

Каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе место жительства в пределах каждого государства.

Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну.

Всеобщая декларация прав человека (ст. 13)

Глава 1 **МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ:** **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА**

Миллионы людей ежегодно пересекают государственные границы в поисках нового места жительства или работы, с целью учебы или различного рода стажировок, отдыха или лечения, а также спасаясь от политических, национальных, расовых и других подобных преследований, экологических бедствий, чрезвычайных происшествий природного и техногенного характера. Эти и другие виды миграционного движения часто объединяются в понятие «международная миграция населения», которая в наши дни приобрела глобальный характер и затрагивает практически все страны мира.

Не случайно все шире распространяются утверждения о том, что «выразителем сущности нашей эпохи является скорее кочевник — человек, странствующий из края в край» и что в обществе будущего «все люди, независимо от своей культуры, будут мигрировать», а «важнейшим фактором интеграции, имеющим место с самого начала существования человечества и обеспечивающим возможность преодоления разных процессов дифференциации, является постоянная склонность людей к переселению»¹.

¹ Эмиграция и репатриация в России / В. А. Ионцев [и др.]. М.: Попечительство о нуждах российских репатриантов, 2001. С. 294–295.

Современный мир все больше проникается осознанием важной роли миграции и ее позитивного вклада в развитие как принимающих, так и «отдающих» стран. Пространственная подвижность населения представляет собой один из важнейших индикаторов этнополитических и социально-экономических процессов происходящих в обществе и государстве. На основании результатов исследования характера миграционных процессов, можно судить о степени демократичности и открытости государства, эффективности экономики и инфраструктуры, региональных диспропорциях развития, состоянии межэтнических отношений.

В то же время для большинства государств, принимающих значительное количество мигрантов, все более актуальными становятся вопросы борьбы с неконтролируемыми людскими потоками и нарушениями национального миграционного законодательства. Процессы такого характера оказывают крайне негативное влияние как на экономику и другие сферы жизни общества, так и на положение самих иммигрантов.

Миграционная подвижность населения исторически обусловлена. Ученые, исследователи и практики отмечают, например, что нынешний приток афро-азиатского населения в западные страны объясняется обратной рефлексией населения стран, ранее являвшихся обширными колониями. В свою очередь, так называемые страны назначения в настоящее время предпринимают попытки ужесточить миграционный режим на своих территориях. В перспективе возможен обратный отток мигрантов из стран Западной Европы в восточном направлении, т. е. Республика Беларусь может оказаться на пересечении встречных потоков транзитной миграции ¹.

¹ См.: Криштапович, Л. Е. Нужна историческая справедливость // Нелегальная миграция как угроза международной стабильности и безопасности государств: материалы Междунар. конф., Минск, 27–28 нояб. 2003 г. / редкол.: А. М. Баньковский [и др.]. Минск: Аналит. центр НАН Беларуси, 2004. С. 195–198.

Понятие «миграция населения» многозначно. Ученые выделяют два его значения — узкое и широкое ¹. Под миграцией в широком смысле слова имеется в виду любое перемещение населения за границы определенной территории (обычно — населенного пункта), независимо от того, на какой срок и с какой целью оно предпринимается. Однако в научной и научно-популярной литературе гораздо чаще используется узкая трактовка этого понятия — перемещение, связанное с изменением места жительства (населенного пункта), постоянного проживания.

Исследователи предпринимали попытки классифицировать виды миграции по разным критериям и разработать их определения. «Классифицировать миграцию можно с помощью следующих критериев: по правовому статусу — законная и незаконная; по территориальному признаку — международная и внутренняя; по мотивам — добровольная (трудовая: экономическая, профессиональная, воссоединение с семьей и вынужденная: беженцы и перемещенные лица); по срокам — постоянная и сезонная; по целям — поиск убежища, получение статуса беженца, воссоединение с семьей, «утечка умов», учебная и трудовая миграция... При классификации миграции на законную и незаконную следует учитывать, что первым видом является миграция на законных основаниях: наличие визы, предоставление правового статуса, вид на жительства, а незаконной — миграция при отсутствии таковых элементов» ².

В Соглашении о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией дается следующее определение: «незаконные мигранты — граждане третьих государств и лица без гражданства, нарушившие правила въезда, выезда, пребывания или транзитного проезда через территории Сторон, а также

¹ См.: Демографический энциклопедический словарь. М., 1985. С. 27.

² Похлебаева, А. В. Понятие миграции и ее классификация // Журн. междунар. права и междунар. отношений. 2005. № 3. С. 4–5.

граждане Сторон, нарушившие правила пребывания на территории одной из Сторон, установленные ее национальным законодательством»¹.

