



---

Семьдесят вторая сессия

Пункт 72(b) повестки дня

## Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 19 декабря 2017 года

[по докладу Третьего комитета (A/72/439/Add.2)]

### 72/182. Защита внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи

*Генеральная Ассамблея,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

*напоминая,* что внутренне перемещенными лицами считаются лица или группы лиц, которых заставили или вынудили бросить или покинуть свои дома или места обычного проживания, в частности в результате или во избежание последствий вооруженного конфликта, повсеместных проявлений насилия, нарушений прав человека и стихийных или антропогенных бедствий, и которые не пересекали международно признанных государственных границ<sup>1</sup>,

*признавая,* что внутренне перемещенные лица должны на основе полного равенства пользоваться теми же предусмотренными международным правом и национальным законодательством правами и свободами, которыми пользуются остальные лица в их стране,

*будучи глубоко обеспокоена* тем, что по причинам, включающим нарушения и ущемление прав человека и нарушения международного гуманитарного права, вооруженные конфликты, преследования, насилие, и другим причинам, включающим терроризм, а также стихийные и антропогенные бедствия, во всем мире отмечается внушающая тревогу многочисленность внутренне перемещенных лиц, которые получают недостаточно защиты и помощи, и сознавая серьезность вызовов, порождаемых этим для принимающих общин, национальных и местных властей и международного сообщества,

*принимая во внимание* значительную гуманитарную помощь, необходимую для удовлетворения потребностей людей, длительное время находящихся в

---

<sup>1</sup> См. Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны (E/CN.4/1998/53/Add.2, приложение), введение, пункт 2.



ситуациях внутреннего перемещения, и большой разрыв между потребностями и ресурсами,

*напоминая* о большом числе людей, перемещенных в пределах национальных границ, и о вероятности того, что такие лица будут искать убежища и помощи в других странах в качестве беженцев или мигрантов, и отмечая необходимость выработки эффективных стратегий обеспечения надлежащей защиты и помощи для внутренне перемещенных лиц в этой связи, в том числе необходимость во всеохватных и дезагрегированных данных и в других мерах для предотвращения и уменьшения масштабов таких перемещений,

*отмечая* увеличение числа и масштабов стихийных бедствий, в том числе связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата, которые в некоторых случаях могут способствовать перемещению населения, и тот факт, что это создает дополнительную нагрузку на принимающие общины, призывая Организацию Объединенных Наций и всех соответствующих субъектов активизировать усилия в сотрудничестве с национальными правительствами для удовлетворения потребностей лиц, перемещенных внутри страны в результате стихийных бедствий, в том числе усугубляемых изменением климата, и отмечая в этой связи важность обмена передовым опытом предотвращения таких перемещений и обеспечения готовности к ним,

*выражая обеспокоенность* тем, что многие миллионы людей оказываются ежегодно в положении перемещенных лиц в результате внезапных бедствий, и признавая, что принятие мер по уменьшению опасности бедствий и адаптации к изменению климату может снизить риск перемещений, вызванных бедствиями, в том числе посредством включения стратегий по уменьшению опасности бедствий в национальные, региональные и глобальные стратегии и программы в области развития,

*признавая*, что степень уязвимости внутренне перемещенных лиц может возрастать, когда принимающие их общины страдают от бедствий,

*сознавая*, что состояние внутреннего перемещения, в том числе приобретающее затяжной характер, сочетает в себе аспекты прав человека, гуманитарной деятельности и развития и, возможно, аспекты миростроительства и правосудия переходного периода и что государства при поддержке со стороны международного сообщества обязаны обеспечивать предоставление внутренне перемещенным лицам защиты и помощи, в том числе посредством уважения и защиты прав человека и основных свобод всех таких лиц, для изыскания долговременных решений,

*сознавая также* особые потребности лиц, которые могут быть особенно уязвимыми, включая женщин, детей, пожилых людей и инвалидов, и необходимость обеспечения удовлетворения их особых потребностей путем предоставления надлежащей защиты и доступа к помощи,

*признавая*, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>2</sup> направлена на удовлетворение потребностей наиболее уязвимых групп населения, в том числе внутренне перемещенных лиц, и что удовлетворение потребностей внутренне перемещенных лиц может способствовать достижению странами их общих целей в области развития,

*подчеркивая*, что государства несут главную ответственность за предоставление защиты и помощи внутренне перемещенным лицам,

<sup>2</sup> Резолюция 70/1.

