

ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ

о беженцах и вынужденной миграции



АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МИГРАЦИИ И УБЕЖИЩА



Настоящая публикация подготовлена Международным общественным объединением по научно-исследовательским и информационно-образовательным программам «Развитие» в рамках совместного проекта ЕС — УВКБ ООН «Повышение эффективности разделения и работы с миграционными потоками на Государственной границе Республики Беларусь»

Международное общественное объединение по научно-исследовательским и информационно-образовательным программам «Развитие»

220072, Минск, ул. Академическая, 25, комн. 406, тел./факс (017) 284 00 13,
e-mail: evolutio@evolutio.info, Internet: <http://www.evolutio.info>



Данный проект финансируется по линии Европейского союза



Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев является партнером, реализующим данный проект



Государственный пограничный комитет Республики Беларусь является национальным координатором проекта



Международная организация по миграции является партнером проекта

Мнения, выраженные в настоящей публикации, могут не совпадать с мнением Европейской комиссии

• АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МИГРАЦИИ И УБЕЖИЩА •

**ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ
О БЕЖЕНЦАХ
И ВЫНУЖДЕННОЙ МИГРАЦИИ**

Минск
«Зималетто»
2009

УДК [325.1+342.7](476)(082)(035)
ББК 67.400.7(4Бел)я2
С36

Серия основана в 2008 г.

Авторы:

кандидат исторических наук, преподаватель кафедры
международных отношений факультета международных отношений
Белорусского государственного университета,
исполнительный директор Международного общественного объединения
по научно-исследовательским и информационно-образовательным
программам «Развитие» **А. В. Селиванов;**

доктор исторических наук, профессор,
декан факультета международных отношений
Белорусского государственного университета **В. Г. Шадурский.**

Селиванов, А. В.

С36 Вопросы и ответы о беженцах и вынужденной миграции /
А. В. Селиванов, В. Г. Шадурский. — Минск : Зималетто,
2009. — 48 с., [6] л. цв. ил. — (Актуальные вопросы миграции
и убежища).

ISBN 978-985-6933-04-5.

В книге в научно-популярной форме вопросов и ответов рассказывается
об истории проблемы беженцев, ее международно-правовом регулировании,
различиях между беженцами и другими категориями мигрантов, решении
проблем беженцев в Беларуси, а также о формировании положительного
отношения к ним.

Расчитана на широкий круг читателей.

УДК [325.1+342.7](476)(082)(035)
ББК 67.400.7(4Бел)я2

ОТ АВТОРОВ

Динамичность экономических и социальных процессов в мире активизировала перемещения больших масс населения. При этом расширились все виды внешней миграции, в том числе экономической, нелегальной, вынужденной. Миграция превратилась в масштабное явление международной жизни, оказывающее существенное влияние как на национальные демографические процессы, так и на социально-экономическое развитие практически всех государств. Она обострила проблемы безопасности, в то же время подняв и ряд гуманитарных вопросов.

Предметом пристального внимания участников международных отношений остается вынужденная миграция, т. е. такой вид миграции, когда обстоятельства (политические, социальные, экологические), складывающиеся в стране происхождения или постоянного места жительства, вынуждают определенные группы населения покидать ее. Эта категория мигрантов нуждается в международной помощи и защите. Именно поэтому мировое сообщество уделяет особое внимание гуманитарной составляющей данной проблемы.

Беларусь является одним из самых стабильных государств на постсоветском пространстве. Этим объясняется массовый приток в страну, начиная с 1990 г., беженцев и лиц, ищущих убежища. В создавшихся условиях такие гуманитарные задачи, как защита прав и свобод человека, могут быть реально воплощены в жизнь не только через законодательное закрепление, выработку действенного механизма реализации государственной миграционной политики, но и при условии понимания проблем беженцев населением принимающей страны.

Поэтому целью данной книги стало изложение в научно-популярной форме истории проблемы беженцев, вопросов ее международно-правового регулирования, различий между беженцами и другими категориями мигрантов, решения проблем беженцев в Беларуси, а также формирования положительного отношения к ним.

ВЫНУЖДЕННАЯ МИГРАЦИЯ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

**Кого можно назвать первыми беженцами
в истории человечества?**

Людей вынуждали покидать свои родные места на протяжении всей истории человечества. О самых отдаленных временах повествуется в религиозных книгах; интересные сюжеты на эту тему встречаются в мифах Древней Греции, а также в широко известных произведениях живописи.

Так, многие мифологические персонажи Древней Греции, которая является колыбелью европейской цивилизации, были несправедливо осужденными изгнанниками, вынужденными скрываться от врагов. Такая судьба постигла Тесея, царя Афин, победителя Минотавра, фиванского царя Эдипа и его дочерей, которым угрожали родственники, стремившиеся захватить власть в Фивах. История этих беженцев описана Софоклом в его трагедии «Эдип в Колонне».

Бегство от преследований является одним из распространенных сюжетов в мусульманской истории. Например, пророк Мохаммед начал свою жизнь бедным пастухом в Мекке (сейчас это Саудовская Аравия). В то время большинство арабоязычного населения поклонялось различным богам. Как повествуется в Коране, Мохаммед получил откровение от Аллаха на горе Хиро, расположенной недалеко от Мекки, и затем основал новую религию. Эта вера была сочтена соплеменниками Мохаммеда настолько опасной и подрывающей общественные устои, что пророку и его последователям пришлось бежать из Мекки. Они нашли убежище сначала в Абиссинии (нынешняя Эфиопия), а потом, в 622 г. — в Медине. Путь Мохаммеда из Мекки в Медину получил название Хадж.

Много рассказов о беженцах можно найти и в христианской истории. Так, Иисус Христос вскоре после своего рождения вместе с Марией и Иосифом вынуждены были бежать в Египет. Причиной скитаний послужило то, что тогдашний правитель царь Ирод, получив известие о рождении нового «Царя иудейского» и опасаясь потерять свой трон, приказал убить всех мальчиков в возрасте до двух лет. Несколько позже все христиане подвергались преследованиям уже из-за своей религии. Причем опасность грозила им со стороны как своих сограждан, так и римских правителей.

Следует подчеркнуть, что в правовом плане понятие «беженец» впервые было использовано в договорах и соглашениях, заключенных под эгидой Лиги Наций, созданной в 1919 г.

Сколько сегодня беженцев на планете? Их количество уменьшается или увеличивается?

По данным Организации Объединенных Наций, в конце 2008 г. в мире насчитывалось более 11 млн беженцев. Всего же за последние несколько лет число беженцев изменялось следующим образом.

Дата	Беженцы
1 января 2000 г.	11 687 200
1 января 2002 г.	12 116 800
1 января 2004 г.	9 680 300
1 января 2006 г.	8 394 400
1 января 2008 г.	11 400 000

Когда государства стали признавать проблему беженцев международной и как они пытались ее решать?

Наиболее острой проблема беженцев стала в XX в. Тому послужили два основных повода: Первая мировая война и Октябрьская революция 1917 г. в России.

Первая мировая война и ее разрушительные последствия оставили в наследство 1,5 млн беженцев и перемещенных лиц, оказавшихся по воле судьбы в целом ряде стран.