При обобщении различных теоретических и практических подходов к анализу причин, мотивов и целей незаконной миграции вполне отчетливо выделяется ситуация, когда для определенной части населения становится невозможным заниматься нормальной жизнедеятельностью. Причем эта «невозможность» может быть как реально существующей в виде угрозы безопасности (физической, этнокультурной, социальной), отсутствия перспективы нормализации социальных факторов (безработица, политический кризис и т. д.), так и на уровне оценочных мнений отдельных групп населения относительно среды их обитания².

В целях реализации мероприятий в обозначенной сфере общественных отношений специалисты Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь первоначально выделяли пять основных миграционных потоков: вынужденная миграция, внешняя миграция, внешняя трудовая миграция, незаконная миграция, внутренняя миграция³.

Ученые характеризуют миграционные процессы по направленности и значительно расширяют этот перечень⁴.

Парламентарии выделяют три вида миграции: официальная миграция в республику граждан дальнего зарубежья; ес-

¹ Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией // Миграция. 1998. № 3-4. С. 81.

² См.: Григорьев, С. И. Миграция как форма социальной защиты жизненных сил человека / С. И. Григорьев, Л. Г. Гуслякова // Миграция населения в стратегии региональной безопасности и регионального развития: Междунар. науч.-практ. конф. Смоленск: СГУ, 2000. Ч. 1. С. 21.

³ См.: Ткаченко, С. С. Реферативные обзоры научно-исследовательских работ по проблеме миграции // Опыт и проблемы управления процессами вынужденной миграции в Республике Беларусь: сб. ст. Минск: НИИ труда, 2002. С. 154.

⁴ См., напр.: Шахотько, Л. П. Миграция населения Беларуси // Миграционная ситуация в странах СНГ / под ред. Ж. А. Зайончковской. М.: Комплекс-Прогресс, 1999. С. 91—112.

тественная миграция в рамках стран — участниц СНГ; незаконная транзитная миграция через территорию Беларуси в страны Западной Европы ¹.

В Государственной миграционной программе Республики Беларусь на 2006—2010 годы дана классификация, идентичная ранее приведенной классификации специалистов Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. Однако в документе охарактеризованы не потоки, а миграционные процессы (это свидетельствует об отсутствии в деловой среде единого мнения по данному вопросу, что обуславливает необходимость разработки структурно-содержательных характеристик миграционной подвижности населения ²). Анализ данных процессов приводится ниже.

1. Внешняя миграция: эмиграция (выезд) и иммиграция (въезд)

Эмиграция в страны дальнего зарубежья на постоянное место жительства в настоящее время не носит массового характера и определяется главным образом потребностью воссоединения семьи или выбором другой страны для проживания по причине получения там работы.

Государствами традиционной эмиграции белорусских граждан являются Израиль, Соединенные Штаты Америки, Канада, Германия, Польша. Однако под влиянием социально-

¹ См.: Крук, В. В. Незаконная миграция как угроза международной безопасности в Европе // Нелегальная миграция как угроза международной стабильности и безопасности государств: материалы Междунар. конф., Минск, 27—28 нояб. 2003 г. / редкол.: А. М. Баньковский [и др.]. С. 199—206.

² В Республике Беларусь структурно-содержательный анализ миграции был проведен Л. П. Шахотько, однако в основном в контексте социально-демографических процессов. См.: Шахотько, Л. П. Социально-демографические процессы на территории Беларуси в период трансформации экономической системы: автореф. дис. ... д-ра социол. наук: 22.00.04 / НАН Беларуси. Ин-т социологии. Минск, 1997.

экономических факторов, а также миграционной политики зарубежных стран направление и состав эмиграционных потоков быстро меняются.

Наибольшей трансформации в течение последнего десятилетия подверглись иммиграционные связи Беларуси со странами Содружества Независимых Государств и Прибалтики. Тенденцией последних лет стало постепенное снижение притока иммигрантов из указанных государств. Это обусловлено снижением объема потенциальных реэмигрантов из числа выехавших из Беларуси в предыдущие годы, а также ограничительной политикой Республики Беларусь в данной области.

2. Внутренняя миграция

Особенностью внутренней миграции является направленность миграционных потоков из сельской местности в городскую. Данный аспект обусловлен тем, что в сельской местности не были обеспечены условия для устойчивого ведения сельскохозяйственного производства, следствием чего являются невысокие доходы сельского населения по сравнению с городским. Все это сказывается на непрестижности проживания на селе.