находящимся под их юрисдикцией, без какой-либо дискриминации, а также за устранение коренных причин проблемы перемещения лиц и поддержку всех долгосрочных решений в надлежащем сотрудничестве с перемещенными лицами, принимающими их общинами, гражданским обществом, местными органами власти, участниками процесса развития, частным сектором и международным сообществом,

*подтверждая*, что все лица, в том числе внутренне перемещенные, имеют право, без какой-либо дискриминации, на свободное передвижение и свободу выбора места жительства и должны пользоваться защитой от произвольного перемещения,

*отмечая* необходимость устранения коренных причин перемещения и повышения уровня информированности международного сообщества о проблеме внутреннего перемещения повсюду в мире, в том числе о положении миллионов людей, для которых это состояние приобрело затяжной характер и многие из которых проживают не в лагерях, а в городских условиях, и о настоятельной необходимости оказания надлежащей гуманитарной помощи и предоставления защиты внутренне перемещенным лицам, обеспечения защиты от наземных мин и прочих взрывоопасных пережитков войны и оказания поддержки принимающим их общинам и местным организациям,

*отмечая также* необходимость поиска долговременных решений в интересах внутренне перемещенных лиц в их собственных странах и устранения возможных препятствий в этом отношении и признавая, что долговременные решения могут включать добровольное устойчивое возвращение в безопасных и достойных условиях, а также добровольную местную интеграцию в тех районах, в которые эти лица были перемещены, или добровольное расселение в другой части страны, без ущерба для права внутренне перемещенных лиц на выезд из страны или поиск убежища,

*признавая* важный вклад национальных и местных властей и принимающих общин в обеспечение защиты и помощи временно перемещенным лицам, учитывая, что принятие больших групп временно перемещенных лиц может увеличивать нагрузку на эти власти и общины, и признавая также необходимость оказания поддержки принимающим общинам, а также местным ресурсам в вопросах удовлетворения их потребностей,

*подчеркивая*, что ко всем долговременным решениям в интересах внутренне перемещенных лиц следует подходить с учетом гуманитарных аспектов и аспектов развития и что такие решения требуют участия временно перемещенных лиц и принимающих общин,

*подчеркивая* необходимость безопасного и беспрепятственного доступа соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и гуманитарных учреждений к внутренне перемещенным лицам, в том числе живущим в районах конфликта, в соответствии с нормами международного права,

*выражает особую обеспокоенность* увеличением масштабов дискриминации, с которой сталкиваются внутренне перемещенные лица,

*ссылаясь* на соответствующие нормы международного права, включая международное право в области прав человека, международное гуманитарное право и международное беженское право, и признавая, что защиту внутренне перемещенных лиц удалось усилить благодаря определению, подтверждению и

консолидации конкретных стандартов их защиты, в частности с помощью Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны<sup>3</sup>,

*напоминая* об актуальности международного гуманитарного права, в том числе Женевских конвенций 1949 года<sup>4</sup> и Дополнительных протоколов к ним 1977 года<sup>5</sup>, как жизненно важной правовой базы для предоставления защиты и помощи гражданскому населению, включая внутренне перемещенных лиц, в условиях вооруженного конфликта и иностранной оккупации,

*признавая*, что нарушения международного гуманитарного права могут приводить к перемещению, и напоминая о том, что масштабы перемещения можно было бы уменьшить, если бы все стороны в вооруженных конфликтах соблюдали международное гуманитарное право, в частности основополагающие принципы избирательности, соразмерности и предосторожности, а также запрет на принудительное перемещение гражданского населения, за исключением случаев, когда это необходимо по соображениям безопасности соответствующих гражданских лиц или по особо веским соображениям военного характера<sup>6</sup>,

*приветствуя* все более масштабное распространение, пропаганду, применение и интеграцию в национальные законы и политику Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны, когда приходится иметь дело с ситуациями внутреннего перемещения,

*отмечая*, что в 2018 году исполняется двадцать лет с момента принятия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны, и признавая, что это дает важную возможность для повышения степени информированности об этих стандартах и о бедственном положении внутренне перемещенных лиц во всех регионах мира,

*считая прискорбной* практику принудительного перемещения, которая отрицательно сказывается на осуществлении прав человека и основных свобод многочисленными группами населения, и ссылаясь на соответствующие положения Римского статута Международного уголовного суда, в которых депортация или насильственное перемещение населения квалифицируются как преступления против человечности, а незаконная депортация, перемещение или отдача распоряжений о перемещении гражданского населения — как военные преступления<sup>7</sup>,

*выражая признательность* тем правительствам и межправительственным, региональным и неправительственным организациям, которые оказывали поддержку и содействие работе Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц и ее предшественников, бывших представителей Генерального секретаря по правам человека внутренне перемещенных лиц, которые в соответствии со своей ролью и обязанностями способствовали обеспечению защиты и помощи внутренне перемещенным лицам,

*приветствуя* продолжающееся сотрудничество между Специальным докладчиком и национальными правительствами и соответствующими отделениями и учреждениями Организации Объединенных Наций, а также другими международными и региональными организациями и призывая к

<sup>3</sup> E/CN.4/1998/53/Add.2, приложение.

