



Организация Объединенных Наций

**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных
Наций по делам беженцев**

Генеральная Ассамблея

Официальные отчеты

Шестьдесят четвертая сессия

Дополнение № 12

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят четвертая сессия
Дополнение № 12

**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по делам беженцев**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2009

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1
II. Предмет и цели доклада	2
III. Подмандатные контингенты	2
IV. Реформа УВКБ	3
V. Защита и оперативная деятельность	9
VI. Долговременные решения	17
VII. Партнерские отношения и координация	20
VIII. Финансовое управление и надзор за программной деятельностью	21
IX. Заключение	23
Таблицы	
1. Беженцы, просители убежища, внутренне перемещенные лица (ВПЛ), возвращенцы (беженцы и ВПЛ), лица без гражданства и другие лица, подмандатные УВКБ, в разбивке по странам/территориям убежища (на конец 2008 года)	24
2. Расходы УВКБ в 2008 году в разбивке по региональным бюро и видам помощи	28

I. Введение

1. Обеспечение защиты беженцев, лиц без гражданства и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и оказание им гуманитарной помощи становится все более сложной задачей, поскольку соответствующую работу зачастую приходится вести в условиях отсутствия мира, ограниченного доступа к нуждающимся контингентам и все больших рисков для сотрудников Организации Объединенных Наций. Из-за целенаправленных акций против персонала гуманитарных организаций Управлению все труднее находить баланс между обеспечением безопасности своих сотрудников и продолжением гуманитарной деятельности. В 2008 году в результате насильственных действий погибли, были похищены или серьезно пострадали около 260 сотрудников — больше, чем когда-либо ранее. Около 60 процентов нападений на гуманитарный персонал имели место всего в трех странах — Афганистане, Сомали и Судане. В первой половине 2009 года два сотрудника УВКБ были убиты в Пакистане; еще один сотрудник был похищен и отпущен лишь спустя два месяца. Во время подготовки настоящего доклада в Пакистане погиб еще один сотрудник, в результате чего число жертв с начала 2009 года достигло трех.

2. В последние годы в связи с началом, возобновлением или продолжением вооруженных конфликтов в различных регионах мира увеличилось число насильственно перемещенных лиц. Нестабильность в Афганистане и Пакистане, продолжающиеся конфликты в Дарфуре, Судан, и Колумбии, а также насилие в Грузии, Сомали и Демократической Республики Конго вынуждали население покидать свои дома и бежать в другие районы и страны. Определенный оптимизм внушает улучшение ситуации с безопасностью в Ираке, однако положение там еще не настолько стабильно, чтобы можно было ожидать добровольного возвращения и устойчивой реинтеграции перемещенных лиц.

3. Серьезную озабоченность продолжает вызывать положение примерно 5,7 миллиона беженцев, проживающих в изгнании более пяти лет, в связи с чем поиск долгосрочного решения проблем таких беженцев остается одной из приоритетных задач Управления. В отчетный период усилия УВКБ были направлены на расширение международной поддержки таких беженцев и активизацию поиска путей решения их проблем. Благодаря комплексу мер по добровольной репатриации, местной реинтеграции и переселению УВКБ удалось разблокировать ряд затяжных беженских ситуаций, прежде всего в Азии и Африке.

4. С учетом текущих задач УВКБ продолжает целенаправленные усилия по проведению структурных и управленческих реформ, начало которым было положено в 2006 году. Управлению уже в значительной степени удалось повысить эффективность своей работы путем увеличения объема ресурсов, выделяемых на цели оперативной деятельности, сокращения административных и управленческих расходов и концентрации усилий на тех направлениях, где можно ожидать наибольшего эффекта. Ряд важных шагов, предпринятых в течение отчетного периода, включая переход на систему управления, ориентированную на достижение конкретных результатов, и увеличение степени децентрализации и регионализации, расширили возможности УВКБ по реагированию на потребности тех, кто нуждается в его защите и помощи.

II. Предмет и цели доклада

5. В настоящем докладе содержится отчет о деятельности УВКБ по удовлетворению потребностей более 34 млн. лиц, нуждающихся в его защите и помощи за период с января 2008 года по середину 2009 года. В нем рассматриваются основные изменения, тенденции и проблемы в области обеспечения защиты беженцев, ВПЛ, лиц без гражданства и других подмандатных лиц, оказания им помощи и поиска решений их проблем; прогресс, достигнутый за три года реформ; меры по активизации усилий, направленных на урегулирование затяжных беженских ситуаций; и глобальные приоритеты УВКБ. В докладе затрагиваются также вопросы, касающиеся партнерских отношений и координации действий с другими заинтересованными организациями как в рамках, так и вне рамок системы Организации Объединенных Наций. Более подробная информация, в том числе о деятельности на региональном и страновом уровнях, содержится в Глобальном докладе УВКБ за 2007 год и обновленным Глобальном призыве на 2009 год, а также в различных докладах по вопросам управленческой деятельности, которые были представлены Исполнительному комитету Программы Верховного комиссара и его Постоянному комитету. Со всеми этими докладами можно ознакомиться на веб-сайте Управления (www.unhcr.org).

III. Подмандатные контингенты

6. Информация о подмандатных контингентах по состоянию на конец 2008 года содержится в таблице 1 в конце настоящего доклада. Более подробные статистические данные приводятся в докладе УВКБ “2008 Global Trends: Refugees, Asylum-seekers, Returnees, Internally Displaced and Stateless Persons”, опубликованном 16 июня 2009 года (см. www.unhcr.org/statistics).

7. На конец 2008 года число лиц, подпадающих под мандат УВКБ, составляло 34,4 миллиона человек, включая примерно 10,5 миллиона беженцев. Лиц без гражданства было выявлено почти 6,6 миллиона человек, хотя их реальное число по всему миру составляет, по оценкам, около 12 миллиона человек. Весьма значительным оставалось число лиц, перемещенных в результате конфликтов внутри их собственных стран, — примерно 26 миллиона человек, из которых 14,4 миллиона человек пользовались защитой и получали помощь со стороны УВКБ. По сравнению с предыдущим годом число последних увеличилось на 600 000 человек и достигло рекордного уровня за все время существования УВКБ.

8. Согласно данным, на конец 2008 года 8,4 миллиона беженцев, или 80 процентов от их общего числа, размещалось в развивающихся странах. Несмотря на репатриацию четверти миллиона афганских беженцев, больше всего беженцев, преимущественно из Афганистана, находилось на территории Пакистана (почти 1,8 миллиона человек). Среди стран происхождения беженцев первое место по-прежнему занимал Афганистан, за которым следовал Ирак. Беженцы из Афганистана и Ирака составляли в совокупности почти половину всех беженцев, подпадающих под мандат УВКБ.

9. В 2008 году возвращение домой стало реальностью для более чем 1,3 миллиона ВПЛ, включая примерно 700 000 ВПЛ в Уганде и 350 000 ВПЛ в Кении. Домой смогли вернуться и более 600 000 беженцев.

10. В 2008 году правительствами или отделениями УВКБ в 154 странах было получено как минимум 839 000 заявлений о предоставлении убежища или статуса беженца, что на 28 процентов больше, чем в предыдущем году (635 800), причем увеличение числа таких заявлений отмечается уже второй год подряд. Это связано главным образом с резким увеличением числа просителей убежища в Южной Африке (более 207 000 человек) и значительным увеличением числа беженцев из Афганистана, Сомали и Зимбабве, нуждающихся в международной защите.

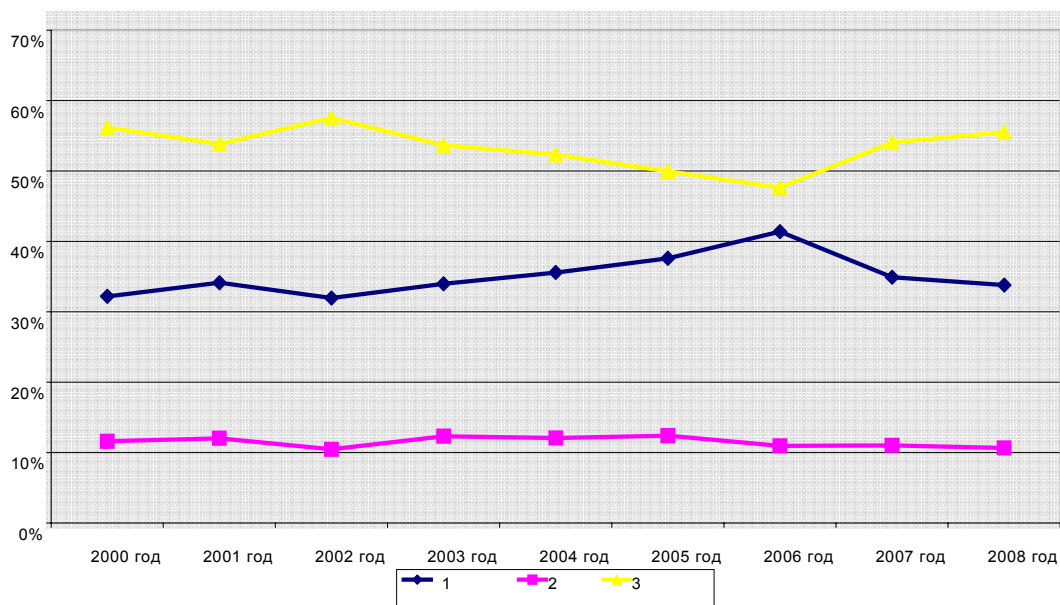
IV. Реформа УВКБ

A. Управление процессом развития организации

11. Процесс реформ в УВКБ начался в 2006 году и направлен на повышение эффективности усилий организации по удовлетворению потребностей подмандатных контингентов и переориентацию всей оперативной деятельности на достижение конкретных результатов. За три прошедших года УВКБ стала менее громоздкой и более эффективной структурой.

12. В 2006 году 41 процент от общего объема расходов УВКБ составляли расходы по персоналу. В течение четырех предыдущих лет они постоянно увеличивались и уже грозили превысить расходы организации на осуществление оперативной деятельности. Вместе с административными расходами они составляли большую часть (52,3 процента) общих расходов УВКБ (здесь, однако, следует иметь в виду, что деятельность сотрудников УВКБ в значительной степени связана с обеспечением защиты и оказанием помощи беженцам в оперативной обстановке). Через два года тенденцию к росту таких расходов удалось переломить. По состоянию на конец 2008 года расходы по персоналу составили чуть менее 34 процентов от общего объема расходов. Даже вместе с административными расходами они были значительно меньше расходов на оперативную деятельность.

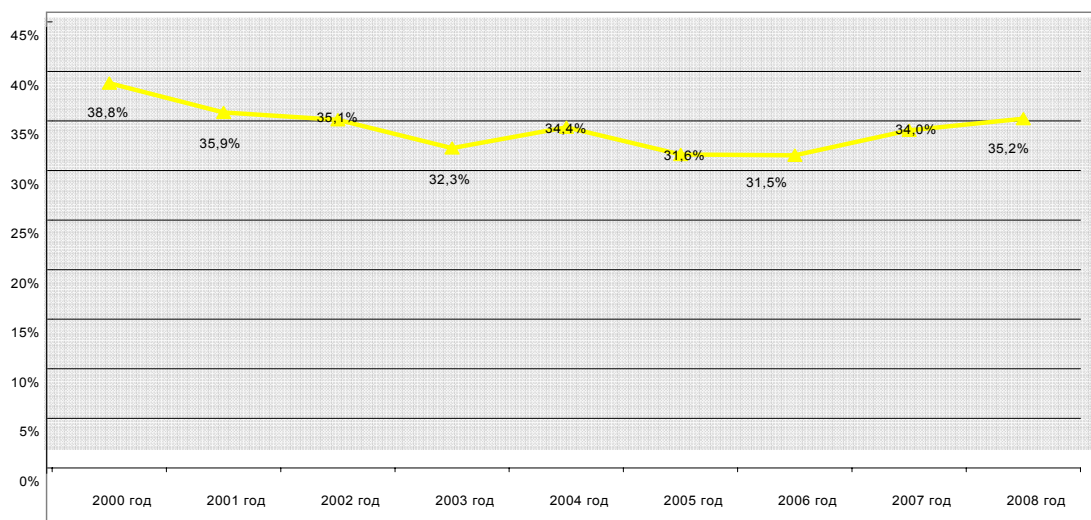
Оперативные расходы, расходы по персоналу и административные расходы в процентах от общего объема расходов (2000–2008 годы)



