

**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по делам беженцев**

за период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2015 год



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	5
II. Оперативный обзор	5
A. Главные региональные события	5
B. Готовность к чрезвычайным ситуациям и принятию мер реагирования	8
C. Изменение подходов к деятельности по оказанию гуманитарной помощи	9
III. Защита беженцев и просителей убежища	11
A. Условия с точки зрения защиты	11
B. Защита на море	12
C. Особые потребности	13
IV. Долговременные решения	14
A. Общий обзор	14
B. Добровольное возвращение	16
C. Переселение и прием беженцев по гуманитарным соображениям	17
D. Решения на местном уровне	17
V. Внутренние перемещения	18
VI. Безгражданство	19
VII. Партнерские отношения и координация	21
VIII. Взносы для УВКБ	22
IX. Подотчетность и надзор	22
X. Заключение	23
Таблицы	
I. Беженцы, просители убежища, внутренне перемещенные лица (ВПЛ), возвращенцы (беженцы и ВПЛ), апатриды и другие лица, подмандатные УВКБ, в разбивке по странам/территориям убежища по состоянию на конец 2014 года	25
II. Бюджет и расходы УВКБ ООН в 2014 году	33

I. Введение¹

1. К концу 2014 года почти 60 млн. человек во всем мире находились в положении вынужденных переселенцев вследствие преследований, конфликтов, повсеместных проявлений насилия и нарушений прав человека². Такое число людей было наибольшим из когда-либо зарегистрированных, причем 13,9 млн. человек стали перемещенными лицами только в одном 2014 году³. Из 14,4 млн. беженцев, подмандатных УВКБ, более половины являются выходцами из трех стран: Афганистана, Сирийской Арабской Республики и Сомали. В то время как число перемещенных лиц продолжает расти, решения по-прежнему поддаются определению с трудом. В 2014 году только 126 800 беженцев смогли вернуться в родные места – это самый низкий уровень с 1983 года, а около 6,4 млн. беженцев, подмандатных УВКБ, находятся в изгнании в течение пяти лет и более.

2. Эти цифры отражают новую эру, когда масштабы вынужденного переселения людей в мире и требуемых мер реагирования превышают масштабы, известные со времен второй мировой войны. Гуманитарное сообщество находится на перепутье, когда потребности значительно превышают имеющиеся ресурсы. Жизненно важное значение имеет активизация усилий, в том числе применение инновационных подходов к оказанию гуманитарной помощи и обеспечение того, чтобы проблема перемещения рассматривалась как вызов, имеющий и аспект развития, и гуманитарный аспект.

3. В более широком плане необходимо подтверждение приверженности принципу международной солидарности. Отказ в защите и сокращение пространства для предоставления убежища в некоторых странах обескураживают, особенно в условиях огромного, зачастую несметного числа беженцев в других странах, в том числе в Исламской Республике Иран, Иордании, Ливане, Пакистане, Турции и Эфиопии, в каждой из которых находится более 600 000 беженцев. Крайне важно, чтобы все государства уважали основополагающие принципы международного режима в отношении беженцев и предпринимали конкретные шаги к соблюдению принципа международного сотрудничества в порядке совместного несения бремени и ответственности. В отсутствие политических решений конфликта, приводящего к перемещению, необходимо в срочном порядке значительно увеличить поддержку, оказываемую принимающим государствам, которые продолжают обеспечивать защиту миллионов людей, действуя от имени международного сообщества.

II. Оперативный обзор

A. Главные региональные события

4. По состоянию на конец 2014 года в странах Африки к югу от Сахары нашли прибежище 3,7 млн. беженцев, что составляет 26% от их общего числа во всем мире, и около 11,4 млн. ВПЛ. Серьезную озабоченность вызывают массовые перемещения населения как на территории Центральноафриканской Республики и

¹ Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 69/152 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2014 года и резолюции 58/153 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 2003 года.

² К их числу относятся 19,5 млн. беженцев (14,4 млн. человек, подмандатных УВКБ, и 5,1 млн. палестинских беженцев, зарегистрированных Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ), 38,2 млн. внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и около 1,8 млн. просителей убежища. Дополнительная информация о лицах, проблемами которых занимается УВКБ, содержится в таблице 1 и по адресу: <http://www.unhcr.org/556725e69.html>.

³ В том числе 11,0 млн. ВПЛ и 2,9 млн. беженцев.

Южного Судана, так и за пределы этих стран, в связи с чем обеим ситуациям в 2014 году был присвоен третий уровень чрезвычайности⁴. В Центральноафриканской Республике на конец 2014 года насчитывалось почти 412 000 беженцев и 438 000 внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), а в Южном Судане – около 616 000 беженцев и 1,5 млн. ВПЛ. Большое число людей стали перемещенными лицами на территории Бурунди и Нигерии или покинули эти страны, в то время как новые перемещения населения в районах давних конфликтов, как, например, в восточной части Демократической Республики Конго, Мали, Сомали и Судане, усугубили и без того перегруженные бременем ситуации в принимающих странах.

5. Перед лицом большого числа ситуаций, связанных с перемещенными лицами, институт убежища в Африке доказал свою устойчивость – факт признанный делегатами в ходе сегмента высокого уровня Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара в октябре 2014 года⁵. В то же время УВКБ по-прежнему испытывало беспокойство по поводу сообщений о случаях принудительного возвращения. Крайне важным оставался вопрос сохранения гражданского и гуманитарного характера лагерей беженцев, особенно в приграничных районах. Дополнительные проблемы создала вспышка вызванной вирусом Эбола эпидемии в Западной Африке, и в этой связи Управление принимало меры к недопущению распространения инфекции в лагерях беженцев и обеспечению того, чтобы беженцы были включены в национальные планы профилактики и реагирования. Аддис-Абебское обязательство в отношении сомалийских беженцев, принятое в августе 2014 года региональными органами власти и Управлением Верховного комиссара по делам беженцев, стало важным шагом вперед в поиске устойчивых решений в отношении более чем 1 млн. сомалийских беженцев.

6. В декабре 2014 года государства Латинской Америки и Карибского бассейна приняли Бразильскую декларацию и план действий, в которых подтвердили свою приверженность самым высоким международным и региональным стандартам защиты. Гватемала, Гондурас и Сальвадор продолжали испытывать на себе последствия насилия со стороны транснациональных преступных группировок, а число ходатайств о предоставлении убежища, поступивших из этих стран, в 2014 году (29 000) по сравнению с 2013 годом (15 700) почти удвоилось, так же как и общее число несопровождаемых и разлученных с семьями детей, прибывающих в Соединенные Штаты Америки (57 000). Управление Верховного комиссара по делам беженцев приступило к проведению кампании регионального реагирования, включающей расширение мониторинга и сетей защиты в Гватемале, Гондурасе и южных районах Мексики. По мере продолжения мирного диалога в Колумбии в 2014 году в положении внутренне перемещенных лиц оставались более 6 млн. человек и около 900 человек ежемесячно убывали в Эквадор.

7. В Азиатско-Тихоокеанском регионе по состоянию на конец 2014 года нашли прибежище 3,8 млн. беженцев, 5 млн. ВПЛ и 1,5 млн. лиц без гражданства. Около 2,6 млн. афганских беженцев оставались в затянувшемся изгнании, главным образом в Исламской Республике Иран и Пакистане. Число беженцев, вернувшихся в Афганистан, сократилось в 2014 году до приблизительно 17 800 человек, т.е., на 55% по сравнению с 2013 годом. Вместе с тем новые возможности для реализации долгосрочных решений открыли выборы правительства национального единства. В течение первых шести месяцев 2015 года при содействии УВКБ вернулись, по меньшей мере, 44 000 афганских беженцев. Управление работает в

⁴ Чрезвычайные ситуации уровня 3 определены Межучрежденческим постоянным комитетом как крупные внезапные гуманитарные кризисы, вызванные стихийными бедствиями или конфликтами и требующие общесистемной мобилизации усилий.

⁵ См. <http://www.unhcr.org/pages/541843656.html>.

тесном контакте с заинтересованными правительствами с целью обеспечения условий, благоприятствующих устойчивому возвращению и реинтеграции. По состоянию на конец июня 2015 года, насчитывалось свыше 479 000 беженцев из Мьянмы и более 600 000 человек оставались внутренне перемещенными лицами. Все большую озабоченность в Азиатско-Тихоокеанском регионе вызывали смешанные перемещения по морю.

8. С учетом 1 млн. сирийцев, зарегистрированных в Турции, число беженцев в Европе в течение 2014 года резко возросло и достигло 3,1 млн. человек. К июню 2015 года Турция принимала у себя более 1,8 млн. сирийских беженцев, став крупнейшей принимающей страной для беженцев, подмандатных УВКБ. Вспыхнувший в 2014 году конфликт в Украине привел к перемещению более 2 млн. человек: к июню 2015 года насчитывалось почти 1,4 млн. ВПЛ и более 800 000 человек хотели бы получить в той или иной форме защиту в соседних странах, главным образом в Российской Федерации. В 2014 году 28 государств – членов Европейского союза вместе зарегистрировали более 570 000 ходатайств о предоставлении убежища, что на 44% больше, чем в 2013 году. В отчетный период серьезную озабоченность вызывали смешанные перемещения по Средиземному морю, во время которых, согласно оценкам, 3 500 человек погибли. К середине 2015 года восточно-средиземноморский маршрут из Турции в Грецию превзошел по количеству прибывших в Европу по морю центрально-средиземноморский маршрут (из Северной Африки в Италию).

9. В марте 2015 года начался пятый год войны в Сирийской Арабской Республике. Сирийцы были самой крупной национальной группой подмандатных УВКБ беженцев, составив к июлю 2015 года более 4 млн. человек. По оценке, в Сирийской Арабской Республике насчитывается приблизительно 12,2 млн. человек, нуждающихся в защите и помощи, в том числе 7,6 млн. ВПЛ. Массы сирийских беженцев в соседних принимающих странах перегружают национальную инфраструктуру последних и их потенциал в области реагирования. Сирийцы во все большей степени сталкивались с трудностями доступа к безопасности, в том числе при обращении с ходатайством о предоставлении убежища в регионе. В порядке реагирования на кризис в Сирии в региональном плане по решению проблем беженцев и устойчивости на 2015–2016 годы, принятом в декабре 2014 года, были предусмотрены меры по оказанию поддержки принимающим странам и общинам посредством содействия основанному на устойчивости и стабильности развитию в дополнение к гуманитарной помощи. Вместе с тем из 4,53 млрд. долл. США, требуемых на 2015 год, до конца июня 2015 года было получено только 1,07 млрд. долл. США (24%).

10. В отчетный период произошла эскалация насилия в Ираке. К середине 2015 года в соседних странах насчитывалось почти 200 000 иракских беженцев, более половины из которых были впервые зарегистрированы в 2014 году, при этом еще 3,1 млн. иракцев стали внутренне перемещенными лицами. Что касается других районов Ближнего Востока и Северной Африки, то, согласно оценкам, нестабильность затрагивала около 1,5 млн. человек в Йемене и соседних с ним странах, в том числе, по состоянию на июнь 2015 года, 250 000 беженцев и более 1 млн. ВПЛ. Число лиц, перемещенных в пределах Ливии, почти удвоилось, увеличившись с примерно 230 000 человек в сентябре 2014 года до более чем 434 000 человек в июне 2015 года.

В. Готовность к чрезвычайным ситуациям и принятию мер реагирования

11. В отчетный период гуманитарное сообщество принимало меры по реагированию на четыре общесистемные чрезвычайные ситуации третьего уровня: в Ираке, Сирийской Арабской Республике, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Кризисные ситуации в Сирийской Арабской Республике, Центральноафриканской Республике и Южном Судане привели к возникновению крупных потоков покидающих эти страны беженцев и потребовали принятия под руководством УВКБ мер реагирования в соседних странах. Управление объявило также о чрезвычайных ситуациях в связи с обстановкой в Бурунди и Нигерии, а также в Средиземном море в связи с прибытием беженцев в Грецию, далее направляющихся в Сербию и бывшую югославскую Республику Македония.

12. Управление Верховного комиссара по делам беженцев продолжало наращивать свой организационный потенциал в области реагирования на чрезвычайные ситуации. В январе 2015 года в рамках Отдела чрезвычайных ситуаций, безопасности и снабжения была реформирована Служба реагирования на чрезвычайные ситуации. Были созданы две многофункциональные резервные группы для деятельности в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, каждую из которых возглавляет главный или старший координатор по вопросам деятельности в чрезвычайных ситуациях и которые готовы к немедленному развертыванию. В январе 2015 года были опубликованы новые политические принципы, касающиеся чрезвычайных ситуаций, в которых уточнялись вопросы ответственности за обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них, а также порядок внутреннего руководства и координации.

