент заявление о пагубной связи деградации окружающей среды с наплывом беженцев.

Огата расширила круг проблем, обсуждавшихся на специальной Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро, отметив помимо

уже общеизвестной истины о возможных экологических бедствиях, связанных с перемещением беженцев, что ухудшение состояния окружающей среды часто служит началом губительного порочного круга, в свою очередь заставляя гражданское население во все больших масштабах покидать места своего проживания.

"На эту взаимосвязь между наплывом беженцев и состоянием окружающей среды долгое время не обращали внимания", — заявила она, дав от имени своего агентства обязательство принимать гораздо более разностороннее участие в решении этой проблемы.

События в Руанде высветили значимость данной проблемы и в глазах мировой общественности. Свирепствовавшая там вакханалия смерти оказалась тем случаем геноцида, который получил наиболее полное за всю историю документальное подтверждение. Огромные массы охваченных ужасом людей пустились тогда в бегство с "полей смерти" в район с исключительно красивой, но хрупкой

экосистемой, а их несчастная жизнь в этих местах получила беспрецедентно широкое и оперативное освещение в средствах массовой информации. Эти обстоятельства, а также в целом повышенное внимание к проблемам экологии привели, возможно впервые, к широкому международному признанию взаимосвязи между исходом беженцев и состоянием окружающей среды.

В район бедствия автомобильным транспортом и по воздуху регулярно доставлялась помощь (продовольствие, вода, палатки, стройматериалы, лекарства) на миллиарды долларов, но тысячи людей продолжали умирать от истощения, холеры и других болезней. И лишь когда стало ясно, что беженцы останутся там не на недели, а на месяцы, а то и годы, гуманитарные организации обратили внимание и на нараставшие проблемы экологии.

Чтобы не допустить дальнейшего уничтожения заирских лесов, УВКБ ООН арендовало 100 грузовиков, чтобы подвозить в лагеря топливную древесину



Беженцы в Западной Сахаре.

для приготовления пищи и затратило 2,5 млн. долл. США на те же цели в Танзании.

Наряду с такими “обычными” программами, как посадка деревьев, предоставление беженцам и местному населению экономических печей или оказание им помощи в выращивании сельскохозяйственных культур, агентство по делам беженцев содействовало выполнению и других, “нестандартных”, проектов.

В целях охраны бесценной флоры и горных горилл оно финансировало переподготовку и переоснащение егерей национальных парков, а также оказало помощь в восстановлении местной вулкано-геологической станции, которая следила, помимо прочего, и за злобещим рокотом в недрах близлежащей горы Ньирагонго. Тогда извержения этого вулкана не произошло, но в начале нынешнего года из его недр вырвалось целое море раскаленной лавы, которая практически накрыла город Гома, вынудив тысячи жителей в панике спасаться бегством.

Глобализация усилий

В 1996 г., когда сотрудники на местах пытались справиться с трудностями, связанными с непредсказуемостью африканских вулканов и угрозой исчезновения дождевых лесов, агентство по делам беженцев “глобализировало” свои усилия, впервые издав всеобъемлющее Руководство по охране окружающей среды.

В Руководстве признавалось, что, “хотя традиционная деятельность УВКБ ООН и была успешной в плане... помощи беженцам, растет осознание того, что следует лучше понимать и решать проблемы негативного воздействия притока беженцев на окружающую среду”.

Как отмечалось в Руководстве, в результате массового бегства людей могут разрушаться целые экосистемы и экономические инфраструктуры, что весьма болезненно сказывается на положении не только беженцев, но и местного населения, когда, словно круги по воде, распространяется социальный, экономический и политический хаос. В Руководстве содержались рекомендации общего

характера относительно того, как предотвращать или смягчать эти проблемы.

Подчеркивая, что данный вопрос требует все большего внимания, правительство Японии выделило средства на назначение одного за другим трех старших координаторов по вопросам охраны окружающей среды, которые работали в штаб-квартире организации в Женеве.

Несколько лет назад эта программа была постепенно свернута, и это лишний раз подтвердило, что, сколь бы важным ни было то или иное дело, во все усложняющемся и конкурентном мире гуманитарных организаций соответствующим программам отнюдь не гарантирован успех.

В условиях, когда сокращаются бюджеты, проекты могут оказаться дорогостоящими. Бывало, что одно лишь восстановление территории лагерей беженцев в Африке обходилось не меньше чем в 150 млн. долл. США в год. В прошлом к планам в области охраны окружающей среды относились с подозрением, чуть ли не как к “роскоши”, позволить себе ►

Самый необходимый материал для выживания...

Бесценный, но дорогой... и порождает много споров

UNHCR/R. WILKINSON/CS-KEN-2002



Женщинам, которым опасно покидать лагерь, бесплатно выдаются дрова.

Это, вероятно, самый ценный ресурс в арсенале средств выживания беженцев. Миллионы людей нуждаются в дровах для приготовления пищи. Другие используют их для обогрева при низких ночных температурах, как, например, в условиях балканской или русской зимы. От наличия древесины зависит восстановление Афганистана.

Вот почему так много споров вокруг заготовки древесины и доставки дров. Лесоматериалы являются не только исключительно ценным, но и дорогостоящим ресурсом, поэтому вопрос о них находится в центре бесконечных экологических и политических дискуссий, в которых затрагивается широкий круг проблем – от уничтожения девственных лесов до предотвращения изнасилований в лагерях беженцев.

Большинство людей в развивающихся странах используют древесину для приготовления пищи, поэтому каждый раз, когда создаются крупные лагеря беженцев, одна из первоочередных задач – определить источник древесины. Когда в 90-е гг. массы обезумевших от страха людей хлынули из Руанды в Танзанию и Заир, они решали эту проблему, совершая набеги на близлежащие заказники и сводя на дрова сотни квадратных километров леса.

Гуманитарные организации пытались остановить уничтожение лесов, наладив организованный подвоз древесины, но такого рода операции оказались запредельно дорогостоящими и были не вполне успешными.

В Европе в 1999 г. на приобретение и доставку дров для беженцев из Косова были затрачены миллионы долларов, и еще миллионы были выделены на закупку древесины даже в Южной Африке и Танзании, чтобы помочь Афганистану в осуществлении широкой программы восстановления жилья.

Тем не менее многие проекты, касающиеся леса и древесины, какие бы добрые намерения при этом ни преследовались, становятся поучительными историями.

Когда в начале 90-х гг. разразился кризис в Сомали, многие граждане этой страны бежали на полусухие земли соседней Кении и осели в комплексе из трех лагерей, известном как Дадааб.

Женщины и девочки целыми днями прочесывали соседний буш в поисках дров, а этот район был буквально наводнен во-

оруженными бандами, искавшими жертв для изнасилования.

ПРОГРАММА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДРОВАМИ

Чтобы предотвратить сексуальное насилие, избавить женщин от необходимости часто покидать лагерь, а также ослабить воздействие заготовки дров, которой они занимаются, на окружающую среду, Соединенные Штаты профинансировали программу обеспечения дровами на сумму в 1,5 млн. долл. США, что позволило примерно на 30% бесплатно удовлетворять потребности семей в дровах для приготовления пищи.

В настоящее время УВКБ ООН расходует 800 тыс. долл. США для продолжения этого проекта, который стал предметом бесконечных споров.

В результате проведенного недавно исследования был сделан вывод, что в долгосрочной перспективе окружающей среде был причинен незначительный ущерб и что в радиусе 30 км для удовлетворения потребностей беженцев имеется достаточно дров, если использовать их рационально.

В другом исследовании ставится под сомнение эффективность данного проекта как средства борьбы против изнасилований. В нем говорится, что хотя в период бесплатной раздачи топлива действительно отмечалось сокращение на 45% числа случаев изнасилования во время сбора дров, был зафиксирован рост числа случаев изнасилования (от 78 до 113%) в других местах и в других ситуациях.

Критики данной программы утверждают, что эти средства могли быть потрачены с большей пользой для укрепления безопасности на территории самих лагерей, повышения осведомленности в этих вопросах и более полного учета культурных особенностей беженцев.

Однако такой подход вызвал бурю протестов со стороны беженцев, местных чиновников и бизнесменов.

Обескураженный такой реакцией сотрудник УВКБ ООН на одном из совещаний сказал: "Реакция женщин была исключи-

тельно бурной, они выкрикивали оскорбления, говорили о правах человека и утверждали, что эта программа срывается. Думаю, они были готовы линчевать нас".

Местные жители защищали проект не менее яростно. В этом буквально нищем регионе программа обеспечения дровами является крупнейшим работодателем и прибыльным бизнесом для подрядчиков. Если ее по какой-либо причине прекратят, это серьезно ударит как по местной общине, так и по беженцам.

Вызванная различными соображениями обеспокоенность проекта не менее рационально использовать природные ресурсы. "Это как выступление канатоходца под куполом цирка, – объяснил один гуманитарный работник. – Трудно удерживать равновесие, находясь между многих огней – соперничающих сторон, и так легко сорваться".

Многие проекты, касающиеся леса и древесины, какие бы добрые намерения при этом ни преследовались, становятся поучительными историями.

► ЖИЗНЬ на ГРАНИ

которую можно было лишь после того, как завершено выполнение более срочных проектов; это отношение во многом сохраняется в УВКБ ООН и в гуманитарном сообществе в целом и по сей день.