1 — расходы по персоналу; 2 — административные расходы; 3 — оперативные расходы

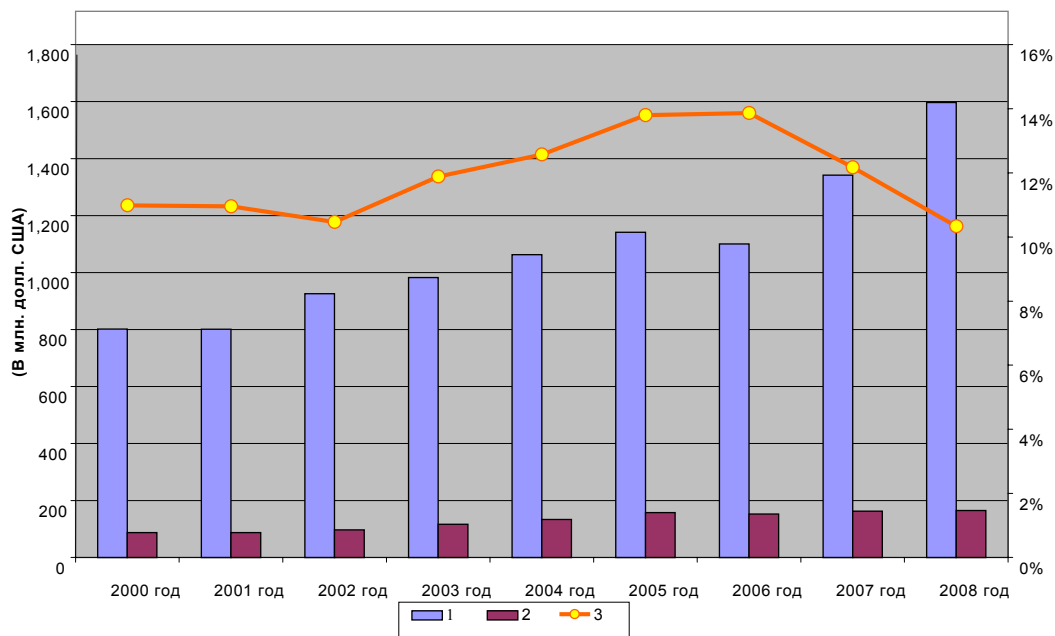
13. Доля расходов, осуществляемых организацией через своих партнеров–исполнителей, увеличилась с 31,5 процента в 2006 году до 35,2 процента в 2008 году.

Доля расходов, осуществляемых через партнеров–исполнителей, в общем объеме расходов УВКБ (2000–2008 годы)



14. Одновременно, благодаря значительному сокращению числа сотрудников, работающих в штаб-квартире УВКБ в Женеве, Управлению удалось снизить долю расходов на содержание штаб-квартиры (включая подразделения в Будапеште) с почти 14% в 2006 году до примерно 10% в 2008 году. Это позволило увеличить оперативную гибкость организации, а также объем ресурсов, выделяемых на цели оперативной деятельности.

Расходы на содержание штаб-квартиры (включая подразделения в Будапеште) в процентах от общего объема расходов УВКБ (2000–2008 годы)



1 — всего; 2 — штаб-квартира; 3 — в процентах

15. Одним из наиболее заметных преобразований стал перевод ряда административных и вспомогательных подразделений из Женевы в Глобальный центр обслуживания в Будапеште. Это уже позволило сэкономить значительные средства, а в 2010 году экономия только на заработной плате и расходах на аренду помещений составит 13 млн. долл. США. Это позволит УВКБ направлять большие объемы средств на оказание помощи тем, кто в ней нуждается. Предпринятые Управлением усилия были положительно восприняты донорами, которые увеличили свои взносы в бюджет организации, что помогло ей выполнить принятые обязательства, несмотря на нынешние экономические трудности.

16. Другим важным шагом стала передача в Будапешт снабженческих функций. По результатам внешней оценки эффективности системы снабжения УВКБ было рекомендовано внести серьезные изменения в организацию снабжения деятельности Управления. В целях расширения возможностей по доставке товаров и оказанию услуг нуждающимся группам населения УВКБ перешло на единую систему снабжения, объединяющую закупки и логистику, а

также приняла меры к повышению эффективности управления парком транспортных средств, складским хозяйством и товарно-материальными запасами.

В. Людские ресурсы

17. В контексте общей структурной реформы был принят ряд мер по реформированию системы управления людскими ресурсами.

Управление профессиональным ростом сотрудников

18. Преобразовав Секцию повышения квалификации персонала в Глобальный учебный центр в Будапеште, УВКБ создало единую учебную структуру со своим советом по вопросам учебной подготовки и организации учебной деятельности, которая призвана «институционализировать» связь между учебной подготовкой и планированием карьерного роста. Создание в составе Центра Секции по оказанию поддержки в вопросах продвижения по службе позволило расширить возможности по предоставлению консультаций по вопросам профессионального роста и развития карьеры сотрудникам категории специалистов, которым будут оказываться также специализированные услуги на промежуточных этапах их карьеры. В 2008 году была введена в действие новая система служебной аттестации, которая, как ожидается, позволит устранить ряд недостатков предыдущей системы.

Назначения и повышение в должности

19. В ходе ежегодной кампании по продвижению по службе, проходившей в январе 2008 года, Управление использовало временный порядок повышения в должности международных сотрудников категории специалистов. В 2008 году было окончательно доработано предложение о дальнейшем реформировании системы назначения на должности и продвижения по службе международных и национальных сотрудников категории специалистов. Ожидается, что новая система, в основу которой положен всеобъемлющий подход к назначению сотрудников, ориентированный на человека, а не на технические параметры должности, будет введена в действие до конца 2009 года.

Благополучие сотрудников и отношения между администрацией и персоналом

20. В июне 2008 года в составе УВКБ было создано Бюро по этике, в обязанности которого входит оказание консультативной помощи сотрудникам в вопросах, касающихся их поведения и основных требований, предъявляемых к персоналу Организации Объединенных Наций. Оно призвано содействовать реализации мер, призванных сделать кодекс поведения частью организационной культуры УВКБ. В его обязанности будет входить также руководство ежегодным процессом раскрытия сотрудниками УВКБ информации о доходах. В 2008 году был учрежден Консультативный совет по вопросам отношений между администрацией и персоналом, задуманный как форум для взаимодействия между руководством организации и представителями персонала в штаб-квартире и на местах. Он позволил расширить участие полевого персонала в консультативном процессе, связанном с разработкой и рассмотрением общих директив по вопросам политики в области управления кадрами, а также в решении вопросов жизни и быта сотрудников УВКБ.

21. В отчетный период предпринимались усилия по обеспечению гендерного равенства, в частности в вопросах найма, назначения на должности, продвижения по службе, организации служебной деятельности и развития карьеры, а также в вопросах жизни и быта. Было проведено также несколько совещаний Рабочей группы по инвалидности, которая занималась рассмотрением проблем сотрудников с ограниченными возможностями. По результатам этой работы в декабре 2008 года был подготовлен и опубликован директивный документ УВКБ, касающийся приема на работу инвалидов. В том же 2008 году был утвержден также программный документ, устанавливающий минимальные стандарты отношения к ВИЧ-инфицированным сотрудникам в контексте программы «ООН заботится о людях».

22. В период с июля по октябрь 2008 года УВКБ провело второй глобальный опрос сотрудников, в ходе которого персоналу, работающему в различных районах мира, было предложено высказаться по 12 вопросам, касающимся коммуникации, профессиональной и организационной культуры, профессионального роста, управления, кадровой политики, этики и т.д. Свои ответы представили в общей сложности 57 процентов основных сотрудников. Для изучения полученных ответов и принятия соответствующих мер Верховным комиссаром был сформирован руководящий комитет.

С. Система управления, ориентированная на достижение конкретных результатов

23. Система управления, ориентированная на достижение конкретных результатов, призвана обеспечить более оперативное реагирование УВКБ на потребности тех, кому оно призвано помогать. Цель этой системы состоит в достижении желаемых результатов наиболее эффективным образом. Создание системы предполагает реализацию пяти основных инициатив: i) составление таблицы результатов; ii) разработку электронного модуля системы (пакет программного обеспечения “Focus”); iii) проведение глобальной оценки потребностей; iv) пересмотр структуры бюджета; и v) создание глобальной системы управленческой подотчетности. Все эти инициативы призваны обеспечить формирование в УВКБ культуры управленческой деятельности, нацеленной на достижение конкретных результатов.

Таблица результатов и электронный модуль “Focus”

24. Таблица результатов представляет собой текстовую таблицу со стандартным описанием результатов, которых хотело бы достичь Управление. Она была опубликована в декабре 2008 года вместе с инструкциями по представлению отчетности в 2008 году, внедрению в 2009 году и планированию на 2010–2011 годы. УВКБ разработало также пакет программного обеспечения (“Focus”), позволяющий планировать программную деятельность, готовить соответствующие бюджеты и представлять доклады об исполнении программ в соответствии с этой таблицей. Этот пакет расширяет возможности организации по определению, анализу и измерению достигнутых результатов на различных уровнях. С начала 2009 года новая система будет распространена на все операции Управления и будет использоваться при планировании, составлении бюджетов и подготовке докладов об исполнении программ на 2010–2011 годы.

Глобальная оценка потребностей

25. В начале 2008 года УВКБ приступило к проведению глобальной оценки потребностей, цель которой состоит в более полном определении потребностей подмандатных контингентов и подготовке планов и предложений в отношении конкретных мероприятий и объемов финансирования, необходимых для удовлетворения этих потребностей. Сначала такая оценка была проведена на пилотной основе в нескольких странах, а с первого квартала 2009 года приобрела глобальный характер.

26. Методология проведения оценки предусматривает использование ряда механизмов, разработанных УВКБ в последние годы с целью повышения качества собираемых данных, а также таких инструментов, как планирование с привлечением широкого круга заинтересованных сторон, стратегическое мышление, анализ возрастных, гендерных и других факторов и укрепление потенциала. Она объединяет все эти механизмы и инструменты и позволяет увязать оценку потребностей с планированием и мобилизацией ресурсов. Это стало возможным благодаря использованию новой таблицы результатов и программного пакета “Focus”.

27. Результаты осуществления пилотных проектов свидетельствуют о том, что 30 процентов потребностей лиц, подпадающих под мандат УВКБ, остаются неудовлетворенными. Они говорят о необходимости улучшения доступа беженцев к системам помощи и органам по их приему, регистрации и оформлению, а также необходимости совершенствования систем пограничного контроля. Кроме того, были выявлены серьезные недостатки в области медицинского обслуживания и просвещения беженцев, а также обеспечения их жильем и продовольствием. На цели удовлетворения потребностей беженцев в восьми странах, где проводилась пилотная оценка, Управление предусмотрело в своем бюджете на 2009 год 63,5 млн. долл. США.

28. Как только глобальная оценка потребностей вышла из пилотной стадии и приобрела всеобъемлющий характер, к ней резко возрос интерес со стороны государств и других партнеров. Правительства, партнеры по оперативной деятельности и подмандатные контингенты становятся более активными участниками процесса планирования, поскольку он предполагает достижение всеми заинтересованными сторонами взаимопонимания в части масштабов потребностей и путей их удовлетворения. Оперативные планы всех региональных и страновых отделений на двухгодичный период 2010–2011 годов разрабатывались уже с учетом результатов такой оценки.

Пересмотренная структура бюджета

29. В марте 2008 года Постоянный комитет Исполнительного комитета УВКБ утвердил новую структуру бюджета, в соответствии с которой бюджет будет включать четыре основных компонента: i) глобальную программу по беженцам; ii) глобальную программу по лицам без гражданства; iii) глобальные проекты в области реинтеграции; и iv) глобальные проекты в интересах ВПЛ. Новая структура начнет применяться с двухгодичного периода 2010–2011 годов. В целях обеспечения возможностей для учета в бюджете результатов глобальной оценки потребностей и определения очередности соответствующих мероприятий Управление разрабатывает новый набор глобальных стратегических приоритетов.

Глобальная система управленческой подотчетности

30. Проект принципов глобальной управленческой подотчетности был разработан в 2008 году и проходил «обкатку» в 2009 году. Указанные принципы обеспечивают сопоставление требований к подотчетности, обязанностей и полномочий в масштабах всей организации и призваны способствовать повышению ответственности УВКБ перед теми, кто пользуется его услугами.

D. Регионализация и децентрализация

31. В целях поддержки предпринимаемых в последние годы усилий по расширению возможностей подразделений на местах, где осуществляется основная деятельность УВКБ, в 2009 году Управление начало переходить к использованию более эффективной модели децентрализации и регионализации в Европе и Северной и Южной Америке. В Европе директор Регионального бюро перебазировался в Брюссель, а в Америке заместитель директора — в Панаму. Хотя еще слишком рано оценивать результаты произведенных изменений, есть основания считать, что принятые меры позволят укрепить стратегическое присутствие УВКБ и расширить его возможности по принятию мер реагирования в этих регионах.

