

Глава 4

КОМПЕТЕНЦИЯ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В УПРАВЛЕНИИ МИГРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ

Республика Беларусь — государство, которое в силу своего геополитического положения является транзитным для мигрантов (иностранных граждан и лиц без гражданства). Социально-экономическая нестабильность в странах исхода мигрантов имеет долгосрочную перспективу, инициирует эмиграцию. В современных обществах существует определенная часть людей как убежденных в возможности поиска лучших перспектив жизни за рубежом, так и желающих на этом заработать. По-прежнему на рынках труда экономически развитых стран существуют свободные рабочие места, которые выгоднее заполнить иностранцами, чем своими гражданами.

Международная миграция населения, существуя в качестве объективного процесса исторического развития общества, в современных условиях стала одним из факторов угрозы национальной безопасности многих государств. Для Республики Беларусь такую угрозу представляет транзитная незаконная миграция иностранных граждан и лиц без гражданства.

Незаконная миграция, существуя по собственным законам, с одной стороны, стремится к повышению свободы передвижения, поиску лучших возможностей, а с другой — способствует криминализации среды пребывания, развитию преступности в государствах транзита. Содействие незаконной миграции стало «мировым бизнесом», который, принося огромные доходы торговцам и организованным преступным синдикатам, создает серьезные проблемы правительствам задействованных государств. Преступные организации, которые организуют такую деятельность или содействуют ей, высоко динамичны и легко адаптируются в современных условиях.

Кроме этого, существует тенденция, когда «страны назначения» практически стремятся переложить всю тяжесть борьбы с незаконной миграцией на «страны транзита», которые просто не в состоянии вкладывать значительные финансово-материальные средства на противодействие ей. В этой связи значительно возрастает роль органов пограничной службы, которые обладают специальными формами и методами по выявлению, предупреждению, пресечению преступной деятельности на государственной границе.

Степень противодействия организованной трансграничной преступности, разрешения миграционных проблем определяет реальное состояние и возможности государств в обеспечении своей национальной безопасности, которая является одним из конкретных показателей эффективности деятельности всех заинтересованных ведомств, включая и органы пограничной службы.

Анализируя деятельность органов пограничной службы как правоохранительных органов, рассмотрим историю их создания и становления.

19 сентября 1991 г. Верховный Совет Республики Беларусь, выражая волю народа, провозгласил полный государственный суверенитет республики как верховенство, самостоятельность и полноту государственной власти в границах ее территории, правомочность ее законов, независимость во внешних отношениях и заявил о намерениях создать право-

вое государство. В связи с этим в республике был принят ряд основных нормативных правовых актов, необходимых для создания пограничной инфраструктуры.

Так, для обеспечения гарантий нерушимости государственных границ и безопасности Беларуси Верховный Совет постановлением от 20 сентября 1991 г. № 1095-XII «О подчинении пограничных войск Комитета государственной безопасности Союза ССР, дислоцирующихся на территории Республики Беларусь» передал пограничные войска в ведение Совета Министров.

В соответствии с Декларацией Верховного Совета о государственном суверенитете, постановлениями «Об обеспечении политической и экономической самостоятельности Республики Беларусь» и «О подчинении пограничных войск Комитета государственной безопасности Союза ССР, дислоцирующихся на территории Республики Беларусь» Верховный Совет постановлением от 15 января 1992 г. № 1417-XII для охраны Государственной границы создал Главное управление пограничных войск при Совете Министров Республики Беларусь (ГУПВ).

В соответствии с постановлением Совета Министров от 15 сентября 1992 г. № 562 «О создании пограничных частей на границе с Литовской Республикой и Латвийской Республикой и организации подготовки личного состава» на Государственной границе с Прибалтийскими республиками пограничные войска приступили к охране и обустройству Государственной границы на новых рубежах.

Во исполнение упомянутого выше постановления Верховного Совета от 20 сентября 1991 г. был принят Закон «О Государственной границе Республики Беларусь»¹.

Законом определено, что Государственная граница есть линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы территории Республики Бе-

¹ О Государственной границе Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 4 нояб. 1992 г., № 1908-XII (в ред. Закона от 6 янв. 1999 г. № 234-З) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 1999. № 4. 2/9.

