



**Организация Объединенных Наций**

**Доклад Верховного  
комиссара Организации  
Объединенных Наций  
по делам беженцев**

**За период с 1 июля 2016 года  
по 30 июня 2017 года**

**Генеральная Ассамблея  
Официальные отчеты  
Семьдесят вторая сессия  
Дополнение № 12 (A/72/12)**





**Генеральная Ассамблея**  
Официальные отчеты  
Семьдесят вторая сессия  
Дополнение № 12 (A/72/12)

**Доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций  
по делам беженцев**

**За период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года**



**Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2017 год**

*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[15 августа 2017 года]

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1
II. Общие направления .....	1
III. Беженцы .....	2
IV. Внутреннее перемещение .....	13
V. Безгражданство .....	14
VI. Взносы в бюджет УВКБ .....	15
VII. Реформа, подотчетность и надзор .....	16
VIII. Заключение .....	18
 Таблицы	
1. Беженцы, просители убежища, внутренне перемещенные лица (ВПЛ), возвращенцы (беженцы и ВПЛ), апатриды и другие лица, подмандатные УВКБ, в разбивке по странам/территориям убежища по состоянию на конец 2016 года.....	19
2. Бюджет и расходы УВКБ ООН в 2016 году .....	28



## I. Введение

1. На конец 2016 года во всем мире имелось порядка 65,6 млн человек, подвергшихся принудительному перемещению в результате преследований, конфликтов или других связанных с насилием ситуаций<sup>1</sup>. И хотя прибытие беженцев в промышленно развитые страны привлекло большое внимание общественности и политических кругов, последствия притока беженцев по-прежнему несоизмеримо в большей степени сказываются на развивающихся странах, при этом в странах с низким и средним доходом находится 84% беженцев, подмандатных УВКБ. Большую озабоченность вызывает также большое число людей, перемещенных внутри своих собственных стран, и риски, которые продолжающиеся конфликты создают для последних достижений в области ликвидации безгражданства.

2. Тем не менее есть и основания для оптимизма. Большие возможности в этой связи дало принятие Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 19 сентября 2016 года Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах (Нью-Йоркская декларация)<sup>2</sup>. Все более активно идет процесс привлечения участников процесса развития к решению проблемы перемещенных лиц и ее воздействия на принимающие общины, и все больше внимания уделяется укреплению национальных служб, в том числе в сфере здравоохранения и образования, с тем чтобы ими также были охвачены беженцы. В настоящем докладе содержится информация об этих и других событиях, имевших место за отчетный период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года.

## II. Общие направления

### A. Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах

3. В Нью-Йоркской декларации, принятой всеми 193 государствами – членами Организации Объединенных Наций на встрече на высшем уровне по проблеме беженцев и мигрантов, были решительно подтверждены принципы и практика международного режима в отношении беженцев и подчеркнута, что защита тех, кто был вынужден стать беженцем, и оказание поддержки принимающим их странам и общинам являются общими международными обязательствами. На саммите лидеров по проблеме беженцев, состоявшемся 20 сентября 2016 года, многие политические обязательства, содержащиеся в Нью-Йоркской декларации, были воплощены во взятые 47 государствами конкретные обязательства по расширению доступа беженцев к образованию и занятости, расширению возможностей для принятия беженцев третьими странами путем их переселения и использования дополнительных каналов и увеличению объема финансирования гуманитарной деятельности.

4. В приложении I к Нью-Йоркской декларации содержался призыв к УВКБ разработать и ввести комплекс мер в отношении беженцев (КМБ) в крупномасштабных беженских ситуациях в тесном взаимодействии с соответствующими государствами и другими подразделениями Организации Объединенных Наций. Цель заключается в том, чтобы ослабить нагрузку на принимающие страны, повысить самообеспеченность беженцев, расширить возможности привлечения

<sup>1</sup> К их числу относятся 22,5 млн беженцев (17,2 млн человек, подмандатных УВКБ, и 5,3 млн палестинских беженцев, зарегистрированных Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ), 40,3 млн внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и 2,8 млн просителей убежища. Дополнительная информация о лицах, подмандатных УВКБ, содержится в таблице 1 и по адресу <http://www.unhcr.org/globaltrends2016/>.

<sup>2</sup> См. [www.unhcr.org/refugeecom pact](http://www.unhcr.org/refugeecom pact).

третьих стран и содействовать созданию в странах происхождения условий для безопасного возвращения без ущемления достоинства. КМБ знаменует собой смену парадигмы в том, как международное сообщество реагирует на беженские ситуации, путем применения с самого начала подхода, предусматривающего участие многих заинтересованных сторон, включая более тесную координацию с более широким кругом субъектов и более предсказуемое, систематическое и постоянное взаимодействие с партнерами в области развития. КМБ уже начали применять следующие девять стран: Гватемала, Гондурас, Джибути, Коста-Рика, Мексика, Объединенная Республика Танзания, Сомали, Уганда и Эфиопия<sup>3</sup>.

5. В Нью-Йоркской декларации также содержался призыв к Верховному комиссару включить предлагаемый «глобальный договор о беженцах» в его доклад 2018 года для рассмотрения Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят третьей сессии<sup>4</sup>. Кроме того, УВКБ предоставляет материалы для запланированного «глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции» с целью обеспечить взаимодополняемость обоих договоров, несмотря на то, что они разрабатываются в рамках различных процессов.

## **В. Стратегические направления деятельности УВКБ (2017–2021 годы)**

6. В 2017 году УВКБ определило ряд стратегических направлений деятельности<sup>5</sup> Управления на предстоящие пять лет с учетом нынешних условий и новых вызовов для Организации и подмандатных лиц. Они касаются пяти ключевых компонентов: «защиты», «реагирования», «включения», «расширения прав и возможностей» и «решения». Эти направления определяют взаимодействие Управления со всеми подмандатными лицами, включая беженцев, внутренне перемещенных лиц и апатридов, и опираются на вновь подтвержденную приверженность партнерству и взаимодействию, в том числе на поддержку национальных субъектов экстренного реагирования. Руководствуясь своими стратегическими направлениями, УВКБ стремится обеспечить глобальные меры реагирования на проблему принудительного перемещения и безгражданства посредством оказания помощи государствам в решении проблем, связанных с защитой, уделяя основное внимание в своей работе подмандатным лицам и действуя в рамках всего спектра перемещения людей, в том числе в отношении внутренне перемещенных лиц.

## **III. Беженцы**

7. На конец 2016 года насчитывалось порядка 22,5 млн беженцев, в том числе 17,2 млн человек, подмандатных УВКБ. Наибольшее их число третий год подряд принимает Турция (2,9 млн), за которой следует Пакистан (1,4 млн), Ливан (1,0 млн), Исламская Республика Иран (979 400), Эфиопия (791 600) и Иордания (685 200). Более половины всех беженцев прибыли из трех стран: Сирийской Арабской Республики (5,5 млн), Афганистана (2,5 млн) и Южного Судана (1,4 млн). Также имеется порядка 2,8 млн просителей убежища, при этом в 2016 году было подано около 2 млн новых ходатайств о предоставлении убежища. Наибольшее число новых просьб о предоставлении убежища получает Германия (722 400), за которой следуют Соединенные Штаты Америки (262 000), Италия (123 000) и Турция (78 600).

<sup>3</sup> См. <http://crrf.unhcr.org/en/>.

<sup>4</sup> См. <http://www.unhcr.org/refugeecom pact>.

<sup>5</sup> См. <http://www.unhcr.org/5894558d4.pdf>.



## А. Защита

8. В течение отчетного периода многие принимающие беженцев страны продолжали держать свои границы открытыми и предоставлять доступ к защите и помощи. Тем не менее принцип, согласно которому беженцы являются предметом международного внимания, требующего реагирования в духе сотрудничества и солидарности, подвергся серьезному испытанию. В некоторых странах тревожными сигналами стали меры, направленные на удержание беженцев в регионах происхождения и сочетавшиеся с ограничительными законами о предоставлении убежища. УВКБ было глубоко обеспокоено сообщениями о том, что в ряде регионов беженцы и просители убежища не были пропущены через границу или отправлены обратно, в том числе непосредственно в зоны конфликта, вразрез с принципом невыдворения, или подверглись насилию и жестокому обращению, в том числе со стороны государственных должностных лиц. УВКБ сотрудничало с государствами в обеспечении того, чтобы люди, нуждающиеся в международной защите, имели гарантии безопасности и чтобы двусторонние и многосторонние соглашения между государствами о передаче ответственности за принятие решений по ходатайствам о предоставлении убежища содержали надлежащие гарантии. Особый упор был сделан на работе с правительствами с целью обеспечить, чтобы укрепление национальной безопасности и защита беженцев воспринимались как подкрепляющие друг друга цели.

9. УВКБ продолжало выступать за альтернативы содержанию беженцев и просителей убежища под стражей. В докладе о ходе работы по реализации глобальной стратегии УВКБ «Альтернативы содержанию под стражей» на 2014–2019 годы<sup>6</sup> было указано, что общее число детей, содержащихся под стражей в 12 странах, в которых реализуется стратегия, уменьшилось на 14% по сравнению с 2014 годом, а в двух странах было полностью прекращено помещение детей – просителей убежища под стражу. Несмотря на этот прогресс, в ряде других стран в нарушение международных и региональных законов и норм было принято законодательство, предусматривающее обязательное содержание под стражей всех просителей убежища в течение всей процедуры рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища. УВКБ глубоко обеспокоено условиями содержания под стражей в ряде ситуаций и продолжает, по мере возможности, осуществлять мониторинг мест содержания под стражей. В Ливии благодаря вмешательству УВКБ в 2016 году удалось освободить почти 600 уязвимых беженцев и просителей убежища, а в первой половине 2017 года еще 334.

10. Спасаясь от преследования или в поисках защиты и решения своих проблем, некоторые беженцы и просители убежища были вынуждены пользоваться услугами незаконных перевозчиков, подвергаясь при этом риску жестокого обращения и эксплуатации, нарушений прав человека, причинения вреда и даже смерти. В 2016 году УВКБ приступило к реализации обновленного варианта своего «плана действий из 10 пунктов»<sup>7</sup> для оказания помощи государствам в разработке и поддержании ориентированных на защиту миграционных систем, отвечающих потребностям просителей убежища и беженцев, а также других лиц, участвующих в смешанных перемещениях, таких как несопровождаемые или разделенные с семьями дети и жертвы торговли людьми.

11. Особую обеспокоенность вызывают смешанные перемещения по морю в различных регионах мира. Несмотря на продолжающийся конфликт в Йемене, более 117 000 человек прибыли туда по морю в 2016 году и 25 000 – в первой половине 2017 года. УВКБ развернуло кампанию по информированию о рисках, связанных с переправой через Аденский залив и Красное море и об опасностях по прибытии в Йемен. В Средиземноморье в 2016 году, по сообщениям, около

<sup>6</sup> См. <http://www.unhcr.org/detention.html>.

<sup>7</sup> См. <http://www.unhcr.org/the-10-point-plan-in-action.html>.

5 100 беженцев и мигрантов погибли или пропали без вести на море, что является самым высоким показателем за всю историю. Хотя число прибывших в Европу по морю в 2016 году составило 363 000 человек, имело место значительное сокращение числа контрольно-пропускных пунктов на границе между Турцией и Грецией после «закрытия» маршрута через Западные Балканы и заявления Европейского союза и Турции, сделанного в марте 2016 года. По состоянию на 30 июня 2017 года с начала года Средиземное море пересекли почти 103 000 человек, при этом порядка 2 250 человек, согласно сообщениям, погибли или пропали без вести. УВКБ продолжало подчеркивать, что спасение жизней должно быть высшим приоритетом, и взаимодействовало с государствами и другими партнерами с целью обеспечения доступа к территории и поиска решений, в том числе путем назначения в апреле 2017 года Специального посланника по ситуации в центральном Средиземноморье.

12. УВКБ сотрудничало с правительствами в укреплении национальных и региональных законов об убежище и механизмов защиты беженцев. В Джибути принятие в январе 2017 года прогрессивного закона о беженцах будет способствовать социальной и экономической интеграции беженцев, в том числе путем расширения их доступа к образованию, социальным услугам, средствам к существованию и легальной занятости, а также свободы передвижения. Кроме того, Национальная ассамблея Эквадора приняла закон о мобильности людей, который регулирует положение перемещающихся людей, в частности предусматривает предоставление беженцам вида на жительство и национального удостоверения личности.

13. Важную роль играют региональные подходы. В рамках принятого в Сан-Хосе в июле 2016 года заявления о действиях девять стран Северной и Центральной Америки взяли обязательство совместно работать над укреплением защиты лиц, спасающихся от насилия в Центральной Америке. Опираясь на это заявление, а также на Бразильский план действий 2014 года, Гватемала, Коста-Рика и Мексика приняли решение разработать региональный КМБ, известный как «региональный комплекс мер по защите и поиску решений», для расширения сотрудничества в устранении коренных причин перемещения населения, укреплении систем предоставления убежища и содействии поиску решений. В Африке в Найробийской декларации по вопросу о долгосрочных решениях в интересах сомалийских беженцев и реинтеграции возвращенцев в Сомали, принятой на специальном саммите Ассамблеи Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР) в марте 2017 года, был одобрен всеобъемлющий региональный подход к осуществлению долгосрочных решений для сомалийских беженцев при сохранении усилий по защите и содействию самообеспеченности в странах убежища и содержался призыв к укреплению международной солидарности. В ряде предложений, представленных Европейскому союзу в декабре 2016 года, УВКБ призвал к реформированию деятельности европейских структур в интересах беженцев, в том числе к изменению европейской системы предоставления убежища<sup>8</sup>. Управление настоятельно призвало государства – члены Европейского союза выполнить взятые в 2015 году обязательства в отношении внутреннего расселения 160 000 просителей убежища из Греции и Италии. Участники приветствовали обязательства, принятые на совещании старших должностных лиц по вопросам миграции в Валетте в феврале 2017 года, в том числе принципы солидарности и совместной ответственности.