V. Защита и оперативная деятельность

A. Основные проблемы и трудности

32. Факторы, влияющие на характер конфликтов и формы перемещения населения, включают сужение гуманитарного пространства, ограничения на доступ представителей гуманитарных организаций, повышенное внимание государств к вопросам национального суверенитета, ускорение процесса урбанизации¹, обострение проблем нищеты и недостатки в системе государственного управления. Кроме того, становится все более очевидным влияние на процесс перемещения людей таких факторов, как изменение климата, засухи, нехватка средств к существованию и неравный доступ к ним².

33. Причинами массовых перемещений населения в отчетный период были старые и новые чрезвычайные ситуации в Афганистане, Демократической Республике Конго, Ираке, Пакистане, Сомали и Судане (Дарфур). Проверкой на прочность для УВКБ стал и ряд других, менее масштабных чрезвычайных ситуаций (Центральноафриканская Республика, Чад и Эритрея), также породивших потоки беженцев.

¹ Третий раунд проводимого по инициативе Верховного комиссара Диалога по проблемам защиты, который состоится в декабре 2009 года, будет посвящен проблемам, с которыми сталкиваются лица, подпадающие под мандат УВКБ, в городских условиях. Участники Диалога обсудят особенности проведения гуманитарных операций по защите подмандатных групп населения и оказанию им помощи в городских условиях и обменяются передовым опытом в этой области.

² См. *Climate change, natural disasters and human displacement: a UNHCR perspective*, UNHCR, October 2008.

34. В Афганистане обострение конфликта и целенаправленные нападения на сотрудников гуманитарных организаций лишили такие организации доступа примерно к половине территории страны. Около 2,7 миллиона афганских беженцев продолжали оставаться на территории Исламской Республики Иран и Пакистана, не имея возможности вернуться домой из-за разгула насилия и отсутствия земельных наделов и средств к существованию. Кроме того, по состоянию на конец июня 2009 года около 2 миллионов человек покинули свои дома в Северо-западной пограничной провинции Пакистана и находящейся под федеральным управлением Территории племен, доступ гуманитарных организаций к которым крайне ограничен.

35. Несмотря на некоторое улучшение в начале года общей ситуации с безопасностью в Ираке, около 1,6 миллиона иракцев, согласно оценкам правительств принимающих стран, продолжают находиться в изгнании на территории Иордании и Сирийской Арабской Республики. По-прежнему не могут вернуться в свои дома и около 2,6 миллиона иракцев, перемещенных внутри страны. Условиями их безопасного и достойного возвращения являются улучшение ситуации с безопасностью и принятие мер по реституции имущества (или выплате соответствующей компенсации) и обеспечению полного и равного доступа к услугам общего пользования.

36. В Дарфуре насчитывается 2,7 миллиона внутренне перемещенных лиц. Кроме того, в 12 лагерях УВКБ в Чаде нашли приют 250 000 беженцев из Дарфура. В марте 2009 года Судан были вынуждены покинуть и/или приостановить там свою деятельность 16 гуманитарных и правозащитных неправительственных организаций (НПО), что серьезно ограничило возможности международного сообщества по оказанию помощи нуждающимся контингентам. Это поставило под угрозу как осуществление гуманитарных программ, так и жизнь ВПЛ и беженцев, в результате чего возросла опасность эскалации напряженности и возникновения новых потоков перемещенных лиц. Политические разногласия между правительством и различными повстанческими группировками ограничивают возможности Совместной миссии Африканского союза – Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности беженцев и перемещенных лиц. В июне УВКБ приступило к выдаче удостоверений личности более чем 100 000 суданских беженцев, размещенных в лагерях на территории Чада. Такие удостоверения облегчают передвижение по территории принимающей страны и позволяют пользоваться некоторыми основными правами в соответствии с Конвенцией 1951 года.

37. Крайне неустойчивой оставалась ситуация с безопасностью в Сомали, где УВКБ координирует усилия по обеспечению защиты и предоставлению крыши над головой 1,3 миллиона перемещенных лиц. Хотя в начале 2009 года после формирования нового правительства и вывода эфиопских войск в Могадишо вернулись 65 000 ВПЛ, в мае и июне из-за возобновления боевых действий свои дома были вынуждены покинуть более 200 000 человек. Это породило новую волну беженцев в соседние страны, главным образом в Кению, где больше всего сомалийских беженцев, а также в Джибути, Эфиопию и Йемен. В результате лагеря беженцев в северо-восточной части Кении оказались переполненными. Из-за проблем с безопасностью и доступом были серьезно ограничены возможности УВКБ по обеспечению защиты и оказанию помощи 11 000 беженцев и просителей убежища в Сомалиленде и Пунтленде. Продолжающиеся боевые действия на севере Йемена, препятствующие доступу к ВПЛ и посто-

янно растущему числу беженцев и других мигрантов, прибывающих в страну с Африканского Рога, и в частности из Сомали, создают серьезные проблемы как для правительства Йемена, так и для УВКБ.

38. Большое внимание по-прежнему уделялось защите перемещенных лиц, ставших жертвами ряда продолжительных локальных конфликтов, зачастую ускользающих от внимания международных средств массовой информации. В Центральноафриканской Республике, например, около 25 000 человек в 2008 году были вынуждены бежать в Чад и Камерун, в результате чего общее число беженцев из Центральноафриканской Республики в этих двух странах приблизилось к 124 000 человек. Еще около 200 000 человек оказались перемещенными внутри страны и живут в условиях серьезной нужды и лишений. Боевые действия в Демократической Республике Конго, особенно в ее восточных провинциях, резко осложнили гуманитарную ситуацию в стране, вызвав новые потоки перемещенных лиц. ВПЛ, число которых составляет, по оценкам, 1,4 миллиона человек, зачастую становятся объектами вооруженных нападений, сексуального насилия и насилия на гендерной почве, а также объектами вербовки (включая вербовку детей) в ряды вооруженных формирований.

39. После посещения Шри-Ланки в апреле 2009 года Представитель Генерального секретаря по правам человека ВПЛ призвал организацию «Тигры освобождения Тамил-Илама» разрешить мирным жителям покинуть район боевых действий, а правительственные войска — соблюдать прекращение огня, обеспечить беспрепятственный доступ гуманитарных организаций, уважать право на свободное передвижение и сохранять гражданский характер лагерей для ВПЛ. Гуманитарные организации, включая УВКБ, развернули масштабную гуманитарную операцию по оказанию помощи ВПЛ и обеспечению их продовольствием, медицинскими услугами и жильем. В конце мая 2009 года боевые действия прекратились, что позволило зарегистрировать и разместить в 41 лагере в четырех районах страны около 280 000 ВПЛ. УВКБ и его партнеры продолжают добиваться улучшения условий в местах проживания ВПЛ, в том числе уважения их прав на свободу передвижения и воссоединение с семьями, а также их скорейшего добровольного возвращения в свои дома, как только для этого будут созданы необходимые условия — восстановлены системы жизнеобеспечения и проведено разминирование.

40. В Колумбии насчитывается около 3 миллиона ВПЛ; еще около 300 000 человек нашли убежище в соседних странах. Колумбийские власти предприняли ряд шагов по обеспечению защиты ВПЛ, используя для этого хорошо развитую нормативно-правовую базу страны. Однако в этой стране еще сохраняются серьезные проблемы в этой области. В мае 2008 года Конституционный суд страны распорядился учредить 13 государственных программ по защите внутренне перемещенных лиц женского пола, обеспечению их первоочередного доступа к чрезвычайной гуманитарной помощи и расследованию случаев насилия на гендерной почве. В январе 2009 года Суд потребовал также принятия безотлагательных мер по защите представителей коренного населения.

41. В Грузии из более чем 130 000 человек, бежавших из Южной Осетии в связи с конфликтом, вспыхнувшим там в августе 2008 года, по состоянию на начало 2009 года в свои дома не вернулись еще около 14 000 человек. Из более чем 245 000 человек, перемещенных в 1992 году, в свои дома в Гальском рай-

оне самостоятельно вернулись или вот-вот должны вернуться, по оценкам, примерно 45 000 человек. Однако процесс их реинтеграции еще не завершен, поскольку многие из них бывают в своих домах только наездами, возвращаясь туда, главным образом, в период уборки урожая. Для оценки потребностей вернувшихся лиц и тех общин, куда они вернулись, требуются дополнительные проверки и обследования. Деятельность УВКБ в Грузии по-прежнему направлена на укрепление доверия, содействие достойному и безопасному возвращению в свои дома всех желающих и, когда нет другого выхода, содействие интеграции ВПЛ по месту их нынешнего пребывания.

В. Защита беженцев в контексте международной миграции

42. Краеугольным камнем международной защиты беженцев остается принцип невыдворения. Тем не менее еще нередки случаи принудительного возвращения просителей убежища и мигрантов, особенно если есть основания считать, что они незаконно прибыли в страну, без оценки потребностей в их международной защите. В 2008 году было получено около 1 777 заслуживающих доверия сообщений о случаях высылки, касавшихся как минимум 58 стран. Как минимум в 47 странах доступ просителей убежища на национальную территорию не соответствовал общепринятым стандартам, и как минимум в 55 странах пограничные службы на регулярной основе не передавали просителей убежища профильным органам. Управлением была получена заслуживающая доверия информация о задержании и депортации сотен эритрейцев, несмотря на неоднократные призывы к соответствующим властям воздерживаться от их высылки.

43. Несмотря на требования Конвенции 1951 года и другие международные нормы, касающиеся оказания содействия, Управление нередко было лишено возможности доступа к местам содержания беженцев для определения их потребностей в международной защите. В нарушение применимых международных стандартов и соглашений беженцы и просители убежища часто задерживались на неопределенный срок. Иногда людям, бегущим из стран происхождения и явно нуждающимся в международной защите, запрещалось пересекать границу или высаживаться на берег. Управление выразило серьезную обеспокоенность в связи с поступившими в начале 2009 года сообщениями о том, что в Юго-Восточной Азии большие группы беженцев, прибывающие морским путем («люди в лодках»), перехватываются и отбуксировываются обратно в море, в результате чего гибнут люди. В Центральной Азии одной из наиболее острых проблем была депортация из Узбекистана афганских беженцев, долгое время находившихся в стране. В Европе предметом для беспокойства было возвращение в страны происхождения беженцев из Северной Африки, прибывших морским путем, без оценки потребностей в их защите.

44. В качестве положительного момента следует отметить теплый прием, оказанный большому числу беженцев из Ирака, а также сотням тысяч палестинских беженцев основными странами, дающими приют беженцам на Ближнем Востоке, и прежде всего Иорданией и Сирийской Арабской Республикой. Хороший пример показывает также Йемен, который, несмотря на серьезные экономические, социальные и другие проблемы, включая проблемы с безопасностью, с которыми он сталкивается, щедро предоставляет статус беженца сомалийцам, бегущим от вооруженного конфликта у себя на родине.

С. Повышение эффективности деятельности по осуществлению Конвенции 1951 года (и Протокола к ней 1967 года) и конвенций о безгражданстве

45. В отчетный период число государств — участников Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года не изменилось (147). В некоторых районах мира, особенно в Азии, на Ближнем Востоке и в Северной Африке, процесс присоединения к Конвенции был особенно медленным. Несмотря на традиции гостеприимства и предоставления убежища в этих регионах, там по-прежнему отмечается нежелание создавать официальную нормативно-правовую базу. При этом следует отметить значительный прогресс в данной области, достигнутый в некоторых странах Северной Африки, особенно в Мавритании, где принято и действует законодательство о беженцах и установлены процедуры определения статуса беженца, а также в Ливийской Арабской Джамахирии, где подготовлен проект национального закона о беженцах, который сейчас рассматривается компетентными ливийскими органами.

46. К концу июня 2009 года общее число государств — участников Конвенции 1954 года по вопросу о статусе апатридов достигло 63; еще 35 государств были участниками Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства. Увеличение числа участников этих конвенций является одним из основных направлений деятельности по борьбе с безгражданством.

Д. Выявление, предотвращение и сокращение безгражданства

47. Информация о случаях безгражданства остается весьма отрывочной, что препятствует выработке соответствующих мер реагирования. Многие государства по-прежнему считают вопросы гражданства весьма деликатными вопросами, тесно связанными с вопросом национального суверенитета, и потому не горят желанием делиться информацией или принимать меры по сокращению безгражданства.