По-прежнему ощущается нехватка людских и финансовых ресурсов. В агентстве по делам беженцев работает один штатный эксперт по экологии в Женеве и примерно 20 экспертов, занятых неполный рабочий день, на местах. Продолжается давняя дискуссия о том, кто же – гуманитарные организации или организации, занимающиеся проблемами развития, – должны нести ответственность за выполнение экологических

задач, которые предстояло решать в районе Африканского Рога. Если в Восточной Африке все силы уходили на восстановление территории лагерей и расселение возвращавшихся беженцев в условиях уязвимых экосистем, то в Либерии, Конго и близлежащих районах не прекращались конфликты, порождавшие все новые потоки беженцев и все те экологические проблемы, которые вызывает война.

Из многих стран мира начали также возвращаться домой сотни тысяч афганских беженцев, и это тоже создало по ряду направлений трудные проблемы экологического характера. В Пакистане, где в течение многих лет находили приют миллионы афганцев, очистка территории может потребоваться более чем в 200 районах их проживания.

Возможно, беженцы и среда их обитания оказывают лишь незначительное воздействие на общее физическое состояние планеты, но, согласно вышедшему в свет 450-страничному докладу “Глобальная экологическая перспектива”, будущее не сулит ничего хорошего, если только все – и правительства, и крупный бизнес, и различные организации – в корне не изменят свою позицию и поведение в этой области.

Более 1 тыс. ученых предупреждают о том, что может угрожающими темпами продолжаться исчезновение ныне живущих видов и целых экосистем, особенно лесных, и что более половины стран мира могут столкнуться с нехваткой воды. Как отмечала в своей речи в 1992 г. бывший Верховный комиссар Огата, непрекращающаяся деградация окружающей

УБЕЖАВ ОТ ОДНОГО ИЗ САМЫХ СТРАШНЫХ МАССОВЫХ ЗЛОДЕЯНИЙ В РУАНДЕ, СОТНИ ТЫСЯЧ ЛЮДЕЙ ПОДГОТОВИЛИ ПОЧВУ ДЛЯ ЕЩЕ ОДНОГО ГУБИТЕЛЬНОГО КОНФЛИКТА – НА ЭТОТ РАЗ МЕЖДУ ЧЕЛОВЕКОМ И СРЕДОЙ ЕГО ОБИТАНИЯ.

проектов, особенно таких, как программы по лесовосстановлению, которые могут продолжаться не один год после ухода последних беженцев.

Непопулярный вопрос

В условиях, когда некоторые правительства все энергичнее требуют от международного сообщества оплаты расходов по очистке и восстановлению территорий, причем даже если не ясно, беженцы ли были главной причиной деградации этих территорий, мало кто горит желанием решать вопросы экологии.

Такие дилеммы возникают на наиболее критической стадии экологического цикла работы с беженцами. В районе Африканского Рога, этого вечного источника войн и массового бегства населения, УВКБ ООН развертывает одну из самых масштабных в своей истории операций по очистке территории, поскольку в связи с возвращением тысяч людей в места прежнего проживания планирует закрыть более 30 лагерей.

В крупнейшей стране Африки Судане на такую деятельность было выделено целых 10 млн. долл. США, и, как сказал Беллингс Сиканда, руководящий деятельностью УВКБ ООН в Шоваке, в восточной части этой страны, “сейчас мы здесь на перепутье. Программа помощи беженцам начинает сворачиваться, и мы отсюда уходим. Но и при этом требуются определенные расходы”.

Как бы иллюстрируя политически щекотливый характер дискуссий на эту тему, ведущий координатор со стороны Судана Бушра эль-Амин заявил журналу “Беженцы”: “Кое-кто говорит, будто то, что вы делаете, – капля в море. Но, будучи оптимистами, мы ценим и эту каплю”. И тут же, явно противореча самому себе, добавил: “Нам нужно и много денег, и чтобы многое было сделано”.

В западной и центральной частях Африки проблемы были прямо противополо-

UNHCR/L. TAYLOR/CS-ZMB-2000



Замбия приступила к интеграции беженцев на местах. Сегодня мало стран идут на это.

Сам Афганистан являет кошмарную в экономическом и экологическом плане картину – там буквально всё, от каждого дома и поля в деревнях и до производственных предприятий и больниц, необходимо восстанавливать с нуля. Примером того, насколько экологическая катастрофа в каком-либо месте может затронуть весьма отдаленные страны, служит Афганистан, которому настолько не хватает лесоматериалов для восстановления страны, что они на миллионы долларов будут завозиться туда даже из Южной Африки и Танзании.

среды может “породить” миллионы новых беженцев, которые, ища спасения, сами затем будут еще более усугублять эту деградацию.

Все эти проблемы предстоит обсудить на всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, которая должна состояться в этом году в Южной Африке.

Находясь на ГРАНИ

Сейчас только начало весны, а в восточной части Судана температура воздуха уже за 50 градусов: жара такая, что ►

► ЖИЗНЬ на ГРАНИ

кажется, будто находишься в турецких банях, где пар принимает форму плотных горячих облаков. Пылевые вихри проносятся через серо-коричневый ландшафт и тут же внезапно исчезают в сером небе. То здесь, то там валяются туши коров и коз. Они просто падают за мертво. Спасти их невозможно.

Низкорослые деревья, растущие по окраинам каждого поселения или городка, увешаны, словно новогодние елки для нищих, тысячами использованных пластиковых пакетов – мрачное напоминание о крайностях людского потребления и его воздействии на уязвимые экосистемы. Ржавеющие сельскохозяйственные машины и брошенные силосные ямы выглядят как своего рода памятники неудавшемуся эксперименту по “превращению пустыни в цветущий сад”, а самого этого региона – в житницу всего Ближнего Востока.

В этом районе живет большинство из 120 тыс. оказавшихся в стране эритрейских беженцев. В 80-е гг. здесь нашли убежище более 1 млн. человек, прибывших с территории некоторых из девяти граничащих с Суданом стран. К ним можно добавить и 5 млн. суданцев, оказавшихся перемещенными лицами в результате гражданского конфликта в собственной стране (это больше, чем где бы то ни было в мире). Похоже, что война в этом районе – “постоянное явление”.

Естественно, не все 20 млн. человек, которые были вынуждены покинуть свои дома и которых опекает УВКБ ООН, живут в столь суровой обстановке. Условия проживания беженцев столь же различны, сколь и климат в разных частях мира, и по сравнению с восточноафриканской саванной переоборудованные военные казармы где-нибудь в Европе могут показаться почти отелями категории “люкс”.

Однако значительное большинство беженцев действительно существуют на грани выживания. Многие лишившиеся своего дома люди спасаются бегством из самых бедных стран мира и почти всегда находят прибежище в странах, которые ничуть не богаче. Порой их поселяют в необитаемых районах той или иной страны, где отсутствует какая-либо инфраструктура, или же на землях, которые местные жители уже давно отчаялись освоить.

Суровость местности Восточного Судана, Северной Кении или отдельных районов Пакистана является прямым напоминанием об одном обстоятельстве, настолько очевидном, что его часто упускают из виду или игнорируют, а именно то, что связка “беженцы и окружающая среда” далеко не ограничивается тем или иным проектом лесовосстановления или очистки территорий оставленных лагерей. “Экологическую” составляющую имеет практически каждая проблема, с которой сталкиваются беженцы и оказывающие им помощь организации.

COPYRIGHT: SPACEIMAGING.COM





На спутниковых изображениях с высоким разрешением хорошо виден лагерь беженцев Белданги в Непале, а также окрестные леса и горы.

Узкий подход

«Обычно мы рассматриваем “окружающую среду” словно в узкофокусную подзорную трубу, – говорит Серхио Калье-Норенья, сам даже не эколог, а старший сотрудник УВКБ ООН в Кении по вопросам защиты беженцев. – Ведь если вдуматься, то становится очевидным, что на самом деле понятие окружающей среды включает также аспекты политики, защиты, безопасности, обеспечения продовольствием и здравоохранения, но люди часто не учитывают эти аспекты в их совокупности».

К примеру, на протяжении нескольких лет в комплексе лагерей Дадааб на востоке Кении беженки терроризировали, когда они вынуждены были бродить по бушу в поисках хвороста на топливо. Не обеспечивались их защита, безопасность и здоровье (см. материал на стр. 8). Серьезная опасность для здоровья возникает в случаях, когда загрязняются немногочисленные источники воды или когда на топливо идут свежесрубленные ветки и сучья. Недостаток дров и отсутствие возможности приготовить пищу, даже если есть продукты, приводят к недоеданию и другим заболеваниям.

Борьба за ресурсы может приводить к социальным и политическим беспорядкам. Трения между беженцами и местным населением неизменно приводят к аналогичным последствиям. Когда-то правительства некоторых стран, особенно в Африке, радушно принимали беженцев, предоставляя им участки земли, а иногда и гражданство. Но за прошедшие десятилетия число беженцев возросло, а оставались они надолго, и вновь прибывшим более не разрешалось “интегрироваться” и жить, возделывая выделенные земли, – их просто стали помещать в переполненные лагеря.

И хотя такие меры принимались с целью ослабить давление на природные ресурсы и нейтрализовать недовольство местного населения, они часто приводили к прямо противоположным результатам, поскольку вынуждали беженцев добывать где и как придется, часто в нарушение закона, такие дефицитные ресурсы, как дрова и продукты сельского хозяйства.

Стремясь переломить эту тенденцию, Замбия недавно объявила о начале экспериментального проекта с целью интегрировать в местные общины около 300 тыс. беженцев, помощь которым оказывает эта страна, и выделить им землю для возделывания сельскохозяйственных культур как для внутреннего потребления, так и на вывоз. Частично это было задумано и с целью изменить господствовавшее мнение, которое без обиняков высказал один из местных вождей: “Мы-то думали, что беженцы находятся здесь (только) для того, чтобы рубить наши деревья и пользоваться нашей водой”.