13. По состоянию на середину 2015 года Управление Верховного комиссара по делам беженцев располагало шестью складскими помещениями для хранения глобальных запасов основных материалов и средств для оказания чрезвычайной помощи, предназначенных для оперативной доставки нуждающимся из расчета 600 000 человек при возникновении чрезвычайной ситуации. В 2014 году Управление поставило более 17 500 тонн материалов и средств для оказания чрезвычайной помощи только из складских помещений для хранения глобальных запасов посредством 100 авиарейсов, а также сухопутным и морским путем. 93% от общего объема воздушных перевозок были организованы в течение 72 часов. В поддержку мер реагирования на чрезвычайные ситуации УВКБ было проведено более 440 операций развертывания, которые затрагивали такие функциональные области, как защита, размещение и территориальное планирование, а также водоснабжение, санитария и гигиена.

14. Серьезными оставались риски для сотрудников гуманитарных организаций, в 2014 году в инцидентах, связанных с насилием, было убито более 100 сотрудников. В отчетный период только в Сирийской Арабской Республике погибли 23 сотрудника гуманитарных организаций. Несмотря ни на что, персонал УВКБ и его партнеров продолжал оставаться на посту и выполнять свои обязанности во многих случаях в условиях ухудшения ситуации в области безопасности. В Сирийской Арабской Республике УВКБ и его партнеры оказали помощь более чем 3,4 млн. человек, в том числе в рамках 64 трансграничных операций и 63 мероприятий, требовавших пересечения границы. В Ираке в отчетный период Управление и его партнеры оказали поддержку более чем 1,1 млн. ВПЛ, в Йемене УВКБ предоставило основную чрезвычайную помощь более чем 56 300 человек, а пластмассовыми материалами для устройства укрытий в мае и июне 2015 года были обеспечены еще 7 000 семей.

С. Изменение подходов к деятельности по оказанию гуманитарной помощи

15. Масштабы и затяжной характер сегодняшних перемещений населения вынуждает и поощряет международное сообщество к пересмотру традиционных подходов к оказанию гуманитарной помощи.

16. В частности, меры содействия самообеспечению перемещенных лиц в период их нахождения в изгнании представляют собой важный сдвиг, состоящий в отходе от моделей "ухода и поддержания". В отчетный период Глобальная стратегия УВКБ в области обеспечения средств к существованию на 2014–2018 годы была развернута в 15 странах мира. Стратегия предусматривает новаторские пути открытия перед беженцами возможностей трудоустройства, например вывод их на платформу «биржа УВКБ»⁶. Поскольку, как показывает опыт, содействие обеспечению средств к существованию беженцев в изгнании в большей мере подготавливает их к долговременным решениям их проблем в будущем, использовалось финансирование в рамках проекта «Seeds for Solutions» («Закладка основ для решения проблем»)⁷, отчасти в целях повышения экономической самостоятельности, в том числе в Нигере, где оно способствует сохранению источников средств к существованию беженцев, ведущих кочевой образ жизни, среди прочего, поддержанию животноводства. Наряду с мерами Института развития BRAC и неправительственной организации Trickle Up финансирование в рамках проекта «Закладка основ для решения проблем» было направлено также на поддержку применения «постепенного подхода», предусматривающего обеспечение устойчивой основы для получения беженцами, проживающими в сельских районах, средств к существованию, опираясь на успешные результаты экспериментальных проектов в городских районах Египта, Коста-Рики и Эквадора⁸. Правительства некоторых стран, в том числе Бразилии, Исламской Республики Иран, Коста-Рики и Турции, предоставляют беженцам доступ на рынок труда. Для обеспечения дополнительных возможностей для беженцев рассматривались схемы допуска на рынок труда и мобильности рабочей силы в рамках существующих механизмов региональной интеграции, в том числе в рамках Общего рынка стран Южной Америки (МЕРКОСУР) и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС).

17. Аналогичным образом, политика альтернатив размещения в лагерях, осуществление которой началось в июле 2014 года, направлена на создание возможностей, позволяющих беженцам проживать в условиях законности, мира и самостоятельности в принимающих их общинах. Новая политика опирается на Политику УВКБ 2009 года в вопросах защиты и решения проблем беженцев в городских районах, практику защиты беженцев на уровне общин, а также более широкие усилия по включению беженцев в национальные структуры. Принятие мер, альтернативных размещению в лагерях, требует тесного сотрудничества с правительствами принимающих стран и должно соответствовать национальным законам и политическим установкам. В связи с этим в ходе планирования работы на двухгодичный период 2016–2017 годов был разработан новый инструмент оперативной оценки возможностей и проблем, связанных с осуществлением этой политики. Кроме того, Управление сотрудничает с правительствами в вопросах трудоустройства беженцев на государственной службе и в отражении связанных с ними проблем в планах развития, как, например, в Гане, где беженцы из Того

⁶ См. <http://www.unhcr.org/pages/54edef886.html>.

⁷ См. пункт 33 ниже.

⁸ Постепенный подход направлен на поэтапный вывод жителей сельских и городских районов из условий нищеты за счет использования сочетания таких факторов, как обеспечение источников средств к существованию, расширение возможностей и микрофинансирование.

получили доступ к национальной системе медицинского страхования, и в Руанде, где дети беженцев из Конго обучаются в национальных школах.

18. Другим примером инновационных мер в поддержку самостоятельности беженцев в период их пребывания в изгнании является расширенное и систематическое применение денежных интервенций. К 2015 году в бюджетах порядка 60 страновых операций УВКБ было предусмотрено около 465 млн. долл. США на проведение денежных интервенций, для сравнения – 26 операций в 2010 году. В 2015 году УВКБ опубликовало руководящие принципы проведения денежных интервенций в условиях перемещения населения. В целях повышения эффективности процессов идентификации и делопроизводства, в том числе внедрения нового варианта регистрационной базы данных УВКБ «proGres» и биометрической системы управления использованием идентификационных данных, Управление продолжало совершенствовать системы управления данными и информацией (СУДИ). К середине 2015 года более 300 000 беженцев были успешно зарегистрированы в системе СУДИ, развернутой в рамках трех страновых операций (в Малави, Таиланде и Чаде). Управление продолжало реализацию и ряда других стратегий, направленных на расширение услуг для лиц, положение которых вызывает озабоченность, в сферах здравоохранения, образования, расселения и жилья, а также снабжения топливом и электроэнергией. В Глобальной стратегии в области жилья (2014–2018 годы), например, заложена основа для разработки инновационных вариантов жилья, в том числе вариант жилищной единицы для беженцев⁹.

19. УВКБ делает упор на необходимости изменения подхода в вопросах финансирования гуманитарной помощи. Несмотря на беспрецедентный рост глобального финансирования гуманитарной помощи, этот рост не поспевает за увеличивающимися потребностями. Все более необходимым становится повышение эффективности использования программ и финансирования в области развития в связи с проведением гуманитарных мер реагирования, а также участие партнеров по вопросам развития на всех этапах перемещения. Моделью в будущей работе может послужить Региональный план по проблеме беженцев и устойчивости на 2015–2016 годы, разработанный в связи с кризисом в Сирии и осуществляемый под руководством УВКБ и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). В его реализации участвуют правительства принимающих стран и 200 партнеров по гуманитарной помощи и развитию, которые оказывают содействие осуществляемым под общегосударственным руководством и согласованным на региональном уровне планам реагирования, ориентированным на пять основных стран, которые принимают сирийских беженцев. Его задача, помимо оказания гуманитарной помощи, состоит в содействии повышению устойчивости беженцев и принимающих их общин. Кроме того, Управление создавало более широкие стратегические партнерства с участниками процессов развития, в том числе с Всемирным банком и ПРООН, и принимало активное участие в планировании деятельности в области устойчивого развития на период после 2015 года. Японское агентство по международному сотрудничеству в партнерстве с УВКБ оказывает поддержку беженцам и принимающим общинам в Буркина-Фасо, Замбии, Иордании, Мьянме и Уганде, а также в Косово¹⁰.

⁹ См. http://www.ikeafoundation.org/wp-content/uploads/2014/08/rhu_info_sheet20140612.pdf.

¹⁰ Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

III. Защита беженцев и просителей убежища

A. Условия с точки зрения защиты

20. На фоне рекордного числа перемещенных лиц и беспрецедентной нагрузки на принимающие страны и систему оказания гуманитарной помощи глубокую озабоченность вызывало сокращение в некоторых странах пространства для предоставления убежища. В то время как принцип невозвращения, являющийся краеугольным камнем системы международной защиты и нормой международного обычного права, получал широкую поддержку, поступали сообщения о его нарушениях. В ряде регионов тревожной тенденцией было принятие сдерживающих или карательных мер, в том числе мер по передаче лица без его согласия и осуществление соглашений о переселении, заключаемых странами. В то же время подавляющее большинство стран продолжали великодушно принимать беженцев. В 2014 году было представлено рекордное число – около 1,7 млн. – индивидуальных ходатайств о предоставлении убежища или статуса беженца. Наибольшее число индивидуальных ходатайств о предоставлении убежища – 274 700 – получила Российская Федерация, за которой следуют Германия (173 100), Соединенные Штаты Америки (121 200) и Турция (87 800). Рекордное количество ходатайств о предоставлении статуса беженца – 245 700 – в соответствии с его мандатом получило и УВКБ. Управление вновь обратилось к государствам с призывом взять на себя ответственность за определение статуса беженца в отношении лиц, ходатайствующих о предоставлении им убежища и находящихся под их юрисдикцией.

21. Многие государства достигли прогресса в развитии и укреплении своих национальных систем убежища. По состоянию на конец 2014 года, около 40 стран находились в процессе разработки или изменения национальных законов по вопросам защиты беженцев, в общей сложности было принято 19 законов, в том числе в Албании и в Руанде. Важной вехой стало принятие Турцией в соответствии с Законом об иностранцах и международной защите временного режима защиты сирийских граждан в октябре 2014 года. Многие государства – члены Европейского союза достигли прогресса в деле включения пересмотренных директивных положений о предоставлении убежища в соответствии с Общевропейской системой предоставления убежища в национальные законодательства. Кроме того, продолжалось взаимодействие УВКБ с государствами в связи с проектами обеспечения качества определения статуса беженца в европейских и латиноамериканских странах. Отрядным событием стало снятие Мексикой своих оговорок к статье 32 Конвенции о статусе беженцев 1951 года, касающейся запрета на высылку беженцев, законно находящихся на ее территории, а также к соответствующей статье 31 Конвенции 1954 года о статусе апатридов (Конвенция 1954 года).

22. В 2014 году УВКБ приступило к реализации Глобальной стратегии – альтернативы содержанию под стражей на 2014–2019 годы, в рамках которой основное внимание уделяется расширению возможностей использования альтернатив содержанию под стражей просителей убежища и беженцев, а также прекращению заключения под стражу детей. Управление приветствовало ряд позитивных изменений в этой сфере, в том числе консультативное заключение Межамериканского суда по правам человека 2014 года, в котором было отмечено, что заключение под стражу детей в рамках иммиграционных процедур должно быть не правилом, а исключением; обязательство Мальты положить конец задержанию детей; усилия Канады по дальнейшему развитию альтернатив содержанию под стражей; и рекомендацию Специальной группы по расследованиям парламента Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, содержащую

призыв к установлению максимального 28-дневного срока содержания под стражей.

23. УВКБ продолжало оказывать поддержку государствам в осуществлении Плана действий из 10 пунктов по защите беженцев и решению проблемы смешанной миграции, а также вместе с Международной организацией по миграции (МОМ) поощрять региональное сотрудничество в вопросах смешанных потоков. В 2014 году государства и территории Карибского бассейна договорились о создании регионального консультативного механизма для содействия поступательному созданию систем и других процедур убежища, позволяющих устанавливать личность и оказывать помощь лицам, путешествующим в рамках смешанных перемещений. Будучи серьезно озабочены проблемами похищения беженцев, просителей убежища и мигрантов и торговли ими на Востоке и на Африканском Роге, региональные органы власти приняли в октябре 2014 года на конференции в Хартуме, которая была организована Африканским союзом, правительством Судана УВКБ и МОМ, декларацию и план действий. В них предусматривается обмен передовым опытом, расширение трансграничного сотрудничества и разработка национальных стратегий решения проблем, связанных с незаконным провозом людей и торговлей ими. С 1 января 2015 года УВКБ возглавляет Межучрежденческую координационную группу по борьбе с торговлей людьми.