48. УВКБ продолжало предпринимать усилия по расширению рамок и географического охвата деятельности по решению проблем безгражданства, в том числе оказывало помощь в проведении исследований, регистрационных мероприятий и переписей населения, а также кампаний по выдаче документов, разъясняло необходимость присоединения к конвенциям по вопросам безгражданства, оказывало техническую помощь государствам в решении проблем, порождающих безгражданство или препятствующих его ликвидации, а также предоставляло информацию и оказывало правовую помощь конкретным лицам. Так, например, в Непале Управление оказывало поддержку правительству и через своих партнеров из числа НПО помогало тем, кого не затронула проведенная в стране широкая кампания по выдаче сертификатов гражданства. В Кыргызстане УВКБ провело широкомасштабное обследование, в ходе которого было выявлено и зарегистрировано около 10 000 лиц без гражданства, о которых не было известно правительству. В Кот-д'Ивуаре Управление в сотрудничестве со своими партнерами из числа НПО оказало помощь более чем 6 000 лиц в получении задним числом свидетельств о рождении и оформлении документов, необходимых для того, чтобы они могли подтвердить свою национальную принадлежность. Кроме того, УВКБ оказывало методическую помощь

Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (в вопросах использования переписей населения для выявления лиц без гражданства), готовило материалы по вопросам, касающимся произвольного лишения гражданства, для Совета по правам человека и совместно с Советом Европы занималось подготовкой проекта рекомендации по проблеме гражданства детей.

Е. Затяжные беженские ситуации

49. Более 6 миллионов беженцев живут в изгнании в течение пяти и более лет³, и никаких перспектив долгосрочного решения их проблем не просматривается. Всего в мире насчитывается около 30 затяжных беженских ситуаций, в основном в странах Африки и Азии, которые с трудом удовлетворяют потребности своего собственного населения. В 2008 году Верховный комиссар выступил с инициативой активизации усилий по поиску выхода из таких ситуаций. Эта инициатива, призванная также способствовать улучшению качества жизни людей, годами живущих в изгнании, нацелена прежде всего на урегулирование ситуаций с афганскими беженцами в Исламской Республике Иран и Пакистане, беженцами рохингья в Бангладеш, с боснийскими и хорватскими беженцами в Сербии, с бурундийскими беженцами в Объединенной Республике Танзания и эритрейскими беженцами в восточном Судане.

50. Привлечению внимания к затяжным беженским ситуациям и необходимости их долгосрочного урегулирования способствовал второй раунд проводимого по инициативе Верховного комиссара Диалога по проблемам защиты, состоявшийся в декабре 2008 года. В этом раунде участвовало 135 делегаций, представлявших примерно 90 государств и более чем 50 национальных и международных межправительственных и неправительственных организаций. Наиболее важным условием урегулирования затяжных беженских ситуаций является наличие политической воли к нахождению соответствующих решений, в связи с чем УВКБ продолжает добиваться укрепления приверженности международному сообществу делу решения этой задачи.

Ф. Глобальные приоритеты и меры реагирования

Безопасность персонала и подмандатных контингентов

51. Число нападений на гуманитарный персонал продолжает увеличиваться⁴. В Пакистане в 2009 году среди белого дня попала в засаду машина УВКБ, водитель которой был убит наповал с короткого расстояния, а пассажир — руководитель Субрегионального бюро в Кветте — был взят в заложники и провел в плену у похитителей 63 дня. Спустя несколько месяцев в результате террористического акта в отеле «Перл континентал» в Пешаваре погиб его коллега, входивший в состав группы кандидатов на участие в чрезвычайных операциях. Во время подготовки настоящего доклада еще один сотрудник был застрелен в Пакистане, где он работал в лагере Кутча-Гари на границе территории племен

³ Указанное число включает более чем 4 млн. палестинских беженцев, подпадающих под мандат Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР).

⁴ Humanitarian Policy Group Brief No. 34/2009: *Providing aid in insecure environments* Update.

в Северо-Западной пограничной провинции, а его коллега был ранен. В 2008 году был похищен и более двух месяцев провел в плену руководитель отделения УВКБ в Могадишо. Все эти инциденты служат напоминанием о тех проблемах и опасностях, с которыми сталкивается УВКБ. В силу специфики мандата Управления его сотрудники особенно подвержены всякого рода рискам и опасностям, поскольку им зачастую приходится работать в отдаленных и нестабильных регионах.

52. В качестве одного из участников системы обеспечения безопасности в рамках Организации Объединенных Наций УВКБ совместно с другими организациями активно ищет пути повышения эффективности работы в сложных и опасных условиях. Управление приветствует смещение акцента с определения момента ухода на поиск возможностей для продолжения работы, что предполагает больший учет вопросов безопасности при планировании программной деятельности. В 2008 году УВКБ внесло более 5 млн. долл. США в бюджет Департамента по вопросам охраны и безопасности Секретариата Организации Объединенных Наций и продолжало участвовать в механизмах совместного покрытия расходов на местах. Повышенное внимание по-прежнему уделялось учебной подготовке сотрудников, в том числе проведению инструктажей по вопросам поведения в ситуациях, связанных со взятием заложников. Управление продолжает принимать меры к учету вопросов безопасности при осуществлении всех видов деятельности, а также к тому, чтобы все его операции проводились как можно более безопасным образом.

53. Защита гражданского населения — это в первую очередь обязанность государств. Возможности УВКБ как гуманитарной организации по обеспечению физической безопасности подмандатных контингентов весьма ограничены. В некоторых случаях безопасность лагерей и сохранение их гражданского и гуманитарного характера удается обеспечивать лишь при поддержке со стороны миротворческих сил, как, например, в восточном Чаде, где миротворцы помогают предотвращать нападения на лагеря и вербовку детей, а также противодействуют разгулу бандитизма и сексуальному насилию. В настоящее время проводится глобальный обзор сложившейся практики и разрабатываются руководящие принципы, касающиеся обеспечения безопасности с привлечением третьих сторон. В отчетный период увеличилось число случаев насилия (в том числе на гендерной почве) и усилилась нестабильность в лагерях беженцев и ВПЛ и вокруг них в Дарфуре, причем в некоторых из лагерей многие из их обитателей имеют оружие.

Учет возрастных, гендерных и прочих различий

54. В 2008 году, после принятия стратегии учета возрастных, гендерных и прочих различий и начала ее реализации в рамках всех операций УВКБ, был разработан трехгодичный план действий в данной области. Стратегия, о которой идет речь, направлена на обеспечение учета различий в потребностях, интересах и возможностях женщин и мужчин, а также девочек и мальчиков на всех этапах жизни перемещенных лиц при обеспечении их защиты, а также при разработке, планировании, осуществлении, мониторинге и оценке программ. Эта стратегия, в основу которой положен правозащитный подход с акцентом на роль общин, призвана способствовать расширению возможностей как отдельных лиц, так и целых общин и их вовлечению в борьбу с неравенством и дискриминацией, с которыми сталкиваются женщины и девочки.

55. Создана также система подотчетности, включающая механизмы оценки достигнутого в процессе оперативной деятельности прогресса в части реализации мер, направленных на обеспечение защиты женщин и детей, и применения правозащитного подхода с уделением особого внимания роли общин. Эта система транспарентным и публичным образом определяет порядок подотчетности и устанавливает персональную ответственность старших руководителей, что призвано обеспечить управляемость организации. Это — первая инициатива такого рода, направленная на обеспечение первоочередного учета интересов и потребностей подмандатных контингентов при принятии касающихся их решений. Анализ первых результатов применения этой системы выявил неодинаковую картину по регионам. Так, например, в Африке наибольшие успехи были достигнуты в деле борьбы с сексуальным насилием и насилием на гендерной почве, в то время как в Азии лучше всего обстояли дела с обеспечением защиты женщин и детей. Были выявлены также кадровые и социально-культурные проблемы и проблемы в области взаимодействия с партнерами.

Окружающая среда

56. Присутствие беженцев и ВПЛ может оказывать негативное воздействие на окружающую среду, особенно в случае компактного размещения больших групп людей в экологически уязвимых районах. За прошедшие годы УВКБ выработало меры по ослаблению такого воздействия и оказанию помощи подмандатным лицам в приспособлении к жизни в условиях ограниченных ресурсов. Набор таких мер весьма широк — от оказания методической помощи и учебной подготовки по вопросам рационального природопользования до мер практического характера, таких, как содействие использованию энергоэффективных печей и плит, работающих от энергии солнца, и ведению подсобного хозяйства без нанесения ущерба экологии и оказание помощи в ежегодной высадке около 10 млн. деревьев. Управление продолжает сотрудничать с другими учреждениями, занимающимися вопросами природопользования, в том числе в рамках кластеров, программы «Единство действий» и других координационных механизмов, в деле сохранения и реабилитации окружающей среды в местах присутствия перемещенных лиц.

57. Однако, к сожалению, охрана окружающей среды зачастую является далеко не самой главной заботой подмандатного населения, в том числе и в связи с тем, что объемы технических и финансовых ресурсов, выделяемых на природоохранную деятельность, в последние годы сократились. Как следствие — упущенные возможности по оказанию помощи принимающим общинам в преодолении неблагоприятных экологических последствий пребывания беженцев и перемещенных лиц. Одной из важнейших задач является обеспечение полноценной и постоянной технической экспертизы природоохранных программ за счет ресурсов как самой организации, так и ее партнеров-исполнителей.

G. Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них

58. УВКБ продолжало укреплять свой потенциал в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, а также свои механизмы раннего предупреждения. Благодаря ежегодной подготовке как минимум трех групп реагирования на чрезвычайные ситуации Управление довело

число сотрудников, которые могут быть задействованы в случае возникновения таких ситуаций, до 300 человек. Время их развертывания в случае серьезной чрезвычайной ситуации составляет 72 часа. Несмотря на постоянно возникавшие в 2008 году проблемы с закупкой непродовольственных товаров и пополнением централизованного резерва на случай чрезвычайных ситуаций, Управлению удавалось сохранять потенциал, необходимый для обеспечения жильем и предметами домашнего обихода примерно 500 000 человек.

59. Необходимость участия организации в усилиях по оказанию помощи лицам, которые были вынуждены покинуть свои дома в результате стихийных бедствий, традиционно определяется в каждом конкретном случае отдельно. Когда стихийное бедствие происходит в стране, где УВКБ уже осуществляет свою деятельность, Верховный комиссар обычно предлагает правительству и местным органам власти свою помощь в решении безотлагательных задач гуманитарного характера, в том числе в качестве вклада в соответствующие усилия Организации Объединенных Наций. Присутствие УВКБ в отдаленных районах и наличие у Управления централизованного резерва на случай чрезвычайных ситуаций значительно повышают оперативность оказываемой им гуманитарной помощи. В 2008 году УВКБ помогало жертвам стихийных бедствий в Китае (землетрясение), Мьянме (циклон) и Йемене (наводнение), выделяя для этого необходимый персонал, а также предоставляя непродовольственные товары и другие необходимые материалы.

VI. Долговременные решения

60. Наблюдавшаяся ранее масштабная репатриация беженцев из различных стран в последние годы замедлилась. С 2004 года число возвращенцев постоянно сокращается, и к настоящему времени достигло едва ли не самого низкого уровня за несколько десятилетий. В этой связи УВКБ наращивает усилия по поиску альтернативных решений, таких как интеграция беженцев на местах и их переселение.

A. Добровольная репатриация

61. В 2008 году больше всего беженцев вернулось в Афганистан (278 500), Бурунди (95 400), Судан (90 100), Демократическую Республику Конго (54 000), Ирак (25 600) и Анголу (13 100).

62. Что касается Афганистана, то, несмотря на возвращение туда более чем 278 000 зарегистрированных беженцев, ситуация с безопасностью в стране продолжала ухудшаться. Многие беженцы вернулись в Афганистан из-за ухудшения экономической и политической ситуации в Пакистане. Около 10 процентов вернувшихся вынуждены были вновь покинуть свои дома и искать пристанища в других районах страны. С 2002 года в Афганистан вернулось более 5 миллионов беженцев, однако они до сих пор продолжают сталкиваться с проблемами и трудностями, поскольку абсорбционные возможности страны уже исчерпаны. На международной конференции по вопросам возвращения и реинтеграции беженцев, организованной по инициативе правительства Афганистана и УВКБ в ноябре 2008 года, было принято решение о включении положения о реинтеграции беженцев в национальную стратегию развития Аф-

ганистана. Международное сообщество обязалось оказывать помощь афганскому правительству в укреплении потенциала страны в области приема возвращающихся беженцев.

63. В Сьерра-Леоне задачи, связанные с возвращением беженцев, решались на основе комплексного подхода. С появлением признаков того, что регион возвращается к миру и стабильности, УВКБ предприняло серьезные усилия по решению проблемы беженцев, причем такие усилия предпринимались как до, так и после того, как в июне 2008 года была сформулирована рекомендация относительно лишения выходцев из Сьерра-Леоне статуса беженцев с 31 декабря 2008 года. Беженцам, пожелавшим вернуться домой, были предоставлены необходимые денежные средства и была оказана помощь в переезде. После того как этап массового возвращения беженцев завершился, УВКБ продолжало оказывать помощь в переселении беженцев с особыми потребностями. Оно также выступило с инициативой интеграции беженцев в местах их пребывания в странах Западной Африки, имея в виду как беженцев из Сьерра-Леоне, так и беженцев из Либерии. Эта инициатива предусматривала оказание помощи в интеграции беженцев в местные общины, а также в реализации их трудовых прав и права на проживание согласно протоколам о свободе передвижения в рамках Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС).