<sup>4</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, Nos. 970–973.

<sup>5</sup> Ibid., vol. 1125, Nos. 17512 and 17513.

<sup>6</sup> Ibid., vol. 1125, No. 17513, arts. 13 and 17.

<sup>7</sup> Ibid., vol. 2187, No. 38544, art. 7, paras. 1(d) and 2(d), and art. 8, paras. 2(a)(vii) and 2(e)(viii).

дальнейшему укреплению этого сотрудничества с целью содействовать совершенствованию стратегий в интересах внутренне перемещенных лиц, предоставлению им защиты и помощи и изысканию долговременных решений для них,

*с признательностью отмечая* важный и независимый вклад Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и других гуманитарных учреждений в дело защиты внутренне перемещенных лиц и оказания им помощи в сотрудничестве с национальными правительствами и соответствующими международными органами,

*приветствуя* установленные Специальным докладчиком приоритеты, которые изложены в докладе, представленном Совету по правам человека на его тридцать пятой сессии<sup>8</sup>, и две стратегические цели, которые предусматривают оказание правительствам поддержки в создании национальных механизмов и учреждений по вопросам внутреннего перемещения и содействия осуществлению жизнеспособных, долговременных решений в интересах внутренне перемещенных лиц, в том числе путем подключения тех, кто осуществляет деятельность в сфере развития,

*ссылаясь* на Венскую декларацию и Программу действий, принятые 25 июня 1993 года Всемирной конференцией по правам человека<sup>9</sup>, в связи с необходимостью выработки глобальных стратегий работы над проблемой внутреннего перемещения и ссылаясь также на все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности,

*ссылаясь также* на свою резолюцию [70/165](#) от 17 декабря 2015 года и на резолюцию Совета по правам человека [32/11](#) от 1 июля 2016 года<sup>10</sup>,

*подтверждая* свою резолюцию [46/182](#) от 19 декабря 1991 года и содержащиеся в приложении к ней руководящие принципы, другие соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и согласованные выводы Совета, подтверждая также принципы гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости при оказании гуманитарной помощи и подтверждая далее необходимость того, чтобы все действующие лица, участвующие в оказании гуманитарной помощи в комплексных чрезвычайных ситуациях и ситуациях стихийных бедствий, поощряли и в полной мере уважали эти принципы,

1. *с признательностью принимает к сведению* основной доклад Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц<sup>11</sup> и содержащиеся в нем выводы;

2. *высоко оценивает* работу, проделанную до настоящего времени Специальным докладчиком, каталитическую роль, которую она играет в повышении осведомленности об участии внутренне перемещенных лиц, и усилия, прилагаемые ею для удовлетворения их потребностей в части развития и других конкретных нужд, в том числе посредством включения вопроса о правах человека внутренне перемещенных лиц в основную деятельность всех соответствующих компонентов системы Организации Объединенных Наций;

3. *рекомендует* Специальному докладчику на основе постоянного диалога с правительствами и всеми соответствующими

<sup>8</sup> [A/HRC/35/27](#), [A/HRC/35/27/Add.1](#), [A/HRC/35/27/Add.2](#) и [A/HRC/35/27/Add.3](#).

<sup>9</sup> [A/CONF.157/24](#) (Part I), глава III.

<sup>10</sup> См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят первая сессия, Дополнение № 53 (A/71/53)*, глава V, раздел A.

<sup>11</sup> [A/HRC/35/27](#).