ХОРОШЕЕ, ПЛОХОЕ, УЖАСНОЕ

История как экономических, так и экологических проектов, осуществлявшихся в развивающихся странах, уже ►

► ЖИЗНЬ на ГРАНИ

давно стала частью журналистского фольклора, вобрав в себя все крайности хорошего, плохого и ужасного.

В рамках этих проектов реализуются как новейшие достижения технической мысли, так и наиболее приземленные и проверенные временем программы.

Экологическое просвещение является самым главным, основополагающим средством поощрения, обучения и убеждения беженцев (особенно детей), местного населения и государственных чиновников через экологические клубы, лекции в учебных заведениях, литературу и местные театры.

Краеугольным камнем экологических программ стали мероприятия по посадке деревьев и лесовосстановлению, особенно в полупустынных районах. В ходе одного из наиболее масштабных проектов такого рода Всемирный банк, действовавший совместно с УВКБ ООН и другими организациями, затратил в 90-е гг. 80 млн. долл. США на восстановление лесов в Пакистане.

“Зеленые пояса” все чаще насаждают вокруг лагерей в районе Африканского Рога и используются для восстановления разоренных районов в тропических регионах центральной части Африки, способствуя сохранению там почвы, восстановлению биоразнообразия, а также



Один из ключевых проектов — образование. При этом не забыты и женщины. (Надпись на плакате: “Настоящие мужчины — за образование для своих женщин”)

UNHCR / R. WILKINSON / CS-KEN-2002

обеспечению населения материалами для строительства, топливом для приготовления пищи и просто давая людям возможность укрыться в тени.

Осуществляется и множество других проектов. С помощью высоких технологий — получаемых со спутников изображений и GPS (глобальной системы определения местоположения) — можно картировать передвижения беженцев, местоположение лагерей и любые ухудшения в состоянии окружающей среды.

На низкотехнологичном краю спектра так называемое многоярусное огородничество способно помочь в решении продовольственных проблем в переполненных лагерях, поскольку при этом беженцам для получения высоких урожаев требуются лишь джутовый мешок, несколько жестяных банок и немного грунта на самой малой площади. Находясь на севере Уганды беженцы из Руанды, используя имеющиеся повсюду термитники, научились превращать свой мусор в полезные удобрения, а другие плетут из использованных пластиковых пакетов циновки и иные материалы для изготовления укрытий.

Хроника успехов и неудач

Возможно, из всех проектов больше всего успехов и неудач было при внедрении энергоэффективных печей любых видов. В развивающихся странах люди для приготовления пищи используют

Экологические мигранты и беженцы

Миллионы людей покидают родные места из-за голода или наводнений, но следует ли считать их беженцами?

В настоящее время в мире насчитывается 12 млн. беженцев. Почти вдвое больше людей покинули родные места из-за наводнений, голода или других экологических бедствий. Между этими двумя группами есть сходство, и наиболее очевидное — это вынужденный характер бегства тех и других, а также потребность в материальной помощи и получении разрешения на жительство в каком-либо другом месте.

Так следует ли этих экологических мигрантов официально считать беженцами, имеющими право на получение международной защиты того же уровня, что и беженцы?

Дискуссия по этому вопросу ведется во все усложняющемся контексте глобальной миграции, когда ежедневно в пути миллионы людей, вынужденных мигрировать в силу различных военных, политических, социальных, экономических и экологических факторов.

УВКБ ООН было создано более полувека назад, с тем чтобы защищать интересы одной конкретной группы изгнан-

ных из родных мест людей — беженцев. С правовой точки зрения они определяются как лица, вынужденные бежать через международную границу из-за вполне обоснованных опасений стать жертвами преследований по признаку расы, религии, национальности, политических взглядов или принадлежности к какой-либо определенной социальной группе.

Критики такого подхода утверждают, что за прошедшие десятилетия времена изменились. Они заявляют, что многие миллионы экологических мигрантов, примерно 20–25 млн. лиц, перемещенных внутри своих стран, так называемых ВПЛ, и других лиц также должны считаться беженцами и получать от международного сообщества такую правовую и материальную помощь, в которой в противном случае им было бы отказано.

Газеты, должностные лица и широкая общественность уже привычно обозначают эти многочисленные и отличающиеся одна от другой группы одним общим термином “беженцы”, что еще больше запутывает проблему.

Обсуждение этого вопроса было недавно продолжено на страницах журнала “Экологист”.

РАСШИРЕННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Эндрю Симмс, директор по вопросам политики лондонского Фонда новой экономики, утверждает, что термин “преследование” следует применять не только к лицам, подвергающимся политическому или другому получившему официальное определение виду преследования, но и к тем, кто “вынужден жить в условиях усугубляющейся бедности на земле, которая может внезапно подвергнуться наводнению или превратиться в пыль”.

Хотя широкомасштабное глобальное изменение климата вызвано главным образом “экономическими и политическими решениями” могущественных стран — их политикой, которая проводилась при полном понимании ее пагубных последствий, — именно бедным странам, как считает Симмс, предоставлено “разбираться в проблеме, к возникновению которой они в общем не имеют отношения”.

ЗНАЧИТЕЛЬНО БОЛЬШИНСТВО БЕЖЕНЦЕВ СУЩЕСТВУЮТ НА ГРАНИ ВЫЖИВАНИЯ. ОНИ СПАСАЮТСЯ ИЗ САМЫХ БЕДНЫХ СТРАН МИРА И НАХОДЯТ ПРИБЕЖИЩЕ В СТРАНАХ, КОТОРЫЕ НИЧУТЬ НЕ БОГАЧЕ.

очень много дров, но традиционные методы – часто это просто открытый очаг или костер – имеют крайне низкий КПД. Когда десятки, а порой и сотни тысяч беженцев скучиваются на ограниченном пространстве, результат нетрудно предвидеть: варварское опустошение окружающей сельской местности (особенно когда беженцы обшаривают всю округу в поисках дров).

Есть мнение, что решить проблему помогут более совершенные печи. В некоторых африканских лагерях семьям сначала предлагают посадить несколько деревьев, а затем “в награду” дают новую печь (в основе лежит идея о том, что ничего никогда нельзя давать даром). Сооружаемые сегодня печи – это простые и дешевые устройства, изготовленные с применением местных грунта и глины, иногда обложенные изнутри жестью, а их экономичность в плане топлива, по мнению экспертов, на 60% выше, чем при традиционных методах. Их применение должно давать существенную экономию при скоплении больших масс беженцев.

Но это все в теории, а вот на практике добиться устойчивого осуществления таких программ крайне трудно, временами просто руки опускаются.

В 90-х гг. беженцам из Руанды ставили в Танзании новые “усовершенствованные” печи, но многие беженцы отказались от них, потому что эти печи были установлены в хижинах беженцев “не там, где надо”; кроме того, в традиционных каменных очагах можно было жечь крупные поленья, не утруждая себя утомительной работой – рубить дрова по мелче, – что требуется для новых печей, на которых к тому же и кукуруза готовится дольше, так что экономия топлива тоже показалась сомнительной.

“Мы многому научились, – сказал тогда нашему корреспонденту консультант по вопросам экологии Мэттью Оуэн. – Теперь мы не возлагаем на усовершенствованные печи столь больших надежд”.

Но специалисты продолжают экспериментировать. Один швейцарский инженер разработал очень эффективную печь, топливом для которой служит тра-

ва, но когда эту печь стали испытывать в полевых условиях Танзании, быстро выяснилось: для того чтобы “накормить” столь прожорливые устройства, беженцам придется вырвать почти всю траву вокруг. Некоторые плиты, работающие на солнечной энергии, дешевы и просты в изготовлении, но пища на них готовится в несколько раз дольше, и многие беженцы относятся к ним скептически.

Были и другие неудачи. Как-то группе беженцев, прибывшей в одну из местностей Судана, выделили более 100 тракторов, но чтобы эти тракторы эффективно использовать, новоселам нужно было сначала выкорчевать все деревья в округе. А поскольку прибывшие были скотоводами, то потом, уже нанеся урон окружающей среде, они все равно не стали использовать полученные машины.

Конечно, отчасти эти проблемы связаны с особенностями местности. Могут осуществляться и чисто экспериментальные проекты, часть которых, разумеется, не увенчается успехом. Другие проекты проваливаются из-за бездарных действий бюрократов, их неумения опираться

Продолжение на стр. 20

UNHCR/C. SATTLBERGER/CS-SDN-1993



Одна из жертв деградации окружающей среды.

“Разве справедливо, что, хотя некоторые страны несут гораздо большую ответственность за возникновение таких проблем, как изменение климата, теперь почему-то всем странам приходится нести равную ответственность за судьбу своих граждан – перемещенных лиц, которые стали жертвами этого изменения?” – задается вопросом Симмс.

Несмотря на наличие многочисленных международных соглашений, ут-

верждающих право на свободное движение через национальные границы капитала и товаров, по его словам, “не принимается сколько-нибудь сопоставимых усилий для защиты прав людей, которые вынуждены пересечь границу, какой бы ни была причина, заставившая их сделать это”. Настаивая на том, чтобы УВКБ ООН взяло на себя ответственность за этих людей, он заявил: “Нельзя жертвовать интересами экологического

беженца Петра для спасения беженца Павла, который подпадает под действие имеющейся конвенции”.

УВКБ ООН, признавая, что оно уже принимает посильное участие в решении проблем окружающей среды и в оказании помощи перемещенным внутри стран лицам, заявило, что между двумя группами все же имеются принципиальные различия. Беженцы не могут обратиться за защитой к правительствам своих стран, так как именно государство часто является инициатором их преследования, поэтому они нуждаются в международной помощи, тогда как экологические мигранты продолжают пользоваться национальной защитой, независимо от состояния природной среды в их странах.