ларусь — суши, вод, недр и воздушного пространства. 5 ноября 1992 г. принят Закон Республики Беларусь «О пограничных войсках Республики Беларусь», существенно повысивший их статус ¹.

Согласно данному Закону, пограничные войска стали выполнять следующие основные задачи:

— обеспечение суверенитета и территориальной целостности республики и защита ее интересов на государственной границе;

— охрана и защита Государственной границы; обеспечение соблюдения законодательства и выполнения международных договоров Республики Беларусь о Государственной границе и ее режиме;

— участие в решении задач территориальной обороны;

— содействие правоохранительным, природоохранным, санитарно-карантинным органам в защите граждан, природных богатств и окружающей среды; участие в делимитации и демаркации Государственной границы.

На основании положений Декларации о принципах добрососедских отношений, законов Республики Беларусь в целях эффективности охраны Государственной границы 17 декабря 1992 г. были подписаны Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Украины о сотрудничестве по пограничным и таможенным вопросам, а также о пунктах пропуска через Государственную границу; 8 июня 1993 г. — соглашение между пограничными войсками Республики Беларусь и пограничной охраной Республики Польша о взаимодействии в охране белорусско-польской государственной границы; 18 августа 1993 г. — соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Латвийской Республики о сотрудничестве по пограничным вопросам и по вопросу пунктов пропуска; 21 февраля 1994 г. — Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правитель-

¹ О пограничных войсках Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 5 нояб. 1992 г., № 1911-ХІІ (в ред. Закона от 6 янв. 1999 г. № 235-3) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 1999. № 4. 2/10.

ством Латвийской Республики об упрощенном порядке пропуска приграничного населения через границу; 25 февраля 1994 г. вступило в действие Временное соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Литовской Республики об упрощенном пропуске приграничного населения через государственную границу; 18 июля 1995 г. — Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Литовской Республики о пунктах пропуска через государственную границу; 14 декабря 1995 г. — Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Украины об организации совместного контроля в пунктах пропуска на белорусско-украинской государственной границе; 28 декабря 2002 г. ратифицированы Временное соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Литовской Республики о взаимных поездках граждан и Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Латвийской Республики об упрощенном порядке выдачи виз приграничному населению и ряд других документов.

В интересах создания необходимых условий для осуществления пограничного, таможенного и иных видов контроля 5 мая 1993 г. было принято постановление Совета Министров № 286 «О режиме в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь», в котором определены правила въезда в эти пункты, пребывания, передвижения и выезда из них лиц и транспортных средств.

Постановлением Верховного Совета от 11 июня 1993 г. № 2379-ХІІ «О придании границе Республики Беларусь с Российской Федерацией, Украиной, Литовской Республикой и Латвийской Республикой правового статуса Государственной границы»¹ в целях защиты политических и эко-

¹ О придании границе Республики Беларусь с Российской Федерацией, Украиной, Литовской Республикой и Латвийской Республикой правового статуса Государственной границы: постановление Верховного Совета Респ. Беларусь, 11 июня 1993 г., № 2379-ХІІ // Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь. 1993. № 21. Ст. 264.

номических интересов Беларуси до заключения соответствующих договоров о Государственной границе Республики Беларусь с Российской Федерацией, Украиной, Литовской Республикой и Латвийской Республикой границе с этими государствами был придан правовой статус Государственной границы Республики Беларусь. В связи с этим были подписаны 21 февраля 1994 г. Договор об установлении государственной границы между Республикой Беларусь и Латвийской Республикой; 6 февраля 1995 г. — Договор между Республикой Беларусь и Литовской Республикой о белорусско-литовской государственной границе; 12 мая 1997 г. — Договор о Государственной границе между Республикой Беларусь и Украиной (не вступил в силу).

Для реализации полномочий пограничных войск по участию в разработке международных договоров, связанных с режимом государственной границы и сотрудничеством по пограничным вопросам, 3 августа 1993 г. Совет Министров принял постановление № 523 «О пограничных уполномоченных Республики Беларусь». Главным пограничным уполномоченным Республики Беларусь являлся начальник ГУПВ (сейчас — председатель Государственного пограничного комитета), который осуществляет руководство пограничными уполномоченными Республики Беларусь в соответствии с законодательством, организует взаимодействие и сотрудничество с пограничными органами сопредельных государств. 7 сентября 1995 г. было подписано Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Латвийской Республики о деятельности пограничных уполномоченных. Аналогичные соглашения подписаны Правительством Республики Беларусь с правительствами Литовской Республики, Республики Польша и Украины.