64. В результате операций по репатриации бурундийских беженцев из Объединенной Республики Танзании, осуществляемой УВКБ с 2002 года, к марту 2008 года на родину вернулось в общей сложности 300 000 человек. Цифры за 2008 год включают более 30 000 человек, вернувшихся из лагерей беженцев, возникших еще в 1972 году. В результате всех этих перемещений число беженцев в лагерях в северо-западных районах Танзании впервые за последние 15 лет сократилось до менее чем 200 000 человек.

65. Среди других заслуживающих внимания примеров добровольной репатриации следует упомянуть возвращение при поддержке УВКБ 14 000 мавританских беженцев и почти 11 000 либерийских беженцев (главным образом из Ганы).

В. Местная интеграция

66. УВКБ продолжало уделять пристальное внимание возможностям местной интеграции. В Африке такие возможности появились для беженцев из Демократической Республики Конго в Анголе, нигерийских беженцев в Камеруне, конголезских беженцев в Габоне, беженцев из Того в Гане и ганских беженцев в Того. В Объединенной Республике Танзании правительство продолжало осуществлять программу местной интеграции примерно 176 000 бурундийских беженцев, покинувших родину еще в 1972 году, и оказывать помощь в добровольной репатриации тех, кто решил вернуться домой. В Европе УВКБ предпринимало усилия по преодолению выявленных в результате исследования, проведенного недавно при поддержке Европейской комиссии, препятствий для местной интеграции беженцев в Беларуси, Республике Молдова и Украине. В бывшей югославской Республике Македония правительство утвердило стратегию интеграции беженцев и других неграждан на период 2009–2015 годов. В Азии был достигнут прогресс в натурализации примерно 3000 бывших кам-

боджийских беженцев во Вьетнаме. В Латинской Америке достижению самообеспеченности беженцев и их местной интеграции были призваны способствовать программы «Города солидарности» и «Границы солидарности», разработанные в рамках Плана действий Мехико.

С. Переселение

67. Усилия по поиску путей всеобъемлющего урегулирования затяжных беженских ситуаций продолжали приносить свои плоды. В 2008 году было переселено 16 000 беженцев из Мьянмы, находившихся в Таиланде, и 13 000 беженцев из Бутана, проживавших в Непале.

68. УВКБ действовало с учетом потребностей в области защиты и призывов международного сообщества к активизации усилий по переселению беженцев в целях охвата такими усилиями, как можно большего числа беженцев, находящихся в уязвимом положении, а также к использованию переселения в качестве одного из эффективных долгосрочных решений в рамках всех соответствующих стратегий. По сравнению с 2007 годом число заявок на переселение и случаев собственно переселения увеличилось соответственно на 22 процента (до более чем 121 000) и 32 процента (до более чем 65 800), а число заявок на переселение, поданных женщинами из групп риска, — на 42 процента, что свидетельствует о приверженности УВКБ делу реализации положений Заключения № 105 (LVII) его Исполнительного комитета (2006 год) по вопросу о женщинах и девочках в условиях риска. Кроме того, вместе со многими из своих партнеров УВКБ добивалось расширения участия европейских стран в глобальной деятельности по переселению.

69. По оценкам УВКБ, в 2010 году число беженцев, нуждающихся в переселении, составит около 747 000 человек, включая лиц, планы переселения которых рассчитаны на несколько лет. Это значительно больше оценок на 2009 год (560 000 человек). При этом ежегодная квота, выделяемая странами, куда переселяются беженцы, составляет в общей сложности около 79 000 мест. В последние два года Управлением выявлялось и предлагалось к переселению больше беженцев, чем могли принять эти страны. Поэтому настоятельно необходимо, чтобы усилия УВКБ по увеличению масштабов переселения беженцев находили поддержку со стороны государств в виде их готовности увеличить квоту приема беженцев и в первую очередь выделять места тем, кто больше всего нуждается в переселении.

70. Увеличение потребностей в переселении частично объясняется усилением акцента в деятельности УВКБ на перспективном планировании и повышением роли переселения в рамках стратегий поиска всеобъемлющих решений проблем беженцев. Усилия по переселению предпринимались в контексте мер по урегулированию пяти из шести затяжных беженских ситуаций, отнесенных к числу приоритетных в рамках инициативы Верховного комиссара по более активному использованию переселения в качестве одного из методов защиты и решения проблем беженцев. Роль переселения в обеспечении безопасности беженцев и придании массового характера усилиям по укреплению мира состоит не только в том, что оно является одним из способов защиты и решения проблем беженцев, но и в создании предпосылок для всеобъемлющего урегулирования беженских ситуаций.

71. В рамках усилий по повышению эффективности защиты от принудительной репатриации и обеспечению безотлагательного переселения беженцев, которым грозит опасность, УВКБ в 2008 году приступило к реализации концепции транзитных эвакуационных центров для безопасного временного размещения беженцев до их окончательного переселения в третьи страны. Первый такой центр открылся в 2008 году в Румынии. Изучаются возможности осуществления подобных инициатив и в других регионах.

VII. Партнерские отношения и координация

72. УВКБ продолжало укреплять свои стратегические партнерские отношения с широким кругом заинтересованных сторон, включая правительства, Европейскую комиссию, учреждения Организации Объединенных Наций, международные и региональные организации и международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца. Оно активизировало также сотрудничество с НПО, учебными заведениями, финансовыми учреждениями, донорскими организациями, корпорациями и частными лицами.

73. В рамках Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) УВКБ принимало участие в разработке принципов реформирования гуманитарного сектора, управлении Центральным фондом для реагирования на чрезвычайные ситуации и реорганизации и совершенствовании системы координаторов по гуманитарным вопросам. Оно активно занималось также реализацией кластерного подхода, уделяя первоочередное внимание выполнению на глобальном и локальном уровне своих кластерных обязанностей в таких областях, как защита беженцев и перемещенных лиц и предоставление им крыши над головой, а также координация и обеспечение жизнедеятельности лагерей. Значительное внимание уделялось вопросам гуманитарного пространства, и в частности вопросам доступа к беженцам и ВПЛ. Управление участвовало также в работе неофициальной целевой группы МПК по изменению климата и гуманитарным последствиям этого явления. Что касается инициативы «Единство действий», то УВКБ участвует в ее реализации в пяти из восьми пилотных стран, добиваясь охвата беженцев и ВПЛ соответствующими общими страновыми оценками и мерами Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

74. Активно развиваются двусторонние отношения с партнерами. Так, например, УВКБ тесно сотрудничает со Всемирной продовольственной программой (ВПП) в деле обеспечения охвата беженцев и вынужденных переселенцев программами продовольственной помощи. В 2008 году продовольственную помощь по линии ВПП получили более 2,2 миллиона беженцев, 300 000 возвращенцев и 5 миллионов ВПЛ примерно в 30 странах. Программы и стратегический план УВКБ в области ВИЧ/СПИДа были приведены в соответствие с аналогичными планами и программами других коспонсоров ЮНЭЙДС. Управление активно участвовало в реализации ключевых региональных инициатив в области борьбы со СПИДом в Африке, добиваясь, в частности, чтобы беженцы, ВПЛ и возвращенцы были охвачены национальными программами в области ВИЧ/СПИДа. Совместно со Всемирным банком, ПРООН и двусторонними учреждениями, такими, как японское Агентство международного сотрудничества, УВКБ принимает меры к оказанию помощи в целях развития в переходных ситуациях. Партнерские отношения с Организацией Объединенных Наций по во-

просам образования, науки и культуры и Детским фондом Организации Объединенных Наций позволяют УВКБ использовать технический опыт и знания этих организаций в таких областях, как обеспечение качественного образования, подготовка преподавательских кадров, обеспечение признания дипломов и аттестатов и разработка учебных программ.

75. Самой многочисленной группой партнеров Управления остаются НПО. В 2008 году четвертая часть всех средств УВКБ была освоена с помощью 635 НПО (163 международных и 472 национальных), с которыми было подписано более 1220 соглашений на оказание всех видов помощи. Управление будет и дальше тесно сотрудничать с НПО, поскольку это один из наиболее эффективных способов удовлетворения основных потребностей беженцев и других подмандатных лиц.

76. В отчетный период усилилась поддержка УВКБ со стороны корпоративного и частного секторов. Значительные денежные взносы на цели деятельности УВКБ вносили Фонд Билла и Мелинды Гейтс и Фонд Организации Объединенных Наций, в то время как корпоративные члены Совета лидеров бизнеса при УВКБ занимались подготовкой новаторских кампаний и разработкой новых механизмов в поддержку Управления. В рамках деятельности по обеспечению средств к существованию у УВКБ сложились глобальные партнерские отношения с организацией «Грамин траст». В настоящее время предпринимаются усилия по налаживанию таких отношений с фондом «Халифа фаундейшн» из Объединенных Арабских Эмиратов и Катарской благотворительной организацией. В 2008 году УВКБ в шестой раз подряд получило целевой взнос в размере более 1 млн. евро от голландской организации «Нэшнл посткоуд лотери». Управление находит спонсоров и в мире спорта. Совместные кампании и проекты с фондом «Футбол клуб оф Барселона» и Международным олимпийским комитетом способствовали распространению информации о деятельности УВКБ и притоку денежных взносов и взносов натурой, в частности на цели осуществления проектов в области образования, спорта и отдыха. Компании «Майкрософт» и «Прайсуотерхаус куперс» оказывают помощь в подготовке к началу реализации по всему миру программы по обеспечению с помощью технических средств доступа перемещенных лиц к услугам в области образования и занятости.

77. В 2008 году руководитель Центра Организации Объединенных Наций по координации деятельности по разминированию в Ливане и 1000 его сотрудников были удостоены премии Нансена за их огромный вклад в обеспечение безопасности ВПЛ, возвращенцев и гуманитарного персонала в Ливане. Эта премия (100 000 долл. США) будет потрачена на оказание поддержки фермерам в южном Ливане.

VIII. Финансовое управление и надзор за программной деятельностью

A. Финансовое управление

78. Общие потребности в ресурсах на 2008 год составили 1850,9 млн. долл. США, включая 1174,2 млн. долл. США по бюджету годовой программы и 676,7 млн. долл. США по бюджетам 27 дополнительных программ. Уровень

финансового покрытия расходов по бюджету годовой программы составил, как и в 2007 году, 101 процент, а по бюджету вспомогательных программ — 79 процентов (90 процентов в 2007 году). 2008 год оказался весьма «урожайным» на взносы. Второй год подряд объем поступлений был рекордным. Благодаря этому в 2008 году было освоено на 255,5 млн. долл. США больше средств, чем в 2007 году. Несмотря на начало глобального финансового кризиса Управление закончило год с положительным сальдо.

79. Общий объем бюджетных ассигнований на 2009 год составляет 2 210,3 млн. долл. США, включая 1275,5 млн. долл. США по бюджету годовой программы и 934,8 млн. долл. США по бюджетам 29 дополнительных программ. До и в ходе конференции по объявлению взносов в декабре 2008 года более 55 доноров обязались выделить на финансирование программ УВКБ в 2009 году 462,9 млн. долл. США. В начале мая 2009 года Управление прогнозировало на конец года совокупный дефицит по бюджету годовой программы и бюджетам дополнительных программ в размере 385,5 млн. долл. США.

В. Надзор и ревизия

Ревизионная деятельность в УВКБ

80. Внутренние ревизии в УВКБ проводит Управление служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций (УСВН). За период с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года Ревизионной службой УВКБ был подготовлен 21 доклад по результатам ревизионных проверок оперативной и другой деятельности Управления. Доклады ревизоров содержали 264 рекомендации, из которых 242 рекомендации касались проблем, сопряженных со средней/высокой степенью риска. Эти рекомендации были направлены на совершенствование рабочих процессов и процедур, а также механизмов управления, надзора, подотчетности и снижения рисков. По состоянию на 30 июня 2009 года 84 процентов рекомендаций были либо уже выполнены, либо находились в процессе выполнения. Более половины рекомендаций касались управления программной и проектной деятельности и организации закупок.

Инспекции и расследования

81. Главным надзорным органом в рамках УВКБ является Канцелярия Генерального инспектора. В 2008 году этой Канцелярией было проведено 10 стандартных инспекций, две миссии по оценке соблюдения и две специальные проверки. Из-за нехватки ресурсов три запланированные стандартные инспекции пришлось перенести на 2009 год. По результатам инспекций, проведенных в 2004–2007 годах, Канцелярия подготовила и представила Верховному комиссару доклад, озаглавленный «Передовая практика и периодически повторяющиеся выводы». Контроль за обеспечением учета содержащихся в нем выводов и рекомендаций возложен на членов Комитета старших должностных лиц.