В. Защита на море

24. Небезопасные перемещения по морю, в том числе просителей убежища, беженцев и мигрантов, а также лиц без гражданства, по-прежнему создают проблемы для прибрежных государств и государств флага, индустрии морских перевозок, береговой охраны, портовых властей, мореплавателей и органов по предупреждению преступности. По сообщениям, в 2014 году морскими путями воспользовались порядка 350 000 беженцев и мигрантов, 4 300 человек погибли. Только по Средиземному морю в 2014 году в страны Европейского союза нелегально прибыли 219 000 человек, а число лиц, прибывших в течение первых шести месяцев 2015 года, составило, по оценкам, 137 000 человек, что на 83% больше по сравнению с тем же периодом 2014 года. Отмечалось также значительное количество смешанных перемещений по морю в Юго-Восточной Азии (по оценкам, около 94 000 человек за период с января 2014 года по середину 2015 года) и в Аденском заливе (91 600 человек, прибывших в Йемен в 2014 году). Хотя перемещения по морю оставались «смешанными», впервые за несколько десятилетий основную массу составили лица, спасающиеся от конфликтов и преследований. Согласно оценкам, треть из тех, кто прибыл в Европу в течение первых шести месяцев 2015 года, покинули Сирийскую Арабскую Республику; значительное число прибывших составили уехавшие из Афганистана, Сомали и Эритреи.

25. Ежегодный Диалог Верховного комиссара по проблемам защиты, состоявшийся в декабре 2014 года, был посвящен вопросу защиты на море. Имел место консенсус в отношении того, что уделение повышенного внимания одним лишь вопросам сдерживания и односторонним действиям не только не положит конец данному явлению, но и приведет к изменению маршрутов и сохранению рисков для соответствующих лиц. Конструктивным шагом вперед стало принятие в мае 2015 года Европейской повестки дня по вопросам миграции, в которой предлагается усилить меры по спасению жизни на море и создать механизм для перемещения людей, нуждающихся в международной защите, в рамках Европейского союза, а также предусматривается создание еще 20 000 мест для расселения на территории Европейского союза. УВКБ с удовлетворением отметило также проведение в мае 2015 года специального совещания по вопросу о нелегальной ми-

грации в Индийском океане, организованного правительством Таиланда, в котором приняли участие 17 стран и которое завершилось выдвижением ряда предложений по оказанию помощи лицам, терпящим бедствие на море, по борьбе с незаконным провозом людей и торговлей ими, а также расширению безопасных альтернатив.

26. УВКБ продолжало оказывать практическую поддержку государствам, которые сталкиваются с проблемой таких перемещений. Расширилось сотрудничество между международными и региональными организациями, направленное на усиление защиты на море. УВКБ, Международная палата судоходства и Международная морская организация опубликовали обновленный вариант руководства по вопросам спасения на море, а также принципы и практические методы, применяемые в отношении беженцев и мигрантов. В 2014 году УВКБ создало в своем региональном отделении в Бангкоке региональную группу по мониторингу перемещений по морю, задача которой состоит в повышении уровня осведомленности о смешанных перемещениях по морю в Юго-Восточной Азии и своевременном информировании с целью принятия оперативных мер.

С. Особые потребности

27. В 2014 году 51% всех беженцев, подмандатных УВКБ, составляли дети в возрасте до 18 лет, что является самым высоким показателем более чем за последние десять лет. Несопровождаемыми и разлученными детьми, главным образом из Афганистана, Сирийской Арабской Республики, Сомали и Эритреи, было подано около 34 300 ходатайств о предоставлении убежища в 82 странах. Этот показатель является самым высоким с того момента, когда УВКБ приступило к регистрации таких данных в 2006 году.

28. Большинство из 16 приоритетных стран сообщили в соответствии с Нормативными рамками защиты детей УВКБ (2012 год) об увеличении числа обращений детей, которыми занимается Управление, в национальные органы защиты и социального обеспечения детей. Ряд государств расширили правовые средства защиты, обеспечивающие гарантии прав детей-беженцев. Например, новый закон Мексики о правах детей и подростков предусматривает меры по удовлетворению особых потребностей в защите несопровождаемых детей, обратившихся с ходатайством о предоставлении им убежища. Государства Ближнего Востока и Северной Африки приняли в октябре 2014 года Принципы Шарджи, в которых основное внимание уделяется вопросу повышения эффективности защиты детей-беженцев и подростков-беженцев в этом регионе. Бразильский план действий включает меры по созданию органа в области прав человека для наблюдения за положением с перемещениями населения, который предусматривал бы механизм раннего предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с перемещенными лицами в Центральной Америке, в том числе с несопровождаемыми и разлученными детьми. В 2014 году УВКБ в рамках Фонда молодежной инициативы оказывало поддержку 16 проектам, с инициативой осуществления которых выступила молодежь.

29. В отчетный период Стратегия УВКБ в области образования (2012–2016 годы) была распространена на 25 приоритетных стран, что привело к разработке и реализации многолетних стратегий в сотрудничестве с министерствами образования и партнерами в сфере образования на местах. Некоторые страны добились прогресса в вопросах интеграции детей и молодежи из числа беженцев в рамках национальных систем, это произошло, в частности, в Ливане, где продолжались усилия по распространению национальной системы образования на учащихся из числа беженцев. В 2014 году партнерство «Educate a Child» («Дай образование

ребенку») позволило зачислить в начальные школы 12 стран еще 266 000 детей-беженцев, оставшихся вне системы школьного образования. В партнерстве с компанией «Vodafone» («Водафон») в Кении и Объединенной Республике Танзания успешно начала реализовываться инициатива «Instant Network Schools» («Моментальные сетевые школы»), стремящаяся к максимально широкому охвату населения сетью Интернет и предоставляющая аппаратуру, например планшеты, для повышения эффективности обучения; аналогичные программы планируются для Демократической Республики Конго и Южного Судана. Более 4 000 учащихся из числа беженцев занимались по программам высших учебных заведений – в рамках системы университетских стипендий и программ обучения, связанного с жизненными реалиями сегодняшнего дня, которые были сертифицированы университетами в Африке, Австралии, Европе и Соединенных Штатах Америки. Важной вехой стало принятие на Всемирном форуме по образованию в мае 2015 года в Корее Инчхонской декларации, которая отражает стремление к созданию более открытых для всех, гибких и устойчивых систем образования, способных удовлетворять потребности пострадавших в результате конфликтов детей, молодежи и взрослых, и которая содержит конкретное упоминание о ВПЛ.

30. Одной из приоритетных задач остается предотвращение сексуального и гендерного насилия (СГН) в отношении подмандатных лиц и реагирование на него. В рамках 41 операции были разработаны многолетние стратегии по вопросам СГН, а в период с мая 2014 года по май 2015 года УВКБ разместило шесть старших сотрудников по вопросам защиты в восьми странах в рамках проекта «Safe from the Start» («Безопасность с самого начала»), предусматривающего усиление профилактических мер и мер реагирования на СГН с момента возникновения чрезвычайных ситуаций. В странах, принимающих сирийских беженцев, в течение первых пяти месяцев 2015 года специализированную поддержку получили почти 69 700 человек, переживших СГН. Одной из главных проблем остается, тем не менее, безнаказанность. Управление приветствовало Международный протокол 2014 года о документальном учете и расследовании случаев сексуального насилия в условиях конфликта и приняло меры к облегчению доступа к услугам адвоката и переводчика, а также к укреплению потенциала адвокатов и судей для вынесения решений по делам о СГН. В Кении, Сомали, Уганде и Эфиопии УВКБ оказывало поддержку усилиям правительств по организации мобильных судебных органов.

31. В соответствии со стратегическими ориентированными на результат рамками Организации Объединенных Наций по вопросу о женщинах, мире и безопасности в 2014 году было зарегистрировано 46-процентное участие женщин в органах руководства и управления 65 операций. В сотрудничестве с Комитетом по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Организации Объединенных Наций УВКБ работало над выполнением его рекомендации общего характера по гендерным аспектам статуса беженца, убежища, гражданства и безгражданства.

IV. Долговременные решения

A. Общий обзор

32. В то время как число вынужденных переселенцев было в 2014 году самым высоким за весь период после второй мировой войны, традиционные решения использовались во все меньшем количестве случаев: 6,4 млн. подмандатных

УВКБ беженцев во всем мире оставались в условиях затянувшегося изгнания¹¹. Отсутствие долгосрочных решений было отчасти следствием продолжающегося насилия и конфликтов во многих регионах мира. Международному сообществу, включая государства и УВКБ, следует, однако, также удвоить усилия по поиску решений.

33. УВКБ принимало меры к укреплению внутренних организационных механизмов для создания более благоприятного климата для поиска решений. Многие из этих мер принимались в соответствии с оценкой, проведенной в марте 2015 года Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) (E/AC.51/2015/5), в которой Управлению было рекомендовано активизировать его работу по поиску решений проблем, в том числе за счет внедрения многолетнего цикла планирования деятельности, связанной с поиском решений, и перехода на финансирование на многолетней основе; разработки информационно-пропагандистских стратегий деятельности по поиску решений на глобальном, региональном и оперативном уровнях; и составления графика проведения регулярных совещаний с участниками процесса развития по модели координации партнерских отношений на этапе поиска решений и в процессе перехода. В 2014 году Управление зарезервировало 20 млн. долл. США для инициативы «Seeds for Solutions», что позволило передать 20 страновым операциям технические знания и опыт и увеличить объем ресурсов на деятельность, связанную с поиском решений. Средства этой инициативы позволили оказать финансовую поддержку в репатриации примерно 12 000 бывших ангольских беженцев из Демократической Республики Конго, а также в ожидаемой социальной интеграции на местном уровне порядка 10 000 человек в Замбии. Руководящая группа УВКБ по вопросам поиска решений содействовала разработке многолетних, рассчитанных на участие нескольких партнеров стратегий защиты и поиска решений; указания по вопросам планирования на двухгодичный период 2016–2017 годов предписывали всем полевым операциям учитывать стратегии защиты и поиска решений в годовых и двухгодичных планах страновых операций. На глобальном уровне УВКБ выступало в качестве одного из сопредседателей Союза поиска решений¹², являющегося важным созданным в 2014 году инструментом поощрения инновационных решений, поиск которых осуществляется совместными усилиями участников процессов оказания гуманитарной помощи и развития, направленными на поиск решения проблем перемещенных лиц.

34. Кроме того, Управление продолжало укреплять партнерские отношения с участниками процесса развития, оказывая поддержку усилиям по достижению решений. Благодаря сотрудничеству с Всемирным банком были подготовлены три региональных исследования по вопросу о вынужденном переселении (по Сахелю, району Великих озер и по Африканскому Рогу) и созданы фонды для финансирования для района Великих озер (100 млн. долл. США) и Африканского Рога (150 млн. долл. США). Правительствам Демократической Республики Конго, Замбии и Объединенной Республики Танзания были переданы ссуды в размере, соответственно, 50 млн. долл. США, 25 млн. долл. США и 27 млн. долл. США на цели оказания помощи ВПЛ, социальной интеграции недавно натурализованных танзанийцев и содействия устойчивой интеграции бывших ангольских беженцев.

35. Поиск решения проблем затяжных ситуаций продолжали стимулировать всеобъемлющие региональные стратегии. В выработке Стратегии решения про-

¹¹ Определяется как ситуация, в которой 25 000 или более беженцев, состоящих в одном и том же гражданстве, находятся в изгнании в той или иной стране убежища в течение пяти лет и более.

¹² См. www.solutionsalliance.org/.

блем афганских беженцев в целях содействия добровольной репатриации, устойчивой реинтеграции и оказания помощи принимающим странам, в число которых входят Исламская Республика Афганистан, Иран и Пакистан, приняли участие более 50 участников процесса предоставления гуманитарной помощи и процесса в области развития, продвигавших страновые портфели проектов. УВКБ продолжало выступать за оказание финансовой поддержки в целях удовлетворения потребностей, изложенных в ориентированных на конкретные страны портфелях. В Северной и Южной Америке в рамках инициативы всеобъемлющего решения проблемы колумбийских беженцев в Эквадоре поощрялись возможности расширения средств к существованию, переселения и содействия мобильности рабочей силы в регионе.

36. Аналогичным образом, в августе 2014 года на встрече на уровне министров в рамках Глобальной инициативы в интересах сомалийских беженцев были приняты Аддис-Абебские обязательства в интересах сомалийских беженцев, в которых подчеркивается необходимость расширения пространства для предоставления убежища в принимающих странах при одновременном поиске решения проблемы сомалийских беженцев и создании адекватных условий для их возвращения. В декабре 2014 года начал осуществляться экспериментальный проект в поддержку добровольной репатриации из Кении в Сомали в рамках трехстороннего соглашения между правительствами Кении и Сомали и УВКБ. По состоянию на июнь 2015 года при поддержке УВКБ вернулись около 2 600 беженцев. В развитие этих усилий продолжалось взаимодействие между Кенией, Сомали и УВКБ в вопросах повышения безопасности в лагерях беженцев в Дадаабе, расширения районов, предназначенных для возвращения беженцев в Сомали и обеспечения добровольного характера этого возвращения.