3. Внешняя трудовая миграция

Интеграция Республики Беларусь в международный рынок труда сопровождается развитием внешней трудовой миграции, составной частью которой являются направление белорусских граждан на работу за границу и привлечение в страну иностранной рабочей силы. Для Беларуси внешняя трудовая миграция, в том числе «утечка умов», обуславливает как негативные социальные последствия (потеря высококвалифицированных кадров в случае безвозвратной миграции, а также средств, вложенных в их подготовку), так и позитивные (при реэмиграции мигран-

ты получают иностранный опыт, обучаются по эффективным программам и затем реализуют их в стране, специалисты повышают квалификацию, улучшается материальное положение семей трудящихся-мигрантов, снижается напряжение на рынке труда).

Экспорт рабочей силы — это перспективное направление миграции, которое позволит Республике Беларусь влиться в международный рынок труда и в перспективе — способствовать росту инвестиций в экономику страны.

4. Вынужденная миграция

Открытость государственных границ Республики Беларусь, ее геополитическое положение, политическая и социальная стабильность создали в начале 90-х годов прошлого столетия условия для притока вынужденных мигрантов.

В демографической структуре контингента лиц, признанных беженцами, преобладают граждане трудоспособного возраста. Вынужденные мигранты отличаются от коренного населения страны в расовом, ментальном, социально-культурном отношении. К тому же они имеют различный уровень образования, профессиональную квалификацию и экономический опыт участия в общественном производстве и ведении домашнего хозяйства. В связи с этим социальная адаптация в Республике Беларусь лиц, признанных беженцами, является сложным процессом.

5. Незаконная миграция

Проблема незаконной миграции в Республике Беларусь обусловлена прежде всего ее географическим положением — через территорию республики пролегают маршруты в Западную Европу. Иностранцы прибывают в Республику Беларусь, используя каналы туризма, транзитного проезда, по служебным делам, а также с прямыми нарушениями правил въезда. Большинство незаконных мигрантов рассматривают Респуб-

лику Беларусь в качестве транзитного государства для последующей незаконной эмиграции в страны Европейского союза. Незаконная миграция в ряде случаев сопряжена с осуществлением данной категорией иностранцев на территории Республики Беларусь нелегальной трудовой деятельности. Стабильная экономическая ситуация в республике привлекает мигрантов, особенно из стран Содружества Независимых Государств, которые въезжают на территорию Республики Беларусь и занимаются трудовой, предпринимательской деятельностью с нарушением установленного порядка ¹.

Несанкционированное прибытие в Республику Беларусь граждан и лиц без гражданства из других стран обусловлено двумя группами факторов:

1) *внутренние* — отсутствие охраны Государственной границы в восточном направлении; недостаточный контроль в южном направлении по сравнению с режимом охраны в западном направлении; незавершенность формирования в стране системы иммиграционного контроля; сохранение режима свободного передвижения со странами СНГ; относительная дешевизна транспортных и других услуг; благоприятные экономические и социальные условия;

2) *внешние* — нестабильность социально-политической обстановки в странах-экспортерах нелегальных мигрантов; последствия войн; вооруженные конфликты; внутривнутриполитическая борьба в странах Азии, Ближнего и Среднего Востока; хорошо отлаженная деятельность торговцев «живым товаром» в условиях тяжелого экономического состояния отдельных стран.

Деятельность лиц по организации каналов незаконной миграции в настоящее время приобрела стойкие черты организованной преступности. По уровню прибыльности данное

¹ О Государственной миграционной программе на 2006–2010 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 8 дек. 2005 г. № 1403 [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2007.

направление криминальной активности преступных сообществ конкурирует только с торговлей оружием, наркотиками и проституцией.

Существует четыре основных способа переправки мигрантов на запад через Государственную границу Республики Беларусь:

— использование поддельных документов на всем маршруте движения или на его отдельных участках;

— въезд в республику по своим национальным документам, фиктивное устройство на учебу или стажировку в вузах или на предприятиях, а затем выезд за границу в составе туристических групп или самостоятельно с последующим невозвращением;

— незаконное пересечение госграницы вне пунктов пропуска;

— незаконное пересечение госграницы через пункты пропуска в транспортных средствах заграничного следования с использованием тайников.

Условно можно выделить следующие транзитные национально-этнические потоки незаконной миграции, проходящие через территорию Беларуси.

Афганский. Проходит по маршрутам: Афганистан — Пакистан — Иран — Азербайджан — Россия — Беларусь — Западная Европа; Афганистан — среднеазиатские республики бывшего СССР — Россия — Беларусь — Западная Европа. Афганцами, занимающимися в Москве коммерческой деятельностью, осуществляется комплектование групп и оформление документов для прикрытия дальнейшего передвижения.