14. В более широком плане, в декабре 2016 года УВКБ опубликовало новые руководящие принципы, касающиеся международной защиты и подтверждающие применимость Конвенции 1951 года о статусе беженцев (Конвенция 1951 года) в отношении лиц, спасающихся от ситуаций вооруженных конфликтов и насилия<sup>9</sup>. Позитивным шагом вперед в установлении стандартов защиты

<sup>8</sup> См. <http://www.refworld.org/docid/58385d4e4.html>.

<sup>9</sup> См. <http://www.unhcr.org/publications/legal/58359afe7/unhcr-guidelines-international-protection-12-claims-refugee-status-related.html>.

является принятие Исполнительным комитетом Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (Исполком) в октябре 2016 года двух заключений по вопросу о международной защите.

15. УВКБ продолжало осуществлять деятельность по определению статуса беженца (ОСБ), зарегистрировав в 2016 году 208 100 индивидуальных ходатайств, и призывало государства укреплять процесс ОСБ и брать на себя выполнение этой задачи. Положительной оценки заслуживают усилия Камеруна и Кении по ОСБ, а также обязательство Таиланда создать механизм контроля. В Турции правительство и УВКБ продолжили процесс перехода от ОСБ для сирийских просителей убежища, осуществляемого в рамках мандата ПРООН, к системе, реализуемой под руководством правительства. УВКБ также оказывало поддержку государствам с целью обеспечить, чтобы предусмотренные конвенциями проездные документы, выдаваемые беженцам и апатридам в соответствии со статьей 28 Конвенции 1951 года и статьей 28 Конвенции 1954 года о статусе апатридов (Конвенция 1954 года), соответственно, были машиносчитываемыми, что дало бы несомненные выгоды, в том числе обеспечило бы усиленные элементы защиты.

16. В 2016 году половину всех беженцев, подмандатных УВКБ, составляли дети. Несопровождаемыми и разлученными детьми, главным образом из Афганистана, Сирийской Арабской Республики, Сомали и Эритреи, в 2016 году было подано около 75 000 ходатайств о предоставлении убежища в 70 странах. Управление поддержало развертывание персонала в 19 странах в целях усиления защиты детей в условиях чрезвычайных и затянувшихся ситуаций. В Европе УВКБ совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Международным комитетом Красного Креста (МККК) и другими партнерами создало центры по защите («голубые точки») вдоль маршрутов, которые чаще всего используют дети-беженцы и дети-мигранты и их семьи, для оказания целого ряда услуг по поддержке. УВКБ приветствовало подготовленные Европейской комиссией в апреле 2017 года новые руководящие указания по вопросам защиты детей-мигрантов и детей-беженцев, в том числе в отношении назначения опекунов. Состоявшийся в декабре 2016 года диалог Верховного комиссара по вопросам защиты был посвящен теме «Проблемы детей в процессе транзита», а в ходе организованных УВКБ и Женской комиссией по делам беженцев глобальных консультаций с молодежью приняло участие почти 1 500 молодых людей в рамках 65 консультаций в 23 странах, в результате которых было одобрено семь «основных направлений деятельности для молодых людей из числа беженцев»<sup>10</sup>. Еще одним знаменательным событием стало участие молодых беженцев в летних Олимпийских играх и Паралимпийских играх в Бразилии в 2016 году.

17. УВКБ продолжало работать с беженцами и принимающими их сторонами в целях дальнейшего повышения жизнестойкости на местах и привлечения общин к обеспечению их собственной безопасности. В 65 странах были осуществлены проекты по поощрению мирного сосуществования, в том числе общинные мероприятия.

18. В 2016 году росло осознание особых рисков и препятствий в плане защиты, с которыми сталкиваются, согласно оценкам, от 15 до 20% беженцев, являющихся инвалидами. УВКБ оказало помощь ряду заинтересованных сторон в реализации «Хартии об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности», которая была одобрена на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам в 2016 году, и приветствовало ряд других событий, в том числе то внимание, которое уделялось на состоявшейся в 2017 году Конференции государств – участников Конвенции о правах инвалидов проблеме беженцев.

<sup>10</sup> См. <http://www.unhcr.org/ke/wp-content/uploads/sites/2/2016/09/We-Believe-in-Youth-Global-Refugee-Youth-Consultations-Final-Report.pdf>.

19. Еще одну группу повышенного риска во многих частях мира, которая сталкивается с дискриминацией, преследованиями и сексуальным и гендерным насилием (СГН), представляют принудительно перемещенные лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы. Совместно с Международной организацией по миграции (МОМ) УВКБ разработало комплексную учебную программу с целью помочь сотрудникам лучше реагировать на конкретные потребности в защите лиц, принадлежащих к ЛГБТИ-сообществу.

20. Одной из основных причин отсутствия безопасности во всем мире по-прежнему является СГН. Действуя в соответствии с «Руководством по включению мер по борьбе с гендерным насилием в гуманитарные мероприятия», принятым Межучрежденческим постоянным комитетом (МУПК) в 2015 году, УВКБ укрепляло свою поддержку жертв СГН в 25 беженских ситуациях во всем мире и сохраняло уровень поддержки в 52 беженских ситуациях. В Руанде жертвы получили доступ к услугам в рамках всеобъемлющего реагирования через действующие при поддержке УВКБ «центры единого окна», а в Объединенной Республике Танзания УВКБ проводило работу с медицинскими работниками в целях улучшения оказания медицинской помощи жертвам СГН и их защиты на пограничных контрольно-пропускных пунктах. Хотя СГН в особой степени затрагивает женщин и девочек, его жертвами также становятся мужчины и мальчики. УВКБ завершило проведение исследования по вопросу о сексуальном насилии в отношении беженцев-мужчин и беженцев-мальчиков в сирийском конфликте с целью укрепления гуманитарных мероприятий.

## **В. Чрезвычайное реагирование**

21. В течение отчетного периода УВКБ совместно со своими партнерами продолжало предоставлять жизненно необходимую помощь в происходящих одновременно чрезвычайных ситуациях во всех регионах. Хотя в 2016 году МУПК не объявлял новые общесистемные чрезвычайные ситуации уровня 3, такие ситуации сохранялись в Ираке, Йемене и Сирийской Арабской Республике. УВКБ объявило о внутренних чрезвычайных ситуациях в отношении Бурунди, Ирака, Сирии и Южного Судана, а также Йемена и Нигерии и конголезских беженцев, прибывающих в Анголу. Значительного оперативного вмешательства также потребовал ряд других сложных ситуаций.

22. В Африке возобновление насилия в Южном Судане в сочетании с засухой и угрозой голода привели к самой быстрорастущей в мире беженской ситуации. К маю 2017 года 1,8 млн беженцев были вынуждены бежать в соседние страны, особенно в Уганду (898 000), но также и в Судан (375 000), Эфиопию (375 000), Кению (97 000), Демократическую Республику Конго (76 000) и Центральноафриканскую Республику (2 200). УВКБ высоко оценило щедрость стран-соседей, выразив при этом обеспокоенность по поводу нагрузки на их ресурсы. Проведенный в июне 2017 года в Уганде саммит солидарности с беженцами предоставил возможность для мобилизации международной поддержки и финансирования. К числу других сложных чрезвычайных ситуаций в Африке относятся ситуации в Бурунди, Демократической Республике Конго, Нигерии и Центральноафриканской Республике.

23. Одним из основных предметов обеспокоенности является отсутствие продовольственной безопасности. В 2016 году сокращение объема продуктов питания более чем вдвое ощутили примерно 2,3 млн беженцев в девяти странах, из них 99% – в Африке. УВКБ и Всемирная продовольственная программа (ВПП) осуществляли совместную стратегию самообеспечения, направленную на оптимальное использование ограниченных ресурсов. Значительные усилия по оказанию чрезвычайной помощи также потребовались в связи с риском голода, особенно в Йемене, Нигерии и Сомали. Организованный в апреле 2017 года «Берлинский гуманитарный призыв – совместные усилия против голода» дал возможность объединить представителей доноров, гуманитарных

партнеров и местных структур с целью рассмотрения серьезной гуманитарной ситуации в затронутых странах и повышения информированности о ней.

24. Несмотря на то, что число прибывающих в Европу беженцев в 2016 году сократилось, УВКБ оказывало помощь в предварительной регистрации примерно 28 000 просителей убежища в Греции и подготовило объекты для зимнего периода, заменив палатки сборными жилыми конструкциями и обеспечив их обогрев. УВКБ сотрудничало с греческими властями в целях обеспечения 21 000 мест для размещения беженцев и просителей убежища, которые являлись кандидатами для программы экстренного переселения или которые считались особенно уязвимыми. УВКБ провело оценку объектов приема беженцев в Сербии и оказало помощь в обеспечении их достаточного освещения, создании отдельных для обоих полов санитарно-гигиенических сооружений и безопасных условий для сна. В других странах Европы УВКБ помогло обеспечить альтернативное жилье в арендованных квартирах, гостиницах, принимающих семьях и государственных помещениях. В январе 2017 года УВКБ, МОМ и 72 других партнера приступили к реализации новой стратегии и призвали к принятию мер по реагированию на ситуацию беженцев и мигрантов в Европе<sup>11</sup>.

25. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки (БВСА) в марте 2017 года был отмечен седьмой год с начала войны в Сирийской Арабской Республике. На конец 2016 года насчитывалось более 5,5 млн сирийских беженцев, главным образом в соседних государствах, что имеет серьезные последствия для принимающих общин. В январе 2017 года УВКБ, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и более 240 партнеров приступили к осуществлению «Регионального плана помощи беженцам и повышения устойчивости» на 2017 и 2018 годы<sup>12</sup>, призвав к выделению 4,6 млрд долл. США для оказания помощи этим беженцам и принимающим их общинам в Египте, Иордании, Ираке, Ливане и Турции. УВКБ выразило особую обеспокоенность в связи с ростом числа сирийских беженцев, оказавшихся за чертой бедности, несмотря на усилия принимающих стран. На состоявшейся в апреле 2017 года Брюссельской конференции, посвященной поддержке будущего Сирии и региона, было привлечено внимание к негативным последствиям слабого финансирования мер по защите беженцев и оказанию им помощи. К числу других приоритетных государств в регионе БВСА также относятся Ливия, где в первой половине 2017 года УВКБ расширило свое присутствие и программы в ответ на ухудшение гуманитарного кризиса, и Йемен, где в результате продолжающегося конфликта в критическом положении оказались 278 000 беженцев. Более 90% из них являются сомалийцами, и УВКБ взаимодействует с МОМ в оказании поддержки тем, кто принимает решение вернуться в Сомали, включая предоставление документов, транспорта и финансовой помощи. На состоявшемся в апреле 2017 года мероприятии высокого уровня по объявлению взносов на преодоление гуманитарного кризиса в Йемене доноры обязались предоставить 1,1 млрд долл. США для оказания помощи людям, которые срочно в ней нуждаются.

26. На Американском континенте число людей, спасающихся от насилия в Центральной Америке, является самым большим с 1980-х годов. В отличие от предыдущих лет, когда рост числа просителей убежища из стран Центральной Америки был зарегистрирован в основном в Канаде и Соединенных Штатах Америки, наибольшее увеличение числа просьб о предоставлении убежища в 2016 году имело место в других странах региона, в том числе в Коста-Рике и Мексике. УВКБ продолжало работать со странами региона в целях расширения «механизма передачи защиты», позволяющего людям, находящимся в условиях повышенного риска, получать доступ к защите в других странах, и призывало другие страны переселения присоединиться к этой важной инициативе. В Гватемале, Гондурасе, Коста-Рике и Мексике УВКБ взаимодействовало с партне-

<sup>11</sup> См. <http://reporting.unhcr.org/node/17167>.

<sup>12</sup> См. <http://www.3rpsyiacrisis.org/>.

рами в деле создания новых приютов и безопасных мест, включая обеспечение надлежащих условий для лиц с особыми потребностями. Дальше к югу также наблюдалось увеличение числа ходатайств о предоставлении убежища, поданных гражданами Венесуэлы: за первое полугодие 2017 года было подано 50 000 таких ходатайств во всем мире.

27. В Азии возникший в октябре 2016 года конфликт на севере штата Ракхайн в Мьянме привел к новым перемещениям населения, в результате которых 74 000 человек перебрались в Бангладеш. Поступали тревожные сообщения о злоупотреблениях в отношении общины рохинья в Мьянме, включая убийства, изнасилования, исчезновения и поджоги. Гуманитарные организации были лишены доступа в наиболее пострадавшие районы. Некоторые из тех, кто бежал в Бангладеш в конце 2016 года, прибыли в лагеря, в которых уже находилось более 32 000 беженцев, а другие жили во временных лагерях или среди городских беженцев. Для вновь прибывших был ограничен доступ к продовольствию, жилью и помощи.