В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права с целью развития дружественных добрососедских отношений и взаимовыгодного сотрудничества по пограничным вопросам в интересах обеспече-

ния безопасности государств, 15 апреля 1994 г. были подписаны Соглашение о сотрудничестве по пограничным вопросам между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации и Меморандум о сотрудничестве в охране государственных границ Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины. В развитие положений Меморандума 21 февраля 1995 г. был подписан Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о совместных усилиях по охране Государственной границы Республики Беларусь.

Указом Президента Республики Беларусь от 26 сентября 1994 г. № 123 было образовано Главное управление пограничных войск Республики Беларусь ¹.

Указом Президента Республики Беларусь от 11 января 1997 г. № 30 «О системе республиканских органов государственного управления, подчиненных Правительству Республики Беларусь» Главное управление пограничных войск Республики Беларусь было преобразовано в Государственный комитет пограничных войск Республики Беларусь.

Указом Президента Республики Беларусь от 23 мая 2002 г. № 260 взамен утратившего силу (см. Указ Президента Республики Беларусь от 31 июля 1997 г. № 418) было утверждено новое Положение о Государственном комитете пограничных войск Республики Беларусь ². Согласно Положению, Госкомпогранвойск являлся республиканским органом государственного управления, проводящим государственную пограничную политику, осуществляющим регулирование и управление в сфере защиты и охраны Государственной границы Республики Беларусь и координирующим деятельность

¹ О преобразовании Главного управления пограничных войск при Совете Министров Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 26 сент. 1994 г., № 123 // Собр. указов Президента и постановлений Кабинета Министров Респ. Беларусь. 1994. № 6. Ст. 145.

² Об утверждении Положения о Государственном комитете пограничных войск Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 23 мая 2002 г., № 260 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2002. № 60. 1/3704.

в этой сфере других республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов.

В связи с тем, что пограничные войска все в большей степени стали выполнять правоохранительные функции и фактически стали правоохранительным органом, Указом Президента Республики Беларусь от 25 сентября 2007 г. № 448 «О некоторых вопросах органов пограничной службы», Государственный комитет пограничных войск Республики Беларусь переименован в Государственный пограничный комитет Республики Беларусь, а пограничные войска — в органы пограничной службы Республики Беларусь¹. Этим же Указом было утверждено Положение о Государственном пограничном комитете Республики Беларусь (далее — Положение).

В настоящее время Государственный пограничный комитет Республики Беларусь является республиканским органом государственного управления, проводящим государственную пограничную политику, обеспечивающим пограничную безопасность, осуществляющим регулирование и управление в этой сфере, координирующим деятельность государственных органов и иных организаций в области проведения государственной пограничной политики и обеспечения пограничной безопасности.

В своей деятельности Государственный пограничный комитет Республики Беларусь руководствуется Конституцией Республики Беларусь, законодательными актами, регулирующими вопросы в области государственной пограничной политики и обеспечения пограничной безопасности.

Государственный пограничный комитет Республики Беларусь является органом пограничной службы и возглавляет единую систему органов пограничной службы республики.

¹ О некоторых вопросах органов пограничной службы: Указ Президента Респ. Беларусь, 25 сент. 2007 г., № 448 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2007. № 235. 1/8939.

Согласно Положению, основными задачами Государственного пограничного комитета Республики Беларусь являются:

- проведение государственной пограничной политики и обеспечение пограничной безопасности;

- организация охраны Государственной границы Республики Беларусь;

- организация взаимодействия и координация деятельности государственных органов и иных организаций в области проведения государственной пограничной политики и обеспечения пограничной безопасности;

- организация пропуска через Государственную границу физических лиц, а также в пределах своей компетенции транспортных средств;

- предупреждение и пресечение правонарушений, создающих угрозу пограничной безопасности;

- всестороннее обеспечение оперативно-служебной и иной деятельности органов пограничной службы;

- выполнение иных задач, предусмотренных законодательными актами (ст. 8 Положения).