82. В 2008 году Канцелярией Генерального инспектора было получено 274 жалобы и было начато расследование 113 предполагаемых случаев ненадлежащего поведения. По сравнению с 2007 годом число расследований сократилось на 3,5 процента.

83. В связи с реформой УВКБ Верховный комиссар просил Бюро по борьбе с мошенничеством Европейской комиссии о проведении в 2008 году периодических проверок деятельности Канцелярии. Выводы и рекомендации специалистов Бюро были представлены в ноябре 2008 года, после чего была создана рабочая группа для подготовки «дорожной карты» для целей выполнения этих рекомендаций. Эта работа уже приносит свои плоды в части совершенствования процедур проведения инспекций, расследований и специальных проверок.

84. В конце 2008 года была проведена также внешняя ревизия деятельности Канцелярии.

IX. Заключение

85. Гуманитарному персоналу, оказывающему помощь вынужденным переселенцам, сегодня приходится работать в крайне сложных условиях, что требует принятия, в партнерстве со всеми заинтересованными сторонами и прежде всего государствами, решительных, согласованных и целенаправленных мер реагирования. Процесс структурных и управленческих преобразований, начавшийся в УВКБ в 2006 году, к настоящему времени достиг стадии консолидации, и теперь вся организация нацелена на достижение конкретных результатов. Это не значит, что УВКБ нечему больше учиться. Двигаясь вперед, Управление будет продолжать анализировать и при необходимости корректировать свои методы работы в целях достижения максимальных результатов в области оказания помощи тем, кому оно служит — беженцам, ВПЛ и лицам без гражданства — по всему миру.

Таблица 1
**Беженцы, просители убежища, внутренне перемещенные лица (ВПЛ),
 возвращенцы (беженцы и ВПЛ), лица без гражданства и другие лица,
 подмандатные УВКБ, в разбивке по странам/территориям убежища
 (на конец 2008 года)**

Таблица составлена 10 июня 2009 года

Страна/ территория убежища ¹	Беженцы				ВПЛ, пользующиеся защитой помощью со стороны УВКБ, включая людей в ситуациях, подобных ВПЛ ⁶				Итого подмандатных лиц	
	Беженцы ²	Люди в ситуациях, подобных беженским ³	Всего беженцев и людей в ситуациях, подобных беженским	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (ходатайства рассматриваются) ⁴	Возвращенные беженцы ⁵	Лица без гражданства ⁸	Прочие ⁹		
Афганистан	37	—	37	37	10	278 489	230 670	6 453	—	515 659
Албания	65	—	65	65	22	—	—	—	—	87
Алжир ¹⁰	94 093	—	94 093	90 088	898	—	—	—	—	94 991
Ангола	12 710	—	12 710	4 812	3 185	13 052	—	—	—	28 947
Аргентина	2 845	—	2 845	375	730	1	—	—	—	3 576
Армения ¹¹	3 953	—	3 953	3 226	171	1	—	—	—	4 125
Австралия	20 919	—	20 919	—	2 159	—	—	—	—	23 078
Австрия	37 557	—	37 557	—	36 693	—	—	—	464	74 714
Азербайджан	2 061	—	2 061	2 061	41	—	603 251	—	2 078	607 903
Бахрейн	48	—	48	48	49	—	—	—	—	97
Бангладеш	28 389	—	28 389	28 123	3	—	—	—	—	28 392
Беларусь	609	—	609	247	54	—	—	—	7 818	10 901
Бельгия	17 026	—	17 026	—	14 263	—	—	—	548	31 837
Белиз	277	—	277	87	7	—	—	—	—	284
Бенин	6 933	—	6 933	6 933	212	—	—	—	—	7 145
Боливия	664	—	664	288	91	—	—	—	—	755
Босния и Герцеговина	7 257	—	7 257	1 481	480	971	124 529	715	10 000	194 448
Ботсвана	3 019	—	3 019	3 019	182	—	—	—	—	3 201
Бразилия	3 852	—	3 852	2 531	517	—	—	—	—	4 369
Болгария	5 129	—	5 129	—	1 079	—	—	—	—	6 208
Буркина-Фасо	557	—	557	557	604	—	—	—	—	1 161
Бурунди	21 093	—	21 093	21 093	5 269	95 389	100 000	—	—	221 751
Камбоджа	164	—	164	161	61	—	—	—	—	225
Камерун	81 037	—	81 037	81 037	2 231	—	—	—	—	83 268
Канада	173 651	—	173 651	—	54 202	—	—	—	—	227 853
Центральноафриканская Республика	7 429	—	7 429	4 319	1 454	18	197 000	—	—	205 901
Чад	302 687	27 823	330 510	302 685	54	4 415	166 718	37 615	—	539 312
Чили	1 613	—	1 613	1 613	890	—	—	—	—	2 503
Китай	300 967	—	300 967	55	20	—	—	—	4	300 991
Колумбия	170	—	170	170	82	31	3 000 000	11	—	3 000 294
Коморские Острова	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Республика Конго	24 779	—	24 779	13 730	3 255	105	—	—	—	28 1391
Коста-Рика	11 923	6 213	18 136	14 431	463	—	—	—	—	18 599
Кот-д'Ивуар	24 811	—	24 811	24 811	297	49	683 956	25 092	—	734 205
Хорватия	1 378	219	1 597	1 597	62	1 147	2 497	376	180	33 943
Куба	525	—	525	405	10	—	—	—	—	535
Кипр	1 465	—	1 465	—	8 014	—	—	—	—	9 479
Чешская Республика	2 110	—	2 110	2 110	1 448	—	—	—	—	3 558
Демократическая Республика Конго	155 162	—	155 162	2 894	10	54 043	1 460 102	—	6	1 669 323
Дания	23 401	—	23 401	—	527	—	—	—	3 687	27 615
Джибути	9 228	—	9 228	8 924	428	—	—	—	—	9 656
Эквадор	19 098	82 300	101 398	19 098	33 919	—	—	—	—	135 317
Египет	97 861	—	97 861	27 861	14 680	—	—	—	64	112 605
Сальвадор	32	—	32	30	—	—	—	—	—	32
Экваториальная Гвинея	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1
Эритрея	4 862	—	4 862	4 820	130	92	—	—	—	5 084
Эстония	22	—	22	—	7	—	—	—	110 315	110 344
Эфиопия	83 583	—	83 583	83 583	1 667	167	—	—	—	85 417
Фиджи	—	—	—	—	6	—	—	—	—	6
Финляндия	6 617	—	6 617	—	2 742	—	—	—	1 397	10 756
Франция	160 017	—	160 017	—	33 703	—	—	—	1 006	194 726
Габон	9 001	—	9 001	9 001	4 306	—	—	—	—	13 307
Гамбия	14 836	—	14 836	8 961	—	—	—	—	—	14 836
Грузия	996	—	996	996	19	—	293 048	102 800	1 544	398 407
Германия	582 735	—	582 735	—	33 295	—	—	—	9 322	647 852
Гана	18 206	—	18 206	18 206	490	—	—	—	—	18 696
Греция	2 164	—	2 164	—	38 061	—	—	—	258	40 483
Гватемала	130	—	130	—	5	—	—	—	—	135
Гвинея	21 488	—	21 488	21 488	631	6	—	—	—	22 125
Гвинея-Бисау	7 884	—	7 884	7 884	327	—	—	—	—	8 211
Гаити	3	—	3	3	—	—	—	—	—	3
Гондурас	24	—	24	2	—	—	—	—	—	24

Страна/ территория убежища ¹	Беженцы					Возвратившиеся беженцы ⁵	ВПЛ, пользующиеся защитой помощи со стороны УВКБ, включая людей в ситуациях, подобных ВПЛ ⁶	Возвратившиеся ВПЛ ⁷	Лица без гражданства ⁸	Прочие ⁹	Итого подмандатных лиц
	Беженцы ²	Люди в ситуациях, подобных беженским ³	Всего беженцев и людей в ситуациях, подобных беженским	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (ходатайства рассматриваются) ⁴						
Гонконг, САР Китая	103	—	103	103	1 112	—	—	—	—	—	1 215
Венгрия	7 750	—	7 750	7 750	2 521	—	—	—	241	—	10 512
Исландия	49	—	49	—	48	—	—	—	116	—	213
Индия	184 543	—	184 543	11 257	3 785	—	—	—	—	—	188 328
Индонезия	369	—	369	369	353	1	—	—	—	3	726
Ирак	39 503	—	39 503	39 503	2 057	25 644	2 647 251	195 890	230 000	—	3 140 345
Ирландия	9 730	—	9 730	—	4 612	—	—	—	—	—	14 342
Исламская Республика Иран	980 109	—	980 109	980 109	1 707	95	—	—	—	—	981 911
Израиль	394	8 743	9 137	9 137	4 631	—	—	—	—	1 102	14 870
Италия	47 061	—	47 061	—	—	—	—	—	722	—	47 783
Япония	2 019	—	2 019	251	2 288	—	—	—	1 573	—	5 880
Иордания ¹²	500 413	—	500 413	53 081	685	1	—	—	—	—	501 099
Казахстан	4 352	—	4 352	711	126	—	—	—	7 602	—	12 080
Кения	320 605	—	320 605	320 605	8 760	723	404 000	346 000	100 000	—	1 180 088
Кувейт	238	38 000	38 238	768	2 648	—	—	—	92 000	—	132 886
Кыргызстан	375	—	375	375	765	—	—	—	19 943	—	21 083
Лаосская Народно-Демократическая Республика	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Латвия	32	—	32	—	36	—	—	—	365 417	—	365 485
Ливан	50 319	100	50 419	10 564	524	—	—	—	—	—	50 943
Лесото	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Либерия	10 216	8	10 224	10 224	36	10 806	—	—	—	—	21 066
Ливийская Арабская Джамахирия	6 713	—	6 713	6 713	4 834	—	—	—	—	—	11 547
Лихтенштейн	89	—	89	—	14	—	—	—	—	—	103
Литва	751	—	751	—	100	—	—	—	5 900	—	6 751
Люксембург	3 109	—	3 109	—	29	—	—	—	162	—	3 300
Мадагаскар	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Малави	4 175	—	4 175	4 175	6 541	—	—	—	—	—	10 716
Малайзия ¹³	36 088	583	36 671	36 671	9 323	—	—	—	40 001	61 317	147 312
Мали	9 578	—	9 578	9 578	1 916	—	—	—	—	—	11 494
Мальта	4 331	—	4 331	—	503	—	—	—	—	—	4 834
Мавритания	1 041	26 000	27 041	642	62	7 036	—	—	—	—	34 139
Маврикий	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Мексика	1 055	—	1 055	83	18	—	—	—	—	—	1 073
Микронезия (Федеративные Штаты)	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	1
Монголия	11	—	11	—	—	—	—	—	358	—	369
Черногория	24 741	—	24 741	24 741	1	—	—	—	1 500	—	26 242
Марокко	766	—	766	766	469	—	—	—	—	—	1 235
Мозамбик	3 163	—	3 163	1 802	4 456	—	—	—	—	—	7 619
Мьянма	—	—	—	—	—	—	67 290	—	723 571	—	790 861
Намбия	6 799	—	6 799	6 799	1 323	20	—	—	—	—	8 142
Непал	122 332	2 500	124 832	102 329	981	1	—	—	800 000	59	925 873
Нидерланды	77 600	—	77 600	—	9 743	—	—	—	4 591	—	91 934
Новая Зеландия	2 716	—	2 716	—	152	—	—	—	—	—	2 868
Никарагуа	147	—	147	51	—	—	—	—	—	—	147
Нигер	320	—	320	194	24	—	—	—	—	—	344
Нигерия	10 124	—	10 124	10 124	1 218	2	—	—	—	—	11 344
Норвегия	36 101	—	36 101	—	13 627	—	—	—	489	—	50 217
Окупируемая палестинская территория	—	—	—	—	—	4	—	—	—	—	4
Оман	7	—	7	7	47	—	—	—	—	—	54
Пакистан ¹⁴	765 720	1 015 215	1 780 935	765 720	2 951	5	155 809	—	—	—	1 939 700
Панама	1 913	15 000	16 913	3 707	601	—	—	—	—	—	17 515
Папуа — Новая Гвинея	10 006	—	10 006	2 634	7	—	—	—	—	—	10 013
Парагвай	75	—	75	75	4	—	—	—	—	—	79
Перу	1 075	—	1 075	166	587	1	—	—	—	—	1 663
Филиппины	104	—	104	10	89	—	—	—	—	87	280
Польша	12 774	—	12 774	—	4 403	—	—	—	839	—	18 016
Португалия	403	—	403	—	—	—	—	—	273	—	676
Катар	13	—	13	13	37	—	—	—	1 200	—	1 250
Республика Корея	172	—	172	24	1 289	—	—	—	236	—	1 697
Республика Молдова	148	—	148	148	33	—	—	—	1 807	—	1 988
Румыния	1 596	—	1 596	184	303	—	—	—	253	—	2 152
Российская Федерация	3 479	—	3 479	3 479	1 800	70	91 505	1 096	50 000	—	147 950
Руанда	55 062	—	55 062	55 062	352	11 790	—	—	—	—	67 204
Сент-Люсия	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1
Сан-Томе и Принсипи	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Саудовская Аравия	240 572	—	240 572	572	192	—	—	—	70 000	—	310 764
Сенегал	33 193	—	33 193	33 193	2 694	2	—	—	—	—	35 889
Сербия	96 739	—	96 739	96 738	39	858	225 879	518	17 050	39	341 083
Сьерра-Леоне	7 826	—	7 826	7 826	329	321	—	—	—	—	8 476
Сингапур	10	—	10	10	—	—	—	—	—	—	10
Словакия	317	—	317	317	307	—	—	—	911	—	1 535