28. УВКБ продолжало усилия по укреплению своей готовности к чрезвычайным ситуациям и способности реагировать на них. Были внесены изменения в Политику в области реагирования на чрезвычайные ситуации, лидерства и подотчетности 2015 года, в частности в нее было включено положение об объявлении «уровня 1», что автоматически влечет за собой меры по обеспечению готовности в ожидании вероятного перемещения населения. Был внедрен новый инструмент УВКБ по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям для содействия анализу рисков, раннему предупреждению и оценке оперативной готовности. В 2016 году 31 стране с семи складов во всем мире были предоставлены основные предметы первой необходимости на общую сумму 63,8 млн долл. США, а в целях поддержки проводимых УВКБ чрезвычайных мер реагирования в рамках 37 операций была развернута помощь в более чем 370 случаях. С учетом модели координации деятельности в интересах беженцев УВКБ продлило срок полномочий региональных координаторов по вопросам беженцев, отвечающих за руководство оперативным планированием и мобилизацию ресурсов для реагирования на ситуации в Бурунди, Йемене, Нигерии, Сирии, Южном Судане и в Европе в 2016 году.

29. УВКБ продолжало уделять первоочередное внимание управлению рисками в области безопасности, особенно в районах повышенного риска, в которых работает почти половина сотрудников УВКБ на местах. Трагическим событием стала гибель одного сотрудника УВКБ в результате взрыва бомбы в Могадишо, Сомали, в июле 2016 года. Трое сотрудников УВКБ, похищенных в Судане в ноябре 2016 года, были освобождены почти месяц спустя. Гибель нескольких гуманитарных работников в Афганистане, Нигерии и Южном Судане в начале 2017 года также указывает на существующие серьезные риски во многих странах мира.

### **С. Поддержка общин беженцев и принимающих их стран**

30. Важным изменением в реагировании на принудительное перемещение стало более широкое участие – в соответствии с Нью-Йоркской декларацией – субъектов по вопросам развития в обеспечении укрепления национальных систем и служб и удовлетворении потребностей принимающих общин, наряду с потребностями беженцев. Всемирный банк опубликовал в 2016 году основной доклад на тему «Вынужденные переселенцы: на пути к разработке подхода, основанного на развитии, в поддержку беженцев, внутренне перемещенных лиц и принимающих их стран» и существенно укрепил сотрудничество с УВКБ. В ходе восемнадцатого – с момента создания механизма льготного кредитования – раунда финансирования (2017–2019 годы) предоставленные Международной ассоциацией развития Всемирного банка средства включали в себя 14 млрд долл. США, предназначенные для нестабильных и затронутых конфликтами государств, и 2 млрд долл. США – целевые средства для стран, при-

нимающих беженцев. УВКБ также укрепило свое сотрудничество с ПРООН, в частности в рамках осуществления Регионального плана помощи беженцам и повышения устойчивости в Иордании, Ливане и Турции и в странах, реализующих КМБ.

31. Ряд принимающих государств приступили к предоставлению беженцам доступа к различным общинным планам медицинского страхования, регулируемым на национальном уровне, в том числе Бенин, Буркина-Фасо, Гвинея, Мали, Сенегал и Того. В Египте правительство расширило доступ к первичной медико-санитарной помощи для сирийских беженцев, а в Гане функции управления медицинскими учреждениями для беженцев были переданы от УВКБ национальным властям. В более широком плане в Бразилии в новом законопроекте о миграции затрагиваются вопросы социальной и трудовой интеграции и обеспечения доступа к государственным службам здравоохранения и социального обеспечения для иностранцев, включая просителей убежища и беженцев. В Эквадоре и Мексике беженцы и просители убежища были включены в городские и общенациональные социальные стратегии и программы; в Уганде и других странах беженцы были включены в национальный план развития. УВКБ и Генеральный директорат Европейской комиссии по вопросам международного сотрудничества и развития совместно занимались реализацией проекта стоимостью 20 млн долл. США, направленного на модернизацию систем водоснабжения в городских районах, принимающих беженцев, в Ливане и осуществляемого в рамках Регионального плана помощи беженцам и повышения устойчивости.

32. Государства достигли также значительного прогресса в обеспечении охвата детей-беженцев государственными системами образования, благодаря чему на конец 2016 года дети-беженцы имели доступ к государственным школам в 64 странах. После взятия обязательств на состоявшейся в феврале 2016 года Лондонской конференции, посвященной теме «Поддержка Сирии и региона», Иордания и Ливан укрепили свою двухсменную систему в школах, 90% сирийских детей-беженцев были зачислены в школы в Египте, а Турция удвоила свои усилия по поощрению зачисления учащихся в школы. В Исламской Республике Иран все афганские дети получили доступ в местные школы в интересах 52 000 не имеющих документы и более 250 000 зарегистрированных афганских беженцев. Еще одним позитивным событием является включение суданских детей-беженцев в национальную систему образования в Чаде. В целом сотрудничество УВКБ с Глобальным партнерством в области образования способствовало включению беженцев в национальные и провинциальные многолетние секторальные планы в Камеруне, Нигере, Пакистане, Чаде и Южном Судане и дополнительной поддержке национальных систем образования. Несмотря на эти усилия, более половины (3,7 млн из 6 млн) детей-беженцев школьного возраста, подмандатных УВКБ, по-прежнему не посещают школу. Для расширения доступа к высшему образованию УВКБ при поддержке правительства Германии занималось реализацией Германской инициативы в интересах ученых-беженцев (имени Альберта Эйнштейна), благодаря которой более 4 300 студентов из числа беженцев посещали в 2016 году университеты в 37 странах. На конец 2016 года еще 6 500 студентов из числа беженцев также участвовали в сертифицированных программах высшего образования через посредство программ «связанного образования» в девяти странах.

33. Что касается источников средств к существованию, то правительство Эфиопии на Саммите лидеров в 2016 году взяло на себя важные обязательства, предусматривающие, в частности, предоставление разрешений на работу для беженцев в областях, в которых разрешено работать иностранным рабочим, а также предоставление поливных земель, с тем чтобы позволить 100 000 беженцев и принимающим общинам обеспечить производство сельскохозяйственных культур. В Малайзии УВКБ сотрудничало с правительством и одной частной компанией в рамках эксперимента по содействию выдаче разрешений на работу 300 беженцам из Мьянмы. В Индии УВКБ оказало помощь беженцам в получении долгосрочных виз, позволяющих им работать, учиться в высших учебных

заведениях и открывать банковские счета. В рамках Регионального плана помощи беженцам и повышения устойчивости Иордания выдала разрешения на работу сирийским беженцам, а недавно принятые в Турции правила предоставляют сирийским беженцам возможность получения работы. Шведское агентство международного сотрудничества в интересах развития обеспечило частичное гарантирование кредитов на сумму 15 млн долл. США для покрытия 50% потерь от кредитования беженцев первоначально в Иордании, Кении, Ливане и Уганде. УВКБ также применяло рыночные подходы к источникам средств к существованию, в том числе в рамках «постепенного подхода», что имело позитивные результаты в Коста-Рике, Мозамбике и Эквадоре. Свои результаты дала также работа с беженцами-ремесленниками, благодаря которой малийским беженцам в Буркина-Фасо было оказано содействие в продаже своей продукции через онлайн-сеть розничной торговли и магазины в Европе. УВКБ подписало меморандумы о взаимопонимании с Международной организацией труда (МОТ) и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Первый из них направлен на расширение доступа беженцев к безопасным и достойным рабочим местам и экономическим возможностям. МОТ выпустила в 2016 году «Руководящие принципы в отношении доступа беженцев и других перемещенных лиц к рынку труда», а Международная конференция труда в июне 2017 года приняла рекомендацию 205, касающуюся занятости и достойной работы в интересах устойчивости к воздействию и мира и направленную на содействие интеграции беженцев на рынках труда в принимающих странах при поддержке международного сообщества.

34. УВКБ направляло свои усилия на достижение максимальных результатов от своей инновационной деятельности и повышение эффективности своих программ в поддержку общин беженцев. В ответ на исследования, демонстрирующие важность для многих беженцев получения доступа к мобильной телефонной связи и Интернету, УВКБ сотрудничало с сетевыми операторами и регулирующими органами с целью сделать связь более доступной по ценам и более простой по целому ряду операций, в том числе в рамках своей деятельности по чрезвычайному реагированию в Уганде. УВКБ также стремилось обеспечить эффективность связи между организацией и беженцами, дополняя непосредственное общение телефонными звонками, текстовыми сообщениями и общением через «Facebook» или «WhatsApp».

35. Еще одной успешной областью стала программа денежной помощи<sup>13</sup> УВКБ, объем которой в 2016 году составил 688 млн долл. США. Это на 111% больше, чем в 2015 году (325 млн долл. США), что означает, что Управление выполнило свое обязательство в рамках «большой сделки» удвоить сумму денежных интервенций всего за год. Две трети средств на денежную помощь УВКБ в 2016 году были израсходованы в регионе Ближнего Востока, при этом Управление осуществляло программы денежной помощи в рамках 60 операций по всему миру, что в два раза больше по сравнению с 2012 годом. Одной из приоритетных задач являлась разработка в сотрудничестве с партнерами, включая ВПП, ЮНИСЕФ и неправительственные организации, совместных механизмов предоставления наличных средств в соответствии с моделью «общего фонда наличности», используемого девятью гуманитарными учреждениями в Иордании и позволяющего беженцам снимать наличные средства при помощи устройства, которое сканирует радужную оболочку глаза и связано с системой биометрической регистрации УВКБ. На конец 2016 года усовершенствованная система регистрации и управления делами УВКБ «ProGres in Partnership» использовалась в 15 операциях. Более 3 млн беженцев были охвачены системой биометрической идентификации УВКБ или «IrisGuard», которая была использована в Сирии.

<sup>13</sup> См. <http://www.unhcr.org/581363414.pdf>.



## D. Решения

36. Одно из решений заключается в получении беженцами долгосрочного правового статуса, обеспечивающего защиту их гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав в стране. Поиск долгосрочных решений проблем беженцев остается центральным элементом мандата УВКБ. Поэтапный подход УВКБ к поиску решений подчеркивает необходимость применения всесторонних и инклюзивных мер с самого начала процесса перемещения. За отчетный период ряд конфликтов был урегулирован политическими средствами, при этом всеобъемлющие стратегии по-прежнему давали возможность добиться прогресса в поиске решений по ряду затянувшихся ситуаций, в том числе в нестабильных условиях, когда окончательное урегулирование конфликта еще не достигнуто.

37. Стратегия решения проблемы афганских беженцев в целях содействия добровольной репатриации, устойчивой реинтеграции и оказанию помощи принимающим странам по-прежнему остается всеобъемлющей основой для урегулирования проблемы перемещения афганцев. Учитывая ограниченные возможности страны в плане их приема и продолжающееся там насилие, УВКБ не поощряет возвращение беженцев в Афганистан. Вместе с тем в соответствии со своим мандатом Организация оказывала помощь тем, кто решил вернуться, в том числе предоставляя денежные субсидии для содействия реинтеграции. В 2016 году в страну вернулось более 384 000 зарегистрированных афганских беженцев, что является самым высоким за 12 лет показателем и связано с целым рядом факторов. По оценкам, примерно 690 000 не имеющих документов афганцев также вернулись из Исламской Республики Иран и Пакистана. УВКБ призывало правительство Афганистана и международное сообщество удвоить свои усилия по созданию условий для окончательного возвращения, отметив, что обещанные на Брюссельской конференции по Афганистану в октябре 2016 года средства в размере 15,2 млрд долл. США необходимо срочно воплотить в конкретные программы, осуществляемые под руководством правительства. В феврале 2017 года на 28-м трехстороннем совещании с участием правительств Афганистана и Пакистана и УВКБ был вновь подтвержден принцип добровольного, безопасного и постепенного возвращения.

38. Продолжалось также добровольное возвращение в Сомали, несмотря на наличие проблем в области безопасности, отсутствие доступа к гуманитарной помощи и ограниченные возможности для приема беженцев. Наступление засухи продолжало быть фактором, влияющим на перемещение в Сомали и из него: по оценкам, с ноября 2016 года переместилось более 766 000 человек. В этих условиях Управление старалось обеспечить, чтобы возвращение в Сомали происходило осознанно, добровольно и при надлежащей поддержке и чтобы проводился мониторинг последствий возвращения. С декабря 2014 года в Сомали добровольно вернулось более 100 000 сомалийских беженцев, в том числе почти 69 000 из Кении. В сентябре 2016 года Управление назначило Специального посланника по беженской ситуации в Сомали и приветствовало решение правительства Сомали применять КМБ.

39. В целом в 2016 году в свои страны происхождения вернулось около 552 200 беженцев. Помимо Афганистана и Сомали существенное число беженцев вернулось в Судан (37 200), Центральноафриканскую Республику (34 400), Кот-д'Ивуар (19 600), Демократическую Республику Конго (13 200) и Мали (9 800). Совместно с правительствами Мьянмы и Таиланда УВКБ способствовало возвращению в Мьянму в октябре 2016 года 71 человека, при этом еще 150 лиц также выразили интерес к возвращению. Эти первые шаги обнадеживают и могут заложить основу для процесса возвращения, когда будут созданы надлежащие условия. За период с апреля по июнь 2017 года примерно 13 000 нигерийских беженцев приняли участие в самоорганизованном возвращении из Камеруна, главным образом в регион Банки в северной части Нигерии, хотя при этом также поступали сообщения о принудительном возвраще-

нии. Доступ в районы возвращения, в которых значительное число людей по-прежнему остается в положении внутренне перемещенных лиц, был ограничен. В августе 2017 года должно состояться первое совещание трехсторонней комиссии с участием УВКБ и правительств Камеруна и Нигерии с целью обеспечить добровольное возвращение при оказании содействия в соответствии с международными стандартами.