Революция 1917 г. в России, последовавшие за ней гражданская война и интервенция, установление советской власти привели к расколу мира на противостоящие социально-политические системы, борьба между которыми определяла всю логику исторического развития XX в., а в известном смысле — и современную картину мира. Эти события превратили в беженцев 2 млн граждан

России, представлявших различные классы, национальности, культурные слои, оказавшиеся распыленными практически по всем странам мира. В 1922 г. мировому сообществу пришлось разрешать и другую кризисную ситуацию, связанную с судьбой почти 2 млн беженцев — жертв войны между Грецией и Турцией. В 1930-е гг. международное сообщество столкнулось с проблемой, возникшей в связи с массовым бегством людей из нацистской Германии.

Именно в эти годы проблема беженцев приобрела новое звучание и значение. Уверенность в том, что именно международное сообщество, а не отдельные правительства или благотворительные организации обязано обеспечивать защиту беженцев и находить решения их проблем, окрепла с созданием Лиги Наций.

Как называлась первая международная организация, созданная для облегчения участи беженцев?

Первой организацией, которая начала заниматься решением проблемы беженцев, можно назвать **Лигу Наций**.

Серьезные международные усилия по оказанию помощи беженцам впервые были предприняты в августе 1921 г., когда Международный комитет Красного Креста обратился к Лиге Наций с призывом помочь более чем 1 млн российских беженцев, которым пришлось оставить свои дома в результате гражданской войны. В рамках Лиги Наций в августе 1921 г. прошла первая конференция по вопросу о беженцах, на которой было принято решение об учреждении должности Верховного комиссара по делам российских беженцев.

Кто такой Ф. Нансен и что он сделал для беженцев?

Фритьоф Нансен (1861—1930) — норвежский полярный исследователь, ученый — стал первым Верховным комиссаром Лиги Наций по делам российских беженцев. Позже он стал заниматься греческими, болгарскими и армянскими беженцами. Ф. Нансен взялся за исключительно трудное дело — определение правового статуса российских беженцев и организацию для них либо трудо-

устройства в принимающих странах, либо возвращения на родину. Он создал аппарат — Бюро Верховного комиссара в Женеве с представительствами на местах в принимающих странах (впоследствии составившее основу структуры УВКБ ООН); помог найти работу примерно 60 тыс. беженцев. Особое внимание Ф. Нансен уделял правовой защите беженцев. Он организовал международную конференцию, на которой было решено выдавать беженцам проездные и удостоверяющие личность документы, получившие название «паспорт Нансена». После неудачных переговоров с Советским Союзом о репатриации российских беженцев Ф. Нансен возглавил деятельность по принятию дополнительных мер, направленных на обеспечение надежного правового статуса для беженцев в принимающих странах. В 1922 г. Ф. Нансену за проделанную работу была присуждена Нобелевская премия мира. С 1954 г. УВКБ ООН каждый год награждает медалью Нансена отдельных лиц или группы, которые внесли выдающийся вклад в оказание помощи беженцам. В его честь названа ежегодная правозащитная премия Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев — «Медаль Нансена».

Какие меры предпринимала Лига Наций для облегчения участи беженцев?

Одной из основных проблем, с которой в начале XX в. сталкивались беженцы, являлось отсутствие международно признанных удостоверений личности. Для ее решения был введен так называемый «паспорт Нансена», который стал прообразом современных проездных документов, выдаваемых беженцам в соответствии с Конвенцией 1951 г. о статусе беженцев. Введение этого документа позволило тысячам людей вернуться на родину или поселиться в других странах.

В последующие годы Лига Наций учредила ряд организаций и разработала серию соглашений в целях урегулирования возникающих проблем: Соглашение 1926 г. о выдаче удостоверений личности русским и армянским беженцам, о дополнении и внесении изменений в соглашения от 5 июля 1922 г. и 31 мая 1924 г.; Соглашение 1928 г. о правовом статусе русских и армянских беженцев; Конвенция 1933 г. о международном статусе беженцев; Вре-

менное соглашение 1936 г. о статусе беженцев, прибывающих из Германии; Конвенция о статусе беженцев, прибывающих из Германии 1938 г. Соответственно этим категориям беженцев Лигой Наций также оказывалась и определенная помощь.

Очень важным является и то, что Лига Наций дала определение понятия «беженец». Оно применялось к конкретным группам населения, которые могли подвергнуться опасности при возвращении на родину. Необходимо отметить, что определение понятия «беженец», данное в документах Лиги Наций, несмотря на некоторую его ограниченность, стало первым подобным определением в международном праве.

Кроме того, начавшись с разработки удостоверений личности и проездных документов, мероприятия по защите беженцев постепенно становились все более масштабными и охватывали широкий круг вопросов, например упорядочение личного статуса беженцев, обеспечение их доступа к работе и защита от изгнания из страны.

Какие страны в XX—XXI вв. являлись источником наиболее массовой вынужденной эмиграции?

Огромные перемещения населения вызвала Вторая мировая война. По приблизительным оценкам, в мае 1945 г. в Европе насчитывалось более 40 млн перемещенных лиц, не считая немцев, которые бежали от наступления советских войск. Многие находились в разбросанных по Западной Европе лагерях для беженцев. Правительства рассматривали такие лагеря как нежелательное экономическое бремя и потенциальный источник социальных неурядиц. Кроме того, в Германии находилось 11,3 млн лиц, в свое время угнанных на принудительные работы. Во время войны массовые перемещения людей происходили и за пределами Европы (например, миллионы китайцев, перемещенных в занятых японскими войсками районах Китая).

Крупный послевоенный поток беженцев в Европе в 1950-е гг. (примерно 200 тыс. венгерских граждан в 1956 г.) был вызван неудачей венгерского восстания. В конце 1940-х гг. массовые переселения населения начались и за пределами Европы. Так, в результате раздела страны и создания в 1947 г. двух отдельных госу-

дарств — Индии и Пакистана — перемещенными лицами оказались 14 млн человек: 8 млн мусульман бежали из Индии в Пакистан, а 6 млн индусов — из Пакистана в Индию.

В конце 1950-х—1960-е гг. Европа окончательно перестала быть центром проблемы беженцев. Этот период характеризуется крахом колониальных империй. Именно тогда эпидемия кризисов, вызвавших потоки беженцев, переместилась из Европы в Африку. Так, в результате первого послевоенного кризиса — войны за независимость Алжира (1954—1962 гг.) — более 250 тыс. человек из числа коренного населения этой страны, в основном женщин и детей, бежали в Марокко и Тунис. Кроме того, Алжир были вынуждены покинуть более 1 млн европейских поселенцев.

В странах, освободившихся от колониального господства и получивших независимость, постоянно возникали вооруженные конфликты, этнические столкновения и войны. В результате этих событий миллионы людей были вынуждены покинуть родные места. Многие из них переместились в соседние страны, экономическое и политическое положение которых характеризовалось нестабильностью и отсталостью. Так, в начале 1960-х гг. политика насилия, охватившая район Великих озер в Центральной Африке после получения независимости Конго, Руандой и Бурунди, привела к массовым расправам и бегству людей.

К сожалению, проблема беженцев, возникшая в 1960-е гг. на африканском континенте, не решена до сих пор. Например, в конце 1970-х — начале 1980-х гг. начали происходить многочисленные крупномасштабные перемещения беженцев на территории стран Африканского Рога. Многие жители Эфиопии, в том числе из Эритреи, входившей тогда в состав Эфиопии, искали убежища в Судане, Сомали и Джибути, а большое число суданцев и сомалийцев — в Эфиопии. Война, периодически возникающая между Эфиопией и Эритреей, вновь вспыхнула в мае 2000 г., что привело к появлению сотен тысяч перемещенных лиц и срыву планов репатриации 160 тыс. беженцев из Эритреи. Конфликты 1980—1990-х гг. в Анголе, Бурунди, Руанде, Сьерра-Леоне, Либерии и других странах Африканского континента вызвали миллионные потоки беженцев не только в соседние страны, но и в государства Европы и Америки.