В. Добровольное возвращение

37. Из-за продолжающегося насилия в ряде основных стран происхождения в 2014 году в родные места смогло вернуться гораздо меньшее число беженцев, чем в предыдущие годы. В течение 2014 года в свои страны происхождения вернулись 126 800 беженцев, в том числе в Демократическую Республику Конго – 25 200 человек, в Мали – 21 000 человек и в Афганистан – 17 800 человек.

38. Полезными инструментами содействия добровольному возвращению оставались трехсторонние соглашения, и после успешного заключения соглашения между УВКБ и правительствами Мали и Нигера в мае 2014 года аналогичные соглашения были заключены в январе 2015 года между Буркина-Фасо, Мали и УВКБ. Организованное возвращение 38 000 ивуарианских беженцев из Либерии было прервано в июле 2014 года в качестве меры предосторожности в связи с распространением вируса Эбола. В 2015 году УВКБ продолжало работать с правительствами соответствующих стран, содействуя добровольному возвращению шри-ланкийских беженцев, особенно из Индии. Аналогичным образом, в 2014 году возобновилось добровольное возвращение ангольцев, вплотную приблизив завершение ангольской главы в истории репатриации после 50 лет пребывания в условиях перемещения. К середине 2015 года с помощью УВКБ вернулись на родину более 17 000 бывших ангольских беженцев, прежде всего из Демократической Республики Конго, а также из Замбии и Конго. В 2014 году добровольно вернулись на родину около 5 800 руандийцев, в результате чего общее число возвратившихся за период с 2001 по 2014 год составило 199 600 человек. Кроме того, УВКБ и партнеры оказывали поддержку усилиям, прилагаемым в Афганистане, Грузии, Демократической Республике Конго, Мавритании и Южном Судане в целях решения жилищных, земельных и имущественных споров с участием беженцев, в том числе в рамках программ юридических консультаций.

С. Переселение и прием беженцев по гуманитарным соображениям

39. В 2014 году отделения УВКБ в 90 странах представили на рассмотрение государств более 103 800 дел о переселении. Основными бенефициарами были беженцы из Сирийской Арабской Республики (21 100 человек), Демократической Республики Конго (18 800 человек), Мьянмы (15 200 чел.), Ирака (11 800 человек) и Сомали (9 400 человек). В 2014 году с помощью УВКБ на переселение отправились 73 000 беженцев. Более 12% всех представлений приходилось на женщин и девушек в ситуациях риска, что четвертый год подряд превышает 10-процентный целевой показатель, установленный Исполнительным комитетом в своем заключении № 105 (LVII) 2006 года. В 2014 году Управление приступило также к проведению всестороннего обзора существующих принципов борьбы с мошенничеством в условиях переселения.

40. Согласно статистическим данным государств, в 2014 году в общей сложности 105 200 беженцев были приняты для переселения 26 странами – пятью странами больше, чем в 2013 году. Самое большое в мире число беженцев для переселения (73 000) приняли в 2014 году Соединенные Штаты Америки. Отрядным событием стало предлагаемое расширение возможностей для переселения в государствах – членах Европейского союза в рамках программы Европейского союза по вопросам миграции; УВКБ выступает за увеличение числа стран, предлагающих возможности для переселения тех, кто в нем нуждается.

41. Важную роль в усилиях по расширению возможностей для переселения продолжают играть многолетние планы. В 2014 году были представлены дела о переселении примерно 14 000 конголезских беженцев, находящихся в Бурунди, Объединенной Республике Танзания, Руанде, Сьерра-Леоне и Уганде. В Непале продолжалось осуществление программы переселения беженцев из Бутана, в рамках которой в 2014 году переселилось более 8 000 человек, и был обращен «последний призыв» заявить о своей заинтересованности в переселении в составе групп.

42. УВКБ продолжало поощрять переселение и другие формы приема беженцев в качестве действенного инструмента для обеспечения совместного несения бремени со странами, принимающими сирийских беженцев. На конференции по объявлению взносов на уровне министров в декабре 2014 года в Женеве Управление призвало государства обеспечить до конца 2016 года переселение и другие формы приема для 130 000 сирийских беженцев. По состоянию на июнь 2015 года за период с 2013 года было предоставлено почти 102 500 мест для переселения. В это число входят места для переселения и приема беженцев по гуманитарным соображениям, равно как и другие формы, в том числе создание возможностей частными спонсорами, воссоединение семей, стипендии, случаи эвакуации по медицинским показаниям и программы в области мобильности рабочей силы. Германия, например, предоставила с 2013 года в общей сложности 35 000 мест для сирийских граждан в рамках программы приема беженцев по гуманитарным соображениям и программ индивидуального спонсорства.

Д. Решения на местном уровне

43. УВКБ продолжало выступать за расширение международной помощи странам, которые обязались предоставлять беженцам возможности для интеграции в жизнь общества на постоянной основе. Продолжаются усилия по поддержке перспектив интеграции, а также по борьбе с нетерпимостью и ксенофобией в ряде стран, которые предлагают решения на местном уровне в тех случаях, когда Управление во взаимодействии со всеми заинтересованными сторонами прово-

дит работу по вопросам законодательства и комплексных национальных планов в области интеграции. Хотя статистические данные о натурализации беженцев публикуются лишь в ограниченном числе стран, о предоставлении гражданства в 2014 году примерно 32 100 беженцам сообщили 27 стран, в том числе Канада (27 200), Франция (2 400) и Ирландия (560).

44. В октябре 2014 года правительство Танзании возобновило процесс социальной интеграции на местном уровне и предоставления гражданства в отношении порядка 200 000 бывших бурундийских беженцев и детей, родившихся после проведения последней регистрации в 2010 году. К маю 2015 года недавно натурализованным танзанийцам было выдано 149 000 свидетельств о гражданстве. В Замбии правительство отдало 530 земельных участков в двух районах для переселения, с тем чтобы облегчить социально-экономическую интеграцию бывших ангольских беженцев, и по-прежнему настроено на выдачу в общей сложности 10 000 видов на жительство. В 2014 году начался процесс интеграции 1 700 бывших ангольских беженцев в Намибии, а правительство Бенина продолжило выдачу видов на жительство тоголезским беженцам сроком на 10 лет.

V. Внутренние перемещения

45. Согласно оценкам, число лиц, перемещенных внутри их стран в результате вооруженного конфликта, повсеместных проявлений насилия и нарушений прав человека, на конец 2014 года составляло 38,2 млн. человек¹³. Это самый высокий показатель с того момента, когда в 1989 году начался сбор глобальных статистических данных. В отчетный период значительный рост числа внутренне перемещенных лиц имел место в Демократической Республике Конго, Ираке, Йемене и Сирийской Арабской Республике. К числу других стран, которые столкнулись в 2014 году с новыми процессами внутреннего перемещения населения, относятся Афганистан, Гаити, Ливия, Нигерия, Пакистан, Центральнаяафриканская Республика и Южный Судан.

46. В декабре 2014 года отмечалась вторая годовщина вступления в силу Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция). По состоянию на июнь 2015 года, Кампальскую конвенцию подписали 40 государств и ратифицировали 24 государства. В отчетный период национальное законодательство, направленное на решение проблемы внутреннего перемещения населения приняла Украина, а Сомали приняла национальную политику по вопросам внутренне перемещенных лиц. Дальнейшие шаги в разработке национального законодательства по вопросам внутреннего перемещения сделали также Демократическая Республика Конго и Нигерия. В Афганистане УВКБ в сотрудничестве с министерством по делам беженцев и репатриации работало над стратегией осуществления национальной политики по вопросам внутренне перемещенных лиц, которая была принята в 2013 году.

47. УВКБ продолжало участвовать в урегулировании ситуаций, связанных с внутренним перемещением населения, прежде всего в межучрежденческих рамках. Управление играло ведущую роль в 22 из 27 секций по вопросам защиты и аналогичных секциях по всему миру, в том числе, участвуя в переговорах с неправительственными организациями и выступая совместно с правительствами и международными организациями в роли руководителя. Кроме того, УВКБ возглавляло 11 из 24 секций по вопросам убежища на страновом уровне, а всемир-

¹³ См. <http://www.internal-displacement.org/publications/2015/global-overview-2015-people-internally-displaced-by-conflict-and-violence>.

ная секция по вопросам координации и управления деятельностью лагерей, возглавляемая совместно УВКБ и МОМ, оказала поддержку примерно 19 операциям на местах по всему миру. УВКБ состояло членом секции по глобальным проблемам водных ресурсов, санитарии и гигиены стратегических консультативных групп, а также секции глобальных вопросов здравоохранения. Оно работало в тесном контакте с национальными правозащитными учреждениями в целях усиления защиты перемещенных внутри страны лиц, в том числе в Афганистане, Колумбии, в Уганде и на Филиппинах.

48. Получили дальнейшее развитие многолетние рассчитанные на участие нескольких партнеров стратегии решения проблем внутренне перемещенных лиц в Колумбии, Сербии, Сомали и Шри-Ланке. В тех странах, где УВКБ осуществляло свою деятельность, в 2014 году около 1,8 млн. перемещенных внутри страны лиц вернулись домой, около четверти из них – при поддержке со стороны УВКБ, в том числе в Йемене, Мали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. В подтверждение признания взаимосвязи между решениями и предупреждением конфликтов Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций оказал поддержку в вопросах возвращения и размещения бывших ВПЛ и беженцев в Кыргызстане.

VI. Безгражданство

49. Отделения УВКБ сообщили, что численность лиц без гражданства составила в 2014 году 3,5 млн. чел.; однако, согласно оценкам, общее число апатридов в мире составляло, по меньшей мере, 10 млн. человек¹⁴. Пользуясь нарастающими усилиями по решению проблемы безгражданства во всем мире, УВКБ в ноябре 2014 года приступило к проведению глобальной кампании #IBelong («Я принадлежу») по ликвидации безгражданства в течение 10 лет, а также осуществлению Глобального плана действий по ликвидации безгражданства на 2014–2024 годы.

50. В 2014 году к конвенциям о безгражданстве присоединились еще 11 стран, в том числе Аргентина, Бельгия, Гамбия, Гвинея, Грузия, Колумбия, Мозамбик, Парагвай, Перу, Сальвадор и Турция, в результате чего общее число государств – участников Конвенции 1954 года составило 86, а число государств – участников Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства (Конвенция 1961 года) – 63. Около десятка стран, последней из которых стала Турция, ввели в действие процедуры определения статуса лиц без гражданства.

51. В 2014 году гражданство в 23 странах приобрели примерно 37 100 человек, которые прежде были апатридами. В Кот-д'Ивуаре продолжались усилия по решению одной из наиболее масштабных проблем безгражданства в мире, в частности, за счет внесения инновационной поправки 2013 года к своему закону о гражданстве, которая позволяет лицам, проживающим в стране в течение длительного времени, приобретать гражданство посредством процедуры обычного заявления. В период с мая 2014 года УВКБ в сотрудничестве с правительством Кыргызстана и партнером из числа НПО оказало помощь более чем 6 000 лиц без гражданства в подаче ходатайства о предоставлении гражданства Кыргызской Республики. Аналогичным образом, в Малайзии НПО, работающая на общинном уровне, при поддержке со стороны правительства и УВКБ оказала помощь более чем 5 000 лиц без гражданства и лиц неопределенного гражданства в приобретении гражданства Малайзии. В начале 2015 года парламент Эстонии внес изменения в национальный закон о гражданстве, позволяющий облегчить приобретение

¹⁴ К концу 2014 года статистические данные о лицах, являющихся согласно мандату УВКБ лицами без гражданства, имелись по 77 странам, что на 13 стран больше, чем в конце 2011 года.

гражданства пожилыми людьми, не имеющими гражданства, и беженцами, а также автоматически предоставлять гражданство детям, родившимся на территории страны и не имеющим гражданства. В период после 2013 года Сенегал и Суринам приняли поправки к законодательству, дающие право женщинам передавать свое гражданство своим детям на равных условиях с мужчинами, в результате чего общее число стран, внесших такие изменения, составило за последние 12 лет 12. Нигер также внес изменения в свое законодательство, обеспечивающие гендерное равенство в вопросах приобретения, изменения и сохранения гражданства.