40. Помимо обеспечения долгосрочного решения проблем беженцев, переселение по-прежнему является незаменимым инструментом распределения бремени и ответственности. В 2016 году масштабы переселения достигли 20-летнего максимума – 162 500 беженцев, направленных УВКБ, и более 125 600 выехавших. Почти половину этих беженцев составляли сирийцы, а 44 000 – беженцы из стран Африки к югу от Сахары, что является самым большим их числом из этого региона за 15 лет. Ряд государств приняли новые обязательства, особенно в отношении сирийских беженцев, и расселение в Европе активизировалось: около 18 200 беженцев были расселены в государствах – членах Европейского союза, а также в Исландии, Норвегии и Швейцарии.

41. Укрепление доверия к процессу переселения и уверенности в нем является одной из приоритетных задач организации. В мае 2017 года УВКБ приступило к осуществлению инновационного проекта по организации переселения, а также к использованию портала данных для улучшения доступа к информации о деятельности в области переселения<sup>14</sup>. УВКБ оказало поддержку в создании механизма для новых стран переселения беженцев, а также поддержало глобальную инициативу спонсорства беженцев; начало обоим было положено на Саммите лидеров по вопросам беженцев в 2016 году. К сожалению, достигнутые за несколько лет позитивные результаты осуществления глобальной программы переселения находятся под угрозой срыва в 2017 году. Несмотря на наличие, по оценкам, 1,2 млн нуждающихся, предполагается, что в 2017 году будет иметься лишь 93 200 мест для переселения, что на 43% меньше, чем в 2016 году. Это сокращение во многом обусловлено уменьшением количества мест, которые, как ожидается, будут предоставлены Соединенными Штатами Америки, по-прежнему располагающими при этом самой масштабной в мире программой в области переселения. УВКБ продолжало выступать за существенное увеличение числа мест для переселения, отметив, что потребности превышают возможности в 13 раз.

42. УВКБ продолжало выступать за расширение международной помощи странам, которые обязались предоставлять беженцам возможности для интеграции в жизнь общества на постоянной основе. С ноября 2014 года 151 000 бывших бурундийских беженцев получили свидетельства о гражданстве в Объединенной Республике Танзания и еще 50 000 находятся на этапе рассмотрения их документов. УВКБ приветствовало изучение вопроса о местной интеграции для некоторых беженцев в качестве одного из компонентов комплексных подходов к урегулированию беженских ситуаций. В сентябре 2016 года на совещании на уровне министров в Женеве делегации из африканских стран, Африканский союз и УВКБ пришли к договоренности по окончательным мерам с целью положить конец затяжной ситуации с беженцами в Руанде к концу 2017 года. В рамках этого процесса правительства принимающих стран вновь заявили о своей готовности предоставить альтернативный правовой статус этим беженцам, которые принимают решение об интеграции на местах, содействуя в то же время возможности добровольной репатриации, осуществляемой в условиях безопасности и уважения достоинства и с предоставлением со стороны УВКБ расширенного пакета для возвращенцев.

43. В дополнение к традиционному переселению УВКБ призывало государства и других партнеров создавать дополнительные возможности для приема беженцев в третьих странах. Многие государства продемонстрировали готовность расширять такие возможности, в том числе посредством программ мо-

<sup>14</sup> См. [www.unhcr.org/resettlement-data.html](http://www.unhcr.org/resettlement-data.html).

бильности трудовых ресурсов, воссоединения семей и создания возможностей для обучения. В Иордании и Ливане по инициативе гражданского общества был создан «реестр талантов» для содействия трудоустройству беженцев в третьих странах, благодаря которому к декабрю 2016 года было зарегистрировано более 4 000 беженцев. Благодаря этой инициативе работодатели в Австралии и Канаде взяли обязательство обеспечить в рамках своих соответствующих механизмов использования квалифицированных мигрантов трудоустройство квалифицированных беженцев. В рамках японской инициативы по обеспечению будущего сирийских беженцев примерно 100 сирийских учащихся будут приняты в японские университеты для прохождения обучения в течение пяти лет, начиная с 2017 года, с целью получения степени магистра. Аргентина и Бразилия продолжали выдавать гуманитарные визы для лиц, затронутых конфликтом в Сирийской Арабской Республике, дающие им возможность приехать в страну, а затем ходатайствовать о предоставлении убежища. Правительство Германии помимо своих программ переселения и гуманитарного приема финансировало проект по содействию воссоединению сирийских беженцев, находящихся в Ливане и Турции, с их родственниками в Германии.

#### IV. Внутреннее перемещение

44. В 2016 году более 40,3 млн человек оставались перемещенными внутри своей собственной страны в результате вооруженных конфликтов, повсеместных проявлений насилия и нарушений прав человека, по сравнению с 40,8 млн человек в 2015 году, включая около 6,9 млн человек, недавно ставших перемещенными лицами. Наибольшее число внутренне перемещенных лиц находилось в Колумбии (7,4 млн), Сирийской Арабской Республике (6,3 млн) и Ираке (3,6 млн). Кроме того, значительное число внутренне перемещенных лиц находилось в Афганистане (1,8 млн)<sup>15</sup>, Демократической Республике Конго (2,2 млн), Йемене (2 млн), Нигерии (2,2 млн), Сомали (1,6 млн), Судане (2,2 млн), Украине (1,8 млн) и Южном Судане (1,9 млн).

45. В 2016 году в районы своего происхождения вернулось около 6,5 млн внутренне перемещенных лиц по сравнению с 2,3 млн в 2015 году, в том числе в Йемен (900 200), Южный Судан (752 300), Сирийскую Арабскую Республику (600 000) и Ирак (1,4 млн). Тем не менее эти цифры следует рассматривать в контексте продолжающегося перемещения населения в других районах этих стран, что свидетельствует о нестабильности ситуации в плане безопасности. Согласно властям Ирака, в период с октября 2016 года по июнь 2017 года в этой стране вновь переместились примерно 750 000 человек после ожесточенных боев вокруг города Мосул. Аналогичным образом в Сирийской Арабской Республике большое число лиц переместились в окрестностях Алеппо во второй половине 2016 года, а также в районе города Эр-Ракка во втором квартале 2017 года. В Колумбии, несмотря на подписанное в ноябре 2016 года мирное соглашение между правительством и Революционными вооруженными силами Колумбии (РВСК), боевые действия в районе тихоокеанского побережья привели к перемещению более 7 300 человек в период с января по июнь 2017 года. Положение в Йемене оставалось неопределенным, при этом более 70 000 человек переместились в течение первых трех месяцев 2017 года.

46. Значительное взаимодействие УВКБ с внутренне перемещенными лицами имело место в контексте крупных чрезвычайных операций, таких как операции в Ираке, Йемене, Сирийской Арабской Республике и Южном Судане. В Ираке в сотрудничестве с правительством было создано 12 лагерей для внутренне перемещенных лиц. В Йемене более 850 000 внутренне перемещенных лиц получали товары первой необходимости, а в Сирийской Арабской Республике была оказана помощь более 4 млн внутренне перемещенных лиц.

<sup>15</sup> Показатели в отношении ВПЛ в Афганистане пересматриваются, и ожидается внесение корректировок.

47. Одной из важных целей стратегических направлений деятельности УВКБ на 2017–2021 годы является более решительное и предсказуемое участие в ситуациях внутреннего перемещения в сотрудничестве с Управлением по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и другими партнерами и в рамках созданных механизмов координации. В соответствующих случаях УВКБ сотрудничало с УКГВ согласно положениям «Совместной записки УВКБ и УКГВ о смешанных ситуациях» и в соответствии с письмом Верховного комиссара и Координатора чрезвычайной помощи, опубликованном в сентябре 2016 года и подтверждающем основные элементы записки. Меры реагирования УВКБ на проблему внутреннего перемещения по-прежнему принимаются в рамках системы межучрежденческих тематических блоков. УВКБ руководило глобальной деятельностью по защите, а также национальной деятельностью по защите и аналогичными механизмами в 26 странах. В 2016 году Управление совместно с МФОКК руководило глобальной деятельностью по предоставлению убежища, а также аналогичной деятельностью на национальном уровне в 11 из 26 стран. В 2016 году в рамках глобальной деятельности по координации работы лагерей и управлению лагерями, проводимой совместно УВКБ и МОМ, была оказана поддержка 15 соответствующим страновым структурам по всему миру.

48. УВКБ оказывало поддержку государствам в укреплении национальных законов и политики, касающихся перемещения внутри страны. В Мали при поддержке УВКБ специальным техническим комитетом был подготовлен первый национальный законопроект о внутренне перемещенных лицах. В Нигерии УВКБ сотрудничало с правительством в разработке стратегии возвращения внутренне перемещенных лиц в районы их происхождения, подчеркивая необходимость того, чтобы возвращение носило добровольный характер и осуществлялось на основе достаточной информации. На Украине УВКБ призвало все стороны обеспечить перемещенным лицам беспрепятственный доступ к получению соответствующих льгот, соблюдение их прав, а также свободу передвижения. Управление приветствовало более активную роль правительства в координации гуманитарной помощи и усилиях по предоставлению внутренне перемещенным лицам доступа к бесплатной правовой помощи. Кроме того, УВКБ совместно с партнерами работало над осуществлением программ денежной помощи в ситуациях внутреннего перемещения.

## V. Безгражданство

49. По оценкам, в 2016 году проблема безгражданства затрагивала по меньшей мере 10 млн человек во всем мире, хотя УВКБ располагает статистическими данными лишь по 3,2 млн апатридам в 74 странах. В течение отчетного периода УВКБ продолжало принимать меры по устранению значительного разрыва между оценочным и зарегистрированным числом апатридов путем проведения и поддержки исследований в ряде стран, в том числе в Австрии, Кот-д'Ивуаре, Норвегии и Швеции.

50. Многие события способствовали достижению целей кампании УВКБ #IBelong по ликвидации безгражданства к 2024 году. В 2016 году более 60 800 апатридов получили гражданство или оно было подтверждено, в том числе в Албании, Ираке, Казахстане, Кыргызстане, Малайзии, Российской Федерации, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане, Швеции и Эстонии. В Кении приблизительно 1 500 апатридов получили свидетельства о гражданстве после признания в феврале 2017 года маконде – этнического меньшинства, которое до этого не имело гражданства, – в качестве 43-го племени страны. Кроме того, было подтверждено гражданство приблизительно 4 000 человек благодаря проводимому УВКБ и правительствами Индонезии и Филиппин трехстороннему процессу регистрации.

51. Ряд государств приняли законодательные и политические реформы с целью выявления, сокращения числа и предотвращения случаев безгражданства, уделяя при этом особое внимание устранению пробелов, которые могут приве-

сти к отсутствию у людей гражданства с рождения. В декабре 2016 года правительство Таиланда приняло «руководящие указания и меры», которые могут позволить примерно 80 000 детей и молодых людей без гражданства получить гражданство. В январе 2017 года Мадагаскар стал первым государством с начала осуществления кампании #IBelong, которое провело реформу своего законодательства, предоставив малагасийским матерям возможность передавать свое гражданство детям наравне с малагасийцами-отцами. В мае 2017 года министры Экономического сообщества западноафриканских государств одобрили Банжунский план действий по искоренению безгражданства в Западной Африке, предусматривающий конкретные меры по ликвидации безгражданства к 2024 году и имеющий обязательную юридическую силу. Был также достигнут значительный прогресс в Северной и Южной Америке, в частности в Бразилии и Эквадоре было принято законодательство, касающееся процедур определения безгражданства и направленное на содействие натурализации апатридов, принятых в Бразилию и Эквадор.

52. Одной из приоритетных задач по-прежнему являлось побуждение государств присоединиться к международным и региональным договорам о безгражданстве и обеспечить их осуществление. После присоединения Гвинеи-Бисау к Конвенции 1954 года и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства общее число государств-участников этих конвенций достигло 89 и 68 соответственно. В соответствии с Глобальным планом действий по ликвидации безгражданства УВКБ в ходе совещания, созванного Лигой арабских государств и УВКБ на тему «Принадлежность и правосубъектность», были подготовлены рекомендации по предупреждению и сокращению безгражданства в регионе, в том числе посредством дальнейшего приведения национальных законов в соответствие с международными стандартами. Государства, входящие в «группу друзей» кампании #IBelong, поддержали ряд важных инициатив, включая принятие на сессии Совета по правам человека в июне 2016 года резолюции о праве на гражданство. УВКБ также сотрудничало с ЮНИСЕФ в создании коалиции в поддержку обеспечения права каждого ребенка на гражданство и со Всемирным банком в рамках инициативы по расширению доступа подмандатных лиц к юридически признанным удостоверениям личности.

53. Несмотря на эти значительные достижения, многое еще предстоит сделать для достижения амбициозных целей кампании #IBelong. В связи с тем, что в 2017 году впервые должна быть дана официальная оценка прогресса в выполнении Глобального плана действий по ликвидации безгражданства, УВКБ стремилось укреплять взаимодействие с государствами и другими партнерами в целях предупреждения и урегулирования случаев безгражданства во всем мире и в процессе этого обеспечивать создание благоприятных условий для защиты апатридов.