Если в 1950-е гг. основные потоки беженцев были связаны в основном с Европой, в 1960-е гг. появились проблемы беженцев в Африке, то 1970-е — начало 1980-х гг. характеризуются возникно-

вением больших перемещений населения в Юго-Восточной Азии и Латинской Америке.

Так, исход в 1971 г. 10 млн человек из Восточного Пакистана в Индию в результате внутривосточного конфликта называют самым крупным перемещением беженцев во второй половине XX в. Потрясения, вызванные победой в 1975 г. коммунистических режимов в бывших французских колониях — Вьетнаме, Камбодже и Лаосе, привели к тому, что в течение двух последующих десятилетий более 3 млн человек бежали из этих стран.

Ввод советских войск в Афганистан в 1979 г. вынудил более 6 млн граждан этой страны искать убежища в Иране и Пакистане.

В 1983 г. группы сингалов устроили погромы в Коломбо — столице Шри-Ланки. Уничтожались дома и имущество тамиллов, являющихся представителями национального меньшинства, в результате чего более четверти миллиона человек остались без крова.

После проведения референдума в 1999 г., когда большинство населения высказалось за независимость и отделение от Индонезии, хаос охватил Восточный Тимор. Неустановленное число лиц было убито, а большая часть из 800 тыс. населения этой территории бежала или была насильственно вытеснена в соседний Западный Тимор радикально настроенными отрядами милиции, выступившими против независимости.

Центральноамериканские страны — Никарагуа, Сальвадор и Гватемала — стали ареной трех гражданских войн в 1980-е гг. Мятежи и меры по их подавлению приводили к гибели множества людей и крупномасштабным перемещениям населения. В целом свыше 2 млн человек были вынуждены оставить свои дома.

Тем не менее, считается, что самой тяжелой в Западном полушарии является ситуация в Колумбии. С 1985 г., пытаясь укрыться от военных действий, которые вели марксистские партизанские отряды и праворадикальные полувойсковые отряды с правительственными войсками, были вынуждены покинуть свои дома не менее 2 млн человек. За 2002 г. число беженцев возросло еще на 200 тыс. Многим так и не удалось вырваться за пределы страны, некоторые бежали в Эквадор, Венесуэлу, Панаму и другие соседние государства.

Конфликты конца 1980-х — начала 1990-х гг. породили новые проблемы беженцев, в том числе в Европе.

В 1990-е гг. в Афганистане результатом вооруженной борьбы с отрядами Талибана стало увеличение до 1 млн человек числа внутренне перемещенных лиц.

На территории бывшей Югославии в результате этнических конфликтов после прекращения боевых действий в конце 1995 г. около 1,3 млн человек стали внутренне перемещенными лицами, около 500 тыс. человек — беженцами в соседних странах, а 700 тыс. человек оказались в качестве беженцев в странах Западной Европы. Из-за кризиса в начале 1998 г. Косово покинули примерно 350 тыс. косовских албанцев. Одновременно албанские боевики изгнали из края около 300 тыс. сербов.

В конце 1980-х гг. как следствие этнонациональных конфликтов на территории СССР стали появляться вынужденные мигранты-беженцы и перемещенные лица. Возникло самое массовое со времени окончания Второй мировой войны перемещение людей. Последние годы существования советской системы сопровождались, главным образом, «этническим размежеванием». В конце 80-х — первой половине 90-х гг. XX в. сотни тысяч людей были вынуждены покинуть свои дома из-за межэтнических и сепаратистских конфликтов в Закавказье.

Как известно, обострение ситуации в этом регионе отмечалось еще до распада Советского Союза, когда вооруженные столкновения из-за Нагорного Карабаха заставили около 300 тыс. армян и 340 тыс. азербайджанцев оставить свои дома. Бегство армян из Азербайджана и, соответственно, азербайджанцев из Армении стало первой волной беженцев. Термином «беженцы» начали называть людей, спасавшихся бегством в другие страны, и лиц, перемещенных в пределах своей страны.

Объявление Арменией в октябре 1991 г. независимости и последовавший менее чем через два месяца распад Советского Союза привели к эскалации вооруженного конфликта и вызвали дальнейшие массовые перемещения населения. К августу 1993 г. вооруженные силы Нагорного Карабаха и Армении контролировали около 1/5 азербайджанской территории и создали два «коридора», соединявших этот анклав с Арменией. Лишь в мае 1994 г. была достигнута договоренность о прекращении огня. Более полумиллиона азербайджанцев были насильно изгнаны с больших территорий Азербайджана отрядами армянских вооруженных сил Карабаха. Прекращение огня соблюдалось, но политического урегулирования достигнуть не удалось. Большинство тех, кто был изгнан из своих домов, оставались заложниками конфликта.

Еще одна вспышка межэтнического насилия произошла в июне 1989 г. в узбекской части наиболее взрывоопасного района Средней Азии — Ферганской долине. В результате местное население изгнало около 60 тыс. турок-месхетинцев, которые были переселены туда сталинским режимом.

Причиной массовой вынужденной миграции стали вооруженные конфликты в Абхазской и Южно-Осетинской автономиях Грузии. Население этих территорий в 1989 г. стало выступать за отделение от Грузии. Коренное население Осетии, северная часть которой входит в Российскую Федерацию, в 1979 г. составляло 2/3 населения этого региона. Жители Южной Осетии стремились к более широкой автономии и объединению с Северной Осетией, а их традиционно пророссийская позиция вызывала негативное отношение к ним со стороны грузин.

Абхазы в 20-е гг. XX в. пользовались фактическим суверенитетом в рамках Грузии. В 1989 г. начались вооруженные столкновения между осетинами и местными грузинами в Южной Осетии. Несмотря на присутствие советских, а затем грузинских войск, стабильного прекращения огня не удавалось достичь вплоть до мая 1992 г. К этому времени около 50 тыс. осетин бежали через границу во входящую в Российскую Федерацию Северную Осетию, а примерно 23 тыс. грузин были изгнаны из Южной Осетии в собственно Грузию. В середине 1992 г., когда Абхазия провозгласила независимость, в республике начались вооруженные столкновения и для восстановления порядка туда были направлены 2 тыс. грузинских солдат. В течение последующих полутора лет этот конфликт привел к перемещению и изгнанию из Абхазии примерно 250 тыс. грузин.

В мае 1998 г. вновь вспыхнули вооруженные столкновения между грузинскими партизанами и абхазской милицией в Гальском районе. Почти 40 тыс. человек из первоначально вернувшихся 50 тыс. снова покинули места своего проживания, а многие восстановленные дома и школы были разграблены и сожжены.

Такова краткая характеристика потоков вынужденной миграции в XX в.

Основной причиной увеличения числа беженцев в новом веке является ситуация в Ираке, где к концу 2006 г. около 1,5 млн иракцев были вынуждены искать убежища в других странах, в основном в Сирии и Иордании.

Кто из наиболее известных людей был беженцем?

В различных книгах, брошюрах и других материалах рассказывается о многих известных людях, которые стали беженцами в XX в. Среди них можно назвать Альберта Эйнштейна, Зигмунда Фрейда, Марлен Дитрих, Владимира Набокова, Михаила Барышникова, Мстислава Ростроповича и многих других...

Где можно найти информацию о беженцах, истории проблемы?