Государственный пограничный комитет Республики Беларусь в соответствии с возложенными на него задачами:

- осуществляет подготовку предложений по формированию государственной пограничной политики и обеспечению пограничной безопасности, в том числе по вопросам охраны Государственной границы и функционирования пунктов пропуска через Государственную границу, оперативно-служебной и иной деятельности органов пограничной службы;

- организует в соответствии с законодательством комплексные мероприятия по охране Государственной границы и обеспечивает их выполнение;

- участвует в разработке проектов международных договоров, связанных с режимом Государственной границы и сотрудничеством по пограничным вопросам, заключает в установленном порядке международные договоры межведомственного характера;

- руководит деятельностью пограничных уполномоченных Республики Беларусь, организует взаимодействие и со-

трудничество с органами пограничной охраны других государств и международными организациями по пограничным вопросам;

- выявляет причины и условия, способствующие совершению правонарушений, создающих угрозу пограничной безопасности, принимает меры для их устранения;

- осуществляет в пределах своей компетенции комплекс мер по борьбе с незаконной миграцией, организованной преступностью, терроризмом, контрабандой и административными таможенными правонарушениями;

- участвует в установлении Государственной границы в соответствии с международными договорами и иными актами законодательства,

а также выполняет иные функции, предусмотренные законодательством (ст. 9 Положения).

Потоки незаконной, транзитной незаконной миграции населения через Государственную границу (в настоящее время общая протяженность Государственной границы Республики Беларусь составляет 3541,6 км: с Республикой Польша — 398,6 км; с Литовской Республикой — 650; с Латвийской Республикой — 170; с Украиной — 1084; с Российской Федерацией — 1239 км. Охраняемый органами пограничной службы участок Государственной границы составляет 2302,6 км), несомненно, оказывают влияние на деятельность органов пограничной службы, значительно усложняя ее условия и саму обстановку на границе. Это обусловливается, прежде всего, следующими факторами:

- нестабильность общественно-политического и социально-экономического положения в тех странах, откуда прибывают незаконные мигранты;

- удобное для транзита геополитическое положение нашей республики;

- непосредственная близость к западноевропейским государствам, достаточно развитая сеть автомобильных и железных дорог, а также воздушных авиалиний;

- открытость, «прозрачность» границ с Российской Федерацией.

Против незаконных мигрантов как нарушителей закона предусмотрены весьма жесткие меры, например задержание и депортация, а одним из важнейших компонентов общей системы мер по охране Государственной границы Республики Беларусь является деятельность органов пограничной службы как органа дознания (согласно ст. 37 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь)¹ и субъекта административного процесса по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 23.29 «Незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь», 23.30 «Нарушение пограничного режима», 23.31 «Нарушение режима Государственной границы Республики Беларусь», 23.32 «Нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь», 23.55 «Нарушение правил пребывания в Республике Беларусь, а также правил транзитного проезда (транзита) через территорию Республики Беларусь» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях².

Прежде чем обозначить категории уголовных дел, возбуждаемых органами пограничной службы, необходимо обратиться к части 12 статьи 182 УПК Республики Беларусь, определяющей подследственность, которая дает право органам дознания органов пограничной службы осуществлять предварительное расследование в форме дознания исключительно по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных частью 1 статьи 371 УК Республики Беларусь. Данная норма уголовного закона предусматривает уголовную ответственность за «умышленное незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь, совершенное в течение года после наложения административного взыскания за та-

¹ См.: Уголовный кодекс Республики Беларусь. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь. Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2007.

² См.: Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях. Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2007.

кое же нарушение», т. е. налицо административная преюдиция, или наиболее простой состав преступления, связанного с незаконным пересечением Государственной границы.

Однако на практике участие органов пограничной службы в предварительном расследовании не ограничивается лишь этими рамками и рассматривается гораздо шире. В частности, закон позволяет дознанию при наличии достаточных поводов и оснований, изложенных в статьях 166, 167 УПК Республики Беларусь, возбуждать уголовные дела, по которым обязательно производство предварительного следствия.