Страна/ территория убежища ¹	Беженцы				ВПЛ, пользующиеся защитой помощью со стороны УВКБ, включая людей в ситуациях, подобных ВПЛ ⁶							Итого подмандатных лиц
	Беженцы ²	Люди в ситуациях, подобных беженским ³	Всего беженцев и людей в ситуациях, подобных беженским	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (ходатайства рассматриваются) ⁴	Возвратившиеся беженцы ⁵	Возвратившиеся ВПЛ ⁷	Лица без гражданства ⁸	Прочие ⁹			
Словения	268	—	268	268	84	—	—	—	4 090	—	4 442	
Сомали	1 842	—	1 842	1 842	9 246	1 476	1 277 200	—	—	—	1 289 764	
Южная Африка ¹⁵	43 546	—	43 546	—	227 125	—	—	—	—	—	270 671	
Испания	4 661	—	4 661	—	—	—	—	—	26	—	4 687	
Шри-Ланка	269	—	269	269	393	1 739	504 800	20 800	—	—	528 001	
Судан	181 605	—	181 605	88 469	5 870	90 087	1 201 040	21 081	—	—	1 499 683	
Суринам	1	—	1	1	—	—	—	—	—	—	11	
Свазиленд	775	—	775	612	445	—	—	—	—	—	1 220	
Швеция	77 038	—	77 038	—	24 099	—	—	—	6 239	—	107 3761	
Швейцария	46 132	—	46 132	—	17 163	—	—	—	75	—	63 370	
Сирийская Арабская Республика ¹²	1 105 698	—	1 105 698	230 041	2 243	—	—	—	300 000	—	1 407 949	
Таджикистан	1 799	—	1 799	1 509	46	—	—	—	249	—	2 094	
БЮР Македония	1 153	519	1 672	1 481	100	—	—	—	1 051	—	2 823	
Таиланд	112 932	—	112 932	112 932	12 578	—	—	—	3 500 000	—	3 625 510	
Тимор-Лешти	1	—	1	1	16	—	15 860	—	—	—	15 877	
Того	9 377	—	9 377	1 318	452	4 798	—	—	—	—	14 627	
Тринидад и Тобаго	33	—	33	33	99	—	—	—	—	—	132	
Тунис	94	—	94	64	51	—	—	—	—	—	145	
Турция	11 103	—	11 103	11 103	7 117	—	—	—	2 734	306	21 261	
Туркменистан	79	—	79	79	—	—	—	—	8 500	—	8 580	
Уганда ¹⁶	162 132	—	162 132	162 132	9 243	104	853 000	603 000	—	—	1 627 479	
Украина	2 201	5 000	7 201	252	1 307	—	—	—	56 350	—	64 858	
Объединенные Арабские Эмираты	209	—	209	—	65	—	—	—	—	—	274	
Соединенное Королевство	292 097	—	292 097	—	14 400	—	—	—	205	—	306 702	
Объединенная Республика Танзания	321 909	—	321 909	321 909	254	—	—	—	—	—	322 163	
Соединенные Штаты Америки	279 548	—	279 548	—	69 228	—	—	—	—	—	348 776	
Уругвай	145	—	145	75	39	—	—	—	—	—	184	
Узбекистан	821	—	821	821	—	—	—	—	—	—	826	
Вануату	3	—	3	3	1	—	—	—	—	—	4	
Венесуэла (Боливарианская Республика)	1 161	200 000	201 161	20 842	11 936	—	—	—	—	—	213 097	
Вьетнам	2 357	—	2 357	—	—	315	—	—	7 200	—	9 872	
Йемен	140 169	—	140 169	140 169	831	—	100 000	—	—	—	241 000	
Замбия	83 485	—	83 485	53 434	57	—	—	—	—	—	83 542	
Зимбабве	3 468	—	3 468	3 468	527	3	—	—	—	—	3 998	
Прочие	—	—	—	—	—	49	—	—	—	—	49	
Всего	9 050 398	1 428 223	10 478 621	4 598 433	827 323	603 943	14 405 405	1 361 436	6 572 167	166 856	34 415 751	
Бюро УВКБ	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
Центральная Африка и район Великих озер	978 159	27 823	1 005 982	811 730	17 185	165 761	1 923 820	37 615	—	6	3 150 369	
Восточная Африка и Африканский Рог	763 857	—	763 857	670 375	35 344	92 649	3 735 240	970 081	100 000	—	5 697 171	
Южная часть Африки	161 140	—	161 140	78 121	243 841	13 075	—	—	—	—	418 056	
Западная Африка	175 349	8	175 357	161 297	9 230	15 984	683 956	25 092	—	—	909 619	
Азия и Океания	2 577 767	1 018 298	3 596 065	2 044 563	40 221	280 651	974 429	27 253	5 109 233	61 470	10 089 322	
Ближний Восток и Северная Африка	2 278 151	72 843	2 350 994	610 037	35 003	32 693	2 747 251	195 890	693 264	1 102	6 056 197	
Европа	1 616 015	5 738	1 621 753	158 244	273 070	3 048	1 340 709	105 505	669 658	104 278	4 118 021	
Северная и Южная Америка	499 960	303 513	803 473	64 066	173 429	33	3 000 000	—	12	—	3 976 947	
Прочие	—	—	—	—	—	49	—	—	—	—	49	
Итого	9 050 398	1 428 223	10 478 621	4 598 433	827 323	603 943	14 405 405	1 361 436	6 572 167	166 856	34 415 751	

Примечания к таблице 1 (июнь 2009 года):

Данные, как правило, представлены правительствами на основе их собственных определений и методов сбора информации.

Прочерк (—) означает, что величина равна нулю или что данные отсутствуют или не относятся к данной позиции.

¹ Страна или территория убежища или проживания.

² Лица, признанные в качестве беженцев согласно Конвенции Организации Объединенных Наций 1951 года/Протоколу 1967 года, Конвенции Организации африканского единства, в соответствии с Уставом Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также лица, которым предоставлена дополнительная форма защиты, и лица, которым предоставлена временная защита. При отсутствии количественных данных, полученных от правительств, УВКБ оценивает число беженцев в 24 промышленно развитых странах на основе признания индивидуального статуса беженца в течение 10 лет.

- ³ Данная категория является описательной и охватывает те группы лиц, которые находятся за пределами стран или территорий происхождения и сталкиваются с теми же рисками в плане защиты, что и беженцы, но в отношении которых статус беженца по практическим или иным причинам не установлен.
- ⁴ Лица, чьи ходатайства о предоставлении убежища или статуса беженца находятся в процессе рассмотрения на любом этапе процедуры предоставления убежища.
- ⁵ Беженцы, возвратившиеся в места своего происхождения в течение календарного года. Источник: страна происхождения и страна убежища.
- ⁶ Лица, которые перемещены внутри своей страны и которым УВКБ предоставляет защиту и/или помощь. В их число включаются также лица, находящиеся в ситуациях, подобных ВПЛ. Данная категория является описательной и охватывает группы лиц, находящихся на территории стран их гражданства или обычного места жительства и сталкивающихся с теми же рисками в плане защиты, что и ВПЛ, но не причисляемых к ВПЛ по практическим или иным причинам.
- ⁷ Пользующиеся защитой/помощью УВКБ ВПЛ, которые вернулись в места своего происхождения в течение календарного года.
- ⁸ Лица, которых ни одно государство не считает по закону своими гражданами.
- ⁹ Лица, которые могут непосредственно не относиться ни к одной из других групп, но которым УВКБ может предоставлять защиту/помощь по гуманитарным или иным особым соображениям.
- ¹⁰ Согласно данным правительства Алжира, в Тиндувских лагерях размещено порядка 165 000 беженцев сахрави.
- ¹¹ Согласно данным правительства Армении, в стране проживает около 81 300 натурализованных бывших беженцев из Азербайджана.
- ¹² Данные о количестве беженцев из Ирака в Иордании и Сирийской Арабской Республике основаны на оценках правительств.
- ¹³ По данным УВКБ, основанным на информации, предоставленной беженскими общинами в Малайзии, в стране насчитывается около 45 900 незарегистрированных просителей убежища, положение которых мало чем отличается от положения зарегистрированных просителей убежища и беженцев и которые постепенно проходят регистрацию и приобретают статус беженцев.
- ¹⁴ Данные по Пакистану включают признанных афганских беженцев (2000), зарегистрированных афганцев в лагерях беженцев, которым оказывается помощь со стороны УВКБ (764 900) и зарегистрированных афганцев за пределами лагерей беженцев, которые находятся в ситуации, аналогичной беженской (1 015 200). Правительство Пакистана выдало всем этим лицам удостоверения о регистрации. После завершения регистрационной кампании 2007 года лица, живущие за пределами лагерей беженцев, были отнесены к категории лиц, находящихся в ситуации, аналогичной "беженской". Они не получают прямой материальной помощи от УВКБ, но пользуются консультативными услугами и помощью в реинтеграции по возвращении.
- ¹⁵ В число просителей убежища, ходатайства которых рассматриваются, включены 138 000 лиц, по которым не было принято решений в первой инстанции на конец 2008 года, и 89 000 лиц, по которым не было принято решений на конец 2008 года (обновленная информация отсутствует).
- ¹⁶ Данные о ВПЛ на конец 2008 года соответствуют оставшемуся количеству ВПЛ в лагерях и транзитных пунктах. Эти лица по-прежнему подмандатны УВКБ вместе с 603 000 человек, уже вернувшихся в свои деревни.

Источник: УВКБ/правительства.

Таблица 2
Расходы УВКБ в 2008 году в разбивке по региональным бюро и видам помощи
(В тыс. долл. США)