Информацию о проблеме беженцев и другие материалы по проблеме беженцев лучше всего искать на официальных страницах УВКБ ООН: [<http://www.unhcr.org/>](http://www.unhcr.org/), [<http://www.unhcr.ru/>](http://www.unhcr.ru/), [<http://www.unhcr.org.by/>](http://www.unhcr.org.by/), [<http://www.unhcr.org.ua/>](http://www.unhcr.org.ua/). Можно также посетить и первый русскоязычный Интернет-ресурс по проблеме беженцев по следующему адресу: [<http://www.refugees.evolutio.info/>](http://www.refugees.evolutio.info/).

Об истории проблемы беженцев и попытках ее решения в XX в. очень хорошо рассказывает издание Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев «Положение беженцев в мире: пятьдесят лет гуманитарной деятельности», выпущенное в 2000 г. В сети Интернет его можно найти на сайте УВКБ ООН по следующему адресу: [<http://www.unhcr.org/static/publ/sowr2000/tocrus.htm>](http://www.unhcr.org/static/publ/sowr2000/tocrus.htm).

Ниже приводятся истории жизни известных беженцев, взятые на Интернет-сайте УВКБ ООН и переведенные на русский язык.

Фредерик Шопен

Страстный, трагический, меланхоличный и патриотичный — один из величайших композиторов XIX в. Фредерик Шопен мечтал о независимости Польши.

В то время как романтик-Байрон сражался за независимость Греции и скончался в этой борьбе, Шопен, будучи эмигрантом, писал пронизанную польским духом музыку. Известно, что во время исполнения этюда ми-мажор Ф. Шопена одним из его учеников из уст композитора вырвалось восклицание: «О, моя Родина!»

Его отец — французский эмигрант, мать — полька, нобелевский лауреат. В семье кроме Фредерика были еще трое детей. Ф. Шопен в начале своего творческого пути учился в Варшаве, планировал переехать в Вену. Музыкальные критики отмечают присутствие народных мотивов в произведениях, написанных композитором в начале 1830-х гг. «Шопен знал, какие мелодии звучали у нас в полях и в лесах, он слушал песни, исполнявшиеся в польских деревнях, и в его произведениях при помощи талантливой композиции и элегантного исполнения гармонично сочетаются мотивы его родной земли», — написал один из критиков.

Заслугой Шопена стало то, что его музыка была пропитана духом Польши. Из Варшавы композитор переехал в Вену и через несколько месяцев, получив известие о неудаче польского восстания и падении Варшавы, принял решение не возвращаться.

В сентябре 1831 г. Ф. Шопен прибыл в Париж. Вскоре по всему городу разошелся слух о талантливом композиторе, который уже исполнял свои произведения в гостининых многочисленных представителях высшего света. Здесь он получил признание как талантливый музыкант.

Его мазурки, полонезы и ноктюрны, увековечившие народную музыку и польские мотивы, заставили французское сознание проникнуться событиями, происходившими в Польше. Но, будучи эмигрантом, Шопен крайне тяжело переносил одиночество. Некоторое облегчение он нашел в отношениях с французской писательницей Жорж Санд.

Несмотря на туберкулез, Шопен решил совершить прощальный концертный тур по Великобритании, где он исполнял свои произведения для королевы Виктории и встречался с Чарльзом Диккенсом.

Умер 17 октября 1849 г. Тело композитора погребено на кладбище Пер-Лашез в Париже, а сердце, согласно его воле, было позднее перевезено в Варшаву и помещено в костеле Святого Креста.

Марлен Дитрих

Актриса и певица Марлен Дитрих была живой легендой как один из самых знаменитых политических беженцев своего поколения. Прославилась ролями в таких фильмах, как *«Blue Angel»* и *«Touch of Evil»*; выступала с осуждением политики Гитлера и пела для американских солдат во время Второй мировой войны.

В начале 1920-х гг. поступила в актерскую школу Макса Рейнхарта. Вскоре стала появляться в различных театральных постановках, а потом и в кино.

Выход в свет картины *«Blue Angel»* (реж. Джозеф фон Стернберг) принес Дитрих мировую славу. По приглашению кинокомпании *«Paramount»* Марлен покинула Европу и переехала в Голливуд, где снялась в шести картинах все у того же режиссера фон Стернберга, в том числе и в известной *«Shanghai Express»*.

Ужасы нацизма подтолкнули М. Дитрих к решению не возвращаться в Германию, и в 1939 г. она получила американское гражданство. В немецкой прессе сразу же стали появляться статьи, где ее называли изменницей. По роду своей деятельности актрисе приходилось много путешествовать: она посетила Аляску, Гренландию, Северную Африку и Европу. М. Дитрих не только выступала для американских войск, но и помогала в госпиталях и делала радиорепортажи. Ее голос и врожденное обаяние очаровывали солдат и доставляли немало хлопот врагу. Сестру Марлен заключили в концентрационный лагерь в Берген-Бельсен, что, по расчетам фашистов, должно было помешать Дитрих выступать.

В 1948 г. она завершила свою актерскую карьеру картиной Билли Уайелдера *«A Foreign Affair»*, где после долгих уговоров режиссера сыграла нацистскую певицу. Она также появилась в картине *«Stage Fright»* (реж. Альфред Хичкок), где исполняла песни Коул Портер и Эдит Пиаф.

В 1962 г. Дитрих была приглашена в качестве диктора к документальному фильму *«The Black Fox»*, рассказывающему об Гитлере. Чуть позже состоялось ее мировое концертное турне. В репертуар были включены антивоенные песни 40-х гг. (*«Blowin' in the Wind»* Боба Дилана и *«Where Have All the Flowers Gone?»* Пита Сигера).

В своих мемуарах актриса и певица Марлен Дитрих написала: «Я родилась немкой и останусь ею навсегда... Соединенные Штаты радушно приняли меня тогда, когда я более не имела родины, которая бы заслуживала называться таковой».

Начиная с 1978 г. Дитрих довольно редко появлялась на публике и почти никогда не позволяла себя фотографировать.

Умерла 6 мая 1992 г. в Париже.

Альберт Эйнштейн

Непослушная белая шевелюра обрамляет утомленное лицо. Нам всем хорошо знаком этот портрет. Все мы слышали об Альберте Эйнштейне и его научных теориях. И лишь немногие из нас знают о том, что когда-то он был беженцем, что его книги горели в пламени гитлеровского костра, что, будучи немецким евреем, Эйнштейн был обвинен в государственной измене.

А. Эйнштейн вырос в Мюнхене, увлекался музыкой и математикой, хотел изучать электрическую инженерию в Цюрихе. Однако завалил вступительный экзамен. Это дало основание некоторым исследователям его биографии полагать, что Эйнштейн страдал от дислексии. Раздираемый сомнениями, он переехал в Швейцарию, в школу в Арау, надеясь получить второй шанс поступить в технический колледж. Вакансию преподавателя Эйнштейн не получил, но был утвержден на должность технического эксперта III класса в Федеральное бюро патентования изобретений в Берне.

В 1905 г. были опубликованы три его работы, которые впоследствии составили основу его теории относительности. Ему была присуждена докторская степень в Цюрихском университете. Отсюда и начинается его академическая карьера. В 1909 г. Эйнштейн переехал в Прагу, где ему предложили должность в университете. В 1914 г. он вернулся в Германию, чтобы заниматься исследовательской деятельностью в Прусской академии наук.