52. Продолжались усилия по выявлению лиц, не имеющих гражданства или находящихся под угрозой стать лицами без гражданства. Управление оказывало поддержку предпринимаемым правительствами Индонезии и Филиппин усилиям по регистрации и поиску решений для более чем 6 000 человек индонезийского происхождения, проживающих в южной части Филиппин и находящихся под угрозой стать лицами без гражданства. Кроме того, Черногория выступила с призывом о выявлении проживающих в стране лиц без гражданства и приступила к устранению препятствий на пути легализации условий их пребывания и приобретения ими гражданства. В Казахстане и Таджикистане УВКБ и местные НПО в сотрудничестве с правительством работали над урегулированием положения лиц без гражданства и лиц с неопределенным гражданством. В Доминиканской Республике УВКБ продолжало в сотрудничестве с правительством искать пути урегулирования ситуации, возникшей в результате произвольного лишения гражданства значительного числа людей, в подавляющем большинстве выходцев из Гаити, на основании постановления Конституционного суда 2013 года.

53. В 2014 году отмечалась также положительная динамика в вопросах предупреждения и ликвидации безгражданства на региональном уровне. Африканская комиссия по правам человека и народов приступила к разработке протокола к Африканской хартии прав человека и народов о праве на гражданство, а в феврале 2015 года в Кот-д'Ивуаре 15 западноафриканских государств приняли Абиджанскую декларацию министров государств – членов ЭКОВАС по вопросу об искоренении безгражданства. В Бразильской декларации и Плана действий зафиксированы обязательства в отношении основных принципов искоренения безгражданства в Латинской Америке и Карибском бассейне в течение следующих 10 лет в рамках кампании УВКБ #IBelong. В ноябре 2014 года в декларации, принятой 44 государствами на Конференции на уровне министров по вопросу о регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, была поставлена задача добиться всеобщей регистрации актов гражданского состояния к 2024 году. На Ближнем Востоке и в Северной Африке в октябре 2014 года на региональной конференции, состоявшейся в Объединенных Арабских Эмиратах, были приняты Принципы Шарджи, в которых содержится призыв добиться того, чтобы в регионе Ближнего Востока и Северной Африки в целях предотвращения безгражданства проводилась регистрация рождения всех детей-беженцев.

54. УВКБ продолжало оказывать поддержку правительствам принимающих стран в целях обеспечения своевременной регистрации рождений компетентными органами в условиях чрезвычайных ситуаций с беженцами, с тем чтобы уменьшить риск безгражданства и связанные с этим проблемы защиты, в соответствии с заключением Исполнительного комитета № 111 (LXIV) (2013 год). Иордания приступила к проведению мобильной регистрации рождений всех детей беженцев, находящихся в лагерях, и в 2014 году выдала 2 400 свидетельств о рождении детей сирийских беженцев по сравнению с менее чем 300 в 2013 году. В Ливане в 2014 году по вопросу о процедуре регистрации рождений было проконсультировано более 40 000 семей. Для повышения уровня информированно-

сти о важном значении регистрации рождений в регионе было распространено более 300 000 листовок.

VII. Партнерские отношения и координация

55. Одним из центральных элементов мер реагирования УВКБ оставались партнерские отношения. В 2014 году Управление сотрудничало почти с 910 партнерами; 720 были неправительственными организациями и около 75% из них были национальными и местными НПО. Неправительственным организациям было выплачено примерно 75% из 1,32 млрд. долл. США, предоставленных партнерам УВКБ в 2014 году. В усилиях по расширению сотрудничества с неправительственными организациями УВКБ по-прежнему руководствовалось своими Принципами укрепления механизма взаимодействия с партнерами, а также Принципами партнерства и рекомендациями, выработанными в ходе структурированного диалога Верховного комиссара с НПО в 2012 году. Управление продолжало также укреплять партнерские связи с частным сектором. Так, кампания фонда ИКЕА «Brighter lives for refugees» («За более светлую жизнь для беженцев») позволила собрать в период с февраля по март 2015 года 10,8 млн. евро.

56. Важнейшим партнером УВКБ по оперативной деятельности оставалась Всемирная продовольственная программа, в частности, в рамках оказания помощи на основе более широкого использования денежных средств и ваучеров. Управление укрепляло партнерские отношения с Детским фондом Организации Объединенных Наций, выпустив пересмотренные руководящие принципы сотрудничества на страновом уровне и разработав совместные осуществляемые на уровне общин программы медико-санитарной помощи, вакцинации и защиты детей в условиях чрезвычайных ситуаций. Тесное сотрудничество с Международной организацией гражданской авиации привело к принятию резолюции, требующей, чтобы все новые проездные документы, выдаваемые беженцам и лицам без гражданства в соответствии с Конвенцией, были машиночитываемыми. УВКБ и Центр международной торговли заключили в январе 2015 года соглашение о расширении экономических возможностей беженцев. УВКБ в рамках партнерских отношений с субъектами в области развития, в том числе с Всемирным банком и Программой развития Организации Объединенных Наций, продолжало вкладывать значительные средства для повышения взаимодополняемости усилий по оказанию гуманитарной помощи и деятельности в области развития с момента возникновения ситуации, связанной с перемещением населения.

57. УВКБ и Управление по координации гуманитарных вопросов опубликовали в 2014 году «Совместную записку по вопросу о смешанных ситуациях: практическая координация» для уточнения роли и обязанностей в смешанных ситуациях, связанных с внутренне перемещенными лицами и беженцами. Управление продолжало внедрение модели для координации вопросов, касающихся беженцев, а региональные координаторы по делам беженцев к концу 2014 года руководили осуществлением мер реагирования в связи со всеми наиболее крупными чрезвычайными ситуациями, связанными с беженцами, в том числе в Сирийской Арабской Республике, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. УВКБ продолжало осуществление Программы преобразований Межучрежденческого постоянного комитета, в первую очередь в рамках своего участия в общесистемной деятельности в условиях чрезвычайных ситуаций третьего уровня. Оно активно участвовало в процессе подготовки к Всемирному саммиту по гуманитарным вопросам в 2016 году, в том числе в работе тематических групп по вопросам преобразований посредством внедрения инноваций и удовлетворения потребностей людей в условиях конфликта. Особое внимание уделялось обеспечению

центральной роли защиты во время гуманитарных операций и поиску решения проблем, связанных с перемещением. Управление продолжало также оказывать поддержку работе в рамках Нансеновской инициативы по вопросам вызванных стихийными бедствиями трансграничных перемещений населения, которая будет завершена в 2015 году.

VIII. Взносы для УВКБ

58. Важную роль в обеспечении защиты беженцев играли принимающие страны, оставляя открытыми свои границы и обеспечивая пространство для предоставления убежища, что делало их первыми и основными донорами системы оказания гуманитарной помощи. УВКБ было глубоко признательно за солидарность, которую продолжали демонстрировать эти страны, и за их жизненно важный вклад в дело защиты беженцев.

59. Годовой бюджет на 2014 год составил 6 569,7 млн. долл. США¹⁵, включая первоначальный бюджет в размере 5 307,8 млн. долл. США, утвержденный Исполнительным комитетом в октябре 2013 года, и 1 261,9 млн. долл. США для восьми дополнительных бюджетов, впоследствии подготовленных для удовлетворения непредвиденных потребностей в чрезвычайной помощи. Управление продолжало получать щедрую финансовую поддержку от доноров: в 2014 году взносы достигли рекордного уровня в 3,3 млрд. долл. США, а объем имеющихся средств составил 3,6 млрд. долл. США. Тем не менее 45% совокупных потребностей бюджета УВКБ на 2014 год обеспечены не были. Данный показатель был выше, чем дефицит финансовых средств в размере 39% в 2013 году. Кроме того, в начале 2015 года возникла потребность в принятии целого ряда мер по сокращению расходов в свете серьезных последствий колебаний валютных курсов для ожидаемых поступлений УВКБ в 2015 году.

60. Незвирая на то что УВКБ продолжало диверсифицировать свои источники поступлений, структура взносов оставалась той же, что и в 2013 году, а именно, 53,4% от общего объема добровольных взносов приходились на долю трех основных доноров, а 82,2% – на долю 10 крупнейших доноров. В 2014 году Управление получило 208,2 млн. долл. США от частных доноров, что впервые превысило 200-миллионный порог и в три раза превзошло сумму 2009 года. Фонд ИКЕА остался крупнейшим партнером УВКБ в частном секторе, сделав в 2014 году взнос в размере 29 млн. долл. США.

IX. Подотчетность и надзор

61. В отчетный период Управление продолжало укреплять подотчетность и надзор. В декабре 2014 года был подписан пересмотренный вариант меморандума о понимании между УВКБ и УСВН, что позволило укрепить меры в области внутреннего надзора. УВКБ в тесном взаимодействии с УСВН продолжало работу по обеспечению взаимодополняемости и эффективного надзора, в том числе путем координации графика направления миссий и проведения совместных миссий.

62. В апреле 2015 года были опубликованы Основные принципы внутреннего контроля высокого уровня с упором на вопросы финансового управления, которые позволяют УВКБ эффективно и действенно разрабатывать, применять и поддерживать системы внутреннего контроля, способные повысить вероятность достижения целей УВКБ и адаптироваться к изменениям в оперативной обстановке.

¹⁵ В таблице 2 показана разбивка бюджета по регионам и компонентам.

ке. Они направлены также на укрепление действующих установок и руководящих указаний, касающихся финансовых рисков и средств финансового контроля УВКБ. Начиная с 2014 года Управление стало применять при ревизии проектов, осуществляемых партнерами с использованием средств УВКБ, подход, основанный на учете рисков. Повышенная подотчетность и гарантии обеспечиваются за счет таких дополнительных мер в рамках должной осмотрительности, как меры проверки по сообщениям и выборочные проверки и проверки исполнения на местах, а также за счет создания условий для усиления механизмов внутреннего контроля. В ноябре 2014 года Управление опубликовало упрощенные процедуры закупочной деятельности, проводимой партнерами-исполнителями, для приведения их в соответствие с собственными принципами и процедурами закупочной деятельности.

63. Управление подготовило комплексный план действий по осуществлению своих Стратегических рамок борьбы с мошенничеством и коррупцией 2013 года. Для оценки эффективности организационной системы предупреждения мошенничества была создана многофункциональная рабочая группа. Независимый комитет по ревизии и надзору (НКРН) продолжал оказывать помощь Верховному комиссару и Исполнительному комитету в выполнении их надзорных функций с учетом соответствующей передовой практики, отраслевых стандартов и финансовых положений и правил, а также положений и правил о персонале, применимых к УВКБ. В период с июля 2014 года по июнь 2015 года НКРН провел три совещания, уделяя основное внимание, в частности, вопросам внутренней ревизии, инспекций, оценки, предотвращения мошенничества и личной подотчетности, а также системе общеорганизационного управления рисками.

64. В декабре 2014 года началось составление реестра специалистов по расследованиям, который от имени УВКБ и его партнеров из числа НПО ведет Датский совет по делам беженцев. Включающий опытных консультантов по проведению расследований, реестр предназначен для повышения подотчетности и качества работы партнеров УВКБ из числа НПО за счет проведения расследований с короткими сроками уведомления в интересах таких партнеров, не располагающих собственным потенциалом для их проведения.

X. Заключение

65. В течение года, продолжавшего бить рекорды по масштабам и распространности явления вынужденного переселения во всем мире, имели место и позитивные результаты в области предотвращения и урегулирования ситуаций, связанных с безгражданством, и создания возможностей для возвращения на родину некоторых внутренне перемещенных лиц. В условиях быстрого опережения имеющихся ресурсных возможностей гуманитарными потребностями УВКБ и его партнеры стремились скорректировать подходы к деятельности по оказанию гуманитарной помощи, в том числе за счет более эффективного увязывания структур планирования гуманитарной помощи и деятельности в области развития с финансовыми структурами. Зафиксированное в повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года обязательство никого не оставлять без внимания, в том числе беженцев и других перемещенных лиц, создает прочную основу для обеспечения того, чтобы подходы к гуманитарной деятельности и к деятельности в области развития дополняли друг друга.

66. В более широком плане необходимо в безотлагательном порядке подтвердить приверженность основополагающему принципу международного сотрудничества, предусматривающему совместное несение бремени и ответственности, который лежит в основе режима международной защиты и имеет жизненно важ-

ное значение для сохранения его эффективности. Сюда относится и значительное увеличение объема финансовой, материальной и политической поддержки, оказываемой странам, которые принимают у себя большое число беженцев, и усилия всех государств по выполнению своих обязательств в отношении беженцев, перемещенных внутри страны лиц и других лиц, проблемами которых занимается Управление, в соответствии с региональными и международными нормами права. УВКБ и его партнеры готовы оказывать помощь в обеспечении того, чтобы принципы международного сотрудничества и солидарности реализовывались целенаправленно и в полном объеме.