“Смешивание этих двух различных групп и обозначение их одним и тем же термином лишь еще больше затуманили бы эти проблемы и могли бы подорвать усилия по оказанию помощи и предоставлению защиты и тем, и другим и по устранению первопричин обоих видов перемещения людей”, – разъяснило свою позицию УВКБ ООН.

Все, однако, сходятся в одном: многие миллионы мигрантов действительно нуждаются в определенной помощи. Но остается решить вопрос: какая организация и каким образом должна им помогать? ■

ИЗОБРАЖЕНИЯ со спутников,

Проекты бывают разные: от применения новейших технологий, например изображений со спутников для выявления деградации лесов, до простейших – с использованием джутовых мешков и консервных банок для выращивания овощей на пятачках земли в переполненных лагерях беженцев. Стоить они могут от нескольких центов до миллионов долларов. Их целью может быть оказание помощи отдельной семье, чтобы спасти ее от голода, и возрождение целого региона, чтобы помочь не только большим массам беженцев, но и близлежащим “принимающим” общинам. Экологические программы включают работу по следующим направлениям:

ДЕРЕВЬЯ

Миллионам беженцев нужны огромные количества древесины для приготовления пищи, отопления и сооружения жилья, так что присутствие больших масс людей может пагубно отразиться на местных лесах. Например, в северо-западной части Танзании вынужденно покинувшие свои дома люди потребляли в 90-е гг. до 1200 т дров в день. Поэтому лесовосстановление, посадка деревьев и регенерация среды стали краеугольным камнем экологической программы агентства по делам беженцев. Проекты включают меры от возрождения целых регионов с помощью лесонасаждений или мероприятий по сохранению местной флоры до создания стимулов, с тем чтобы побудить каждую семью беженцев озеленять свои поселения и дворы.

МЕШКИ *и консервные* БАНКИ



UNHCR/R. WILKINSON/CS+SDN+2002

Выращивание саженцев деревьев в Судане.

ПРОСВЕЩЕНИЕ

Экологическое просвещение является, пожалуй, наиболее важным в стратегическом плане направлением деятельности, способным помочь беженцам, местному населению, государственным чиновникам и работникам гуманитарных организаций осознать существующие экологических проблемы и пути их решения. Информация может распространяться различными методами, например на официальных практиках и совещаниях, путем создания совместных групп представителей беженцев и местных общин, организации специальных занятий в школах для детей-беженцев, а также с помощью театрализованных представлений под открытым небом в лагерях, как, например, в Дадабе на востоке Кении.

UNHCR/R. WILKINSON/CS•KEN•2002

UNHCR/R. WILKINSON/CS•KEN•2002

Спектакль под открытым небом просвещает беженцев в вопросах окружающей среды.

ОГОРОДНИЧЕСТВО

Наряду с хитроумными изобретениями космического века чрезвычайно полезным для семей в переполненных лагерях беженцев, где не хватает места для выращивания овощей, чтобы улучшить питание, может оказаться такой предельно простой метод, как многоярусное огородничество, при котором нужны лишь джутовые мешки, старые консервные банки и сточная вода. Наполняется грунтом любой длинный мешок. В середину мешка вставляется воронка с дырочками, сделанная из жестяной банки, в которую насыпаны камни. Сточная вода, которая льется в воронку,

прежде чем попасть в грунт, очищается, просачиваясь сквозь камни, в результате орошаются различные овощи, выращиваемые на нескольких уровнях. Помимо этого, специалисты изучают эффективность системы, используемой руандийскими беженцами, которые помещают свои отходы в близлежащие термитники, где эти отходы перерабатываются в удобрение, пригодное для использования в сельскохозяйственных целях.



Многоярусное овощеводство.

Лагерь Ифо
в Кении, вид
из космоса.

COPYRIGHT SPACEIMAGING.COM



Топливо-
сберегающие
печи в
Гондурасе.



UNHCR/A. RITCHIE/CS-HND-1985

ПЕЧИ

Многие семьи беженцев готовят себе пищу на неэкономных открытых очагах, и одним из наиболее действенных способов сократить потребление древесины является внедрение энергоэффективных печей. Но оно не всегда проходит гладко. Некоторые из первых таких печей либо оказались слишком дорогими, либо нуждались

в регулярном ремонте. Беженцы отказывались от них и потому, что традиционные открытые очаги были удобнее в использовании, или в силу культурных ограничений. Но специалисты продолжают совершенствовать модели печей и утверждают, что многие из них способны на 60–70% сократить потребление топлива.

СПУТНИКОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Важную роль в природоохранной стратегии играют высокотехнологичные изображения и информация, получаемые со спутников и с помощью глобальной системы определения местоположения. Полученные из космоса фотоснимки точно показывают место и планировку лагерей, а с помощью многоуровневых

трехмерных изображений можно определить наиболее подходящие точки для установки телекоммуникационного оборудования для связи с внешним миром. По изображениям с цветовым кодированием можно точно определять изменения в местной окружающей среде, и такие изображения особенно полезны при разработке проектов по борьбе с эрозией. Изображения, сделанные “до” и “после”, могут помочь в решении таких деликатных с политической точки зрения вопросов, как сколь большой — или небольшой — ущерб реально нанесли беженцы.



И все это предстоит убрать.

ОЧИСТКА ТЕРРИТОРИИ

По мере того как сотни тысяч беженцев возвращаются домой — будь то в район Африканского Рога или в Афганистан, — требуется тщательная очистка территории многих лагерей. Связанные с этим расходы могут быть огромными. В одной только Африке реабилитация мест, где были лагеря, может обходиться в 150 млн. долл. США в год. В прошлом решения о проведении подобных работ принимались в каждом конкретном

случае, и одни участки восстанавливались, а другие нет, и не было ясности относительно того, кто же несет за это ответственность. Однако в последние годы и правительства, и гуманитарные учреждения стали придавать данной проблеме все большее значение. Особенно популярны маломасштабные, малобюджетные проекты, в рамках которых очистку территории проводят местные организации.

С УЧЕТОМ РЕЛЬЕФА МЕСТНОСТИ

Наиболее эффективными в плане сохранения окружающей среды часто оказываются методы, уже проверенные веками. В перенаселенных и подвергающихся чрезмерной эксплуатации горах Руанды для предотвращения эрозии почв и расширения площадей под сельскохозяйственные культуры применяется террасирование склонов. При строительстве лагерей дороги, прокладываемые в соответствии с рельефом местности, причиняют гораздо меньший ущерб, чем дороги, идущие прямо вверх и вниз по склонам. Беженцам оказывается содействие в деятельности, приносящей им

доход, например, в прокладке обводных траншей и регулировании водосборов.



UNHCR/D. STONE/CS-RWA

Террасирование склонов в Руанде останавливает почвенную эрозию.

ВОЗВРАЩЕНИЕ

Подавляющее большинство беженцев — из наиболее бедных районов мира, причем иногда непосредственной причиной их вынужденного ухода становится именно деградация окружающей среды на родине. Но и в изгнании они могут оказаться в не менее сложных природных условиях. Экологи говорят, что подготовка этих людей к возвращению туда, где природные условия тоже могут оказаться очень тяжелыми, еще только началась.



UNHCR/L. TAYLOR/CS-LAO-1998

Этот маленький фруктовый сад — подспорье беженцам, вернувшимся в Лаос.

ИНТЕГРАЦИЯ

Первые беженцы, особенно в Африке, часто интегрировались в местные общины и не оказывали серьезного воздействия на состояние окружающей среды. Но поскольку число людей, вынужденных оставить свои дома, в последние годы XX в. продолжало расти, а их пребывание в изгнании затягивалось порой на десятки лет, принимающие государства стали куда менее гостеприимными. Лагерь беженцев, как правило, занимают все большую площадь. Сегодня лишь немногие страны интегрируют у себя таких “гостей”. Недавно Замбия объявила о новой инициативе по интеграции части из примерно 300 тыс. находящихся в этой стране беженцев, которые должны влиться в местные общины и по-



UNHCR/E. EVSTER/CS-UGA-1998

Лишь несколько стран, например Уганда, содействуют интеграции беженцев на местах и дают им землю для возделывания.

лучить землю для выращивания сельскохозяйственных культур как для внутреннего потребления, так и на экспорт.



До и после: воздействие наплыва беженцев на окружающую среду.

СЕЙЧАС В ОТНОШЕНИЯХ МЕЖДУ БЕЖЕНЦАМИ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ НАСТУПИЛ ОСОБЕННО КРИТИЧЕСКИЙ ПЕРИОД, КОГДА ЗАКРЫВАЮТСЯ МНОГИЕ ЛАГЕРЯ В РАЙОНЕ АФРИКАНСКОГО РОГА, А СОТНИ ТЫСЯЧ АФГАНЦЕВ ВОЗВРАЩАЮТСЯ ДОМОЙ ИЗ РАЗНЫХ СТРАН МИРА.

► ЖИЗНЬ на ГРАНИ

на прошлый опыт (отсутствия институциональной памяти) или из-за отказа от участия в дорогостоящих и долгосрочных проектах, которые они считают проектами не столько в гуманитарной сфере, сколько в области развития. Часто и сами беженцы неохотно воспринимают новые идеи.

Некоторые обитатели лагеря Какума в Кении не спешили переходить на новые печи, поскольку не рассчитывали оставаться в этих лагерях надолго. Другие избегали этих печей, потому что те напоминали им по форме могилы. А в Судане их иногда используют вместо цветочных горшков.