межправительственными и неправительственными организациями продолжать свой анализ коренных причин внутреннего перемещения и продолжать отслеживать нужды и права человека перемещенных лиц, в том числе потребности лиц, которые могут быть в особенно уязвимых ситуациях, включая женщин, детей, пожилых людей и инвалидов, степень готовности к чрезвычайным ситуациям и пути усиления защиты и помощи, в том числе за счет усиления роли национальных правозащитных учреждений, в соответствующих случаях, и защиты внутренне перемещенных лиц и долговременных решений, рассчитанных на таких лиц, включая устранение возможных препятствий для осуществления земельных и имущественных прав внутренне перемещенных лиц, а в связи с последним моментом — рекомендует также Специальному докладчику использовать в своей деятельности Рамочную программу Межучрежденческого постоянного комитета по поиску долговременных решений в интересах внутренне перемещенных лиц<sup>12</sup> и рекомендует далее Специальному докладчику продолжать выступать за удовлетворение нужд принимающих общин и пропагандировать всеобъемлющие стратегии, учитывая при этом главную ответственность государств за предоставление защиты и помощи внутренне перемещенным лицам, находящимся под их юрисдикцией;

4. *признает*, что негативные последствия изменения климата усугубляют экологическую деградацию и экстремальные погодные условия и что они наряду с другими факторами могут вызывать перемещение людей, и в этой связи отмечает принятие Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы<sup>13</sup> в марте 2015 года, Парижское соглашение<sup>14</sup>, принятое согласно Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в декабре 2015 года, и соответствующие инициативы, касающиеся внутреннего перемещения, такие как Нансеновская инициатива, и последующую деятельность в связи с ними, и рекомендует Специальному докладчику в тесном сотрудничестве с государствами и межправительственными и неправительственными организациями продолжать изучать правозащитные последствия и аспекты внутреннего перемещения людей, вызываемого бедствиями, чтобы поддерживать государства-члены в их усилиях по укреплению жизнеспособности на местах и способности предотвращать перемещение населения и обеспечивать готовность к нему или оказывать помощь в рамках хорошо спланированных программ восстановления, которые поддерживают внутренне перемещенных людей и принимающие их общины, и предоставлять защиту тем, кто вынужден спасаться бегством;

5. *признает также*, что внутреннее перемещение является не только гуманитарной проблемой, но и проблемой в области развития, и призывает государства изыскивать долговременные решения и устранять возможные препятствия в этой связи, и учитывать потребности, факторы уязвимости и возможности внутренне перемещенных лиц и принимающих их общин в своих национальных планах развития;

6. *рекомендует* субъектам, занимающимся вопросами развития и гуманитарной деятельности, наладить более тесное сотрудничество в рамках их соответствующих мандатов в интересах достижения коллективных результатов на многие годы вперед в целях уменьшения потребностей и степени уязвимости внутренне перемещенных лиц в поддержку национальных приоритетов при

<sup>12</sup> A/HRC/13/21/Add.4.

<sup>13</sup> Резолюция 69/283, приложение II.

<sup>14</sup> См. FCCC/CP/2015/10/Add.1, решение 1/CP.21, приложение.

полном признании важности гуманитарных принципов для гуманитарной деятельности;

7. *настоятельно призывает* все страны учитывать Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>2</sup> в своей соответствующей национальной политике и рамках в области развития, в зависимости от обстоятельств, и напоминает о том, что эта повестка призвана учитывать потребности наиболее уязвимых групп, включая внутренне перемещенных лиц;

8. *просит* государства-члены активизировать свои усилия по обеспечению защиты и более эффективной помощи для внутренне перемещенных лиц, в частности, по решению сложных проблем, связанных с затяжным перемещением, путем принятия и претворения в жизнь учитывающих гендерный фактор политики и стратегий в соответствии с национальными и региональными рамочными документами, одновременно признавая Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны<sup>3</sup> в качестве важной международной основы для защиты внутренне перемещенных лиц, и в этой связи признает центральную роль национальных и местных властей и институтов в учете конкретных потребностей внутренне перемещенных лиц и в поиске решений проблемы перемещения посредством, в частности, оказания, в ответ на просьбу, постоянной и расширенной международной поддержки в деле укрепления потенциала государств;

9. *рекомендует* государствам-членам, организациям системы Организации Объединенных Наций, Специальному докладчику, региональным организациям и национальным правозащитным учреждениям, а также неправительственным организациям и другим заинтересованным сторонам в ознаменование двадцатой годовщины принятия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны продолжать и укреплять сотрудничество в деле применения эффективных методов решения проблем, касающихся внутреннего перемещения;

10. *призывает* усилить международное сотрудничество, в частности между теми, кто осуществляет гуманитарную деятельность и деятельность в сфере развития, в том числе посредством предоставления ресурсов, разработки согласованных многолетних планов, касающихся затяжного перемещения, и предоставления квалифицированных кадров для содействия национальным усилиям затронутых стран, в частности развивающихся стран, и проводимой ими политике в том, что касается помощи внутренне перемещенным лицам, их защиты, обеспечения жизнеспособности и реабилитации внутренне перемещенных лиц и принимающих общин, в зависимости от обстоятельств, и интеграции прав человека и нужд таких лиц в стратегии как сельского, так и городского развития, а также привлечения как внутренне перемещенных лиц, так и принимающих общин к участию в разработке и осуществлении этих стратегий;