Таблица 1

Беженцы, просители убежища, внутренне перемещенные лица (ВПЛ), возвращенцы (беженцы и ВПЛ), апатриды и другие лица, подмандатные УВКБ, в разбивке по странам/территориям убежища по состоянию на конец 2014 года

Все данные носят предварительный характер и могут быть изменены

Страна/территория убежища ¹	Беженцы					ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью со стороны					Итого, подопечный контингент
	Беженцы ²	Лица в ситуациях, подобных беженским ³	Всего беженцев и лиц в ситуациях, сходных с беженскими	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (дела, ожидающие рассмотрение) ⁴	Возвратившиеся беженцы ⁵	УВКБ, включая лиц в ситуациях, сходных с ВПЛ ⁶	Возвратившиеся ВПЛ ⁷	Апатриды под мандатом УВКБ ⁸	Прочие подопечные ⁹	
Афганистан	280 267	20 156	300 423	300 423	60	17 820	805 409	-	-	201 284	1 324 996
Албания	104	-	104	104	485	-	-	-	7 443	-	8 032
Алжир ¹⁰	94 128	-	94 128	90 123	4 874	3	-	-	-	-	99 005
Ангола	15 474	-	15 474	194	30 212	14 284	-	-	-	-	59 970
Антигуа и Барбуда	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Аргентина	3 498	-	3 498	141	861	-	-	-	-	-	4 359
Армения	3 190	14 450	17 640	7 044	71	5	-	-	206	-	17 922
Аруба	-	-	-	-	5	-	-	-	-	-	5
Австралия ¹¹	35 582	-	35 582	-	21 518	-	-	-	-	-	57 100
Австрия ¹²	55 598	-	55 598	-	22 745	-	-	-	570	-	78 913
Азербайджан	1 299	-	1 299	1 299	394	-	622 892	-	3 585	-	628 170
Багамские Острова	13	-	13	13	17	-	-	-	-	75	105
Бахрейн	311	-	311	311	42	-	-	-	-	-	353
Бангладеш ¹³	32 472	200 000	232 472	32 472	13	-	-	-	-	-	232 485
Барбадос	1	-	1	1	-	-	-	-	-	-	1
Беларусь	925	-	925	418	259	-	-	-	6 440	-	7 624
Бельгия ¹⁴	29 179	-	29 179	-	9 951	-	-	-	2 554	-	41 684
Белиз	10	-	10	1	114	-	-	-	-	-	124
Бенин	415	-	415	415	68	-	-	-	-	-	483
Боливия (Много-национальное Государство)	763	-	763	236	16	-	-	-	-	-	779
Бонэйр, Синт-Эстатиус и Саба	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Босния и Герцеговина	6 890	-	6 890	6 890	15	181	84 500	-	101	52 437	144 124
Ботсвана	2 645	-	2 645	2 645	202	-	-	-	-	-	2 847
Бразилия	7 490	-	7 490	1 085	11 216	-	-	-	2	29 238	47 946
Британские Виргинские Острова	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Бруней-Даруссалам	-	-	-	-	-	-	-	-	20 524	-	20 524
Болгария	11 046	-	11 046	9 462	6 751	-	-	-	67	-	17 864
Буркина-Фасо	31 894	-	31 894	31 894	203	-	-	-	-	-	32 097
Бурунди	52 936	-	52 936	52 936	3 051	1 350	78 948	-	1 302	524	138 111

Страна/территория убежища ¹	Беженцы					ВПЛ, пользующиеся защитой/ помощью со стороны					Итого, подопечный контингент
	Беженцы ²	Лица в ситуациях, подобных беженским ³	Всего беженцев и лиц сходных с беженскими	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (дела, ожидающие рассмотрения) ⁴	Возвратившиеся беженцы ⁵	УВКБ, включая лиц в ситуациях, сходных с ВПЛ ⁶	Возвратившиеся ВПЛ ⁷	Апатриды под мандатом УВКБ ⁸	Прочие подопечные ⁹	
Кабо-Верде	-	-	-	-	-	-	-	-	115	-	115
Камбоджа	63	-	63	63	40	-	-	-	-	1	104
Камерун	226 489	37 637	264 126	249 032	11 754	385	-	-	-	-	276 265
Канада	149 163	-	149 163	-	16 711	-	-	-	-	-	165 874
Каймановы Острова	6	-	6	6	2	-	-	-	-	45	53
Центральноафри- канская Республика	7 694	-	7 694	6 958	409	-	438 538	610 903	-	-	1 057 544
Чад	452 897	-	452 897	452 294	1 800	370	-	-	-	50 000	505 067
Чили	1 773	-	1 773	304	573	-	-	-	-	-	2 346
Китай ¹⁵	301 052	-	301 052	149	467	-	-	-	-	-	301 519
Китай, САР Гонконг	170	-	170	170	2 248	-	-	-	1	-	2 419
Китай, САР Макао	-	-	-	-	6	-	-	-	-	-	6
Колумбия	213	-	213	57	170	6	6 044 151	-	12	-	6 044 552
Коморские Острова	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Конго, Республика	54 842	-	54 842	54 842	3 199	14	-	-	-	1 050	59 105
Коста-Рика	12 924	7 820	20 744	16 675	1 774	-	-	-	1 200	-	23 718
Кот-д'Ивуар	1 925	-	1 925	1 925	669	12 362	24 000	-	700 000	58	739 014
Хорватия	679	47	726	726	119	284	-	-	2 886	15 794	19 809
Куба	280	-	280	145	11	-	-	-	-	-	291
Кюрасао	37	-	37	37	41	-	-	-	-	-	78
Кипр ¹⁶	5 126	-	5 126	358	2 467	-	-	-	-	-	7 593
Чешская Республика	3 137	-	3 137	-	480	-	-	-	1 502	-	5 119
Демократическая Республика Конго ¹⁷	119 754	-	119 754	88 731	1 184	25 150	2 756 585	561 073	-	153 136	3 616 882
Дания	17 785	-	17 785	-	4 297	-	-	-	4 725	-	26 807
Джибути	20 530	-	20 530	20 530	3 832	-	-	-	-	-	24 362
Доминика	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Доминиканская Республика ¹⁸	608	-	608	608	746	-	-	-	210 000	-	211 354
Эквадор ¹⁹	53 817	68 344	122 161	53 817	11 583	-	-	-	-	-	133 744
Египет	236 090	-	236 090	166 090	25 631	-	-	-	20	-	261 741
Сальвадор	35	-	35	8	-	4	-	-	-	-	39
Экваториальная Гвинея	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Эритрея	2 898	-	2 898	2 898	1	-	-	-	-	21	2 920
Эстония ²⁰	90	-	90	-	95	-	-	-	88 076	-	88 261
Эфиопия	659 524	-	659 524	659 524	4 124	466	-	-	-	1 126	665 240
Фиджи	13	-	13	13	11	-	-	-	-	-	24
Финляндия	11 798	-	11 798	-	1 754	-	-	-	2 293	-	15 845
Франция	252 264	-	252 264	-	55 862	-	-	-	1 288	-	309 414
Габон	1 013	-	1 013	1 013	1 890	-	-	-	-	-	2 903

Страна/территория убежища ¹	Беженцы					ВПЛ, пользующиеся защитой/ помощью со стороны					Итого, подопечный контингент
	Беженцы ²	Лица в ситуациях, подобных беженским ³	Всего беженцев и лиц в ситуациях, сходных с беженскими	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (дела, ожидающие рассмотрения) ⁴	УВКБ, включая лиц в ситуациях, сходных с ВПЛ ⁶	Возвратившиеся беженцы ⁵	Возвратившиеся ВПЛ ⁷	Апатриды под мандатом УВКБ ⁸	Прочие подопечные ⁹	
Гамбия	11 608	-	11 608	11 608	1	-	-	-	-	-	11 609
Грузия	442	415	857	857	1 257	-	262 704	-	770	-	265 588
Германия	216 973	-	216 973	-	226 191	-	-	-	11 917	-	455 081
Гана	18 450	-	18 450	18 450	2 638	-	-	-	-	-	21 088
Греция	7 304	3 000	10 304	-	31 929	-	-	-	199	-	42 432
Гренада	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Гватемала	164	-	164	26	109	-	-	-	-	-	273
Гвинея	8 766	-	8 766	8 766	281	-	-	-	-	-	9 047
Гвинея-Бисау	8 684	-	8 684	8 684	123	-	-	-	-	-	8 807
Гайана	11	-	11	11	1	-	-	-	-	-	12
Гаити	3	-	3	-	2	-	-	-	-	-	5
Гондурас	26	-	26	4	16	1	-	-	-	-	43
Венгрия	2 867	-	2 867	-	15 684	-	-	-	124	-	18 675
Исландия	99	-	99	-	210	-	-	-	119	-	428
Индия	199 937	-	199 937	25 865	5 074	1	-	-	-	-	205 012
Индонезия	4 270	-	4 270	4 270	6 916	-	-	-	-	-	11 186
Иран (Исламская Республика)	982 027	-	982 027	982 027	42	16	-	-	-	-	982 085
Ирак ²¹	271 143	-	271 143	271 143	8 471	10 908	3 596 356	19 967	120 000	18	4 026 863
Ирландия	5 853	-	5 853	-	4 626	-	-	-	99	-	10 578
Израиль	330	39 386	39 716	5 310	5 558	-	-	-	10	-	45 284
Италия	93 715	-	93 715	-	45 749	-	-	-	813	-	140 277
Ямайка	22	-	22	22	-	-	-	-	-	-	22
Япония ²²	2 560	-	2 560	568	9 296	-	-	-	635	-	12 491
Иордания ²³	654 141	-	654 141	654 141	18 789	-	-	-	-	-	672 930
Казахстан	633	-	633	633	93	-	-	-	7 038	-	7 764
Кения	551 352	-	551 352	551 352	34 011	1	-	-	20 000	-	605 364
Кувейт ²⁴	614	-	614	613	1 038	-	-	-	93 000	-	94 652
Кыргызстан	482	-	482	482	207	2	-	-	12 133	-	12 824
Лаосская НДР	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Латвия ²⁵	183	-	183	-	239	-	-	-	262 802	-	263 224
Ливан	1 154 040	-	1 154 040	1 154 040	7 434	-	-	-	-	5 705	1 167 179
Лесото	44	-	44	-	1	-	-	-	-	-	45
Либерия	38 587	8	38 595	38 595	46	-	-	-	1	1 479	40 121
Ливия	27 964	-	27 964	-	8 904	-	363 067	-	-	-	399 935
Лихтенштейн	103	-	103	-	68	-	-	-	2	-	173
Литва	1 007	-	1 007	-	142	-	-	-	3 645	-	4 794
Люксембург	1 108	-	1 108	-	1 282	-	-	-	81	-	2 471
Мадагаскар	11	-	11	11	8	-	-	-	-	1	20
Малави	5 874	-	5 874	5 874	14 499	-	-	-	-	-	20 373
Малайзия	99 086	295	99 381	99 381	51 240	-	-	-	40 000	80 000	270 621
Мали	15 195	-	15 195	14 708	637	20 961	99 816	155 006	-	-	291 615