## VI. Взносы в бюджет УВКБ

54. Годовой бюджет УВКБ в 2016 году составил 7,5 млрд долл. США<sup>16</sup>, включая первоначальный бюджет в размере 6,4 млрд долл. США, утвержденный Исполкомом в октябре 2015 года, девять дополнительных бюджетов на сумму 1 млрд долл. США для удовлетворения непредвиденных чрезвычайных потребностей и сокращение бюджета на 43,4 млн долл. США. Последнее связано с сокращением объема бюджетных расходов в Африке на 38,4 млн долл. США в связи с пересмотром численности подмандатных лиц в Чаде и 5 млн долл. США в странах Ближнего Востока и Северной Африки в результате приведения расходов в соответствие с Региональным планом помощи беженцам и повышения устойчивости.

55. Управление получило щедрую финансовую поддержку от доноров: добровольные взносы в 2016 году достигли 3,9 млрд долл. США, а общий объем

<sup>16</sup> В таблице 2 показана разбивка бюджета по регионам и компонентам.

имеющихся средств составил 4,4 млрд долл. США. Это представляет собой общее увеличение имеющихся средств на примерно 705 млн долл. США, или 19%, по сравнению с 2015 годом. В результате этого дефицит финансирования УВКБ сократился с 3,5 млрд долл. США, или 49%, в 2015 году до 3,1 млрд долл. США, или 41%, в 2016 году. Вместе с тем общий объем потребностей на 2016 год также увеличился на 277,3 млн долл. США или 4% по сравнению с окончательными потребностями на 2015 год.

56. Из общего объема имеющихся средств УВКБ лишь 562,6 млн долл. США, или 14%, были нецелевыми, что позволяет Управлению расходовать эти средства по мере возникновения потребностей. Уменьшение доли нецелевых средств или средств с широким спектром использования с 52% в 2012 году до 34% в 2016 году представляет собой тревожную тенденцию. Остальные средства либо строго закреплены за той или иной страной, местом или сектором (65%), либо в более широком плане предназначены для какого-либо региона, субрегиона, ситуации или тематической области (20%).

57. УВКБ продолжало диверсифицировать свои источники доходов, при этом доля взносов в 2016 году оставалась относительно стабильной по сравнению с предыдущими годами: 87% – от правительств, 9% – от частного сектора, 3% – от фондов Организации Объединенных Наций и 1% – из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Более 57% добровольных взносов поступили от трех основных доноров УВКБ, а на долю крупнейших десяти доноров пришлось в общей сложности 80% взносов. Объем взносов правительств увеличился с 3 млрд долл. США в 2015 году до 3,4 млрд долл. США в 2016 году. Взносы от частного сектора, являющегося второй по величине группой доноров УВКБ, увеличились с 283,8 млн долл. США в 2015 году до 351,7 млн долл. США в 2016 году.

58. В 2016 году УВКБ сотрудничало с 955 партнерами, в том числе с НПО, правительственными учреждениями и учреждениями Организации Объединенных Наций. Этим партнерам было предоставлено 1,4 млрд долл. США, или 36% от объема ежегодных расходов УВКБ. Из этой суммы приблизительно 1,1 млрд долл. США были предоставлены 771 национальной или международной НПО. В соответствии с обязательствами УВКБ в рамках «большой сделки» 443 млн долл. США, или более 30% от общего объема средств, направленных партнерам, было предоставлено национальным НПО.

## **VII. Реформа, подотчетность и надзор**

59. В свете проблем, стоящих перед УВКБ и подмандатными лицами, проводится ряд процессов для обеспечения того, чтобы организация соответствовала своему целевому назначению. В ходе первоначальной оперативной оценки организации, проведенной в рамках начатого в 2016 году процесса обзора, были рекомендованы стратегическое перераспределение функций штаб-квартиры и системная реорганизация для обеспечения оптимальной поддержки полевых операций. Второй этап процесса обзора проводится в 2017 году. Параллельно в рамках своей «Стратегии для людей» на 2016–2021 годы УВКБ стремилось обеспечить, чтобы организация располагала надлежащим квалифицированным и разносторонним персоналом. Был достигнут значительный прогресс в области кадрового анализа, способствующего процессу принятия кадровых решений на основе соответствующей информации, и разработки руководящих принципов использования аффилированных сотрудников. Был принят механизм назначений с учетом должностных обязанностей и функций, вступающий в действие в августе 2017 года. УВКБ остается приверженным обеспечению инклюзивного, толерантного и разностороннего состава сотрудников, в том числе посредством более широкого использования при принятии кадровых решений информации о гендерных аспектах и разнообразии; принятия мер по ускорению достижения гендерной сбалансированности; и включения в программы УВКБ в области

управления подготовки сотрудников по вопросам инклюзивности, разнообразия и неосознанной предвзятости.

60. Канцелярия Омбудсмена УВКБ оказала помощь в примерно 180 индивидуальных случаях и предоставила консультации 245 сотрудникам через сеть консультантов по уважительным отношениям на рабочем месте. Бюро по вопросам этики также оказывало поддержку – как непосредственно, так и через своих координаторов – всем сотрудникам УВКБ в 128 странах и занималось 180 индивидуальными случаями, связанными с консультированием или жалобами по вопросам этики, а также программой раскрытия финансовой информации с участием более 1 500 сотрудников. В соответствии с докладом Генерального секретаря «Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств: новый подход», представленным в феврале 2017 года, УВКБ разработало общеорганизационную стратегию по укреплению своей политики абсолютной нетерпимости в этой области.

61. По результатам внешнего обзора надзорных функций УВКБ (июнь 2016 года) был рекомендован ряд мер по обеспечению большей согласованности и координации действий с использованием подхода, учитывающего факторы риска. В этой связи услуги по внутренней ревизии, предоставляемые Управлением служб внутреннего надзора, были более тесно интегрированы в общую архитектуру надзора УВКБ. По итогам ревизии различных стратегий, процессов и мест службы УСВН подготовило в 2016 году 26 докладов о ревизии и должно завершить примерно 30 в 2017 году. Кроме этого, в течение отчетного периода Комитет по независимому аудиту и надзору провел три совещания для обсуждения ряда вопросов надзора, включая, но не ограничиваясь этим, вопросы ревизии, предупреждения мошенничества и управления финансами.

62. Как и в 2015 году, Управлением Генерального инспектора в 2016 году было зарегистрировано порядка 2 000 жалоб, из которых приблизительно 400 были связаны с проступками сотрудников. Было начато 100 расследований, в частности в связи с определением статуса беженцев и процесса переселения. В качестве ответных мер УВКБ внедрило систему управления рисками, создало подробные перечни рисков, приступило к реализации онлайн-программы информирования о мошенничестве и продолжило разработку своего руководства по предупреждению мошенничества. Отмечая, что более трети средств бюджета Управления было выделено партнерам, УВКБ также продолжало укреплять надлежащее регулирование отношений с ними и применять основанный на учете факторов риска подход к проведению ревизий с целью повышения подотчетности партнеров. Ряд подразделений Организации Объединенных Наций перешли к использованию разработанного УВКБ в 2014 году интернет-портала «Партнеры» как образца передового опыта в области управления и обмена информацией.

63. Управление добилось успехов в выполнении своих обязательств в рамках «большой сделки», которая была одобрена на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам в мае 2016 года в целях содействия обеспечению большей согласованности, эффективности, транспарентности и подотчетности. Эти обязательства включали в себя передачу большего объема расходов по программам местным и национальным структурам или на цели укрепления их потенциала, снижение расходов на закупки и материально-техническое обеспечение и обеспечение равноправного и конструктивного участия женщин и девушек в процессах принятия решений и соответствующих структурах. Для обеспечения последовательного выполнения принятых решений УВКБ назначило координаторов по всем 10 направлениям работы, а также возложило на одного из старших сотрудников задачу общей координации. Для направления усилий организации в этой области был подготовлен подробный план работы, которая должна быть проделана до наступления предельного срока осуществления в 2020 году. Наконец, процесс укрепления координации и взаимодействия в 2016 году завершился представлением в 2017 году политики Верховного комиссара в области под-

отчетности перед пострадавшим населением в целях обеспечения большей согласованности между существующими инициативами и стратегиями.

## **VIII. Заключение**

64. Для режима защиты беженцев 2016 год стал важной вехой, когда была принята Нью-Йоркская декларация и был достигнут ряд заметных успехов в обеспечении беженцам и принимающим общинам доступа к надлежащей поддержке и помощи и предоставлении беженцам возможности жить продуктивной жизнью в ожидании решения проблемы перемещения. Вместе с тем принятие Нью-Йоркской декларации может стать переломным моментом лишь в том случае, если содержащиеся в ней важные обязательства будут воплощены в конкретные действия. Разработка в 2018 году надежного глобального договора о беженцах, благодаря которому бремя и ответственность за масштабные перемещения беженцев будут распределяться более справедливо и предсказуемо, станет серьезным вызовом для международного сообщества. На протяжении всего этого процесса и после его завершения УВКБ будет продолжать сотрудничать с государствами и другими партнерами в целях выполнения своего мандата по защите и поиску решений и будет прилагать усилия для активизации международного сотрудничества в интересах подмандатных лиц.



Таблица 1

**Беженцы, просители убежища, внутренне перемещенные лица (ВПЛ), возвращенцы (беженцы и ВПЛ), апатриды и другие лица, подмандатные УВКБ, в разбивке по странам/территориям убежища по состоянию на конец 2016 года**

Все данные носят предварительный характер и могут быть изменены.

Страна/территория убежища <sup>1</sup>	Беженцы					ВПЛ, пользующиеся защитой/ помощью со стороны УВКБ, вклю- чая лиц в сходных с ВПЛ <sup>6</sup>					Итого, подмандат- ный контин- гент
	Беженцы <sup>2</sup>	Лица в ситуа- циях, подоб- ных бежен- ским <sup>3</sup>	Всего беженцев и лиц в ситуациях, сходных с беженскими <sup>4</sup>	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (дела, ожидающие рассмотре- ния) <sup>5</sup>	Возвра- тившиеся бе- женцы <sup>5</sup>	Возвра- тившиеся сходных с ВПЛ <sup>6</sup>	Апатриды под манда- том УВКБ <sup>7</sup>	Прочие подман- датные лица <sup>8</sup>		
Афганистан	59 771	-	59 771	59 771	128	383 951	1 797 551	-	-	114 221	2 355 622
Албания <sup>10</sup>	138	-	138	137	2 752	-	-	-	4 921	-	7 811
Алжир <sup>11</sup>	94 232	-	94 232	90 227	5 712	5	-	-	-	-	99 949
Ангола <sup>12</sup>	15 555	-	15 555	268	30 143	-	-	-	-	-	45 698
Ангилья	1	-	1	1	-	-	-	-	-	-	1
Антигуа и Барбуда	4	-	4	4	-	-	-	-	-	-	4
Аргентина	3 293	-	3 293	50	3 991	-	-	-	-	181	7 465
Армения	3 313	14 573	17 886	6 944	82	-	-	-	512	-	18 480
Аруба	1	-	1	1	4	-	-	-	-	-	5
Австралия <sup>13</sup>	42 188	-	42 188	-	29 590	-	-	-	-	-	71 778
Австрия	93 250	-	93 250	-	76 409	-	-	-	937	-	170 596
Азербайджан	1 193	-	1 193	1 193	230	-	613 129	-	3 585	-	618 137
Багамские Острова	13	-	13	13	18	-	-	-	-	-	31
Бахрейн	271	-	271	271	111	-	-	-	-	-	382
Бангладеш <sup>14</sup>	33 207	243 000	276 207	33 207	1	-	-	-	-	-	276 208
Барбадос	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	2
Беларусь	1 650	-	1 650	511	231	-	-	-	6 182	-	8 063
Бельгия	42 168	-	42 168	-	24 111	-	-	-	2 630	-	68 909
Белиз	-	-	-	-	2 431	-	-	-	-	1 709	4 140
Бенин	809	-	809	809	226	-	-	-	-	-	1 035
Бермудские Острова	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Боливия (Многона- циональное Государство)	786	-	786	154	3	-	-	-	-	-	789
Бонэйр, Синт- Эстатиус и Саба	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Босния и Герцеговина	5 271	-	5 271	5 271	53	5	98 324	-	49	52 437	156 139
Ботсвана	2 093	-	2 093	2 093	80	-	-	-	-	659	2 832
Бразилия	9 689	-	9 689	1 829	35 464	-	-	-	4	22 930	68 087
Британские Виргинские Острова	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Бруней- Даруссалам	-	-	-	-	-	-	-	-	20 524	-	20 524