В 1919 г. теория Эйнштейна о том, что сила тяжести эквивалентна массе тела, была подтверждена исследователями, занимавшимися изучением солнечного затмения. 7 ноября *The London Times* вышла с такими заголовками: «Революция в науке — Новая теория вселенной — идеи Ньютона опровергнуты». В 1921 г. Эйнштейн получил Нобелевскую премию.

По мере укрепления позиций нацистской партии и распространения антисемитизма для ученого становилось все менее возможным оставаться и работать в Германии. В 1932 г. он переехал в Принстон, стал гражданином Соединенных Штатов, однако сохранил и швейцарское гражданство.

Эйнштейн и его жена самоотверженно работали в интересах всех немецких евреев, занимаясь их заявками на визу и лично ручаясь за многих из тех, кто прибывал в качестве беженцев. Сам же ученый испытывал довольно противоречивые чувства. «Судьба благосклонно отнеслась ко мне и дала возможность находиться здесь в Принстоне, — писал Эйнштейн бельгийской королеве. — В этом маленьком университетском городке не раздаются хаотичные голоса борющихся людей. Можно сказать, что мне стыдно за то, что я живу в мире в то время, как весь остальной мир страдает».

В 1944 г. на аукционе за 6 млн долларов был продан его труд по специальной теории относительности (1905 г.), который ныне хранится в Библиотеке Конгресса. Свое последнее письмо ученый отправил философу и пацифисту Бертрану Расселу, где выражал поддержку идеям запрета ядерного оружия.

Умер 18 апреля 1955 г.

Томас Манн

Роман «Будденброки» (увидевший свет, когда автору было всего 25 лет) принес Томасу Манну Нобелевскую премию, а его книга «Волшебная гора» (1924 г.) — богатство и известность. Другие произведения («Смерть в Венеции» (1913 г.), «Доктор Фаустус» (1947 г.)) также пополнили копилку классической мировой литературы. Однако кроме заслуг в литературе Томас Манн известен своей громкой критикой нацизма.

Писатель родился в портовом городе Любеке на берегу Балтийского моря. Отец был сенатором в городском правительстве, мать происходила из семьи с бразильскими корнями. Особый интерес Томас проявлял к музыке и литературе. В 17 лет стал редактором школьного журнала «*Fruehlingssturm*», где дебютировал под псевдонимом Пауль Томас.

Работал клерком в страховой компании в Мюнхене. Но успех, пришедший после первого же короткого рассказа, подтолкнул юношу уйти с этой работы и заниматься написанием произведений.

Вскоре его известность распространилась за пределы Германии. Однако сторонники Гитлера достаточно неблагоприятно отнеслись к творчеству Манна, называя его мошенником, что существенно подорвало авторитет писателя и сказалось на его популярности.

Пока Манн путешествовал по Европе со своей женой, имевшей еврейские корни, в Германии к власти пришла нацистская партия. Сестра писателя предупредила брата о том, чтобы он не возвращался в Германию. Все лето Томас провел на юге Франции, а потом переехал в Швейцарию из которой выехал лишь в 1938 г.

В эмиграции Т. Манн написал серию критических статей о нацизме, что привело к лишению его немецкого гражданства. Боннский университет отозвал присужденную ему докторскую степень. На это он ответил письмом, которое в последующем оказалось пророческим: «Если нацизм продолжит наращивать свое влияние, народ Германии станет инструментом войны... в руках слепой и фанатичной невежественности. Горе тем, кто... переступил через отвращение к войне и испытывает его к Богу и человеку. Эти люди потеряны...».

В 1937 г. Манн начал выпускать свой литературный журнал, который печатался в Мюнхене. Позже переехал в Соединенные Штаты, в 1944 г. получил американское гражданство. В Калифорнии была написана самая сложная его работа «Доктор Фаустус. Жизнь немецкого композитора, рассказанная его другом» (1943—1946).

После Второй мировой войны с началом эры маккартизма ситуация в США принимает все менее благоприятный для Манна характер: писателя начинают обвинять в пособничестве сталинскому режиму. В 1952 г. он вернулся в Швейцарию, где в 1953 г. получил швейцарское гражданство. С тех пор он еще несколько раз посещал свою родину, последний раз — на 150-летие немецкого классика Шиллера.

Умер 12 августа 1955 г. в Цюрихе (Швейцария).

Табо Мбеки

Табо Мбеки — ветеран кампании против апартеида, последователь идей Нельсона Манделы, впоследствии президент Южно-Африканской Республики.

Родители Мбеки были учителями. Отец — видный деятель Африканского Национального Конгресса (АНК), в 1964 г. вместе с Н. Манделой был заключен в тюрьму на острове Робен.

В возрасте 14 лет Табо Мбеки вступил в Молодежную лигу АНК. Школа, в которой он учился, была закрыта после забастовки, однако юный Табо Мбеки был исполнен решимости завершить образование и усердно занимался дома. Закончил дистанционные курсы по экономике Лондонского университета. Позже, находясь в эмиграции, получил магистерскую степень по экономике Сассекского университета. Затем Мбеки переехал в Йоханнесбург, где познакомился с Уолтером Сисуду и Дума Ноквэ — активистами АНК. После того, как Африканский национальный конгресс был официально запрещен, Мбеки работал подпольно в Претории.

В 1962 г. Табо Мбеки покинул страну по решению АНК. Был студенческим активистом. Находясь в эмиграции, создавал молодежные и студенческие ячейки АНК. В 1970 г. поехал в СССР, где получил военное образование. В том же году назначен заместителем секретаря Революционного совета АНК. В 1967—1970 гг. занимался пропагандой движения в Лондоне и помогал в организации подпольного движения в Лусаке (1971 г.), Ботсване (1973—1974 гг.) и Свазиленде (1975 г.).

В 1978 г. Мбеки занял пост секретаря по политическим вопросам президента АНК Оливера Тамбу в Лусаке. В 1984—1989 гг. был главой Отдела информации и общественных связей АНК. В 1989 г. стал главой Отдела международных связей, где начал реализовывать стратегию по трансграничным контактам с Южной Африкой, в которой борьба с апартеидом достигла своей максимальной отметки.

Вернувшись в 1990 г. в Южную Африку, был избран первым помощником президента нового Правительства национального единства накануне первых в истории Южной Африки многонациональных выборов (1994 г.) В 1997 г. был избран президентом АНК и инаугурирован президентом ЮАР в июне 1999 г.

«Мы не отказываемся принимать, что наше африканское происхождение определяется сугубо расой, цветом кожи, полом или историей. Мы твердо убеждены, что Южная Африка принадлежит всем, кто здесь живет, вне зависимости от того, белый он или черный».

Ежи Гедройц

Ежи Гедройц родился в Минске, в местности, где, по его словам, «трехтомники романов отвечают на вопросы национальной идентичности лучше, чем паспорт». Происходил из аристократической семьи с литовскими корнями, которой, однако, были близки и русская, и польская культура.

В Варшавском университете, где Ежи изучал право и историю, он возглавлял студенческую организацию «Родина». С 1929 по 1930 г. работал в парламентском представительстве в Министерстве сельского хозяйства. Позже стал главным редактором *The Academic Daily*, *The Young Rebels* и затем журнала «Политика».

С началом Второй мировой войны уехал в Румынию, где работал личным секретарем польского посла, а затем поступил на службу в британскую армию и выехал в Палестину. Участвовал в Ливийской кампании, сражался в битве за Тобрук.