11. *признает*, что государства-члены несут главную ответственность за то, чтобы поощрять долговременные решения в интересах внутренне перемещенных лиц, а также за уважение, защиту и осуществление их прав человека, содействуя тем самым своим процессам национального, экономического и социального развития, и рекомендует международному сообществу, системе Организации Объединенных Наций, Специальному докладчику, соответствующим международным и региональным организациям и странам-донорам продолжать поддерживать международные, региональные и национальные усилия по удовлетворению нужд и осуществлению прав человека внутренне перемещенных лиц на основе солидарности, принципов международного сотрудничества и Руководящих принципов по вопросу о

перемещении лиц внутри страны и обеспечивать надлежащее финансирование усилий по предоставлению гуманитарной помощи, обеспечению быстрого восстановления и оказанию содействия в развитии;

12. *выражает глубокую озабоченность* по поводу угрозы, которую наземные мины, взрывоопасные пережитки войны и самодельные взрывные устройства представляют для внутренне перемещенных лиц, спасающихся от конфликтов, и которая препятствует в некоторых случаях их добровольному возвращению, местной интеграции и переселению и безопасному оказанию гуманитарной помощи;

13. *приветствует* инициативы, предпринимаемые такими региональными организациями, как Африканский союз, Международная конференция по району Великих озер, Организация американских государств и Совет Европы, для удовлетворения потребностей внутренне перемещенных лиц в части защиты, помощи и развития и для изыскания долговременных решений в их интересах, и рекомендует региональным организациям активизировать свою деятельность и сотрудничество со Специальным докладчиком;

14. *приветствует также* ратификацию в последнее время рядом государств Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция), которая базируется на Протоколе об обеспечении внутренне перемещенных лиц защитой и помощью и Протоколе об имущественных правах возвращающихся лиц, принятых Международной конференцией по району Великих озер, и которая знаменует собой существенный шаг к упрочению национальной и региональной нормативной базы для обеспечения защиты и помощи внутренне перемещенным лицам в Африке, приветствует далее проведение первой Конференции государств — участников Конвенции в апреле 2017 года, рекомендует африканским государствам подписать и/или ратифицировать Конвенцию и рекомендует другим региональным механизмам разработать собственную региональную нормативную базу для защиты внутренне перемещенных лиц;

15. *призывает* все стороны в вооруженном конфликте выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека, в зависимости от обстоятельств, в целях предотвращения насильственного перемещения и поощрения защиты гражданских лиц и призывает правительства принять меры, необходимые для уважения и защиты прав человека всех внутренне перемещенных лиц без каких-либо различий, в соответствии со своими применимыми обязательствами по международному праву;

16. *выражает особую озабоченность* тем, что многие дети, особенно девочки, из числа внутренне перемещенных лиц оказываются на всех этапах перемещения лишенными доступа к образованию из-за нападений на школы, повреждения или разрушения школьных зданий, небезопасной обстановки, широкого распространения насилия, в том числе по гендерному признаку, в школах и вокруг них, утраты документации, языковых барьеров и дискриминации, призывает государства в сотрудничестве со всеми другими соответствующими субъектами, в том числе учреждениями, действующими в гуманитарной сфере и в сфере развития, и донорами, обеспечивать детям из числа внутренне перемещенных лиц право на качественное образование, включая начальное и среднее образование, без какой бы то ни было дискриминации и оказывать поддержку существующим школам, чтобы дать им возможность принимать на учебу внутренне перемещенных лиц, а также призывает все стороны в вооруженных конфликтах уважать гражданский

характер школ и других учебных заведений и воздерживаться от действий, которые могут негативно отразиться на защищенности их зданий от прямых нападений, и решительно осуждает все нападения, а также угрозы нападения на школы в нарушение международного гуманитарного права;

17. *выражает также особую озабоченность* по поводу всего спектра угроз, нарушений и ущемлений прав человека и нарушений международного гуманитарного права, с которыми сталкиваются многие внутренне перемещенные лица, включая женщин и детей, которые находятся в особо уязвимом положении или специально выбираются в качестве объектов, в частности, сексуального насилия и насилия на гендерной почве, сексуальной эксплуатации и надругательства, торговли людьми, принудительной вербовки и похищения, призывает Специального докладчика с той же приверженностью, что и прежде, пропагандировать меры по удовлетворению их специфических потребностей в части помощи и защиты и призывает государства в сотрудничестве с международными учреждениями и другими заинтересованными сторонами обеспечивать защиту и помощь внутренне перемещенным лицам, ставшим жертвами вышеупомянутых угроз, нарушений и ущемлений, а также другим группам внутренне перемещенных лиц с особыми нуждами, таким как тяжело травмированные люди, пожилые люди и инвалиды, учитывая при этом все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности;