Другим усовершенствованиям мешают и различия культурного порядка. В Какуме некоторые женщины избегали пользоваться более благоустроенными туалетами, поскольку боялись, что станут от этого бесплодными. В Судане некоторые проекты, осуществлявшиеся среди беженцев из Эритреи, почти полностью застопорились, поскольку их организаторы не знали, что эритрейским женщинам не разрешалось работать вне дома. Сегодня же ситуация изменилась столь радикально, что стал возможным памятный разговор между одним приезжим начальником и беженцем-мужчиной.

“Я смотрю, везде работают одни только женщины. А что же делают мужчины?” – спросил приезжий. Беженец ответил: “Мужчины дают женщинам разрешение работать”.

А ЧТО ТЕПЕРЬ?

Экологические ставки огромны – причем как на личном, так и на глобальном уровне. Тщательно возделанный огород на крохотном участке может спасти голодающую семью. Вновь посаженный лес может вернуть к жизни целую область и тем самым поддержать как беженцев, так и местное население.

Страны – причем часто из числа самых бедных в мире, – которые в прошлом на протяжении многих лет помогали миллионам беженцев, можно убедить и далее не закрывать двери перед прибывающими, если будет уверенность в том, что это не повлечет за собой ущерба для природы в их сельских районах. Но без такой уверенности появятся политические и физические барьеры, как это уже происходит в некоторых странах.

Финансовых и материальных ресурсов для решения всех неурегулированных проблем не будет хватать никогда, но серьезное воздействие в этом отношении могут оказать новые технологии и идеи, расширение числа заинтересованных действующих лиц, особенно местных общин, детей и самих беженцев, а

также более тщательное и последовательное использование имеющихся знаний и руководств.

В 2002 г. Всемирный день окружающей среды был использован в качестве повода не только для начала тысяч проектов и выставок по всему миру, но и для содействия укреплению рабочих связей между агентством по делам беженцев и его международными и местными партнерами.

Хотя уже накоплен значительный объем информации в отношении большей части ситуаций, касающихся отношений между “беженцами и окружающей средой”, в том числе и информации об их изначальном бегстве, прибытии в безопасную страну и последующей репатриации, эта информация используется мало, а то и вообще остается невостребованной.

В хаосе массового притока беженцев проблемы экологии, как правило, остаются на втором плане, уступая первенство более “насушным”, таким как обеспечение продовольствием, жильем и водой, а также политическим соображениям. В отдельных случаях это неизбежно.

Лагерь для беженцев может оказаться не в самых благоприятных экологических условиях, поскольку правительства часто исходят из соображений безопасности. У обремененных заботами должностных



UNHCR/S. BONES/CS-ERH-2001

Даже по возвращении домой людей ждет нелегкое будущее.

лиц, занимающихся вопросами оказания помощи, нет времени задумываться над такими “невразумительными” проблемами, как сохранение деревьев, когда приходится спешно решать насущные вопросы, например наладить водоснабжение, от которого зависит жизнь людей.

Однако эти две большие проблемы не обязательно являются взаимоисключающими, ибо принимаемые второпях неверные решения потом часто оборачиваются препятствиями для проведения операций по оказанию помощи и приводят к снижению уровня жизни беженцев, конфликтам с местным населением из-за ограниченных природных ресурсов, ухудшению отношений с государственными учреждениями и к удорожанию операций по очистке территории.

Даже рекомендации, продиктованные простым здравым смыслом, нередко игнорируются. По сообщениям экологов, при подготовке площадок под лагеря все еще вырубается леса, а другие зоны расчищаются бульдозерами, что наносит непоправимый ущерб окружающей среде.

Гуманитарные учреждения не предлагают никакой четкой стратегии и в отношении того, что касается мероприятий в связи с репатриацией беженцев. Территории, на которых когда-то размещались большие массы людей, очищаются – или не очищаются – спорадически, и один эксперт охарактеризовал образ действий гуманитарных организаций в предыдущие годы так: “Убираться из страны сразу же после того, как ее покинет последний беженец”.

Что неприемлемо

В сегодняшнем хорошо осведомленном об экологических проблемах мире такое положение вещей уже не считается

приемлемым, особенно если исходить из того, что принимающие страны будут и далее нести бремя приема новых беженцев.

Есть и другие области, в которых предстоит еще многое сделать. Беженцы часто репатрируются в районы, которые не менее уязвимы, чем те же лагеря, в которых они находились ранее, и, по словам старшего эксперта по вопросам окружающей среды УВКБ ООН Дэвида Стоуна, “мы едва приступили к подготовке людей для решения этой проблемы”.

Справиться с катастрофой не поможет никакая подготовка, а тем более неправильная. Недавно, например, выяснилось, что в одном из районов Эритреи, официально выделенном для возвращения примерно 120 тыс. беженцев, они долго прожить не смогут. Были начаты поиски новых районов.

Одной из стран с наибольшей плотностью населения в мире является Руанда, и, пытаясь решить проблему размещения массы возвращающихся беженцев, правительство этой страны изменило административно-территориальную классификацию большей части расположенного в ней и занимающего свыше 2500 кв. км национального парка Акагера. К ужасу экологов, через несколько лет этот парк был практически уничтожен.

На судьбу городских беженцев до настоящего времени обращалось мало внимания, а ведь проблемы, с которыми во всем мире сталкиваются примерно 20–25 млн. людей, ставших перемещенными лицами в собственных странах, имеют в политическом отношении гораздо более деликатный характер, чем те, которые встают перед беженцами. По словам одного эксперта, “гуманитарным организациям куда проще разом откупиться от

этих людей, дав им прибежище и питание, чем хотя бы начать думать о решении долгосрочных проблем, связанных с природой. Этим должны заниматься ребята, работающие в сфере развития, хотя по большей части этим вообще никто не занимается”.

По данным представителя УВКБ ООН Стоуна, сейчас делаются предварительные шаги по разработке варианта проекта экспериментального “экологического” лагеря для беженцев, в котором гармонично сочетались бы рациональная планировка, надлежащее водоснабжение, возделываемые участки и применение передовых технологий. Впоследствии такого рода планы могли бы использоваться и в других местах по всему миру. Как говорит Стоун, “это, возможно, выглядит наивно, но вполне реально. В любом лагере почти всё поддается вторичной переработке или восстановлению”.

Эксперты в области охраны окружающей среды настаивают на том, что необходимо добиваться более широкого сотрудничества с местными общинами, государственными органами и международными организациями, работающими в области развития, а также более гибкого подхода самих гуманитарных организаций, когда к участию привлекаются все стороны. При этом нельзя забывать и о том, что усилия в этом направлении предпринимаются уже не один год, но пока успехи достаточно скромны.

Однако, как недавно заявил Верховный комиссар Рууд Любберс, “мы не можем игнорировать экологические последствия пребывания беженцев и операций, которые их касаются. Это могло бы поставить под угрозу основные права и потребности беженцев... т. е. (сам) институт убежища”. ■

*Все это в
Афганистане
уже было, но вот
опять сотни
тысяч людей
возвращаются
домой*



Час

| АФГАНИСТАН |



пик

Неразбериха возвращения.

Час тик

Фернандо дель Мундо

Абдул Халик не видел в жизни ничего, кроме войны, горя и изгнания. Ребенком он стал свидетелем того, как советские солдаты уничтожали принадлежавшие его семье виноградники и сады, где росли яблони, гранатовые и абрикосовые деревья.

Старательно, дерево за деревом, семья восстановила свое хозяйство, советская армия ушла, однако новые правители Афганистана – талибы опять обрушили на страну шквал репрессий: сжигались дома, взрывались создававшиеся веками оросительные системы, уничтожались сады.

Абдул Халик на себе испытал все ужасы войны. Он потерял левую ногу, наступив в столице страны Кабуле на мину. Это произошло за 12 лет до того, как он бежал в соседний Пакистан, где жил, как и другие изгнанники.

Не страшась ничего, Абдул Халик в начале этого года посадил жену и пятерых детей в арендованную машину и отправился обратно в свою деревню Кали Биби, расположенную на равнине Шомали.

“Русские разрушили поселения в Шомали в 80-х гг., – вспоминает 32-летний Абдул. – Мы возродили их. Потом пришли талибы и снова сровняли их с землей. А мы опять все восстановим и вырастим. Нам больше некуда идти. Это наш дом”.

Абдул Халик – лишь один из подавляющего большинства беженцев, в который уже раз проголосовавших ногами за возвращение на родину.

В начале 90-х гг., после того как завершилась война в Персидском заливе и улеглась неразбериха, около 2 млн. курдов возвратились на свои разоренные земли за считанные месяцы.

Почти десять лет спустя 800 тыс. людей бежали или были изгнаны из своих городов и деревень в сербской провинции Косово, но в течение трех месяцев большинство из них вернулись. Наверное, еще не было случая, чтобы такое множество людей оставило свои дома и вернулось обратно за столь короткий срок.

Ситуация повторилась в этом году в Афганистане. После учреждения Временной администрации в Кабуле более 1 млн. афганцев, находившихся за пределами страны, и по меньшей мере 160 тыс. внутренне перемещенных лиц вернулись на места своего проживания также в течение трех месяцев.

“Судя по политическим и историческим примерам, мож-



но было ожидать, что, как и во время двух предыдущих операций по репатриации в Афганистан, процесс возвращения беженцев в эту страну будет происходить не столь быстро, – отметил Экбер Менеменсиоглу, старший директор УВКБ ООН по данному региону. – На самом же деле, хотя мы не считали, что условия уже позволяют это, люди решили иначе”.