Пакистано-индусский. Индия (Пакистан) — Иран — Закавказский регион — Россия — Беларусь — Западная Европа или через среднеазиатские республики бывшего СССР и дальше по этому же направлению. Граждане Индии и Пакистана, преимущественно через туристические агентства, легально оказываются на территории СНГ. Как правило, в Москве формируются группы и избирается маршрут передвижения в Западную Европу через территорию Беларуси, Украины или Прибалтийских государств.

Шри-ланкийский — бангладешский. Проходит по следующим маршрутам: Шри-Ланка — Казахстан (Узбекистан) — Россия — Беларусь — Западная Европа; Шри-Ланка — Индия — Россия — Беларусь — Западная Европа. В Беларусь — через ОАЭ, Казахстан (Узбекистан), Россию, куда мигранты прибывают, как правило, через Индию по туристическим визам воздушным путем. Из России — в Беларусь, преимущественно поездом.

Вьетнамский. Граждане СРВ, ранее работавшие на территории СССР по контрактам и сейчас не желающие возвращаться на родину, а также те, которые прибывают в страны СНГ по туристическим каналам для переправки используют, главным образом, подложные заграничные служебные паспорта СРВ, изготовленные, как правило, в Москве.

Китайский. Перемещение китайцев осуществляется преимущественно по маршрутам: Пекин — Москва — Минск — страны Западной Европы. Группы граждан Китая формируются вербовщиками, в основном малазийцами, и отправляются рейсовыми самолетами из Пекина в Москву в качестве туристов по действительным национальным загранпаспортам. Затем в сопровождении проводников по подложным документам они направляются по указанному маршруту.

Курдский. В последнее время значительно увеличилось количество граждан Ирана, Ирака и Турции курдской национальности, прибывающих в Беларусь по действительным национальным паспортам воздушным путем с целью дальнейшей миграции на Запад. Интенсивность потока мигрантов из этих стран значительно увеличивается во время ведения боевых действий в регионе.

После прибытия в республику происходит разделение потока: часть незаконных мигрантов стремится попасть в страну назначения через Прибалтику, часть — через Украину и часть — через Польшу.

Механизм функционирования каналов незаконной миграции, выявленных в республике, в большинстве случаев одинаковый, различаются только исполнители, которых можно разделить на три категории:

— лица, получающие доходы за счет обеспечения внутренней или международной перевозки мигрантов. Переправка мигрантов для этих лиц является дополнительным источником доходов, а не основной деятельностью. К этой категории можно отнести таксистов-частников;

— небольшие группы лиц, занимающихся незаконной переправкой мигрантов. Они специализируются на переправке граждан между двумя конкретными странами, используя один и тот же маршрут;

— организованные международные преступные группы, являющиеся наиболее сложными современными системами незаконной переправки мигрантов и имеющие возможности осуществить переправку от страны происхождения до страны назначения с последующей легализацией. Это наиболее дорогостоящий вид незаконной переправки, поэтому финансовая мощь таких групп огромная. Деятельность по переправке мигрантов является для них основным источником доходов, приносящим большую прибыль. Как правило, группы формируются по национальному признаку. В их состав входят бывшие сотрудники национальных спецслужб и участники боевых действий. Они четко разграничены организационными рамками.

В настоящее время наблюдается интернационализация преступных групп в плане взаимного использования каналов для незаконной миграции.

В этой связи российский ученый В. Н. Кудрявцев отмечает: «Для того чтобы разрабатывать и осуществлять различные стратегии борьбы с преступностью, необходимо хорошо понимать природу этого явления, причины его возникновения и осуществления, механизм, связи с породившим его обществом»¹.

¹ Кудрявцев, В. Н. Стратегии борьбы с преступностью. 2-е изд., испр. и доп. М.: Наука, 2005. С. 7.

В Республике Беларусь лишь в последние годы стали проводиться отдельные исследования в обозначенной сфере общественных отношений (в рассматриваемом аспекте)¹.

Подводя итог общему анализу миграции и ее влиянию на состояние общественных отношений, следует отметить, что прямую угрозу международной стабильности и национальной безопасности несут неурегулированные миграционные процессы, в то время как остальные вызывают опасения только тогда, когда создают значительные экономические и социальные последствия. Однако основу последних составляет человеческий фактор, который должен определять стратегию официального реагирования.

¹ См., напр.: Шахотько, Л. П. Социально-демографические процессы на территории Беларуси в период трансформации экономической системы: автореф. дис. ... д-ра социол. наук: 22.00.04 / НАН Беларуси. Ин-т социологии; Бахур, О. И. Уголовно-правовая борьба с незаконной миграцией: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / Акад. МВД Респ. Беларусь. Минск, 2006.