18. *подчеркивает* важность того, чтобы правительства и другие соответствующие субъекты, сообразуясь со своими конкретными мандатами, контактировали и консультировались с внутренне перемещенными лицами и принимающими общинами на всех этапах перемещения и чтобы в надлежащих случаях такие лица участвовали в осуществлении касающихся их стратегий, программ и мероприятий, учитывая при этом главную ответственность государств за предоставление защиты и помощи внутренне перемещенным лицам, находящимся под их юрисдикцией;

19. *призывает* государства к тому, чтобы они в сотрудничестве с международными учреждениями и другими заинтересованными сторонами обеспечивали и поддерживали, в частности, полное и значимое участие женщин из числа внутренне перемещенных лиц в процессах принятия решений всех уровней и во всех мероприятиях, которые оказывают непосредственное влияние на их жизнь, во всех аспектах внутреннего перемещения, включая поощрение и защиту прав человека, предотвращение нарушений этих прав, а также разработку и осуществление долговременных решений, мирных процессов, миростроительства, правосудия в переходный период, постконфликтного восстановления и развития;

20. *отмечает* важность того, чтобы права человека внутренне перемещенных лиц и их конкретные потребности в части защиты и помощи учитывались в надлежащих случаях в мирных процессах, и подчеркивает, что ориентированные на таких лиц долговременные решения, в том числе выражающиеся в процессах их добровольного возвращения, надежной реинтеграции, реабилитации и примирения и принимающие в соответствующих случаях форму их активного участия в мирном процессе, являются необходимыми элементами эффективного миростроительства;

21. *приветствует* роль Комиссии по миростроительству в этой связи и вновь настоятельно призывает Комиссию активизировать усилия, которые она в рамках своего мандата прилагает в сотрудничестве с национальными и переходными правительствами и в консультации с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций для того, чтобы учитывать

права и конкретные нужды внутренне перемещенных лиц, включая их добровольное возвращение в безопасных и достойных условиях, реинтеграцию и реабилитацию, а также сопутствующие земельные и имущественные вопросы, при представлении адресованных конкретным странам рекомендаций или предложений относительно стратегий миростроительства для постконфликтных ситуаций в рассматриваемых случаях;

22. *рекомендует* международному сообществу осуществлять техническое сотрудничество с государствами, затронутыми перемещением, по их просьбе, в том числе путем подготовки кадров ведомств, занимающихся вопросами регистрации, и разработки национальных законов и политики по вопросам внутреннего перемещения и вопросам, касающимся реституции земли и имущества и выплаты компенсаций;

23. *приветствует* тот факт, что все большее число государств, организаций системы Организации Объединенных Наций и региональных и неправительственных организаций применяют Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны в качестве стандарта, и рекомендует всем соответствующим субъектам использовать Руководящие принципы, когда они имеют дело с ситуациями внутреннего перемещения;

24. *приветствует также* тот факт, что Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны используются Специальным докладчиком в ее диалоге с правительствами, межправительственными и неправительственными организациями и другими соответствующими субъектами, и просит ее продолжать свои усилия по их дальнейшему распространению, пропаганде, применению и интеграции в национальные законы и политику и оказывать поддержку усилиям, призванным содействовать наращиванию потенциала и использованию Руководящих принципов, а также разработке национальных законов и политики;

25. *выражает удовлетворение* тем, что все большее число государств принимает национальные законы и политику, касающиеся всех этапов перемещения, рекомендует государствам продолжать заниматься этим на инклюзивной и недискриминационной основе сообразно с Руководящими принципами по вопросу о перемещении лиц внутри страны, настоятельно призывает государства активизировать усилия по осуществлению таких национальных законов и политики, в том числе обозначив в правительствах национальные инстанции, курирующие вопросы внутреннего перемещения, в частности в интересах установления национальных целей и показателей для политики и программ и выделения бюджетных ресурсов, и рекомендует международному сообществу и национальным действующим лицам оказывать в этой связи запрашивающим правительствам финансовую помощь и сотрудничать с ними;