НЕОБЫЧНАЯ ПРОБЛЕМА

Столь активное стремление беженцев вернуться домой обернулось весьма неожиданной проблемой: возвращение такого большого числа людей происходило слишком быстро и чуть ли не слишком гладко, и под таким напором оказался под угрозой и без того нестабильный процесс восстановления страны.

Ведь Афганистан – одна из беднейших стран мира, пережившая десятилетия войн, в том числе и вторжение советской армии. В 1990 г. родину покинуло наибольшее число беженцев – свыше 6 млн., – что стало крупнейшим гуманитарным кризисом в мире. Школы, больницы, дороги и фермы лежали в руинах. Даже природа стала смертельным врагом: с начала нового тысячелетия не менее 12 млн. жителей Афганистана пострадали от самой жестокой засухи, какой не могли припомнить даже старожилы.

Хорошо сознавая неустойчивость положения внутри страны, новое правительство в Кабуле надеялось осуществить упорядоченное поэтапное возвращение почти 4 млн. беженцев, все еще составляющих крупнейшую в мире группу перемещенных лиц, хотя за последние годы ее численность сократилась.

В соответствии с этими прогнозами УВКБ ООН предполагало, что в течение всего 2002 г. окажет помощь менее чем 1 млн. возвращающихся в страну беженцев. Однако к весне число последних превысило расчетную цифру, в связи с чем УВКБ ООН пришлось удвоить запланированную смету, а Верховный комиссар Рууд Любберс чуть ли не с сожалением признался: “Даже страшновато, что операция проходит настолько удачно и нам приходится приспосабливаться к ежедневно меняющейся обстановке”.

Как ни парадоксально, до террористических актов 11 сен-

UNHCR/P. BENATAR/CS-PAK-2002



Регистрация в Пакистане для получения “содействия” в возвращении домой.

СТОЛЬ АКТИВНОЕ СТРЕМЛЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ ВЕРНУТЬСЯ ДОМОЙ ОБЕРНУЛОСЬ ВЕСЬМА НЕОЖИДАННОЙ ПРОБЛЕМОЙ: ВОЗВРАЩЕНИЕ ТАКОГО БОЛЬШОГО ЧИСЛА ЛЮДЕЙ ПРОИСХОДИЛО СЛИШКОМ БЫСТРО И ЧУТЬ ЛИ НЕ СЛИШКОМ ГЛАДКО, И ПОД ТАКИМ НАПОРОМ ОКАЗАЛСЯ ПОД УГРОЗОЙ И БЕЗ ТОГО НЕСТАБИЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС ВОССТАНОВЛЕНИЯ СТРАНЫ.

ября в Соединенных Штатах об Афганистане почти не вспоминали. Бюджет УВКБ ООН на 2001 г. составил скромную сумму – 8,4 млн. долл. США, но и из них к моменту атаки террористов-камакадзе на Соединенные Штаты было недополучено 40%.

Когда внимание всего мира внезапно сосредоточилось на Афганистане, по предварительной оценке агентства, ему должно было понадобиться почти 300 млн. долл. на чрезвычайное финансирование для деятельности в условиях разворачивающихся драматических событий, поскольку численность его персонала на местах возросла более чем втрое и достигла почти 700 человек в примерно 30 новых отделениях.

РАЗВЕ ТАК ИСПРАВЛЯЮТ ОШИБКИ?

Международное сообщество, полностью осознавая то, что однажды, после вывода в 1989 г. советских войск, оно уже бросило Афганистан на произвол судьбы, обещало на сей раз исправить ошибку и никогда не «отворачиваться» от этой страны.

Однако отсутствие финансирования сразу же стало главным препятствием для тех, кто пытался содействовать восстановлению страны. Когда страну опять охватила невыносимая жара и засуха, УВКБ ООН столкнулось с перспективой вынужденного сокращения пособий на переезд и проектов восстановления жилищ и водоснабжения, поскольку агентство получило только 65% от необходимой суммы.

Другим учреждениям пришлось еще хуже. Ко времени сдачи в печать этой статьи Мировая продовольственная программа сократила помощь вернувшимся семьям на две трети – до 50 кг на семью – и предупредила о возможности полной приостановки продовольственной помощи в текущем году. Международная организация по миграции полностью приостановила программу предоставления транспорта для возвращения беженцев.

Всемирная организация здравоохранения и Хабитат вообще не получили средств на чрезвычайную помощь. Была получена лишь небольшая часть из почти 5 млрд. долл., обещанных на развитие экономики Афганистана в последующие пять лет. Масштабная программа восстановления лишь школ также была практически свернута.

«Однажды к нам пришел сотрудник гуманитарной организации и раздал по два карандаша и по одной тетради каждому ученику, – говорит 31-летняя Садика

ка Нароозян, вернувшаяся на родину из Ирана, чтобы возглавить женский центр для сирот и вдов в Кабуле. – Да еще явились более десятка фотографов, чтобы сделать снимки. Больше мы их не видели. Многие страны предлагали помощь Афганистану. Было много обещаний, но никаких действий».

Один руководящий сотрудник гуманитарной организации сказал более прямо: «Это просто позор».

СНИЖАЕТСЯ УРОВЕНЬ ВСЕХ ВИДОВ БЕЗОПАСНОСТИ

Доклад, подготовленный по поручению Агентства США по международному развитию, конкретизирует, что значат все эти проблемы вкупе с усиливаю-

Страна поражала резкими контрастами: обновление и сплошные руины, относительная безопасность и повсеместный бандитизм.

Кабул стал центром бурной деловой активности, где восстанавливались здания, появились люди в деловых костюмах и с сотовыми телефонами, проходили международные встречи, быстро росла квартирная плата, ночи напролет звучала громкая музыка, еще недавно запрещенная правительством талибов. Начали возвращаться беженцы, а присутствие на улицах солдат международных сил создавало атмосферу защищенности.

Немногочисленные дороги страны были запружены бесконечным потоком машин, которые ползли, словно огромные

UNHCR/P. BENATAR/CS-PAK-2002



Учебные занятия, на которых разъясняется опасность миллионов неразорвавшихся мин в Афганистане.

щейся засухой для 27 млн. жителей страны, включая вернувшихся беженцев. Уровень «продовольственной безопасности», что на официальном языке означает достаточное и регулярное питание, упал с 59% два года назад до пугающе низкого уровня в 9% к середине 2002 г. Обеспеченность водой уменьшилась с 43 до 15%.

муравьи. Тем не менее на дорогах встречались и вооруженные бандиты, а многие области, как и раньше, контролировались полевыми командирами.

Многое наводило на людей страх – от отдельных актов насилия, включая убийства, до опасений некоторых этнических групп, что различные лидеры в стране, власть которых держалась на силе, про-



АФГАНИСТАН ЭТО УЖЕ ПРОХОДИЛ: КАЗАЛОСЬ, ВО ВСЕХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДВИЖУТСЯ ВЕРЕНИЦЫ ЛЮДЕЙ, СЛОВНО В БЕСКОНЕЧНОЙ ТРАГИЧЕСКОЙ ИГРЕ “КТО УСПЕЕТ ЗАНЯТЬ СТУЛ”.

Часник

должат многовековой обычай мстить старым врагам.

Однако женщины, которые раньше находились под практически постоянным “домашним арестом”, освободившись от гнета талибских запретов, отнеслись к обретенной свободе достаточно осторожно. Некоторые вернулись к работе, однако многие продолжали носить скрывающую все тело паранджу, которая во всем мире стала символом угнетения. “Мы пока не хотим переходить на новый образ жизни, чтобы нас узнавали, — сказала одна европеизированная женщина. — А вдруг все снова изменится и пойдет по-старому? Уж лучше не спешить”.

Около 40 тыс. человек пытались “пойти другим путем” и добраться до Пакистана в поисках убежища, но они застряли на

непригодной для проживания ничейной полосе у границы, поскольку тамошние власти отказались пускать их в страну.

Верховный комиссар Любберс во время недавнего визита сказал: “В этой стране принято разрешать все разногласия просто — с помощью оружия. Такая традиция должна постепенно искореняться, но я считаю, что мы в этом плане находимся еще в начале пути”.

Охватывающая всю страну сеть УВКБ ООН и присутствие представителей гуманитарных организаций обеспечивают в этой изменчивой обстановке известную степень стабильности и защиты. Не бросающаяся в глаза дипломатия помогает без лишнего шума разряжать потенциально опасные ситуации.

В дополнение к основной сфере деятельности агентства — обеспечению защиты — был также предоставлен кров 96 тыс. семей, еще 144 тыс. домашних хозяйств получили семена и инструмен-

ты, были разработаны мини-проекты по восстановлению школ, больниц и систем водоснабжения.

Различные мнения

Темпы возвращения беженцев намного превосходили возможности оказания им помощи, и некоторые задержанные чиновники в частных беседах предлагали замедлить или даже приостановить репатриацию, чтобы выиграть время для восстановления страны. Однако именно в это время правительства ряда стран, которые предоставляли убежище тысячам афганцев, сочли, что настал удобный момент для возвращения изгнанников на родину. Эрика Феллер, Директор департамента международной защиты УВКБ ООН, обращаясь к правительствам этих стран, заявила, что “ускоренное возвращение всех беженцев только усилит дестабилизацию в стране, где положение и без того неустойчиво”.



Возвращение домой и восстановление жилья.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СООБЩЕСТВО ОБЕЩАЛО НИКОГДА НЕ "ОТВОРАЧИВАТЬСЯ" ОТ ЭТОЙ СТРАНЫ, ОДНАКО ОТСУТСТВИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ СРАЗУ ЖЕ СТАЛО ОДНИМ ИЗ ГЛАВНЫХ ПРЕПЯТСТВИЙ ДЛЯ ТЕХ, КТО ПЫТАЛСЯ СОДЕЙСТВОВАТЬ ЕЕ ВОССТАНОВЛЕНИЮ.