Региональное бюро/страна/ территория	Вид помощи					Поддержка		Итого
	Чрезвычайная помощь	Уход и обслужи- вание	Добровольная репатриация	Расселение на месте	Переселе- ние	Поддержка программ	Управление и админи- страция	
1. Западная Африка								
Бенин	–	–	–	588,5	–	940,9	–	1 529,4
Кот-д'Ивуар	–	2 794,1	770,7	2 777,8	–	2 033,2	–	8 375,9
Гамбия	–	–	–	16,4	–	59,0	–	75,5
Гана	–	984,1	852,3	3 683,3	12,3	925,8	–	6 457,7
Гвинея	–	1 933,4	17,4	3 492,4	–	2 426,3	–	7 869,5
Либерия	–	1 313,1	6 142,2	15 125,6	–	3 974,5	–	26 555,4
Мали	–	–	–	55,3	–	20,9	–	76,3
Нигерия	–	–	297,0	1 449,2	–	1 483,3	–	3 229,5
Сенегал	–	–	1 810,3	1 169,3	605,6	4 613,2	–	8 198,4
Сьерра-Леоне	–	979,8	790,2	3 228,4	4,5	1 617,4	–	6 620,2
Того	–	–	–	343,4	–	35,9	–	379,3
Региональные мероприя- тия	–	192,7	1 127,2	3 794,3	59,7	–	–	5 174,0
Итого (1)	–	8 197,2	11 807,3	35 723,9	682,2	18 130,5	–	74 541,2
2. Восточная Африка и Африканский Рог								
Джибути	960,5	2 367,8	–	–	46,2	1 071,2	–	4 445,8
Эритрея	–	3 459,6	224,5	–	–	811,5	–	4 495,6
Эфиопия	6 356,4	21 264,9	3 678,8	1 878,3	808,7	3 302,6	–	37 289,6
Кения (включая регио- нальный центр под- держки)	9 402,2	43 920,1	2 193,6	81,4	946,5	9 572,9	–	66 116,7
Сомали	–	1 015,7	4 610,9	12 619,5	9,0	1 989,8	–	20 244,9
Судан	2 032,7	4 508,6	63 904,9	12 943,4	150,0	6 456,9	–	89 996,4
Уганда	1 524,6	1 265,9	4 362,1	26 095,2	74,8	3 507,3	–	36 829,9
Региональные мероприя- тия	–	345,1	–	–	–	–	–	345,1
Итого (2)	20 276,4	78 147,7	78 974,8	53 617,8	2 035,2	26 712,1	–	259 764,0
3. Центральная Африка и район Великих озер								
Бурунди	–	2 966,2	27 766,8	–	46,4	3 967,1	–	34 746,6
Камерун	3 343,6	3 976,1	–	1 858,6	364,4	1 130,1	–	10 672,7
Центральноафриканская Республика	739,5	2 092,5	148,8	424,2	–	1 161,2	–	4 566,2
Чад	–	74 436,5	–	10 272,2	70,5	8 434,8	–	93 213,9
Республика Конго	–	1 833,7	822,5	1 802,8	27,5	1 527,5	–	6 014,0
Демократическая Республика Конго	–	25 232,6	26 776,7	1 889,3	–	8 474,5	–	62 373,0
Габон	–	–	–	1 183,2	187,8	862,0	–	2 233,0
Руанда	–	7 171,9	389,0	–	60,4	1 157,4	–	8 778,7
Объединенная Республи- ка Танзания	–	18 233,7	14 116,6	6 241,8	390,4	2 944,5	–	41 927,0
Региональные мероприя- тия	–	8 846,4	79,9	–	28,0	–	–	8 954,3
Итого (3)	4 083,1	144 789,5	70 100,2	23 672,0	1 175,4	29 659,1	–	273 479,5
4. Южная часть Африки								
Ангола	–	–	757,3	2 058,3	–	1 754,5	–	4 570,2
Ботсвана	566,9	1 677,6	–	–	–	582,2	–	2 826,6
Малави	–	1 515,8	–	125,4	4,0	596,1	–	2 241,2

Региональное бюро/страна/ территория	Вид помощи					Поддержка		Итого
	Чрезвычайная помощь	Уход и обслужи- вание	Добровольная репатриация	Расселение на месте	Переселе- ние	Поддержка программ	Управление и админи- страция	
Мозамбик	461,3	89,5	–	2 241,4	–	618,9	–	3 411,1
Намибия	–	1 898,4	–	–	–	617,3	–	2 515,7
Южная Африка	3 154,5	–	121,1	2 795,4	295,1	3 671,7	–	10 037,8
Замбия	494,5	4 195,2	1 038,1	3 596,6	72,6	2 118,5	–	11 515,4
Зимбабве	242,8	33,5	–	1 929,9	–	498,1	–	2 704,2
Региональные мероприя- тия	558,2	936,2	669,2	15,5	226,6	–	–	2 405,7
Итого (4)	5 478,2	10 346,1	2 585,8	12 762,5	598,3	10 457,3	–	42 228,1
5. Ближний Восток и Северная Африка								
Алжир	–	7 315,0	–	–	–	870,9	–	8 185,9
Египет	1 752,3	132,1	202,5	3 401,4	11,9	1 494,9	–	6 995,2
Ирак	46 317,7	–	165,6	–	–	4 224,1	–	50 707,4
Израиль	–	1 229,3	–	–	–	523,9	–	1 753,2
Иордания	42 585,8	659,2	–	–	205,6	2 105,9	–	45 556,5
Ливан	5 881,7	1 121,5	–	–	543,2	1 259,7	–	8 806,1
Ливийская Арабская Джамахирия	–	1 265,7	174,0	–	–	448,6	–	1 888,3
Мавритания	–	743,5	4 506,2	–	–	507,7	–	5 757,4
Марокко	–	1 201,7	–	–	4,5	413,9	–	1 620,2
Саудовская Аравия	394,2	738,0	–	–	–	2 023,1	–	3 155,2
Сирийская Арабская Республика	103 720,3	958,3	–	–	18,4	3 425,6	–	108 122,6
Тунис	–	442,6	–	–	–	196,7	–	639,3
Объединенные Арабские Эмираты	–	36,4	–	–	–	2 096,9	–	2 133,2
Западная Сахара (меры по укреплению доверия)	–	1 833,4	–	–	–	958,4	–	2 791,8
Йемен	2 868,6	9 649,6	251,9	1 183,6	78,7	1 638,4	–	15 670,8
Региональные мероприя- тия	3 519,2	1 374,2	–	–	–	–	–	4 893,4
Итого (5)	207 039,8	28 700,5	5 300,3	4 585,0	862,3	22 188,6	–	268 676,6
6. Азия и Океания								
Афганистан	–	58,9	66 598,6	–	–	7 856,9	–	74 514,4
Австралия и Новая Зеландия	–	475,4	–	–	–	617,9	–	1 093,4
Бангладеш	–	6 351,9	–	–	7,9	502,9	–	6 862,8
Камбоджа	–	935,3	–	–	–	287,1	–	1 222,4
Китай	3 366,0	3 361,7	–	–	–	1 043,6	–	7 771,3
Индия	–	2 998,1	24,2	–	91,5	1 090,2	–	4 204,1
Индонезия	–	1 545,0	–	155,5	–	778,4	–	2 479,0
Исламская Республика Иран	705,5	2 281,6	3 463,4	6 372,1	–	2 740,7	–	15 563,2
Япония	–	821,2	–	–	–	2 074,1	–	2 895,3
Казахстан	–	839,1	–	–	–	1 191,4	–	2 030,4
Кыргызстан	–	973,5	–	272,8	–	469,3	–	1 715,6
Малайзия	–	2 986,3	–	–	363,0	2 303,0	–	5 652,3
Монголия	–	148,4	–	–	–	20,6	–	168,9
Мьянма	6 643,7	86,6	5 468,8	–	–	1 542,8	–	13 741,9
Непал	–	8 030,0	–	–	1 328,8	1 599,5	–	10 958,2
Пакистан	9 898,1	14 149,5	1 866,7	–	41,4	4 700,4	–	30 656,1
Папуа — Новая Гвинея	–	–	–	554,1	–	359,2	–	913,3
Филиппины	–	–	–	174,1	–	38,4	–	212,5
Республика Корея	–	330,8	–	–	–	418,0	–	748,7
Шри-Ланка	2 035,5	756,6	–	14 427,7	–	2 903,9	–	20 123,7
Таджикистан	–	491,3	–	–	–	413,5	–	904,8
Таиланд	–	11 121,8	–	–	194,4	2 615,2	–	13 931,4

Региональное бюро/страна/ территория	Вид помощи					Поддержка		Итого
	Чрезвычайная помощь	Уход и обслужи- вание	Добровольная репатриация	Расселение на месте	Переселе- ние	Поддержка программ	Управление и админи- страция	
Тимор-Лешти	–	46,2	–	100,6	–	67,4	–	214,1
Туркменистан	–	89,2	–	379,5	–	430,3	–	899,1
Узбекистан	–	135,8	–	–	–	–	–	135,8
Вьетнам	–	–	–	721,8	–	133,2	–	855,0
Региональные мероприя- тия	–	5,0	1 336,6	38,8	–	–	–	1 380,4
Итого (6)	22 643,8	59 019,0	78 758,3	23 197,0	2 027,0	36 197,9	–	221 848,0
7. Европа								
Австрия	–	–	–	679,3	–	305,0	–	984,4
Албания	–	364,9	–	–	–	363,4	–	728,3
Армения	938,9	43,9	–	1 007,4	–	565,6	–	2 555,8
Азербайджан	–	2 641,3	–	246,6	–	885,4	–	3 773,3
Беларусь	–	–	–	914,7	–	418,1	–	1 332,9
Бельгия	–	–	–	1 090,7	–	2 714,9	–	3 805,6
Босния и Герцеговина	–	4 723,8	–	–	–	1 406,1	–	6 129,9
Болгария	–	–	–	479,9	–	413,2	–	893,1
Хорватия	–	–	2 780,2	309,4	–	423,7	–	3 513,3
Кипр	–	–	–	384,7	–	477,0	–	861,7
Чешская Республика	–	–	–	235,5	–	191,6	–	427,1
Франция	–	–	–	1 326,1	–	1 478,7	–	2 804,8
Грузия	14 659,0	832,6	–	4 538,3	–	1 676,2	–	21 706,1
Германия	–	–	–	1 152,3	–	1 314,8	–	2 467,1
Греция	–	–	–	774,8	–	381,1	–	1 155,9
Венгрия	–	–	–	1 024,0	–	1 580,9	–	2 605,0
Ирландия	–	–	–	242,8	–	481,3	–	724,0
Италия	–	–	–	2 455,6	–	1 459,2	–	3 914,9
Мальта	–	70,3	–	41,8	–	–	–	112,0
Черногория	–	1 805,1	–	–	–	837,3	–	2 642,5
Польша	–	–	–	461,2	–	411,4	–	872,7
Португалия	–	–	–	86,0	–	–	–	86,0
Республика Молдова	–	–	–	386,1	–	317,3	–	703,3
Румыния	–	–	–	410,5	–	543,5	–	954,0
Российская Федерация	315,0	69,2	–	11 480,7	–	1 845,5	–	13 710,4
Сербия	–	5 048,5	1 219,7	12 793,3	–	4 331,8	–	23 393,3
Словакия	–	–	–	365,3	–	78,0	–	443,3
Словения	–	–	–	97,9	–	–	–	97,9
Испания	–	–	–	385,7	–	970,0	–	1 355,7
Швеция	–	–	–	670,6	–	959,2	–	1 629,8
Швейцария	–	–	–	238,8	–	436,4	–	675,2
БЮР Македония	–	2 228,5	–	79,1	–	756,7	–	3 064,3
Турция	1 989,3	98,5	–	3 301,3	–	2 990,9	–	8 380,0
Украина	–	–	–	1 771,9	–	1 165,9	–	2 937,8
Соединенное Королевство	–	–	–	746,9	–	995,0	–	1 741,9
Региональные мероприя- тия	–	–	–	1 206,6	–	–	–	1 206,6
Итого (7)	17 902,2	17 926,5	3 999,9	51 385,9	–	33 175,2	–	124 389,6

**8. Северная и Южная
Америка**

Аргентина (включая ре- гиональные мероприя- тия)	623,4	–	–	1 479,6	870,4	1 028,2	–	4 001,6
Бразилия	999,7	13,3	–	1 161,6	757,6	853,4	–	3 785,5
Канада	–	–	–	718,9	–	864,8	–	1 583,7
Колумбия	–	–	–	14 630,3	–	2 326,3	–	16 956,6
Коста-Рика	–	23,7	–	1 948,0	131,4	1 045,4	–	3 148,5
Куба	–	263,1	14,6	–	–	–	–	277,8

Региональное бюро/страна/ территория	Вид помощи					Поддержка		Итого
	Чрезвычайная помощь	Уход и обслужи- вание	Добровольная репатриация	Расселение на месте	Переселе- ние	Поддержка программ	Управление и админи- страция	
Эквадор	–	55,0	–	5 703,4	–	1 494,0	–	7 252,4
Мексика	–	–	–	1 370,1	–	861,1	–	2 231,2
Панама	–	86,1	–	645,5	–	501,5	–	1 233,1
Соединенные Штаты Америки (включая ре- гиональные мероприя- тия)	–	–	–	2 024,0	–	1 399,9	–	3 423,9
Венесуэла (Боливариан- ская Республика) (вклю- чая региональные меро- приятия)	–	75,4	–	2 419,7	–	1 080,3	–	3 575,3
Итого (8)	1 623,1	516,6	14,6	32 101,0	1 759,4	11 454,9	–	47 469,6
9. Глобальные програм- мы	7 288,0	13 416,9	72,0	21 644,0	4 253,1	62 256,8	–	108 930,7
Итого, деятельность на местах (1–9)	286 339,5	361 060,1	251 613,2	258 689,3	13 392,8	250 232,4	–	1 421 327,2
10. Штаб-квартиры								
Поддержка программ						68 271,8		68 271,8
Управление и админист- рация								
– Фонд годового бюд- жета							62 961,1	62 961,1
– Фонд поступлений из регулярного бюджета							33 853,6	33 853,6
Итого (10)						68 271,8	96 814,7	165 086,5
11. Младшие сотрудни- ки категории спе- циалистов							11 059,5	11 059,5
Всего, УВКБ (1–11)	286 339,5	361 060,1	251 613,2	258 689,3	13 392,8	318 504,2	107 874,2	1 597 473,3

09-56816 (R) 221009 231009



Просьба отправить на вторичную переработку