В 1946 г. в Риме основал Литературный институт, в 1947 г. в Париже — польский ежемесячный журнал «Культура». В bipolarном мире эпохи холодной войны «Культура» стала островком неконформизма. Этот журнал был своего рода ориентиром для польских эмигрантов, которые ратовали за восстановление демократии на родине. Во многом журнал повлиял на ход польских восстаний 1956, 1970 и 1980 гг.

Изгнание, эмиграция рассматривались редакторским коллективом «Культуры» в качестве одной из форм национальной принадлежности и, вероятно, поэтому никто из них никогда не пытался получить французское гражданство.

В сентябре 2000 г. со смертью этого известного политика, дипломата, публициста прекратился и выпуск журнала «Культура», популярность которого сохранялась в течение полувека.

Игнат Домейко

Если посмотреть на карту Чили в Южной Америке, то можно отыскать на ней город Домейко, а чуть северней от него — горный хребет с таким же названием. Геологи знают минерал домейкин, ботаники — фиалку домейкиану, зоологи — моллюска наутилус домейкус.

Но далеко не всем специалистам известно, что все это названо в честь Игната Домейко, который родился недалеко от поселка Мир (ныне Кореличский район) в 1802 г. Во время учебы в Виленском университете он стал членом тайного студенческого общества филоматов и принял участие в восстании 1830—1831 гг. После подавления восстания Домейко бежал во Францию, а затем — в Чили. Там он вел активную исследовательскую деятельность, был избран ректором университета в Сантьяго, а после смерти объявлен национальным героем Чилийской Республики.

За свою жизнь И. Домейко открыл множество месторождений серебра и меди, написал 130 научных работ, которые публиковались на французском, немецком, польском, английском, русском, испанском и других языках. Он вошел в мировую науку, оставив след в самых разных ее отраслях и сферах производства: минералогии, физике, химии, металлургии, географии, ботанике, геологии, педагогике, этнографии и зоологии.

Умер в 1889 г.

КТО ТАКИЕ МИГРАНТЫ И БЕЖЕНЦЫ? ЧЕМ ОНИ РАЗЛИЧАЮТСЯ?

Кто такой беженец?

В обыденной жизни слово «беженец» употребляется для характеристики людей, вынужденных переселиться в другую страну или регион в связи с военными, межнациональными, религиозными и другими затяжными конфликтами или стихийными бедствиями.

Толковый словарь русского языка под редакцией Д. Н. Ушакова дает следующее определение: беженец — это человек, покинувший место своего жительства вследствие войны или стихийных бедствий.

Можно найти много различных определений понятия «беженец», однако смысл будет примерно одинаковым.

В настоящее время применяется международно-правовое определение этого понятия, которое дано в Конвенции 1951 г. о статусе беженцев: беженец — это человек, который «в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой».

В белорусском законодательстве содержится аналогичное определение. Это обусловлено тем фактом, что Республика Беларусь присоединилась к упомянутой Конвенции.

Кроме беженцев есть и другие категории мигрантов. Какие это категории?

Вообще мигрант — это человек, который переезжает через международную границу либо передвигается в пределах страны. Данный термин имеет широкое значение и относится к большинству людей, которые приезжают в другую страну по разным причинам и на разный период времени.

Миграцию можно классифицировать с помощью разных критериев: по правовому статусу — законная/незаконная, по территориальному признаку — международная/внутренняя; по мотивам — добровольная/вынужденная и т. п.

В данном контексте речь идет о вынужденной миграции.

Вынужденная миграция характеризует миграционные потоки, в которых присутствует элемент принуждения, в том числе угроза жизни как следствие природных или техногенных причин (например, перемещения беженцев, а также людей — жертв природных или экологических катастроф, химических или атомных аварий, голода).

Так, например, экологические мигранты — это люди, которые вынуждены покинуть место своего постоянного проживания из-за резкого ухудшения состояния окружающей среды или экологических катастроф.

А вот экономические мигранты относятся к категории добровольных мигрантов: это люди, которые покидают свои страны для улучшения своего уровня жизни.

Как отличить беженца от человека, ищущего для себя лучшей жизни?

Две основные группы лиц — беженцев и экономических мигрантов — все чаще путают и все чаще относятся к ним одинаково: с недоверием, подчас с ненавистью и откровенным неприятием.

Различие между «добровольной» и «вынужденной» миграцией провести непросто. Тем не менее, выявляют некоторые самые общие характеристики условий, связанных с этими двумя видами перемещения населения.

Во-первых, перемещение беженцев часто происходит внезапно и в стрессовых ситуациях, представляющих угрозу для их жизни. Имея тенденцию приобретать массовый характер, такое перемещение, как правило, сопряжено с утратой средств к существованию и общественного положения. Добровольные мигранты обычно имеют в своем распоряжении больше времени для того, чтобы обдумать свой шаг.

Во-вторых, беженцы покидают свои дома, а конечный пункт их следования может быть весьма неопределенным. В результате переезда они часто оказываются в местах, где у них нет ни друзей, ни родственников и где местные жители часто настроены против их присутствия. Добровольные мигранты чаще всего едут туда, где уже поселились их друзья или родственники и где существует спрос на их труд или профессию.

В-третьих, некоторые мигранты (но далеко не все) покидают свои дома в силу позитивных причин. Они могут решить воспользоваться преимуществами новых экономических возможностей, повысить свой образовательный уровень, получить новую профессию или просто обогатить свой жизненный опыт. Для беженцев же «подталкивающие факторы» намного важнее, чем «привлекающие факторы». Основная цель их перемещения заключается в том, чтобы избежать положения, при котором они рискуют жизнью, свободой или благополучием.

Кроме того, мигрант в отличие от беженца пользуется защитой правительства страны своего гражданства.

УЧАСТИЕ ООН, ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ БЕЖЕНЦЕВ

Какая структура ООН занимается вопросами беженцев? Когда она создана?

Вопросами беженцев в ООН занимается Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, которое предоставляет защиту и помощь беженцам во всем мире. Оно было создано по решению Генеральной Ассамблеи ООН и начало свою деятельность 1 января 1951 г. УВКБ ООН оказало помощь более чем 1 млн беженцев в Европе после Второй мировой войны. В течение последующих десятилетий и в связи с увеличением числа беженцев во всем мире мандат УВКБ ООН продлевался каждые последующие пять лет. В декабре 2003 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла решение о снятии временных ограничений на мандат УВКБ ООН. Штаб-квартира УВКБ ООН находится в Женеве, что обусловлено исторической преемственностью: именно там находились структуры Лиги Наций, помогавшие беженцам.

Отметим, что существует еще одна организация системы ООН, которая занимается решением проблемы беженцев, но только на Ближнем Востоке. Она называется Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). Данное Агентство было создано Генеральной Ассамблеей и начало свою работу 1 мая 1950 г.

УВКБ ООН сотрудничает с такими организациями системы ООН как Мировая продовольственная программа (МПП), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Программа развития ООН (ПРООН), Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН) и Управление Верховного комиссара ООН по правам человека.

Среди других организаций следует упомянуть Международный комитет Красного Креста (МККК), Международную Федерацию Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКККП), Международную организацию по миграции (МОМ), а также более 650 неправительственных организаций.

Как финансируется УВКБ ООН?

УВКБ ООН почти полностью финансируется за счет добровольных взносов государств, межправительственных организаций, корпораций и частных лиц. Управление получает из регулярного бюджета ООН лишь чуть более 3 % своего бюджета на административные расходы. УВКБ ООН принимает пожертвования в виде материальной помощи, в том числе палатки, медикаменты и т. п.