Страна/территория убежища ¹	Беженцы					ВПЛ, пользующиеся защитой/ помощью со стороны					Итого, подопечный контингент
	Беженцы ²	Лица в ситуациях, подобных беженским ³	Всего беженцев и лиц сходных с беженскими	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (дела, ожидающие рассмотрения) ⁴	УВКБ, включая лиц в ситуациях, сходных с ВПЛ ⁶	Возвратившиеся беженцы ⁵	Возвратившиеся ВПЛ ⁷	Апатриды под мандатом УВКБ ⁸	Прочие подопечные ⁹	
Мальта	6 095	-	6 095	-	178	-	-	-	-	-	6 273
Мавритания	49 635	26 000	75 635	49 635	413	-	-	-	-	-	76 048
Маврикий	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Мексика ²⁶	1 837	-	1 837	367	2 872	-	-	-	13	-	4 722
Микронезия (Федеративные Штаты)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Монако	33	-	33	-	-	-	-	-	-	-	33
Монголия	6	-	6	6	9	-	-	-	16	-	31
Черногория	6 462	-	6 462	6 462	69	-	-	-	3 296	11 021	20 848
Монтсеррат	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Марокко	1 216	-	1 216	1 216	1 832	-	-	-	-	-	3 048
Мозамбик	4 536	-	4 536	2 446	13 322	-	-	-	-	3	17 861
Мьянма ²⁷	-	-	-	-	-	1	376 500	-	810 000	-	1 186 501
Намибия	1 767	-	1 767	1 555	821	14	-	-	-	1 662	4 264
Науру	389	-	389	-	733	-	-	-	-	-	1 122
Непал ²⁸	38 490	-	38 490	23 490	137	-	-	-	-	385	39 012
Нидерланды ²⁹	82 494	-	82 494	-	6 940	-	-	-	1 951	-	91 385
Новая Зеландия	1 349	-	1 349	-	270	-	-	-	-	-	1 619
Никарагуа	280	-	280	207	59	-	-	-	1	2	342
Нигер	77 830	-	77 830	77 830	106	-	-	-	-	70 000	147 936
Нигерия	1 239	-	1 239	1 239	856	-	1 188 018	-	-	-	1 190 113
Норвегия	47 043	-	47 043	-	7 180	-	-	-	1 997	-	56 220
Оман	151	-	151	151	231	-	-	-	-	-	382
Пакистан	1 505 525	-	1 505 525	1 505 525	5 527	1	1 375 904	75 825	-	-	2 962 782
Палау	1	-	1	1	-	-	-	-	-	-	1
Панама	2 271	15 000	17 271	298	1 402	-	-	-	2	-	18 675
Папуа-Новая Гвинея	4 929	4 581	9 510	-	400	-	-	-	-	-	9 910
Парагвай	153	-	153	24	13	-	-	-	-	-	166
Перу	1 303	-	1 303	133	387	-	-	-	-	-	1 690
Филиппины	222	-	222	22	109	-	142 430	98 718	6 370	68	247 917
Польша	15 741	-	15 741	-	2 685	-	-	-	10 825	-	29 251
Португалия	699	-	699	-	344	-	-	-	14	-	1 057
Катар	133	-	133	133	88	-	-	-	1 200	-	1 421
Республика Корея	1 173	-	1 173	356	3 489	-	-	-	204	-	4 866
Республика Молдова	335	-	335	335	149	-	-	-	2 036	-	2 520
Румыния	2 182	-	2 182	164	360	-	-	-	299	-	2 841
Российская Федерация ³⁰	235 750	-	235 750	3 959	3 086	14	-	-	113 474	2 126	354 450
Руанда	73 820	-	73 820	73 820	225	5 787	-	-	-	292	80 124
Сент-Китс и Невис	1	-	1	1	1	-	-	-	-	-	2
Сент-Люсия	3	-	3	3	-	-	-	-	-	-	3

Страна/территория убежища ¹	Беженцы				Просители убежища (дела, ожи- дающие рас- смотрения) ⁴	Возврати- вшиеся бе- женцы ⁵	ВПЛ, пользу- ющиеся защитой/ помощью со стороны			Итого, подопеч- ный кон- тингент	
	Беженцы ²	Лица в ситуациях, подобных беженским ³	Всего бежен- цев и лиц в ситуациях, сходных с бе- женскими	Из которых пользуются помощью УВКБ			УВКБ, включая лиц в ситуациях, сходных с ВПЛ ⁶	Возвра- тившиеся ВПЛ ⁷	Апатриды под манда- том УВКБ ⁸		Прочие подо- печные ⁹
Сент-Винсент и Гренадины	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Сан-Томе и Принсипи	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Саудовская Аравия	534	27	561	561	100	-	-	-	70 000	-	70 661
Сенегал	14 274	-	14 274	14 274	2 914	-	-	-	-	-	17 188
Сербия и Косово (S/RES/1244 (1999))	43 751	-	43 751	7 968	440	215	223 139	450	3 578	-	271 573
Сьерра-Леоне	1 372	-	1 372	775	15	-	-	-	-	-	1 387
Сингапур	3	-	3	3	-	-	-	-	-	1	4
Сент-Мартен (голландская часть)	3	-	3	3	5	-	-	-	-	-	8
Словакия	799	-	799	-	220	-	-	-	1 523	131	2 673
Словения	257	-	257	-	69	-	-	-	4	-	330
Соломоновы Острова	3	-	3	3	-	-	-	-	-	-	3
Сомали	2 729	-	2 729	2 729	9 265	2 487	1 133 000	12 736	-	69	1 160 286
Южная Африка	112 192	-	112 192	11 219	463 940	1	-	-	-	-	576 133
Южный Судан ³¹	248 152	-	248 152	248 152	130	-	1 645 392	200 055	-	-	2 093 729
Испания	5 798	-	5 798	-	7 525	-	-	-	270	-	13 593
Шри-Ланка ³²	511	-	511	511	950	504	30 847	358	-	-	33 170
Государство Палестина	-	-	-	-	-	2	-	-	-	-	2
Судан ³³	244 430	33 403	277 833	244 430	10 209	13 139	2 192 830	1 695	-	3 070	2 498 776
Суринам	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	2
Свазиленд	515	-	515	264	273	-	-	-	-	4	792
Швеция	142 207	-	142 207	-	56 784	-	-	-	27 167	-	226 158
Швейцария	62 620	-	62 620	-	20 832	-	-	-	76	-	83 528
Сирийская Араб- ская Республика ³⁴	149 140	-	149 140	25 920	2 745	-	7 632 500	-	160 000	3 270	7 947 655
Таджикистан	2 026	-	2 026	1 651	123	-	-	-	1 364	77	3 590
Таиланд ³⁵	75 137	55 101	130 238	75 137	7 931	-	-	-	506 197	395	644 761
Бывшая югослав- ская Республика Македония	614	269	883	883	1 551	-	-	-	741	-	3 175
Тимор-Лешти	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6	6
Того	21 778	-	21 778	13 315	713	28	-	-	-	-	22 519
Тонга	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Тринидад и Тобаго	83	-	83	83	87	-	-	-	-	-	170
Тунис	901	-	901	901	231	-	-	-	-	3	1 135
Турция ³⁶	1 587 374	-	1 587 374	1 587 374	106 378	-	-	-	780	306	1 694 838
Туркменистан	35	-	35	35	-	-	-	-	7 511	-	7 546
Острова Тёркс и Кайкос	4	-	4	4	4	-	-	-	-	-	8

Страна/территория убежища ¹	Беженцы					ВПЛ, пользующиеся защитой/ помощью со стороны					Итого, подопечный кон- тингент
	Беженцы ²	Лица в ситуациях, подобных беженским ³	Всего бежен- цев и лиц в ситуациях, сходных с бе- женскими	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (дела, ожи- дающие рас- смотрения) ⁴	Возврати- вшиеся бе- женцы ⁵	УВКБ, включая лиц в ситуациях, сходных с ВПЛ ⁶	Возвра- тившиеся ВПЛ ⁷	Апатриды под манда- том УВКБ ⁸	Прочие подо- печные ⁹	
Уганда	385 513	-	385 513	385 513	35 475	1	-	-	-	180 000	600 989
Украина	3 219	-	3 219	433	5 908	-	823 000	-	35 335	-	867 462
Объединенные Арабские Эмираты	417	-	417	417	216	-	-	-	-	-	633
Соединенное Королевство	117 161	-	117 161	-	36 383	-	-	-	16	-	153 560
Объединенная Рес- публика Танзания	88 492	-	88 492	66 265	883	-	-	-	-	162 982	252 357
Соединенные Штаты Америки ³⁷	267 222	-	267 222	-	187 826	-	-	-	-	-	455 048
Уругвай	272	-	272	114	56	-	-	-	-	-	328
Узбекистан ³⁸	125	-	125	125	-	-	-	-	86 703	-	86 828
Вануату	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1
Венесуэла (Боливарианская Республика)	5 052	168 548	173 600	34 164	427	-	-	-	-	-	174 027
Вьетнам	-	-	-	-	-	-	-	-	11 000	-	11 000
Йемен	257 645	-	257 645	117 715	8 674	-	334 093	85 805	-	-	686 217
Замбия	25 578	-	25 578	25 578	2 186	-	-	-	-	22 452	50 216
Зимбабве	6 079	-	6 079	6 079	641	55	-	-	-	2 450	9 225
Итого	13 685 607	694 487	14 380 094	10 794 497	1 796 310	126 823	32 274 619	1 822 591	3 492 263	1 052 767	54 945 467
Бюро УВКБ											
– Центральная Африка и район Великих Озер											
	625 040	37 637	662 677	593 597	22 595	32 686	3 274 071	1 171 976	1 302	317 984	5 483 291
– Восточная Африка и Африканский Рог											
	2 568 025	33 403	2 601 428	2 567 422	98 847	16 464	4 971 222	214 486	20 000	234 286	8 156 733
– Южная часть Африки											
	174 715	-	174 715	55 865	526 105	14 354	-	-	-	26 572	741 746
– Западная Африка											
	252 017	8	252 025	242 478	9 270	33 351	1 311 834	155 006	700 116	71 537	2 533 139
Итого, Африка	3 619 797	71 048	3 690 845	3 459 362	656 817	96 855	9 557 127	1 541 468	721 418	650 379	16 914 909
Азия и Тихий океан	3 568 538	280 133	3 848 671	3 053 381	116 910	18 345	2 731 090	174 901	1 509 696	282 217	8 681 830
Ближний Восток и Северная Африка	2 898 533	65 413	2 963 946	2 538 420	95 271	10 913	11 926 016	105 772	444 230	8 996	15 555 144
Европа	3 089 398	18 181	3 107 579	1 634 736	690 203	699	2 016 235	450	605 689	81 815	6 502 670
Северная и Южная Америка	509 341	259 712	769 053	108 598	237 109	11	6 044 151	-	211 230	29 360	7 290 914
Итого	13 685 607	694 487	14 380 094	10 794 497	1 796 310	126 823	32 274 619	1 822 591	3 492 263	1 052 767	54 945 467
Основные регионы ООН											
Африка	4 029 731	97 048	4 126 779	3 767 327	698 702	96 858	9 920 194	1 541 468	721 438	650 382	17 755 821
Азия	7 612 302	329 830	7 942 132	6 880 751	257 930	29 260	15 179 635	280 673	1 959 247	291 516	25 940 393
Европа	1 491 967	3 316	1 495 283	37 804	579 636	694	1 130 639	450	600 348	81 509	3 888 559

Страна/территория убежища ¹	Беженцы					Возвратив- шиеся бе- женцы ⁵	ВПЛ, пользую- щиеся защитой/ помощью со стороны			Итого, подопеч- ный кон- тингент	
	Беженцы ²	Лица в ситуациях, подобных беженским ³	Всего бежен- цев и лиц в ситуациях, сходных с бе- женскими	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (дела, ожи- дающие рас- смотрения) ⁴		УВКБ, включая лиц в ситуациях, сходных с ВПЛ ⁶	Возвра- тившиеся ВПЛ ⁷	Апатриды под манда- том УВКБ ⁸		Прочие подо- печные ⁹
Латинская Америка и Карибский бассейн	92 956	259 712	352 668	108 598	32 572	11	6 044 151	-	211 230	29 360	6 669 992
Северная Америка	416 385	-	416 385	-	204 537	-	-	-	-	-	620 922
Океания	42 266	4 581	46 847	17	22 933	-	-	-	-	-	69 780
Итого	13 685 607	694 487	14 380 094	10 794 497	1 796 310	126 823	32 274 619	1 822 591	3 492 263	1 052 767	54 945 467

Примечания

Данные, как правило, предоставлены правительствами на основе их собственных определений и методов сбора. Прочерк (–) показывает, что величина равна нулю или данные отсутствуют или не применимы. Все данные носят предварительный характер и могут быть изменены.

¹ Страна или территория убежища или проживания.

² Лица, признанные беженцами по Конвенции Организации Объединенных Наций 1951 года/Протоколу 1967 года, Конвенции ОАЕ 1969 года, в соответствии с Уставом УВКБ лица, которым была предоставлена дополнительная форма защиты, и лица, которым была предоставлена временная защита. В отсутствие правительственных данных УВКБ оценивает численность беженцев во многих промышленно развитых странах на основе 10-летнего срока, прошедшего с момента признания индивидуального статуса беженца.

³ Данная категория носит описательный характер и включает группы лиц, которые находятся за пределами своей страны или территории происхождения и сталкиваются с такими же рисками в плане защиты, что и беженцы, но в отношении которых статус беженца не был установлен по практическим или иным соображениям.

⁴ Лица, чьи ходатайства о предоставлении убежища или статуса беженца находятся в процессе рассмотрения на любом этапе процедуры предоставления убежища.

⁵ Беженцы, вернувшиеся в места своего происхождения в 2014 году. Источник: страна происхождения или страна убежища.