Исходя из компетенции, оперативной целесообразности и при обязательном согласовании с надзирающими прокурорами на местах, органы дознания органов пограничной службы возбуждают уголовные дела по признакам составов преступлений, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 371, статьями 371¹ и 371² УК Республики Беларусь (квалифицированные составы незаконного пересечения госграницы, организация незаконной миграции, нарушение правил пребывания и правил транзитного проезда). Кроме этого, в порядке исключения и только по указанию прокурора могут возбуждаться уголовные дела по фактам, относящимся к противоправной деятельности на Государственной границе. В течение 10 дней по таким уголовным делам производятся неотложные уголовно-процессуальные действия, осуществляются необходимые оперативно-розыскные мероприятия. Затем в соответствии с частью 15 статьи 182 УПК Республики Беларусь уголовные дела направляются прокурору для определения дальнейшей подследственности, а процессуальные полномочия органа дознания заканчиваются. Теперь орган дознания имеет право производить следственные и розыскные действия только по отдельному поручению следователя, который принял дело к своему производству.

Таким образом, исходя из стоящих перед органами пограничной службы задач, можно констатировать, что наиболее часто они проводят предварительное расследование в форме дознания по следующим категориям уголовных дел:

1) предварительное следствие по которым не обязательно (состав преступления, предусмотренный ч. 1 ст. 371 УК);

2) предварительное следствие по которым обязательно (составы преступлений, предусмотренных чч. 2 и 3 ст. 371, ст.ст. 371¹ и 371² УК).

Объектом деятельности органов пограничной службы как органа дознания и субъекта административного процесса по делам о незаконном пересечении Государственной границы являются противоправные действия граждан, посягающих на установленный законодательством порядок пересечения Государственной границы. Дознание и административный процесс выступают в качестве действенных средств борьбы с преступлениями и правонарушениями подобного рода. При этом очень важно, чтобы дознание и административный процесс проводились в полном соответствии с нормами уголовно-процессуального и административно-процессуального законодательства Республики Беларусь. Квалифицированно проведенные дознание и административный процесс позволяют не только правильно разрешить уголовное и административное дело по существу, но и выработать ряд конкретных рекомендаций по улучшению охраны Государственной границы, принять эффективные профилактические меры.

Если же задержанный за незаконное пересечение границы иностранец (иностранец, иностранный гражданин или лицо без гражданства) заявляет о намерении ходатайствовать о признании его беженцем в Республике Беларусь, то военнослужащие органов пограничной службы принимают у него ходатайство, в течение трех суток, одновременно с проведением соответствующей проверки, уведомляют о нем территориальное структурное подразделение по гражданству и миграции МВД с указанием места содержания иностранца и согласовывают с ним дальнейшую процедуру рассмотрения поданного ходатайства, в том числе место и время проведения индивидуального собеседования; беспрепятственно допускают представителей подразделений по гражданству и миграции

МВД для проведения индивидуального собеседования и регистрации ходатайства (п. 4 Правил пребывания беженцев в Республике Беларусь)¹.

Право обращаться с ходатайством о признании беженцем имеют иностранцы (иностранцы граждане и лица без гражданства), как пересекающие границу Республики Беларусь, так и проживающие на территории республики. Такие иностранцы должны содержаться отдельно от других лиц, задержанных при незаконном пересечении границы. Несовершеннолетний (не достигший 18 лет) задержанный иностранец, прибывший без сопровождения родителей и заявивший о намерении ходатайствовать о признании беженцем, направляется пограничными войсками в орган внутренних дел для составления акта об обнаружении брошенного ребенка и затем передается органом внутренних дел в орган опеки и попечительства, который может обращаться от имени ребенка с ходатайством в соответствующий орган внутренних дел (п. 12 Правил пребывания беженцев в Республике Беларусь).

Сотрудники органов пограничной службы при приеме ходатайства как в пункте пропуска, когда иностранец прибывает в Беларусь в официальном порядке, так и у задержанного за незаконное пересечение границы разъясняют иностранцам их правовое положение, доводят до их сведения информацию о наличии в Республике Беларусь законодательства о беженцах, разъясняют порядок рассмотрения ходатайств, обеспечивают возможность связи с соответствующим структурным подразделением по гражданству и миграции МВД, Представительством Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в республике.

В отношении задержанного нарушителя границы, обратившегося с ходатайством о признании его беженцем в Республике Беларусь, сотрудники органов пограничной службы

¹ Об утверждении Правил пребывания беженцев в Республике Беларусь: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 30 мая 2003 г., № 728 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2003. № 64. 5/12551.