Страна/территория убежища <sup>1</sup>	Беженцы					ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью со стороны						Итого, подмандатный контингент
	Беженцы <sup>2</sup>	Лица в ситуациях, подобных беженским <sup>3</sup>	Всего беженцев и лиц в ситуациях, сходных с беженскими <sup>4</sup>	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (дела, ожидающие рассмотрения) <sup>5</sup>	Возвратившиеся беженцы <sup>6</sup>	УВКБ, включая лиц в ситуациях, сходных с ВПЛ <sup>7</sup>		Возвратившиеся ВПЛ <sup>7</sup>	Апатриды под мандатом УВКБ <sup>8</sup>	Прочие подмандатные лица <sup>9</sup>	
		УВКБ					и другие					
Болгария	17 814	-	17 814	17 814	16 042	-	-	-	67	-	33 923	
Буркина-Фасо	32 552	-	32 552	32 552	124	-	-	-	-	-	32 676	
Бурунди	57 469	-	57 469	57 469	3 613	4 117	141 221	-	974	655	208 049	
Кабо-Верде	-	-	-	-	-	-	-	-	115	-	115	
Камбоджа	66	-	66	64	177	-	-	-	-	-	243	
Камерун	348 672	26 743	375 415	375 415	3 251	134	198 889	18 213	-	33	595 935	
Канада	97 332	-	97 332	-	23 935	-	-	-	-	-	121 267	
Каймановы Острова	18	-	18	6	24	-	-	-	-	-	42	
Центрально-африканская Республика	12 115	-	12 115	11 376	304	34 403	411 785	-	-	-	458 607	
Чад	391 251	-	391 251	379 266	1 909	28	124 342	-	-	36 718	554 248	
Чили	1 737	-	1 737	59	3 223	-	-	-	-	-	4 960	
Китай <sup>15</sup>	317 255	-	317 255	158	668	-	-	-	-	-	317 923	
Китай, САР Гонконг	110	-	110	-	-	-	-	-	-	-	110	
Китай, САР Макао	-	-	-	-	5	-	-	-	-	-	5	
Колумбия	258	-	258	67	386	204	7 410 816	-	11	-	7 411 675	
Коморские Острова	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Конго, Республика	46 457	-	46 457	46 457	6 675	11	15 303	-	-	3 152	71 598	
Коста-Рика	4 180	-	4 180	4 180	3 646	-	-	-	127	-	7 953	
Кот-д'Ивуар <sup>16</sup>	1 399	-	1 399	1 399	284	19 552	-	-	694 000	118	715 353	
Хорватия	304	-	304	304	557	44	-	-	2 873	14 518	18 296	
Куба	316	-	316	202	27	-	-	-	-	-	343	
Кюрасао	54	-	54	54	57	-	-	-	-	-	111	
Кипр <sup>17</sup>	8 484	-	8 484	572	3 088	-	-	-	-	6 000	17 572	
Чехия	3 644	-	3 644	-	775	-	-	-	1 502	-	5 921	
Демократическая Республика Конго	451 956	-	451 956	343 904	1 327	13 223	2 232 900	619 600	-	-	3 319 006	
Дания	33 507	-	33 507	-	6 339	-	-	-	7 610	-	47 456	
Джибути	17 683	-	17 683	17 683	8 061	-	-	-	-	118	25 862	
Доминика	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Доминиканская Республика <sup>18</sup>	592	-	592	592	796	-	-	-	-	-	1 388	
Эквадор	60 524	42 324	102 848	18 950	24 542	-	-	-	-	-	127 390	
Египет	213 530	-	213 530	143 530	49 877	-	-	-	19	-	263 426	
Сальвадор	45	-	45	45	1	-	-	-	-	9 800	9 846	
Экваториальная Гвинея	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Эритрея	2 342	-	2 342	2 342	8	1	-	-	-	16	2 367	
Эстония <sup>19</sup>	322	-	322	-	43	-	-	-	82 585	-	82 950	
Эфиопия	791 631	-	791 631	791 631	1 964	1	-	-	-	537	794 133	
Фиджи	12	-	12	12	2	-	-	-	-	-	14	
Финляндия	18 401	-	18 401	-	5 600	-	-	-	2 671	-	26 672	
Франция	304 546	-	304 546	-	62 771	-	-	-	1 370	-	368 687	

Страна/территория убежища <sup>1</sup>	Беженцы					ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью со стороны					Итого, подмандатный контингент	
	Беженцы <sup>2</sup>	Лица в ситуациях, подобных беженским <sup>3</sup>	Всего беженцев и лиц в ситуациях, сходных с беженскими <sup>4</sup>	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (дела, ожидающие рассмотрения) <sup>5</sup>	ВПЛ <sup>6</sup>	возвратившиеся беженцы <sup>7</sup>	УВКБ, включая лиц в ситуациях, сходных с ВПЛ <sup>8</sup>	возвратившиеся ВПЛ <sup>9</sup>	Апатриды под мандатом УВКБ <sup>10</sup>		Прочие подмандатные лица <sup>11</sup>
		Лица в ситуациях, подобных беженским <sup>3</sup>										
Габон	931	-	931	931	1 909	1	-	-	-	-	2 841	
Гамбия	7 940	-	7 940	7 940	-	-	-	-	-	-	7 940	
Грузия	1 513	612	2 125	941	312	-	273 765	-	580	-	276 782	
Германия	669 482	-	669 482	-	587 346	-	-	-	12 017	-	1 268 845	
Гана	11 865	-	11 865	11 865	1 371	-	-	-	-	-	13 236	
Греция	21 484	24 943	46 427	-	39 986	-	-	-	198	-	86 611	
Гренада	1	-	1	1	-	-	-	-	-	-	1	
Гватемала	300	-	300	217	2	-	-	-	-	23 900	24 202	
Гвинея	5 068	-	5 068	5 068	108	-	-	-	-	-	5 176	
Гвинея-Бисау	9 263	-	9 263	9 263	32	-	-	-	-	-	9 295	
Гайана	11	-	11	11	-	-	-	-	-	-	11	
Гаити <sup>20</sup>	5	-	5	5	5	-	-	-	2 302	-	2 312	
Гондурас	16	-	16	12	10	-	174 000	-	-	4 800	178 826	
Венгрия	4 748	-	4 748	67	3 413	-	-	-	135	-	8 296	
Исландия <sup>21</sup>	179	-	179	-	161	-	-	-	131	-	471	
Индия	197 851	-	197 851	24 594	9 219	-	-	-	-	-	207 070	
Индонезия	7 827	-	7 827	7 827	6 578	-	-	-	-	-	14 405	
Иран (Исламская Республика)	979 435	-	979 435	979 435	91	11	-	-	-	-	979 537	
Ирак <sup>22</sup>	261 888	-	261 888	261 888	11 458	157	3 604 285	1 397 016	48 200	3 162	5 326 166	
Ирландия	5 731	-	5 731	98	4 322	-	-	-	99	-	10 152	
Израиль <sup>23</sup>	411	32 535	32 946	4 781	11 677	-	-	-	42	-	44 665	
Италия	147 370	-	147 370	-	99 921	-	-	-	701	-	247 992	
Ямайка	15	-	15	15	9	-	-	-	-	-	24	
Япония <sup>24</sup>	2 514	-	2 514	386	18 801	-	-	-	626	-	21 941	
Иордания <sup>25</sup>	685 197	-	685 197	685 197	35 615	-	-	-	-	-	720 812	
Казахстан	653	-	653	653	137	-	-	-	8 451	-	9 241	
Кения	451 099	-	451 099	451 099	43 764	4	-	-	20 000	-	514 867	
Кувейт	939	-	939	818	823	-	-	-	93 000	-	94 762	
Кыргызстан	339	-	339	337	120	-	-	-	2 334	-	2 793	
Лаосская НДР	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Латвия <sup>26</sup>	349	-	349	-	148	-	-	-	242 736	-	243 233	
Ливан	1 012 969	-	1 012 969	1 012 969	13 745	-	-	-	-	4 589	1 031 303	
Лесото	45	-	45	-	3	-	-	-	-	-	48	
Либерия	18 990	-	18 990	18 990	17	-	-	-	-	1 479	20 486	
Ливия	9 310	-	9 310	8 310	29 237	-	174 510	449 840	-	-	662 897	
Лихтенштейн	163	-	163	-	79	-	-	-	-	-	242	
Литва <sup>27</sup>	1 093	-	1 093	-	82	-	-	-	3 466	-	4 641	
Люксембург	2 046	-	2 046	-	2 213	-	-	-	83	-	4 342	
Мадагаскар	28	-	28	28	27	-	-	-	-	-	55	
Малави	9 392	-	9 392	9 392	21 023	-	-	-	-	-	30 415	
Малайзия <sup>28</sup>	92 054	209	92 263	92 263	56 311	-	-	-	10 931	80 000	239 505	
Мали	17 512	-	17 512	17 512	301	9 758	36 690	35 986	-	-	100 247	
Мальта	7 948	-	7 948	3 515	902	-	-	-	-	-	8 850	
Мавритания	48 148	26 000	74 148	48 148	587	-	-	-	-	-	74 735	
Маврикий	-	-	-	-	5	-	-	-	-	-	5	
Мексика	6 202	-	6 202	866	2 647	-	-	-	13	-	8 862	
Микронезия (Федеративные Штаты)	4	-	4	4	-	-	-	-	-	-	4	

Страна/территория убежища <sup>1</sup>	Беженцы					ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью со стороны					Итого, подмандатный контингент
	Беженцы <sup>2</sup>	Лица в ситуациях, подобных беженским <sup>3</sup>	Всего беженцев и лиц в ситуациях, сходных с беженскими <sup>4</sup>	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (дела, ожидающие рассмотрения) <sup>5</sup>	ВПЛ <sup>6</sup>	Возвратившиеся беженцы <sup>7</sup>	Возвратившиеся лица в ситуациях, сходных с ВПЛ <sup>8</sup>	Апатриды под мандатом УВКБ <sup>9</sup>	Прочие подмандатные лица <sup>9</sup>	
		УВКБ									
Монако <sup>29</sup>	32	-	32	-	-	-	-	-	-	-	32
Монголия	8	-	8	8	3	-	-	-	14	2	27
Черногория	974	-	974	728	82	-	-	-	3 237	11 451	15 744
Монтсеррат	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Марокко	4 771	-	4 771	4 771	1 962	-	-	-	-	-	6 733
Мозамбик	4 671	-	4 671	2 658	12 980	5 755	15 128	-	-	-	38 534
Мьянма <sup>30</sup>	-	-	-	-	-	74	375 016	1 346	925 939	-	1 302 375
Намибия	1 757	-	1 757	1 757	1 675	8	-	-	-	50	3 490
Науру	506	-	506	-	302	-	-	-	-	-	808
Непал <sup>31</sup>	25 249	-	25 249	24 483	72	-	-	-	-	849	26 170
Нидерланды	101 744	-	101 744	-	10 411	-	-	-	1 951	-	114 106
Новая Зеландия	1 421	-	1 421	-	303	-	-	-	-	-	1 724
Никарагуа	331	-	331	234	334	-	-	-	1	1	667
Нигер	166 093	-	166 093	166 093	65	-	121 391	-	-	14 678	302 227
Нигерия	1 367	-	1 367	1 367	467	-	2 219 272	689 906	-	-	2 911 012
Норвегия	59 522	-	59 522	-	7 556	-	-	-	3 251	-	70 329
Оман	317	-	317	317	366	-	-	-	-	-	683
Пакистан	1 352 560	-	1 352 560	1 352 560	4 856	7	448 956	704 370	-	-	2 510 749
Палау	1	-	1	1	3	-	-	-	-	-	4
Панама	2 350	15 000	17 350	309	4 471	-	-	-	2	-	21 823
Папуа-Новая Гвинея	4 955	4 581	9 536	-	23	-	-	-	-	-	9 559
Парагвай	204	-	204	45	33	-	-	-	-	-	237
Перу	1 649	-	1 649	170	4 392	-	-	-	-	-	6 041
Филиппины <sup>32</sup>	408	-	408	117	214	-	87 418	255 626	4 636	68	348 370
Польша	11 747	-	11 747	-	3 431	-	-	-	10 825	-	26 003
Португалия	1 194	-	1 194	-	858	-	-	-	14	-	2 066
Катар	177	-	177	177	142	-	-	-	1 200	-	1 519
Республика Корея	1 807	-	1 807	110	6 861	-	-	-	197	-	8 865
Республика Молдова	432	-	432	432	85	-	-	-	4 776	-	5 293
Румыния	2 905	-	2 905	308	74	-	-	-	249	-	3 228
Российская Федерация <sup>33</sup>	228 990	-	228 990	6 758	3 039	56	-	-	90 771	-	322 856
Руанда	156 065	-	156 065	156 065	464	6 105	-	-	-	1 446	164 080
Сент-Китс и Невис	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Сент-Люсия	2	-	2	2	1	-	-	-	-	-	3
Сент-Винсент и Гренадины	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Самоа	3	-	3	3	-	-	-	-	-	-	3
Сан-Томе и Принсипи	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Саудовская Аравия	133	7	140	140	50	-	-	-	70 000	-	70 190
Сенегал	14 584	-	14 584	14 584	3 219	-	-	-	-	-	17 803
Сербия и Косово (S/RES/1244 (1999))	29 522	7 000	36 522	12 489	130	166	219 633	477	2 373	-	259 301