Количество людей, которым оказывает помощь УВКБ ООН, в начале 1990-х гг. значительно увеличилось, бюджет агентства превысил 1 млрд дол. США и с тех пор остается на том же уровне.

Кто возглавляет УВКБ ООН? Кто его назначает?

УВКБ ООН возглавляет Верховный комиссар. В соответствии с Уставом УВКБ ООН он избирается Генеральной Ассамблеей по представлению Генерального секретаря.

Пост Верховного комиссара ООН по делам беженцев занимали:

- Геррит Иан ван Хойвен Гудхарт (Нидерланды) (1951—1956 гг.),
- Огюст Р. Линдт (Швейцария) (1956—1960 гг.),
- Феликс Шнайдер (Швейцария) (1960—1965 гг.),
- принц Садруддин Ага Хан (Иран) (1965—1977 гг.),
- Пауль Хартлинг (Дания) (1978—1985 гг.),
- Жан-Пьер Хокке (Швейцария) (1986—1989 гг.),
- Торвальд Столтенберг (Норвегия) (январь—ноябрь 1990 г.),
- Садако Огата (Япония) (1990—2000 гг.),
- Рууд Любберс (Нидерланды) (2001—2005 гг.),
- Антонио Гутерриш (Португалия) (с 2005 г.).

Почему 20 июня отмечается как Всемирный день беженцев?

На протяжении многих лет разные страны и регионы проводили свой День беженцев. Один из наиболее известных — это Африканский день беженцев, который отмечается 20 июня во многих странах «черного» континента.

В 2000 г., выражая солидарность с Африкой, где находится большая часть беженцев, 55-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН приняла специальную резолюцию, в соответствии с которой 20 июня отмечается как Всемирный день беженцев.

Какую символику имеет УВКБ ООН?

Логотип УВКБ ООН выглядит так:



Его можно охарактеризовать следующим образом: «Руки, которые защищают». Управление надеется, что этот символ станет в общественном мнении широко известным синонимом УВКБ ООН.

Имеет ли УВКБ ООН какие-либо награды, премии?

В 1954 и 1981 гг. УВКБ ООН награждалось Нобелевской премией мира за оказание помощи беженцам.

В 1954 г. УВКБ ООН впервые было удостоено Нобелевской премии мира за работу по оказанию помощи беженцам, которые появились в Европе в результате Второй мировой войны. Управление предпринимало усилия с целью обеспечения защиты и помощи для 2,2 млн перемещенных лиц в Европе, имея бюджет в 5 млн дол. США и 100 сотрудников.

По мере того, как одна волна беженцев сменялась другой, большинство беженцев находились уже не в Европе, а в Азии, Африке и Латинской Америке. Усилия УВКБ ООН, продолжавшего действовать, несмотря на политические препятствия, дополнили и поддержали серьезную работу других международных организаций, особенно организаций развивающихся стран Азии и Африки, разделивших основную тяжесть приема и размещения огромных потоков беженцев.

В 1981 г. УВКБ ООН вторично получило Нобелевскую премию мира за оказание помощи беженцам. К этому времени масштабы проблемы беженцев значительно возросли, их стало около 10 млн человек, однако в той же мере возросли успехи в деятельности этой организации. Свидетельства тому — обстоятельства оказания помощи миллионам людей, которые перестали быть беженцами, а также решение многих казавшихся неразрешимыми проблем.

Как отметил Нобелевский комитет, присуждение УВКБ ООН двух Нобелевских премий мира является символом и практическим инструментом долгосрочной деятельности, цель которой — добиться всеобщего международного признания и соблюдения основных принципов работы с беженцами. Комитет подчеркнул, что «поток беженцев создают серьезные проблемы в отношениях между государствами» и именно поэтому деятельность данного учреждения ООН «служит интересам гуманности и мира».

Когда было открыто Представительство УВКБ ООН в Беларуси?

Представительство УВКБ ООН в Беларуси открыто в сентябре 1995 г. с целью оказания содействия белорусскому Правительству в формировании системы убежища в соответствии с международными стандартами. В течение последних нескольких лет УВКБ ООН оказывает поддержку белорусским властям в совершенствовании процедуры определения статуса беженца.

Какие основные международные документы были приняты ООН для решения проблемы беженцев?

Основными международными документами по проблеме беженцев являются:

- Конвенция 1951 г. о статусе беженцев;
- Протокол 1967 г., касающийся статуса беженцев.

Один из ключевых принципов Конвенции 1951 г. состоит в том, что беженцы не могут быть высланы или возвращены «на границу страны, где их жизни или свободе угрожает опасность». Конвенция также описывает основные права, которые государства

должны предоставлять беженцам, и дает определение того, кто является, а кто не является беженцем (в частности, из этого понятия однозначно исключаются военнослужащие, террористы или люди, виновные в тяжких преступлениях).

В Конвенции содержится четкое объяснение того, кто может считаться беженцем и какую правовую защиту, а также другие виды помощи и социальные права он или она могут получить от государств, подписавших этот документ. В Конвенции также даются определения обязательств, которые несут беженцы перед правительствами принимающих стран, и некоторых категорий лиц, таких как военные преступники, которые не имеют права на получение статуса беженца.

Конвенция 1951 г. о статусе беженцев стала первым международным соглашением, которое касалось основополагающих аспектов жизни беженца. Документ содержит объяснение основных прав человека, которые, по крайней мере, должны соответствовать правам и свободам, которыми пользуются иностранные граждане, проживающие легально в конкретной стране, а во многих случаях — правам и свободам, которыми пользуются сами граждане этой страны.

Протокол снимает географические и временные ограничения, первоначально содержащиеся в тексте Конвенции, согласно которым в основном европейские беженцы — участники событий до 1 января 1951 г. — могли ходатайствовать о получении статуса беженца. В результате Конвенция стала универсальным инструментом, которым могут пользоваться беженцы в любой части земного шара. Примерно три четверти государств мира подписали Конвенцию 1951 г. и Протокол 1967 г.

Помимо Конвенции и Протокола существуют еще и региональные документы, например Конвенция по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке, Картаженская декларация о беженцах, Соглашение СНГ о помощи беженцам и вынужденным переселенцам.

Как в официальных документах ООН определяется понятие «беженец»?

Как уже отмечалось, основным документом, которым пользуются для определения понятия «беженец», является Конвенция 1951 г. о статусе беженцев. Именно данное определение считается

международно признанным и именно на него ориентируются государства при подготовке национальных законов о беженцах.

При этом его формулировка достаточно длинная и сложная. Но в самом определении выделяются критерии, на основании которых человек может быть признан беженцем.

В соответствии с Конвенцией **беженец** — это лицо, которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку

- расы,
- вероисповедания,
- гражданства,
- принадлежности к определенной социальной группе или
- политических убеждений

находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного места жительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Чем различаются функции УВКБ ООН и Международной организации по миграции?

Международная организация по миграции (МОМ) является основным межправительственным учреждением в области миграции, которое было основано в 1951 г. МОМ работает в четырех основных областях: миграция и развитие, содействие миграции, регулирование миграции, вынужденная миграция. Комплексные мероприятия по данным направлениям включают в себя развитие международного законодательства в области миграции, обсуждение и помощь в разработке стратегии, защиту прав и здоровья мигрантов, а также гендерную оценку миграции.

В свою очередь, УВКБ ООН занимается решением двух основных, тесно связанных между собой задач — защитить беженцев и найти пути оказания им помощи для того, чтобы они могли начать свою жизнь в нормальных условиях.