проводят проверку, в ходе которой выясняют причины и обстоятельства незаконного пересечения иностранцем Государственной границы Республики Беларусь.

При этом заявитель должен подробно рассказать о себе и своем прошлом, последовательно изложить факты и причины, послужившие основанием для обращения с ходатайством о признании беженцем. По просьбе иностранца ему может быть предоставлен переводчик.

Обязательными являются сведения о месте жительства, маршруте следования, месте и времени пребывания в других странах. Подтверждением опасений стать жертвой преследования могут быть документы официальных органов власти, суда, полиции, прокуратуры, государственной безопасности о привлечении к ответственности в государстве его гражданской принадлежности или прежнего обычного места жительства.

Письменная информация о результатах разбирательства приобщается к ходатайству вместе с изъятыми у иностранца документами и материалами.

Изъятию подлежат все документы, удостоверяющие или подтверждающие личность заявителя, другие документы, которые могут иметь значение при установлении личности или гражданства иностранца, а также иные документы и материалы, которые могут служить доказательством наличия у заявителя оснований для признания его беженцем. Изъятию подлежат также визы, разрешения на проживание, документы, выданные властями другого государства и предъявляемые при пересечении границы, проездные документы, подтверждающие маршрут следования, сроки пребывания в третьих странах и используемые транспортные средства, а также любые доказательства и письменные приложения, которые могут служить подтверждением обоснованности ходатайства.

Если же иностранец заявил об отсутствии у него документов, удостоверяющих личность, сведения о нем записываются с его слов и с ним проводится собеседование в срочном

порядке. В последующем сотруднику структурного подразделения по гражданству и миграции МВД, осуществляющему собеседование с иностранцем в специальном помещении органов пограничной службы, в котором содержится иностранец, предъявляются для рассмотрения подлинные документы и материалы, указанные выше.

В обязательном порядке снимаются копии паспорта или других удостоверяющих и подтверждающих личность иностранца документов. Остальные представленные или изъятые документы и материалы, подтверждающие обоснованность ходатайства, прикладываются к ходатайству иностранца в подлиннике. Отдельные документы при необходимости могут быть возвращены заявителю после снятия с них копий для приобщения к личному делу иностранца, ходатайствующего о признании беженцем.

Иностранец, вынужденный незаконно пересечь Государственную границу Республики Беларусь и без промедления обратившийся в структурное подразделение органов пограничной службы с ходатайством о признании его беженцем, освобождается от ответственности за незаконный въезд в Республику Беларусь и незаконное пребывание в стране.

Если в ходе проведения сотрудниками органов пограничной службы соответствующей проверки иностранца будет установлено, что его ходатайство является явно необоснованным или носит характер злоупотребления, то структурное подразделение органов пограничной службы вместе с материалами проверки и мотивированным заключением по ходатайству передает иностранца в территориальное подразделение по гражданству и миграции МВД для рассмотрения его ходатайства по ускоренной процедуре и решения вопроса о его депортации.

В заключение необходимо отметить, что в современных условиях миграция населения является типичным явлением социально-экономической жизни общества, превращающимся из временного фактора в постоянный, принимающим, поистине, беспрецедентный характер как закономерное гло-

бальное социально-экономическое явление, имеющее глубокие корни в современной экономической, политической и социальной жизни.

В связи с этим в деятельности органов пограничной службы по охране Государственной границы необходимо учитывать основные закономерности мировых миграционных процессов, классификацию миграции населения, законные и незаконные формы миграции, их субъектов.

Всегда будут люди, которые убеждены, что найдут для себя лучшие перспективы за рубежом, и люди, которые захотят на этом заработать. Стратегия миграционного бизнеса рассчитана на долгосрочную перспективу, а незаконная миграция в современных условиях стала одной из сфер деятельности преступных транснациональных организаций. К субъектам преступной деятельности в рамках незаконной миграции следует относить как организованные преступные группы и преступные организации, так и физических лиц, используемых ими для достижения преступных целей. Их характеризует осуществляемая в соучастии, в корыстных целях умышленная преступная деятельность, где в качестве основных субъектов выступают организованные преступные группы и преступные организации, имеющие специфическую модель функционирования, с целью получения максимального дохода путем использования противоправных средств и методов на канале организации незаконной миграции иностранных граждан и лиц без гражданства.