Страна/территория убежища <sup>1</sup>	Беженцы					ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью со стороны УВКБ, включая лиц в ситуациях, Возвратившиеся беженцы <sup>5</sup>					Итого, подмандатный контингент
	Беженцы <sup>2</sup>	Лица в ситуациях, подобных беженским <sup>3</sup>	Всего беженцев и лиц в ситуациях, сходных с беженскими	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (дела, ожидающие рассмотрения) <sup>4</sup>	Возвратившиеся беженцы <sup>5</sup>	ВПЛ <sup>6</sup>	Возвратившиеся ВПЛ <sup>7</sup>	Апатриды под мандатом УВКБ <sup>8</sup>	Прочие подмандатные лица <sup>9</sup>	
Сейшельские Острова	2	-	2	2	-	-	-	-	-	-	2
Сьерра-Леоне	683	-	683	449	7	3	-	-	-	-	693
Сингапур	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
Сент-Мартен (голландская часть)	3	-	3	3	7	-	-	-	-	-	10
Словакия	990	-	990	-	38	-	-	1 523	45	-	2 596
Словения	462	-	462	-	319	-	-	4	-	-	785
Соломоновы Острова	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Сомали	11 574	-	11 574	11 574	12 794	36 133	1 562 554	-	130	-	1 623 185
Южная Африка <sup>34</sup>	91 043	-	91 043	-	218 299	-	-	-	-	-	309 342
Южный Судан	262 560	-	262 560	262 560	1 792	1	1 853 924	752 261	-	-	2 870 538
Испания	12 989	-	12 989	-	20 360	-	-	-	1 011	-	34 360
Шри-Ланка	604	-	604	604	576	1 054	39 730	12 445	-	-	54 409
Государство Палестина	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Судан	421 466	-	421 466	380 409	16 052	37 215	2 225 557	-	3 758	-	2 704 048
Суринам	1	-	1	1	46	-	-	-	1	-	48
Свазиленд	728	-	728	197	385	7	-	-	-	3	1 123
Швеция	230 164	-	230 164	-	83 103	-	-	-	36 036	-	349 303
Швейцария	82 681	-	82 681	-	30 800	-	-	-	66	-	113 547
Сирийская Арабская Республика <sup>35</sup>	19 809	-	19 809	19 809	12 494	1	6 325 978	600 000	160 000	13 628	7 131 910
Таджикистан	2 729	-	2 729	1 716	431	-	-	-	17 002	-	20 162
Таиланд <sup>36</sup>	54 251	52 196	106 447	106 447	5 010	-	-	-	487 741	261	599 459
Бывшая югославская Республика Македония	477	160	637	637	21	-	-	-	600	-	1 258
Тимор-Лешти	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	2
Того	12 491	-	12 491	6 877	783	5	-	-	-	-	13 279
Тонга	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Тринидад и Тобаго	109	-	109	109	209	-	-	-	-	8	326
Тунис	649	-	649	649	33	-	-	-	-	3	685
Турция <sup>37</sup>	2 869 421	-	2 869 421	2 869 421	245 955	-	-	-	780	-	3 116 156
Туркменистан	27	-	27	27	-	-	-	-	5 744	-	5 771
Острова Тёрке и Кайкос	4	-	4	4	-	-	-	-	-	-	4
Уганда	940 835	-	940 835	940 835	41 880	-	-	-	-	180 000	1 162 715
Украина <sup>38</sup>	3 302	-	3 302	523	6 573	8	1 800 000	-	35 363	-	1 845 246
Объединенные Арабские Эмираты	895	-	895	895	612	-	-	-	-	-	1 507

Страна/территория убежища <sup>1</sup>	Беженцы					ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью со стороны УВКБ, включая лиц в ситуациях, Возвратившиеся беженцы <sup>5</sup>					Прочие подмандатные лица <sup>9</sup>	Итого, подмандатный контингент
	Беженцы <sup>2</sup>	Лица в ситуациях, подобных беженским <sup>3</sup>	Всего беженцев и лиц в ситуациях, сходных с беженскими	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (дела, ожидающие рассмотрения) <sup>4</sup>	Возвратившиеся беженцы <sup>5</sup>	ВПЛ <sup>6</sup>	Возвратившиеся ВПЛ <sup>7</sup>	Апатриды под мандатом УВКБ <sup>8</sup>			
Соединенное Королевство	118 995	-	118 995	-	46 784	-	-	-	64	-	165 843	
Объединенная Республика Танзания	281 498	-	281 498	281 498	8 539	6	-	-	-	168 785	458 828	
Соединенные Штаты Америки	272 959	-	272 959	-	542 649	-	-	-	-	-	815 608	
Уругвай	312	-	312	92	371	-	-	-	-	-	683	
Узбекистан <sup>39</sup>	27	-	27	27	-	3	-	-	86 524	-	86 554	
Вануату	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Венесуэла (Боливарианская Республика)	7 861	164 192	172 053	6 282	904	-	-	-	-	-	172 957	
Вьетнам	-	-	-	-	-	-	-	-	11 000	-	11 000	
Западная Сахара	-	-	-	-	-	6	-	-	-	-	6	
Йемен	269 783	-	269 783	120 051	9 097	1	2 025 060	974 058	-	12	3 278 011	
Замбия	29 350	-	29 350	23 750	3 319	-	-	-	-	24 540	57 209	
Зимбабве <sup>40</sup>	7 426	-	7 426	7 426	952	6	-	-	-	1 680	10 064	
<b>Итого</b>	<b>16 533 413</b>	<b>654 075</b>	<b>17 187 488</b>	<b>12 903 863</b>	<b>2 826 508</b>	<b>552 230</b>	<b>36 627 127</b>	<b>6 511 144</b>	<b>3 242 207</b>	<b>803 134</b>	<b>67 749 838</b>	
<i>Бюро УВКБ</i>												
– Центральная Африка и район Великих Озер	1 355 163	26 743	1 381 906	1 273 115	26 082	58 000	3 000 098	637 813	974	174 071	5 278 944	
– Восточная Африка и Африканский Рог	3 290 441	-	3 290 441	3 237 399	128 224	73 383	5 766 377	752 261	20 000	221 277	10 251 963	
– Южная часть Африки	162 090	-	162 090	47 571	288 891	5 776	15 128	-	-	26 932	498 817	
– Западная Африка	300 616	-	300 616	294 768	7 004	29 318	2 377 353	725 892	694 115	16 275	4 150 573	
<b>Итого, Африка</b>	<b>5 108 310</b>	<b>26 743</b>	<b>5 135 053</b>	<b>4 852 853</b>	<b>450 201</b>	<b>166 477</b>	<b>11 158 956</b>	<b>2 115 966</b>	<b>715 089</b>	<b>438 555</b>	<b>20 180 297</b>	
Азия и Тихий океан	3 177 842	299 986	3 477 828	2 684 814	140 482	385 100	2 748 671	973 787	1 581 663	195 404	9 502 935	
Ближний Восток и Северная Африка	2 623 429	58 542	2 681 971	2 402 948	183 598	170	12 129 833	3 420 914	372 461	21 394	18 810 341	
Европа	5 152 654	47 288	5 199 942	2 928 663	1 397 587	279	3 004 851	477	570 534	84 451	10 258 121	
Северная и Южная Америка	471 178	221 516	692 694	34 585	654 640	204	7 584 816	-	2 460	63 330	8 998 144	
<b>Итого</b>	<b>16 533 413</b>	<b>654 075</b>	<b>17 187 488</b>	<b>12 903 863</b>	<b>2 826 508</b>	<b>552 230</b>	<b>36 627 127</b>	<b>6 511 144</b>	<b>3 242 207</b>	<b>803 134</b>	<b>67 749 838</b>	

Страна/территория убежища <sup>1</sup>	Беженцы					ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью со стороны УВКБ, включая лиц в ситуациях, сходных с Возвратившиеся под мандатом УВКБ <sup>8</sup>					Прочие подмандатные лица <sup>9</sup>	Итого, подмандатный контингент
	Беженцы <sup>2</sup>	Лица в ситуациях, подобных беженским <sup>3</sup>	Всего беженцев и лиц в ситуациях, сходных с беженскими	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (дела, рассматриваемые) <sup>4</sup>	Возвратившиеся беженцы <sup>5</sup>	ВПЛ <sup>6</sup>	Возвратившиеся ВПЛ <sup>7</sup>	Апатриды			
<i>Основные регионы ООН</i>												
Африка	5 478 950	52 743	5 531 693	5 148 488	537 609	166 488	11 333 466	2 565 806	715 108	438 558	21 288 728	
Азия	8 265 465	343 132	8 608 597	7 671 178	456 116	385 259	15 590 888	3 944 861	1 959 562	222 795	31 168 078	
Европа	2 268 730	32 103	2 300 833	49 592	1 147 920	279	2 117 957	477	565 077	78 451	6 210 994	
Латинская Америка и Карибский бассейн	100 887	221 516	322 403	34 585	88 056	204	7 584 816	-	2 460	63 330	8 061 269	
Северная Америка	370 291	-	370 291	-	566 584	-	-	-	-	-	936 875	
Океания	49 090	4 581	53 671	20	30 223	-	-	-	-	-	83 894	
<b>Итого</b>	<b>16 533 413</b>	<b>654 075</b>	<b>17 187 488</b>	<b>12 903 863</b>	<b>2 826 508</b>	<b>552 230</b>	<b>36 627 127</b>	<b>6 511 144</b>	<b>3 242 207</b>	<b>803 134</b>	<b>67 749 838</b>	

#### Примечания

Данные, как правило, предоставлены правительствами на основе их собственных определений и методов сбора.

Прочерк (–) показывает, что величина равна нулю или данные отсутствуют или не применимы. Все данные носят предварительный характер и могут быть изменены.

<sup>1</sup> Страна или территория убежища или проживания.

<sup>2</sup> Лица, признанные беженцами по Конвенции Организации Объединенных Наций 1951 года/Протоколу 1967 года, Конвенции ОАЕ 1969 года, в соответствии с Уставом УВКБ, лица, которым была предоставлена дополнительная форма защиты, и лица, которым была предоставлена временная защита. В отсутствие правительственных данных УВКБ оценивает численность беженцев во многих промышленно развитых странах на основе 10-летнего срока, прошедшего с момента признания индивидуального статуса просителя убежища.

<sup>3</sup> Данная категория носит описательный характер и включает группы лиц, которые находятся за пределами своей страны или территории происхождения и сталкиваются с такими же рисками в плане защиты, что и беженцы, но в отношении которых статус беженца не был установлен по практическим или иным соображениям.

<sup>4</sup> Лица, чьи ходатайства о предоставлении убежища или статуса беженца находятся в процессе рассмотрения на любом этапе процедуры предоставления убежища. При представлении информации о делах с указанием среднего числа лиц, количество указанных дел умножалось на этот средний показатель. Это делалось лишь для расчета общего числа просителей убежища в стране убежища.

<sup>5</sup> Беженцы, вернувшиеся в места своего происхождения в 2016 году. Источник: страна происхождения или страна убежища.

<sup>6</sup> Лица, которые перемещены внутри своей страны и которым УВКБ предоставляет защиту и/или помощь. Сюда также входят лица, находящиеся в ситуациях, сходных с ВПЛ. Эта категория носит описательный характер и включает группы лиц, которые находятся в пределах страны своего гражданства или обычного места жительства и сталкиваются с теми же рисками в плане защиты, что и ВПЛ, но о которых по практическим или иным соображениям не может быть предоставлена информация как о таковых.

<sup>7</sup> ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью УВКБ, которые вернулись в места своего происхождения в 2016 году.

<sup>8</sup> Касается лиц, которых ни одно государство не считает гражданами по своему закону. Данная категория включает лиц, которые подпадают под мандат Управления в отношении безгражданства, поскольку они являются апатридами согласно этому международному определению, но по данным некоторых стран могут быть и лицами с неопределенным гражданством. Более подробно см. таблицу 7 на <http://www.unhcr.org/statistics/16-WRD-table-7.xls>.

<sup>9</sup> Касается лиц, которые не обязательно непосредственно относятся к какой-либо другой группе, но которым УВКБ может предоставлять услуги в плане защиты и/или помощи. Эта деятельность могла бы быть продиктована гуманитарными или иными особыми соображениями.

<sup>10</sup> Данные о численности апатридов относятся к переписи населения 2011 года и были скорректированы с учетом числа лиц с неопределенным гражданством, гражданство которых было подтверждено в 2011–2016 годы.

<sup>11</sup> По данным правительства Алжира, в лагерях Тиндуфа, по оценкам, насчитывается 165 000 сахарских беженцев.

<sup>12</sup> Все данные относятся к концу 2015 года.

<sup>13</sup> Данные Австралии о численности просителей убежища основаны на количестве поданных ходатайств о выдаче защитной визы.

<sup>14</sup> В количество беженцев включены 243 000 выходцев из Мьянмы, находящихся в ситуации, сходной с беженской. По оценкам правительства Бангладеш, этот контингент насчитывает 300 000–500 000 человек.

<sup>15</sup> 300 000 вьетнамских беженцев хорошо интегрировались и на практике пользуются защитой правительства Китая.

<sup>16</sup> Данные о численности апатридов основаны на оценке правительством числа лиц, которые сами или чьи родители или бабушки и дедушки мигрировали в Кот-д'Ивуар перед или непосредственно после обретения независимости и которые не установили свое гражданство на момент обретения независимости или до того, как Закон о гражданстве был изменен в 1972 году. Эта оценка частично основана на случаях отказа в регистрации избирателей в 2010 году по причине того, что избирательные органы не смогли на тот момент определить их гражданство. Оценка корректируется с учетом числа лиц, которые приобрели гражданство в соответствии со специальной процедурой «приобретения гражданства по заявлению» до конца 2016 года. Эта оценка не включает лиц от неизвестных родителей, которые были брошены в детском возрасте и не рассматриваются в качестве граждан в соответствии с законодательством Кот-д'Ивуара.

<sup>17</sup> Деятельность УВКБ по оказанию помощи ВПЛ на Кипре завершилась в 1999 году. Дополнительную информацию см. на веб-сайте Центра мониторинга за внутренними перемещениями (ЦМВП).

<sup>18</sup> В настоящее время УВКБ сотрудничает с властями и другими субъектами в целях определения числа людей, ситуация которых в плане гражданства была урегулирована в соответствии с Законом 169-14. После принятия Закона 169-14 Доминиканской Республикой были предприняты важные шаги для подтверждения доминиканского гражданства путем проверки свидетельств о рождении лиц, родившихся в стране от двух родителей-мигрантов. Также предполагается, что тысячам людей были выданы доминиканские гражданские документы в 2016 году, хотя официальные данные для данного доклада представлены не были.