Предостережение Эрики Феллер лишний раз напоминает о недавней истории Афганистана, который все это уже проходил.

Когда еще до начала последней волны репатриации около 5 млн. афганцев, покинувших страну во время советского вторжения, вернулись домой, впечатление было такое, что по всему региону в разных направлениях движутся вереницы людей. Но как только волна насилия вновь захлестнула Афганистан, столько же людей покинули страну, словно в бесконечной трагической игре "кто успеет занять стул".

Эта драма закончится не скоро. Даже если нынешнее поспешное возвращение беженцев будет продолжаться, что весьма проблематично ввиду исключительных трудностей, с которыми приходится сталкиваться в Афганистане, этот процесс может растянуться на несколько лет, поскольку число людей, которые,

вероятно, вернутся на родину, слишком велико. Некоторые же не вернутся никогда. Очень многие родились уже за пределами Афганистана и вообще его не видели. Другие вступили в брак и смешались с местным населением в других странах.

Настроение беженцев и уже возвращающихся домой афганцев резко меняется – от эйфории до глубокого разочарования и даже гнева. Айнуд-дин Шерзай вернулся в Кабул из Ирана и теперь вынужден жить в одной комнате с 20 родственниками. "Если я вскоре не найду работу, то, вероятно, окажусь вон там, – сказал он, указывая на расположенное неподалеку кладбище. – Или вернусь обратно в Иран".

50-летняя беженка Махбуба Ниази, уже 19 лет живущая в Иране, объясняет, почему она в ближайшее время не станет возвращаться на родину. "У меня нет образования, я даже не умею читать, – го-

ворит она. – Но трое моих детей учатся в университете, и домой я пока не собираюсь".

Когда крестьянин Абдул Халик, 12 лет назад потерявший ногу, вернулся в свою деревню на равнине Шомали, он сразу же отремонтировал одну из комнат в разрушенном доме своего отца, поскольку весна – самое подходящее время для возведения глинобитных стен. Жители деревни старательно восстановили каналы и туннели подземных систем водоснабжения, построенных еще 150 лет назад для обеспечения питьевой водой и орошения полей.

"Нам нужны инструменты, нам нужны семена, нам нужна помощь Бога, чтобы восстановить все как было, – говорит Джан Мохаммед, сосед Абдулы Халика. – И когда мы это сделаем, Шомали вновь расцветет". "Это наша земля, это наш дом", – поддерживает его Абдул Халик. ■

В поисках убежища

ЭРИТРЕЯ

Уже не беженцы

Сотни тысяч жителей Эритреи стали беженцами в результате 30-летней войны за независимость и недавнего пограничного конфликта с соседней Эфиопией. Многие с тех пор вернулись на родину, но, как сообщает УВКБ ООН, с 31 декабря все те, кто еще живет за пределами страны, уже не будут считаться беженцами. Как Женевская конвенция о статусе беженца 1951 г., так и Конвенция Организации африканского единства 1969 г. устанавливает условия, в соответствии с которыми гражданские лица получают право на статус беженца, но при этом оговаривается, что, когда условия в их стране нормализуются и беженцам больше не грозят преследования, им далее не предоставляется защита. За лицами, которые все же считают свое возвращение на родину опасным, сохраняется право просить убежища и в дальнейшем.

ВОСТОЧНЫЙ ТИМОР

Наконец обретена государственность

После кровопролитной борьбы за независимость и назначения ООН переходного правительства Восточный Тимор стал в мае независимым государством. Этот процесс был столь успешным, что, как и в описанном выше случае с Эритреей, УВКБ ООН объявило о прекращении с 31 декабря статуса беженцев для 260 тыс. жителей Восточного Тимора, которые в 1999 г. покинули страну в связи с захлестнувшей ее волной насилия. "За последние годы нам удалось беспрепятственно вернуть на родину более 207 тыс. человек, — заявил Верховный комиссар Рууд Любберс. — Все больше беженцев решают вернуться домой, и соотечественники встречают их с распростертыми объятиями".

ЕВРОПА

Перипетии в Европе

«Мы не сторонники идеи "Крепости Европа", — утверждает премьер-министр Великобритании Тони Блэр. Газета "Гардиан" дает свое толкование ситуации в статье, озаглавленной «"Крепость Европа" поднимает разводной мост». Премьер-министр Блэр признает, что проблемы иммиграции и лиц, ищущих убежища, стали "одними из самых актуальных в наше время" и что все более острые дискуссии по этому вопросу во всех европейских государствах порой грозят отодвинуть в сторону все прочие вопросы.

ронник жесткой, фактически антииммиграционной политики, что, по-видимому, свидетельствует о характерном для всего континента резком сдвиге вправо. Дания, Италия и Великобритания первыми ввели новые, более жесткие меры в отношении иммигрантов и беженцев. Выступая перед участниками проходившей в Севилье, Испания, 21–22 июня встречи Совета ЕС на высшем уровне, Верховный комиссар Рууд Любберс заявил, что главы государств — членов Европейского союза имели все основания поставить проблему незаконной



В поисках убежища: попытка попасть в Великобританию через туннель под Ла-Маншем.

В начале текущего года УВКБ ООН в целом одобрило директиву Европейского союза относительно предоставления большинству ищущих убежища лиц единого во всех его государствах-членах комплекса льгот и услуг. Директива призвана регулировать доступ к медицинской помощи и образованию, выдачу удостоверений личности и предоставление информации о процедуре получения убежища, а также введение особых мер по защите уязвимых групп, таких как дети без сопровождения взрослых.

Избиратели в Европе выражали недовольство по поводу слабой и неэффективной, по их мнению, государственной политики. Во время последних президентских выборов во Франции Европа была поражена тем, какую значительную поддержку в борьбе за президентский пост получил Жан-Мари Ле Пен, давний сто-

иммиграции на одно из первых мест в своей повестке дня. Он также подчеркнул необходимость разработки единой политики в области иммиграции и предоставления убежища. "Многие из тех, кто добирается до границ Европы, — беженцы, нуждающиеся в помощи. Однако многие другие таковыми не являются и стремятся в Европу в основном по экономическим причинам, — отметил Любберс. — Необходимо принимать жесткие и реалистичные меры для выявления беженцев среди потока мигрантов. От этого прежде всего зависит доверие к системе предоставления убежища". Любберс отметил, что правительствам стран ЕС следует также обратить внимание на оказание помощи прежде всего людям, которых лишили дома и имущества в странах и регионах их происхождения. ■

■ **ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ:** Генеральный секретарь Кофи Аннан рекомендовал продлить на один год срок пребывания в Демократической Республике Конго 4 тыс. миротворцев ООН.

■ **ВАШИНГТОН:** В США, озабоченных последствиями событий 11 сентября, число беженцев, принятых на переселение в 2001 финансовом году, — 68 426 человек — было самым низким с 1987 г.

■ **БОГОТА:** За 40 лет гражданской войны в Колумбии перемещенными лицами оказались более 2 млн. человек.

■ **КАНБЕРРА:** Австралия планирует отменить миграционный режим на некоторых островах близ материка, тем самым прибывшие на них лица уже не будут иметь права ходатайствовать о предоставлении им убежища.

АФРИКА

Долгожданный мир ... и снова война

К началу 2002 г. в Африке насчитывалось 4,2 млн. людей, находящихся под опекой УВКБ ООН, но к середине года наметился существенный прогресс в разрешении проблем, связанных с двумя наиболее кровопролитными и затяжными гражданскими войнами на континенте. После продолжавшегося целое десятилетие конфликта, когда сотни тысяч людей стали беженцами, а около 50 тыс. были убиты, в Сьерра-Леоне прекратились военные действия и под бдительным наблюдением самого крупного контингента миротворческих сил ООН в мире — 17 400 человек — были проведены мирные президентские и парламентские выборы. Интенсивность военных действий постепенно снижалась, и 162 тыс. беженцев вернулись домой, однако не меньшее число людей оставалось в соседних государствах. После смерти лидера повстанцев Жонаса Савимби соглашение о прекращении огня



Беженцы из Сьерра-Леоне на пути домой.

было подписано и в Анголе, где число внутренне перемещенных лиц составляло по меньшей мере 4 млн., а еще полмиллиона искали убежища

в соседних странах. Со следующего года может начаться их репатриация, и в 2004 г. могут пройти выборы, если военные действия не возобновятся. Продолжались, хотя и с перерывами, переговоры о будущем Демократической Республики Конго, а после создания переходного правительства в Бурунди возросло число беженцев, «стихийно» вернувшихся домой из лагерей на западе Танзании. Но наряду с этими вновь дали о себе знать старые проблемы. Новые бои в Либерии поставили под угрозу стабильность не только этого государства, но и соседних стран. Конфликты происходили в Республике Конго, Демократической Республике Конго и в районе Африканского Рога, что привело к возобновлению исхода беженцев из региона. ■

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Послание всему миру

Ростом чуть выше трибуны, с которой она выступала, 13-летняя Габриэла Азурди Арриета из Боливии напомнила 60 главам государств и 3 тыс. других делегатов: «Мы дети улицы. Мы дети войны. Мы жертвы СПИДа». Габриэла обращалась к участникам специальной сессии Генеральной Ассамблеи по проблемам детей, проходившей весной этого года для рассмотрения того, что произошло со времени предыдущего саммита 1990 г., и определения приоритетов на следующее десятилетие. Под опекой УВКБ ООН находится ориентировочно 10 млн. детей («Беженцы», № 122). Верховный комиссар Рууд Любберс получил петицию в адрес глав государств и правительств, подписанную 43 тыс. детей, которые просили дать им возможность вернуться домой.