⁶ Лица, которые перемещены внутри своей страны и которым УВКБ предоставляет защиту и/или помощь. Сюда входят также лица, находящиеся в ситуациях, сходных с ВПЛ. Эта категория носит описательный характер и включает группы лиц, которые находятся в пределах страны своего гражданства или обычного места жительства и сталкиваются с теми же рисками в плане защиты, что и ВПЛ, но о которых по практическим или иным соображениям не может быть предоставлена информация как о таковых.

⁷ ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью УВКБ, которые вернулись в места своего происхождения в 2014 году.

⁸ Касается лиц, которых ни одно государство не считает гражданами по своему закону. Данная категория включает лиц, которые подпадают под мандат Управления в отношении безгражданства, поскольку они являются апатридами согласно этому международному определению, но по данным некоторых стран могут быть и лицами с неопределенным гражданством. Более подробно см. таблицу 7 на <http://www.unhcr.org/statistics/14-WRD-table-7.xls>.

⁹ Касается лиц, которые не обязательно непосредственно относятся к какой-либо другой группе, но которым УВКБ может предоставлять услуги в плане защиты и/или помощи. Эта деятельность могла бы быть продиктована гуманитарными или иными особыми соображениями.

¹⁰ Согласно сообщению правительства Алжира, в Тиндуфских лагерях, по оценкам, насчитывается 165 000 беженцев сахрави.

¹¹ Данные Австралии о численности просителей убежища основаны на количестве поданных ходатайств о выдаче защитной визы.

¹² За исключением апатридов все данные приведены на конец 2013 года.

¹³ В количество беженцев включены 200 000 выходцев из Мьянмы, находящихся в ситуации, сходной с беженской. По оценкам правительства Бангладеш, этот контингент насчитывает 300 000–500 000 человек.

¹⁴ Данные о количестве беженцев относятся к середине 2014 года.

¹⁵ 300 000 вьетнамских беженцев хорошо интегрировались и на практике пользуются защитой правительства Китая.

¹⁶ Мероприятия УВКБ по оказанию помощи ВПЛ на Кипре прекращены в 1999 году. С дополнительной информацией можно ознакомиться на веб-сайте Центра мониторинга внутреннего перемещения.

¹⁷ Данные о численности руандийских беженцев в Демократической Республике Конго могут измениться в связи с проведенной в 2014 году регистрацией, в результате которой было выявлено 243 000 руандийцев, а также в связи с проведением в настоящее время биометрической регистрации.

¹⁸ Данные по апатридам основаны на результатах официального обзора, опубликованных в мае 2013 года Национальным статистическим бюро, и касаются оценки численности лиц, родившихся на территории страны, по крайней мере, от

одного гаитянского родителя-мигранта. Никаких демографических данных о последующих поколениях лиц, родившихся в Доминиканской Республике, в настоящее время нет.

¹⁹ Все данные относятся к концу 2013 года.

²⁰ Почти все лица, зарегистрированные как апатриды, имеют постоянное место жительства и пользуются большим объемом прав, чем предусмотрено в Конвенции о статусе апатридов 1954 года.

²¹ Данные о численности апатридов являются предварительными и в настоящее время уточняются.

²² Данные представляют собой оценки УВКБ.

²³ Включая 29 300 иракских беженцев, находящихся под эгидой УВКБ в Иордании. Правительство оценивает численность иракцев по состоянию на конец марта 2015 года в 400 000 человек. Сюда относятся беженцы и другие категории иракских граждан.

²⁴ Все данные относятся к середине 2014 года.

²⁵ Данные по апатридам включают лиц, на которых распространяется действие двух разных законов. 180 из них подпадают под действие закона Латвийской Республики о лицах без гражданства от 17 февраля 2004 года, которым был заменен закон Латвийской Республики о лицах без гражданства от 18 февраля 1999 года и который определяет правовой статус лиц, не считающихся гражданами в законодательстве любого государства, чей статус не определяет закон от 25 апреля 1995 года (цитируемый ниже). 262 622 человека, из тех, кто нашел отражение в настоящей таблице, подпадают под действие закона Латвийской Республики от 25 апреля 1995 года о статусе граждан бывшего СССР, которые не являются гражданами Латвии или любого другого государства, и наделены временным правовым статусом постоянно проживающих лиц (неграждан), позволяющим им пользоваться набором прав и обязанностей, превышающим объем минимальных прав, предусмотренных в Конвенции о статусе апатридов 1954 года.

²⁶ Данные включают не все решения об определении статуса беженца, принятые мексиканскими властями в 2014 году. Приведенное общее число просителей убежища отражает лишь тех, кто был зарегистрирован до конца сентября 2014 года.

²⁷ Данные по апатридам касаются лиц без гражданства, находящихся только в штате Ракхайн, и не включают 170 000 ВПЛ и лиц в ситуациях, сходных с ВПЛ, которые включены в число ВПЛ и не считаются гражданами. Общая численность апатридов в штате Ракхайн оценивается в 1 млн. человек.

²⁸ По оценкам, приведенным в различных исследованиях, в Непале значительное число лиц не имеет свидетельства о гражданстве. Хотя эти лица не обязательно являются апатридами, УВКБ тесно сотрудничает с правительством Непала и партнерами в урегулировании этой ситуации.

²⁹ Данные о числе ожидающих рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища относятся к концу января 2015 года.

³⁰ Данные о численности апатридов взяты из переписи 2010 года с поправкой на численность тех, кто получил гражданство в 2011–2014 годах.

³¹ Данные по ВПЛ в Южном Судане включают 155 200 человек, находящихся в ситуациях, сходных с ВПЛ.

³² Статистические данные об остальных ВПЛ на конец года, предоставленные правительственными органами на районном уровне, тем не менее уточняются центральными властями. После уточнения в данные будут внесены соответствующие поправки.

³³ Данные по ВПЛ в Судане включают 77 300 человек, находящихся в ситуациях, сходных с ВПЛ.

³⁴ Данные по иракским беженцам в Сирийской Арабской Республике представляют собой оценку правительства. В конце 2014 года УВКБ провело регистрацию и оказывало помощь 30 000 иракцам.

³⁵ Данные по апатридам в Таиланде относятся к концу 2011 года.

³⁶ Данные по сирийским беженцам в Турции представляют собой оценку правительства.

³⁷ Данные по беженцам применительно к Соединенным Штатам Америки в настоящее время уточняются, что может привести к корректировке в будущих докладах.

³⁸ Данные по апатридам касаются лиц, имеющих постоянное место жительства, о которых правительство сообщало в 2010 году. Информация о других категориях апатридов отсутствует.

Источник: УВКБ/правительства.

Таблица 2

Бюджет и расходы УВКБ ООН в 2014 году
(в долл. США)

Субрегион/регион	Книга	Компонент 1	Компонент 2	Компонент 3	Компонент 4	Итого
		Программа по беженцам	Программа по безгражданству	Проекты по реинтеграции	Проекты по ВПЛ	
Западная Африка	Бюджет	205 830 081	3 836 016	9 329 473	54 252 741	273 248 311
	Расходы	118 993 898	2 130 337	4 163 614	10 493 252	135 781 101
Восточная Африка и Африканский Рог	Бюджет	1 407 771 179	12 567 881	15 006 956	299 263 267	1 734 609 283
	Расходы	613 326 614	5 745 710	3 130 447	88 577 817	710 780 588
Центральная Африка и район Великих Озер	Бюджет	307 970 396	2 809 642	64 777 447	127 766 329	503 323 814
	Расходы	175 781 135	1 299 486	22 289 366	36 784 365	236 154 352
Южная часть Африки	Бюджет	69 955 136	1 139 941	0	690 555	71 785 632
	Расходы	41 601 75	530 332	0	347 899	42 479 986
Итого, Африка	Бюджет	1 991 526 792	20 353 480	89 113 876	481 972 892	2 582 967 040
	Расходы	949 703 402	9 705 865	29 583 427	136 203 333	1 125 196 027
Ближний Восток	Бюджет	1 070 743 151	3 732 621	39 598 855	652 731 435	1 766 806 062
	Расходы	712 056 164	3 078 401	10 535 762	373 769 158	1 099 439 485
Северная Африка	Бюджет	175 288 903	509 962	0	2 050 000	177 848 865
	Расходы	98 903 228	88 692	0	383 024	99 374 944
Итого, Северная Африка и Ближний Восток	Бюджет	1 246 032 054	4 242 583	39 598 855	654 781 435	1 944 654 927
	Расходы	810 959 392	3 167 093	10 535 762	374 152 182	1 198 814 429
Юго-Западная Азия	Бюджет	184 600 696	212 420	120 933 719	77 188 051	382 934 886
	Расходы	88 791 053	185 668	34 246 586	35 679 540	158 902 847
Центральная Азия	Бюджет	10 120 377	4 024 848	0	2 457 167	16 602 392
	Расходы	5 587 550	2 896 797	0	1 432 522	9 916 869
Южная Азия	Бюджет	31 381 187	2 336 884	3 030 049	1 264 439	38 012 559
	Расходы	18 175 829	463 396	491 882	967 069	20 098 176
Юго-Восточная Азия	Бюджет	84 648 403	16 994 259	0	57 397 389	159 040 051
	Расходы	38 357 348	7 955 182	0	23 839 167	70 151 697
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	Бюджет	13 554 106	298 032	0	0	13 852 138
	Расходы	10 043 182	283 339	0	0	10 326 521
Итого, Азия и Тихоокеанский регион	Бюджет	324 304 769	23 866 443	123 963 768	138 307 046	610 442 026
	Расходы	160 954 962	11 784 382	34 738 468	61 918 298	269 396 110
Восточная Европа	Бюджет	348 653 091	3 224 190	0	21 416 117	373 293 398
	Расходы	114 936 788	1 284 114	0	13 355 687	129 576 589
Юго-Восточная Европа	Бюджет	16 939 696	4 820 537	5 595 628	18 285 055	45 640 916
	Расходы	9 449 523	3 334 647	4 212 107	9 535 412	26 531 689

Субрегион/регион	Книга	Компонент 1	Компонент 2	Компонент 3	Компонент 4	Итого
		Программа по беженцам	Программа по безгражданству	Проекты по реинтеграции	Проекты по ВПП	
Северная, Западная и Южная Европа	Бюджет	64 254 085	3 810 594	0	0	68 064 679
	Расходы	50 313 784	2 856 909	0	0	53 170 693
Итого, Европа	Бюджет	429 846 872	11 855 321	5 595 628	39 701 172	486 998 993
	Расходы	174 700 095	7 475 670	4 212 107	22 891 099	209 278 971
Северная Америка и Карибский бассейн	Бюджет	9 697 762	7 448 701	0	3 270 295	20 416 758
	Расходы	6 937 387	3 563 959	0	620 575	11 121 921
Латинская Америка	Бюджет	60 538 773	502 657	0	29 177 542	90 218 972
	Расходы	32 203 278	265 713	0	17 513 854	49 982 845
Итого, Северная и Южная Америка	Бюджет	70 236 535	7 951 358		32 447 837	110 635 730
	Расходы	39 140 665	3 829 672		18 134 429	61 104 766
Итого, ассигнования отделений на местах	Бюджет	4 061 947 022	68 269 185	258 272 127	1 347 210 382	5 735 698 716
	Расходы	2 135 458 516	35 962 682	79 069 764	613 299 341	2 863 790 303
Глобальные программы	Бюджет	287 827 709	0	0	0	287 827 709
	Расходы	278 890 855	0	0	0	278 890 855
Штаб-квартира ¹	Бюджет	209 581 781	0	0	0	209 581 781
	Расходы	205 400 769	0	0	0	205 400 769
Итого, запрограммированные мероприятия	Бюджет	4 559 356 511	68 269 185	258 272 127	1 347 210 382	6 233 108 205
	Расходы	2 619 750 140	35 962 682	79 069 764	613 299 341	3 348 081 927
Оперативный резерв	Бюджет	305 665 349	0	0	0	305 665 349
Резерв НДМ	Бюджет	18 979 973	0	0	0	18 979 973
Младшие сотрудники категории специалистов	Бюджет	12 000 000	0	0	0	12 000 000
	Расходы	7 327 376	0	0	0	7 327 376
Всего	Бюджет	4 896 001 833	68 269 185	258 272 127	1 347 210 382	6 569 753 527
	Расходы	2 627 077 516	35 962 682	79 069 764	613 299 341	3 355 409 303

¹ Включая следующие ассигнования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций: 45 551 800 долл. США (бюджет) и 45 594 595 долл. США (расходы).

GE.15-14116 (R) 140915 150915



Просьба отправить на вторичную переработку 