26. *настоятельно призывает* все правительства, в частности правительства стран, где наблюдаются ситуации внутреннего перемещения, продолжать способствовать деятельности Специального докладчика и положительно откликаться на ее просьбы, с тем чтобы она могла продолжать и расширять диалог с правительствами по вопросам реагирования на ситуации внутреннего перемещения, и благодарит те правительства, которые уже сделали это;

27. *предлагает* правительствам в ходе диалога со Специальным докладчиком серьезно рассматривать ее рекомендации и предложения в их адрес, сделанные ею в соответствии с ее мандатом, и сообщать ей о принятых по ним мерах;

28. *призывает* правительства обеспечивать защиту и помощь, включая помощь в реинтеграции и развитии, внутренне перемещенным лицам и содействовать усилиям соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций в этой связи путем санкционирования безопасного и беспрепятственного доступа гуманитарного персонала к внутренне перемещенным лицам и поставки им предметов снабжения и техники и содействия им, в соответствии с нормами международного права, сохранения гражданского и гуманитарного характера лагерей и поселений для внутренне перемещенных лиц там, где они существуют, и принятия мер, необходимых для обеспечения охраны и безопасности гуманитарного персонала, с тем чтобы он мог эффективно выполнять свою задачу оказания помощи внутренне перемещенным лицам;

29. *подчеркивает* центральную роль Координатора чрезвычайной помощи в деле координации защиты внутренне перемещенных лиц и оказываемой им помощи, в частности в рамках межучрежденческой кластерной системы, приветствует инициативы, которые продолжают предприниматься в целях совершенствования стратегий по обеспечению защиты, помощи и развития в интересах таких лиц, а также улучшения координации касающихся их мероприятий, и подчеркивает необходимость укреплять способность национальных и местных властей, принимающих общин, местных организаций, организаций системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих субъектов противостоять колоссальным гуманитарным вызовам, порождаемым внутренним перемещением;

30. *рекомендует* всем соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций и организациям, занимающимся гуманитарной помощью, правами человека и вопросами развития, усиливать свое сотрудничество и координацию через Межучрежденческий постоянный комитет и страновые группы Организации Объединенных Наций в странах, где наблюдаются ситуации внутреннего перемещения, и оказывать всевозможную помощь и поддержку Специальному докладчику, а также просит Специального докладчика продолжать участие в работе Межучрежденческого постоянного комитета и его вспомогательных органов;

31. *рекомендует* Межучрежденческому постоянному комитету улучшать координацию и повышать эффективность, результативность и предсказуемость в деле предотвращения внутреннего перемещения, реагирования на него и поиска решений в связи с внутренним перемещением;

32. *рекомендует* государствам-членам, гуманитарным учреждениям, донорам, структурам, занимающимся вопросами развития, и другим субъектам, оказывающим помощь в целях развития, продолжать сообща работать в тесном сотрудничестве со Специальным докладчиком обеспечивать более предсказуемое реагирование на нужды внутренне перемещенных лиц, включая оказание долговременной помощи в сфере развития для осуществления долговременных решений с целью сокращения масштабов внутреннего перемещения, принимает к сведению решение Комитета по вопросам политики при Генеральном секретаре от 4 октября 2011 года об утверждении предварительного рамочного документа по вопросам преодоления проблемы перемещенных лиц по окончании конфликта, отмечает опробование этого решения в отдельных странах и накопленный в данной связи опыт и призывает учреждения Организации Объединенных Наций, занимающиеся осуществлением этого решения, тесно сотрудничать со Специальным докладчиком в этой связи и использовать Рамочную программу поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц

Межучрежденческого постоянного комитета<sup>12</sup> как дополняющую решение Комитета по вопросам политики;

33. *с удовлетворением отмечает* возросшее внимание, уделяемое вопросу о внутренне перемещенных лицах в планах гуманитарного реагирования, и рекомендует прилагать дальнейшие усилия в этом направлении;

34. *выражает глубокую озабоченность* по поводу недостаточного финансирования гуманитарных призывов и в этой связи настоятельно призывает всех соответствующих субъектов выделять соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям достаточные ресурсы в предсказуемом объеме для обеспечения надлежащей поддержки тех, кто подвергся насильственному перемещению;

35. *с удовлетворением отмечает* возрастающую роль национальных правозащитных учреждений в оказании помощи внутренне перемещенным лицам и в поощрении и защите их прав человека;