<sup>19</sup> Почти все лица, зарегистрированные как апатриды, имеют постоянное место жительства и пользуются большим объемом прав, чем предусмотрено в Конвенции о статусе апатридов 1954 года.

<sup>20</sup> Данные относятся к лицам без гражданства, которые родились в Доминиканской Республике до января 2010 года и которые были выявлены УВКБ в Гаити с июня 2015 года.

<sup>21</sup> Все данные относятся к концу 2015 года.

<sup>22</sup> В ожидании проведения более точного исследования положения с гражданством в Ираке данные оценки числа апатридов в Ираке были скорректированы с учетом сокращения безгражданства в соответствии с Законом № 26 2006 года, который разрешает апатридам при определенных обстоятельствах подавать ходатайство о предоставлении гражданства.

<sup>23</sup> Все данные относятся к концу 2015 года.

<sup>24</sup> Данные основаны на оценках УВКБ.

<sup>25</sup> Включая 33 100 иракских беженцев, зарегистрированных УВКБ в Иордании. По оценкам правительства, количество иракцев на конец марта 2015 года составляло 400 000 человек. В это число входят беженцы и другие категории иракцев.

<sup>26</sup> Данные по апатридам, подмандатным УВКБ, включают лиц, на которых распространяется действие двух отдельных законов Латвии. 176 из них подпадают под действие закона Латвийской Республики о лицах без гражданства от 17 февраля 2004 года. 242 560 человек подпадают под действие закона Латвии от 25 апреля 1995 года о статусе граждан бывшего СССР, которые не являются гражданами Латвии или любого другого государства (неграждан). В конкретном контексте Латвии «неграждане» имеют право проживать в Латвии *ex lege* и располагают комплексом прав и обязанностей, который, как правило, превышает объем прав, предусмотренных в Конвенции о статусе апатридов 1954 года, включая защиту от высылки, и как таковые «неграждане» в настоящее время могут рассматриваться как лица, к которым Конвенция не применяется в соответствии со статьей 1.2 ii).

<sup>27</sup> Все данные относятся к концу 2015 года.

<sup>28</sup> Обновленные данные о численности апатридов основаны на программе регистрации и общинной правовой помощи, проведенной в Западной Малайзии одной местной НПО при технической поддержке УВКБ и начатой в 2014 году. В 2016 году 874 из числа зарегистрированных лиц получили гражданство Малайзии.

<sup>28</sup> Все данные относятся к концу 2015 года.

<sup>30</sup> Данные по апатридам, подмандатным УВКБ, касаются лиц без гражданства, находящихся в штате Ракхайн, и лиц с неопределенным гражданством, проживающих в других штатах Мьянмы. Данные о числе апатридов в штате Ракхайн являются оценочными и основаны на докладе о переписи населения 2014 года. В это число не входят 147 000 ВПЛ без гражданства и лиц в ситуациях, сходных с ВПЛ, на которых также распространяется мандат в отношении безгражданства, поскольку они уже включены в данные по ВПЛ. Общая численность апатридов в штате Ракхайн оценивается в 1 млн. человек. Эти данные были пересмотрены в сторону сокращения числа апатридов в результате отъезда некоторых из них в Бангладеш после октября 2016 года. За пределами штата Ракхайн число лиц с неопределенным гражданством (25 939 человек) получено на основе данных правительства, опубликованных 27 декабря 2016 года и указывающих число лиц, которые имеют удостоверение личности для национального контроля, но гражданство которых еще не подтверждено.

<sup>31</sup> По оценкам, приведенным в различных исследованиях, в Непале значительное число лиц не имеет свидетельства о гражданстве. Хотя эти лица не обязательно являются апатридами, УВКБ тесно сотрудничает с правительством Непала и партнерами в урегулировании этой ситуации.

<sup>32</sup> Обновленные данные о численности апатридов основаны на результатах регистрации, проведенной в 28 муниципалитетах в период с 2014 по 2016 год. В 2016 году 4 112 человек из числа зарегистрированных были подтверждены как имеющие гражданство Филиппин, Индонезии или двойное гражданство.

<sup>33</sup> Данные о численности апатридов взяты из переписи 2010 года с поправкой на число тех, кто получил гражданство в 2011–2016 годах.



<sup>34</sup> Корректировка данных на конец 2015 и 2016 годов, в частности по количеству ходатайств о предоставлении убежища, которые находятся на стадии апелляционного производства и рассмотрения, привела к существенному снижению числа просителей убежища, о которых сообщалось в Южной Африке.

<sup>35</sup> Данные по иракским беженцам и апатридам в Сирийской Арабской Республике представляют собой оценку правительства.

<sup>36</sup> Данные о числе зарегистрированных апатридов были обновлены королевским правительством Таиланда. В них были дополнительно включены 61 070 человек, которые, как ожидается, составят значительную часть группы, которая выиграет от положительных изменений, внесенных в программу получения гражданства в декабре 2016 года. Кроме того, они отражают сокращение числа апатридов в результате получения 8 814 из них гражданства Таиланда в 2016 году, а также отмены регистрации в 8 377 случаях по причине смерти или двойной регистрации.

<sup>37</sup> Данные по сирийским беженцам в Турции представляют собой оценку правительства.

<sup>38</sup> В число ВПЛ на Украине входит 800 000 человек, находящихся в ситуациях, сходных с ВПЛ.

<sup>39</sup> Данные о численности апатридов касаются лиц, имеющих постоянное место жительства, о которых правительство сообщило в 2010 году. Эта цифра была скорректирована с учетом приобретения гражданства 179 бывшими апатридами. Информация о других категориях апатридов отсутствует.

<sup>40</sup> В настоящее время проводится исследование с целью пересмотра данных о численности апатридов.

*Источник:* УВКБ/правительства.

Таблица 2

## Бюджет и расходы УВКБ ООН в 2016 году

(в долл. США)

Субрегион/регион	Книга	Компонент 1	Компонент 2	Компонент 3	Компонент 4	Итого
		Программа по беженцам	Программа по безгражданству	Проекты по реинтеграции	Проекты по ВПЛ	
Западная Африка	Бюджет	184 511 416	8 507 410	37 016 635	43 194 398	<b>273 229 858</b>
	Расходы	92 525 415	4 359 275	8 833 522	23 953 164	<b>129 671 377</b>
Восточная Африка и Африканский Рог	Бюджет	1 464 041 379	7 863 523	34 862 433	173 224 765	<b>1 679 992 100</b>
	Расходы	657 796 682	4 278 471	8 315 002	59 558 324	<b>729 948 478</b>
Центральная Африка и район Великих Озер	Бюджет	458 162 113	4 737 131	66 331 967	112 924 936	<b>642 156 147</b>
	Расходы	250 012 179	1 852 927	16 662 616	24 262 790	<b>292 790 511</b>
Южная часть Африки	Бюджет	74 672 626	1 801 866	0	0	<b>76 474 492</b>
	Расходы	40 038 936	1 063 701	0	0	<b>41 102 636</b>
<b>Итого, Африка</b>	<b>Бюджет</b>	<b>2 181 387 534</b>	<b>22 909 929</b>	<b>138 211 036</b>	<b>329 344 099</b>	<b>2 671 852 598</b>
	<b>Расходы</b>	<b>1 040 373 211</b>	<b>11 554 374</b>	<b>33 811 140</b>	<b>107 774 278</b>	<b>1 193 513 003</b>
Ближний Восток	Бюджет	1 072 479 635	2 287 131	26 707 855	808 583 831	<b>1 910 058 452</b>
	Расходы	751 368 406	1 486 312	1 890 220	458 096 544	<b>1 212 841 482</b>
Северная Африка	Бюджет	170 324 742	0	0	5 044 663	<b>175 369 405</b>
	Расходы	95 300 801	0	0	2 324 963	<b>97 625 764</b>
<b>Итого, Северная Африка и Ближний Восток</b>	<b>Бюджет</b>	<b>1 242 804 376</b>	<b>2 287 131</b>	<b>26 707 855</b>	<b>813 628 494</b>	<b>2 085 427 856</b>
	<b>Расходы</b>	<b>846 669 207</b>	<b>1 486 312</b>	<b>1 890 220</b>	<b>460 421 507</b>	<b>1 310 467 246</b>
Юго-Западная Азия	Бюджет	332 708 683	234 630	92 349 153	48 059 136	<b>473 351 601</b>
	Расходы	242 522 961	150 996	29 047 930	17 037 560	<b>288 759 447</b>
Центральная Азия	Бюджет	9 848 954	4 829 499	0	0	<b>14 678 453</b>
	Расходы	4 079 055	2 827 936	0	0	<b>6 906 991</b>
Южная Азия	Бюджет	29 547 250	799 784	0	789 056	<b>31 136 090</b>
	Расходы	14 425 122	508 101	0	575 771	<b>15 508 993</b>
Юго-Восточная Азия	Бюджет	104 829 617	7 317 299	0	27 594 683	<b>139 741 598</b>
	Расходы	39 163 829	5 094 948	0	11 950 308	<b>56 209 086</b>
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	Бюджет	11 731 098	459 187	0	0	<b>12 190 285</b>
	Расходы	8 052 754	254 000	0	0	<b>8 306 754</b>
<b>Итого, Азия и Тихоокеанский регион</b>	<b>Бюджет</b>	<b>488 665 601</b>	<b>13 640 399</b>	<b>92 349 153</b>	<b>76 442 875</b>	<b>671 098 027</b>
	<b>Расходы</b>	<b>308 243 721</b>	<b>8 835 980</b>	<b>29 047 930</b>	<b>29 563 640</b>	<b>375 691 270</b>
Восточная Европа	Бюджет	379 893 593	2 210 527	0	41 141 652	<b>423 245 773</b>
	Расходы	144 869 977	1 010 618	0	22 411 130	<b>168 291 725</b>
Юго-Восточная Европа	Бюджет	40 972 104	3 551 882	3 807 006	19 776 321	<b>68 107 313</b>
	Расходы	27 853 020	2 356 990	1 799 393	8 197 904	<b>40 207 308</b>

Субрегион/регион	Книга	Компонент 1	Компонент 2	Компонент 3	Компонент 4	Итого
		Программа по беженцам	Программа по безгражданству	Проекты по реинтеграции	Проекты по ВПЛ	
Северная, Западная и Южная Европа	Бюджет	382 144 095	3 391 180	987 344	0	386 522 619
	Расходы	236 409 630	2 638 127	960 912	0	240 008 669
<b>Итого, Европа</b>	<b>Бюджет</b>	<b>803 009 793</b>	<b>9 153 589</b>	<b>4 794 350</b>	<b>60 917 973</b>	<b>877 875 705</b>
	<b>Расходы</b>	<b>409 132 627</b>	<b>6 005 736</b>	<b>2 760 306</b>	<b>30 609 034</b>	<b>448 507 702</b>
Северная Америка и Карибский бассейн	Бюджет	15 065 033	8 762 284	0	0	23 827 317
	Расходы	8 803 426	3 591 427	0	0	12 394 853
Латинская Америка	Бюджет	78 616 649	1 172 494	0	35 603 568	115 392 710
	Расходы	43 154 531	905 649	0	16 739 848	60 800 028
<b>Итого, Северная и Южная Америка</b>	<b>Бюджет</b>	<b>93 681 682</b>	<b>9 934 777</b>		<b>35 603 568</b>	<b>139 220 027</b>
	<b>Расходы</b>	<b>51 957 957</b>	<b>4 497 076</b>		<b>16 739 848</b>	<b>73 194 880</b>
<b>Итого, ассигнования отделений на местах</b>	<b>Бюджет</b>	<b>4 809 548 986</b>	<b>57 925 825</b>	<b>262 062 393</b>	<b>1 315 937 009</b>	<b>6 445 474 213</b>
	<b>Расходы</b>	<b>2 656 376 723</b>	<b>32 379 477</b>	<b>67 509 595</b>	<b>645 108 307</b>	<b>3 401 374 102</b>
Глобальные программы	Бюджет	415 551 670	0	0	0	415 551 670
	Расходы	337 591 349	0	0	0	337 591 349
Штаб-квартира	Бюджет	230 989 589	0	0	0	230 989 589
	Расходы	221 512 234	0	0	0	221 512 234
<b>Итого, запрограммированные мероприятия</b>	<b>Бюджет</b>	<b>5 456 090 244</b>	<b>57 925 825</b>	<b>262 062 393</b>	<b>1 315 937 009</b>	<b>7 092 015 471</b>
	<b>Расходы</b>	<b>3 215 480 306</b>	<b>32 379 477</b>	<b>67 509 595</b>	<b>645 108 307</b>	<b>3 960 477 685</b>
Оперативный резерв	Бюджет	385 687 332	0	0	0	385 687 332
Резерв НДМ	Бюджет	20 000 000	0	0	0	20 000 000
Младшие сотрудники категории специалистов	Бюджет	12 000 000	0	0	0	12 000 000
	Расходы	6 617 969	0	0	0	6 617 969
<b>Всего</b>	<b>Бюджет</b>	<b>5 873 777 576</b>	<b>57 925 825</b>	<b>262 062 393</b>	<b>1 315 937 009</b>	<b>7 509 702 804</b>
	<b>Расходы</b>	<b>3 222 098 275</b>	<b>32 379 477</b>	<b>67 509 595</b>	<b>645 108 307</b>	<b>3 967 095 654</b>