«Мое послание... всему миру таково: детей нельзя делать беженцами, лишать дома и гражданства», — заявила 17-летняя беженка из Бутана Ганга Адхикари, представляя петицию. Агентство по делам беженцев выделило в числе своих первоочередных задач воссоединение детей со своими семьями, предотвращение сексуального насилия, прекращение насильственного набора на военную службу, регистрацию всех детей-беженцев и расширение их доступа к формальному образованию. «Дети — это зеркало, отражающее наше будущее, — сказал Любберс. — Но если они знают в жизни только лишения, насилие и эксплуатацию, то они едва ли смогут внести вклад в развитие стабильного, справедливого и экономически жизнеспособного общества».

В поисках убежища

БРАЗИЛИЯ

Добро пожаловать в Латинскую Америку

Бразилия стала второй страной Латинской Америки после Чили, которая официально принимает беженцев для постоянного проживания. Небольшое число афганцев уже прибыли в Порту-Алегри, и к концу года Бразилия планирует принять около 100 человек в соответствии с соглашением, подписанным ею в 1999 г. с агентством ООН по делам беженцев. В большинстве случаев беженцы и лица, ищущие убежища, прибывают в ту или иную страну в поисках безопасности неожиданно, однако 17 стран мира сейчас участвуют в официальных «программах переселения».

МЕКСИКА

Право собственности на землю

Сегодня все меньше стран позволяют беженцам интегрироваться среди местного населения. Исключением является Мексика, которая с начала 80-х гг. помогала тысячам беженцев из Гватемалы. Ориентировочно 43 тыс. гватемальцев со временем вернулись домой, а остальным беженцам было предоставлено мексиканское гражданство. Президент Мексики Висенте Фокс Кесада, выступая недавно на одной церемонии, подчеркнул важность их дальнейшей интеграции на новом месте и торжественно вручил титулы на владение землей примерно 3 тыс. бывших беженцев и местных жителей.

КОСОВО

Опасность сохраняется

В прошлом году в Косово вернулось лишь незначительное число представителей национальных меньшинств, о чем говорится в новом меморандуме, выпущенном УВКБ ООН. В нем подчеркивается необходимость и далее обеспечивать международную защиту членам этих групп в странах убежища и возвращать их на родину только на добровольных началах. Для групп национальных меньшинств, уже находящихся на территории, где в 1999 г. происходили основные вооруженные столкновения с участием национальных и международных сил, по-прежнему остро стоит проблема безопасности.

Премия Нансена за 2002 г.

В 2002 г. премия Нансена за деятельность в пользу беженцев была присуждена капитану, экипажу и владельцу контейнеровоза “Тампа”, которые в августе прошлого года спасли сотни ищущих убежища людей, потерпевших кораблекрушение в Индийском океане.

Рууд Любберс вручили медали и свидетельства капитану судна Арне Ф. Риннану и всем членам экипажа. Капитан Риннан и его команда изменили курс своего огромного корабля, чтобы спасти 438 “людей в лодках”, а последовавший за тем отказ Австралии разрешить им



Паваротти и его друзья.

Паваротти - детям Анголы

В этом году итальянский тенор Лучано Паваротти посвятил свой ежегодный благотворительный концерт в городе Модена, Италия, ангольским детям-беженцам. Цель концерта – собрать средства для детей и, по словам Паваротти, напомнить миру об участии жертв одной из наиболее продолжительных и как будто забытых гражданских войн в Африке. В Анголе около 5 млн. людей были вынуждены бежать, и бесчисленное множество погибли. На том же концерте Верховный комиссар Рууд Любберс объявил, что итальянский модельер Джорджо Армани был назначен послом доброй воли УВКБ ООН. Армани планирует в ближайшем будущем посетить лагерь беженцев. Он говорит, что воспринял свое назначение “с должным смирением, в полной мере сознавая, сколь серьезны проблемы беженцев во всем мире”. ■



Церемония вручения премии Нансена за работу с беженцами (2002 г.).

Премия Нансена ежегодно вручается отдельным лицам и организациям за особые заслуги в деятельности на благо беженцев. На церемонии, состоявшейся в Осло в конце июня, королева Норвегии Соня и Верховный комиссар

сойти на берег вызвал бурю негодования во многих странах. Как заявил комитет по присуждению премии, капитан и экипаж были награждены за верность международным принципам спасения на море. ■

Старейший в мире беженец?

Вероятно, это старейший в мире беженец, поразительная история жизни и опыт выживания которого стоят того, чтобы о них рассказать. Сильвер Каванда утверждает, что родился в ангольской глубинке в конце XIX в. и что сейчас ему 105 лет. Он стал свидетелем расцвета и падения колониальных империй и подъема современной Африки. Сильвер избежал бедствий по крайней мере некоторых из более ранних войн, постоянно бушевавших в его стране. Однако в январе 2000 г. Каванда, которому уже перевалило за сто, был вынужден бежать из страны, поскольку схватки между правительственными войсками

и повстанцами УНИТА происходили уже повсеместно. Во время недавнего визита Верховного комиссара Рууда Любберса Сильвер Каванда рассказывал: “За четыре месяца я прошел больше 150 км” от родного города до лагеря беженцев Нангвеша в соседней Замбии. Вместе с 80-летней женой Паулиной Чивела “в пути питались дикими фруктами и кореньями, а временами нам приходилось обходиться вообще без пищи. Мы следовали за птицами, которые и приводили нас к съедобным фруктам. Когда однажды мы нашли мертвое животное, это было особое лакомство. Иногда нам везло, и постелью нам служи-

ла опавшая листва”. Каванде было трудно преодолевать большие расстояния пешком, поэтому другие беженцы переносили его в безопасное место на самодельных носилках из связанных лыком жердей. Много раз им приходилось переправляться через реки, кишасшие крокодилами. После беседы с Сильвером и посещения молодых матерей в лагере беженцев Любберс сказал: “Это поразительно – увидеть того, кто прожил больше века и был свидетелем стольких исторических событий, а потом посмотреть на детей, символизирующих будущее”.



“Раньше я голосовал руками. Сегодня я сделал это пальцем ноги”.

Избиратель, участвовавший в недавних выборах в Сьерра-Леоне, которого искалечили повстанцы во время гражданской войны.

“На взаимодействие между беженцами и окружающей средой долгое время не обращали внимания”.

Из, пожалуй, наиболее исчерпывающего на тот момент заявления Верховного комиссара ООН по делам беженцев Садако Огаты в 1992 г. о взаимоотношениях между беженцами и окружающей средой.

◆◆◆

“Нам нужно взяться за решение одной из самых неотложных проблем нашего времени, а именно проблемы иммиграции и убежища”. Премьер-министр Великобритании Тони Блэр.

◆◆◆

“Мы-то думали, что они находятся здесь, чтобы рубить наши деревья и пользоваться нашей водой”.

Один из замбийских старейшин о прибытии ангольских беженцев. Замбия объявила о новой инициативе по интеграции беженцев в местные общины.

◆◆◆

“Мы не можем игнорировать последствия кризисов с беженцами для окружающей среды, так как они могут поставить под угрозу основные права и потребности беженцев... и в целом сам институт убежища”. Верховный комиссар ООН по делам беженцев Рууд Любберс.

◆◆◆

«Мы не сторонники “Крепости Европа”. Но должен быть наведен какой-то порядок и принята система правил, регулирующих въезд людей в Европу».

Премьер-министр Великобритании Тони Блэр о предлагаемых новых мерах, призванных покончить с незаконной иммиграцией.

◆◆◆

“На обсуждениях относительно глобальных финансов и экономики тема окружающей среды — все еще незванный гость”.

Из выступления Генерального секретаря ООН Кофи Аннана по случаю начала новой кампании по повышению осведомленности, приуроченной к проведению в августе этого года Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию.

◆◆◆

«Как министр по делам беженцев называет беженца, оказавшегося на Луне? “Астронавтом”. Как министр по

делам беженцев называет 100 тыс. беженцев, оказавшихся на Луне? Чертовски удачной идеей».

Из критических высказываний датского парламентария Камалы Куреши о принятых правительством более жестких мерах в отношении иммигрантов.

◆◆◆

“Мы привыкли смотреть на окружающую среду сквозь очень узкофокусную подзорную трубу, через которую виден весьма узкий сектор проблем. А она включает политику, защиту, обеспечение безопасности, снабжение продовольствием и охрану здоровья”.

Сотрудник УВКБ ООН по защите беженцев на местах Серхио Калье-Норенья.

◆◆◆

“Возможность новой вспышки войны в Анголе вроде той, что велась в последнее десятилетие, практически равна нулю”.

Ибрахим Гамбари, специальный советник ООН по Африке, о будущем западноафриканского государства Ангола.

◆◆◆

“Нельзя разоренную в результате событий 1999 г. страну в одночасье превратить в райские кущи. Но мы заложили прочную основу для того, чтобы страна жила в мире”.

Из выступления Серхио Вейра де Мелло, администратора ООН по Восточному Тимору, незадолго до обретения этой территорией независимости 20 мая.

◆◆◆

“Мы вернулись, потому что прослышали, что здесь установились мир и безопасность. Но здесь нет работы и нет жилья, которое было бы нам по карману. Теперь у нас есть свобода, но ею одной сыт не будешь”.

Мнение Малика Рахмана и его семьи из 14 человек, вернувшихся в Афганистан после 20-летнего отсутствия.