36. *признает* необходимость своевременного сбора достоверных, многолетних и дезагрегированных данных, включая данные, дезагрегированные по полу, возрасту, инвалидности и месту, о внутренне перемещенных лицах и воздействии затяжного перемещения на принимающие общины, с тем чтобы совершенствовать проводимую политику, составляемые программы и меры по предупреждению внутреннего перемещения, реагированию на него и поиску долговременных решений, и признает в этой связи значимость Глобальной базы данных о внутренне перемещенных лицах, которая ведется Центром по наблюдению за процессами внутреннего перемещения, и технической поддержки со стороны межучрежденческой Совместной службы по профилированию внутренне перемещенных лиц;

37. *рекомендует* государствам-членам, членам Межучрежденческого постоянного комитета, а также координаторам по гуманитарным вопросам и страновым группам Организации Объединенных Наций способствовать предоставлению достоверных данных о ситуациях, связанных с внутренним перемещением, в сотрудничестве с Центром по наблюдению за процессами внутреннего перемещения и при технической поддержке и помощи со стороны Совместной службы по профилированию внутренне перемещенных лиц и выделять для этого финансовые ресурсы;

38. *подтверждает* необходимость эффективного осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы<sup>13</sup> в целях интеграции мероприятий по реконструкции и восстановлению после бедствий, в том числе на основе принципа «строить лучше, чем было», в деятельность по устойчивому социально-экономическому развитию пострадавших районов, а также временных поселений, где проживают перемещенные лица, поощрять периодическое проведение мероприятий по обеспечению готовности к бедствиям и по реагированию на них в рамках процессов восстановления и расселения в целях обеспечения быстрого и эффективного реагирования на бедствия и обусловленные ими перемещения населения и содействовать трансграничному сотрудничеству в укреплении жизнеспособности и снижении риска бедствий, включая риск перемещения;

39. *отмечает* проведение первого Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, состоявшегося в Стамбуле, Турция, 23 и 24 мая 2016 года, и принимает к сведению доклад Генерального секретаря об итогах Всемирного саммита по гуманитарным вопросам<sup>15</sup>, в котором содержатся, в

<sup>15</sup> [A/71/353](#).

частности, рекомендации относительно укрепления партнерских отношений между государствами-членами, гуманитарными субъектами и субъектами в области развития в интересах удовлетворения неотложных и долговременных потребностей внутренне перемещенных лиц;

40. *приветствует* Новую программу развития городов, принятую на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), состоявшейся в Кито 17–20 октября 2016 года<sup>16</sup>, в этой связи настоятельно призывает Организацию Объединенных Наций тесно сотрудничать с государствами-членами и другими соответствующими субъектами, в том числе с местными органами власти, гражданским обществом и частным сектором, в целях содействия обеспечению более эффективной готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них в городских районах, и отмечает необходимость удовлетворения, сообразно обстоятельствам, конкретных потребностей и уязвимостей внутренне перемещенных лиц в городских условиях и оказания поддержки принимающим их городам в духе международного сотрудничества;

41. *рекомендует* правительствам, учреждениям Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам поощрять инклюзивный подход к долговременным решениям, который учитывает потребности внутренне перемещенных лиц и принимающих их общин, включая поощрение возможностей для полной реализации человеческого потенциала перемещенного населения путем достижения самообеспеченности благодаря приносящей доход деятельности и созданию возможностей для обеспечения устойчивых средств к существованию;

42. *напоминает* о необходимости рассмотрения эффективных стратегий обеспечения надлежащей защиты и помощи внутренне перемещенным лицам и предотвращения и уменьшения таких перемещений и в этой связи рекомендует Генеральному секретарю тесно взаимодействовать с государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций с целью поиска путей более эффективного удовлетворения потребностей внутренне перемещенных лиц, оказания поддержки принимающим их общинам и улучшения жизни многих миллионов внутренне перемещенных лиц;

43. *просит* Генерального секретаря продолжать, исходя из имеющихся ресурсов, оказывать Специальному докладчику всю помощь, необходимую для усиления и эффективного выполнения ее мандата, и рекомендует Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в тесном сотрудничестве с Координатором чрезвычайной помощи, Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Международной организацией по миграции и всеми другими соответствующими подразделениями и учреждениями Организации Объединенных Наций, продолжать оказывать поддержку Специальному докладчику и сотрудничать с ней;

44. *призывает* Специального докладчика продолжать мобилизовывать взносы государств и соответствующих организаций и учреждений в целях создания более стабильной основы для ее работы;

45. *просит* Специального докладчика представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей и семьдесят четвертой сессиях доклад об осуществлении настоящей резолюции;

<sup>16</sup> Резолюция 71/256, приложение

46. *постановляет* продолжить рассмотрение вопроса о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи на своей семьдесят четвертой сессии.

*73-е пленарное заседание,  
19 декабря 2017 года*

---