Какие мероприятия ООН являются наиболее эффективными в решении проблем беженцев?

Мандат УВКБ ООН предусматривает активный поиск решений проблем беженцев. Существует три основных варианта решения проблем беженцев на долгосрочной основе.

1. Добровольная репатриация.

Добровольная репатриация является лучшим решением для большинства беженцев. Многие беженцы хотят вернуться домой, как только обстоятельства позволяют сделать это (например, когда в стране прекращается конфликт) и в определенной степени восстанавливается стабильность. УВКБ ООН помогает беженцам в возвращении домой при создании безопасных условий и наличии перспектив интеграции. Управление часто помогает в переезде и выдает возвращающимся первоначальную материальную помощь, включающую, например, денежные пособия и практическое содействие в виде сельскохозяйственного инвентаря и семян.

Часто УВКБ ООН совместно с организациями-партнерами оказывает помощь по восстановлению частных домов и коммунальной собственности (например, школ, больниц, дорог, мостов и колодцев). Проекты разрабатываются таким образом, чтобы помочь не только возвращающимся беженцам, но и местному населению.

2. Интеграция в принимающее общество.

В тех случаях, когда добровольная репатриация не предвидится в обозримом будущем, наилучшим решением зачастую является интеграция беженцев в принимающей их стране. В таких случаях УВКБ ООН оказывает поддержку осуществлению проектов по поселению беженцев на местах, как в сельских, так и в городских районах. По мере возможности УВКБ ООН оказывает помощь в области образования, профессионального обучения и консультативного обслуживания в целях содействия занятости беженцев и их доступа к средствам для достижения самостоятельности.

3. Переселение в третью страну.

Переселение в третью страну осуществляется в тех случаях, когда беженцы сталкиваются с особыми проблемами или постоянными угрозами своей безопасности в странах убежища. В ряде случаев переселение — важнейший способ сохранения жизни или единственный способ удержать конкретного беженца от отчаянного шага (распространенный пример — жертва изнасилования, отвергнутая своей семьей и обществом). Иногда определенные группы беженцев также становятся участниками программ группового переселения.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ, ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ИНСТИТУТЫ, ЗАНИМАЮЩИЕСЯ ПРОБЛЕМАМИ ВЫНУЖДЕННЫХ МИГРАНТОВ В БЕЛАРУСИ

Какие государственные структуры в стране наиболее активно занимаются вопросами беженцев?

Основной государственной структурой, которая занимается вопросами беженцев, является **Департамент по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь**. Кроме него в решение вопросов беженцев активно вовлечены **Государственный пограничный комитет** и **Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь**.

Существует ли в стране государственный орган, координирующий деятельность органов государственной власти и общественных организаций в сфере защиты беженцев?

Нет, такого органа не существует, хотя решением основных вопросов в сфере миграции и беженцев занимается уже упомянутый **Департамент по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь**.

Какую роль играет в Беларуси Представительство УВКБ ООН?

Как известно, результатом распада СССР стало появление значительных потоков беженцев и перемещенных лиц. Молодые государства не имели опыта и возможностей самостоятельно справиться с возникшей проблемой. Поэтому для ее решения потребовалось активное участие УВКБ ООН. Управление принимало непосредственное участие в формировании национальных систем защиты беженцев, которые вскоре появились в странах — членах СНГ, в том числе и в Республике Беларусь.

УВКБ ООН оказало помощь построению национальной системы защиты беженцев. В начале 1990-х гг. Управление оказывало только гуманитарную помощь беженцам и занималось ознакомлением сотрудников соответствующих министерств и ведомств с международным и зарубежным опытом. В дальнейшем стала оказываться консультационная помощь при подготовке нормативно-правовой базы и приведении белорусского законодательства в соответствие с нормами международного права. Важным направлением деятельности УВКБ ООН стала финансово-техническая помощь органам государственной власти и общественным организациям. Такое содействие положительно сказалось на налаживании сотрудничества Республики Беларусь с международными организациями и зарубежными государствами.

УВКБ ООН принадлежит значительная роль в установлении контактов Республики Беларусь с другими государствами и международными структурами в вопросах решения проблем беженцев и миграции. Основными мероприятиями в этом направлении стали два форума, известные как Женевский и Сёдерчёпингский процессы. Благодаря им началось активное сотрудничество Республики Беларусь, стран — членов СНГ, западных государств и международных организаций. Совместно выработанные рекомендации помогли осуществлению практических мер по улучшению миграционной ситуации и положения беженцев на территории государств Содружества, в том числе и Республики Беларусь. Мероприятия в рамках Сёдерчёпингского трансграничного процесса способствовали улучшению субрегионального и регионального сотрудничества в сфере миграции и беженцев.

Важным фактором, определявшим состояние сотрудничества Республики Беларусь и УВКБ ООН, являлось взаимодействие в сфере формирования нормативно-правовой базы по вопросам беженцев и миграции в стране. Изучение международного опыта, консультации с компетентными представителями иностранных государств и международных организаций, экспертиза законодательных актов специалистами УВКБ ООН стали важными звеньями в формировании и развитии законодательства Республики Беларусь о миграции и беженцах. Так, на примере эволюции Закона «О беженцах» хорошо просматривается обоюдное желание Республики Беларусь и УВКБ ООН сотрудничать в усовершенствовании нормативно-правовой базы, которая уже в 2003 г. в целом соответствовала международным стандартам.

Благодаря тесному сотрудничеству с Представительством УВКБ ООН, белорусское государство смогло получить техническую и консультационную помощь в размере 6 млн дол. США для изучения соответствующих международных стандартов и приобретения необходимого опыта. Основными партнерами Управления стали Министерство внутренних дел, Государственный пограничный комитет, Министерство труда и социальной защиты, Министерство юстиции, судебные органы Республики Беларусь, учреждения Министерства образования и Министерства здравоохранения, а также местные исполнительные и распорядительные органы. В результате в течение десяти лет в Беларуси была создана система национальных институтов и процедур, в том числе процедура определения статуса беженца.

В дополнение к программам, финансируемым из регулярного бюджета УВКБ ООН, были привлечены дополнительные средства Европейской комиссии для финансирования ряда проектов. Одним из них стал проект «Укрепление национальной системы убежища в Республике Беларусь» в 2005–2006 гг. Его национальным координатором являлось Министерство внутренних дел Республики Беларусь.

Государственный пограничный комитет Республики Беларусь является национальным координатором проекта «Повышение эффективности разделения и работы с миграционными потоками на Государственной границе Республики Беларусь» (первый этап проходил в 2007–2008 гг., второй начался в 2009 г.) по совместному мониторингу границы, который призван помочь в упрощении доступа лиц, ищущих убежища, к процедуре определения статуса беженца на границе.

Представительство УВКБ ООН проводит активную работу по выработке долгосрочных решений для беженцев, наиболее реальным из которых является интеграция в общество. В этой области были разработаны совместные проекты с местными органами власти по решению жилищной проблемы для нескольких десятков лиц, признанных беженцами.

Занимая ведущие позиции в регионе в плане развития местных сообществ беженцев, Представительство УВКБ ООН оказывает содействие в создании и регистрации общественных организаций беженцев в Минске, Гомеле, Гродно и Могилеве.

Кто возглавляет и работает в Представительстве УВКБ ООН. Имеют ли они дипломатический статус?

Возглавляет Представительство Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев международный сотрудник, который назначается в Штаб-квартире УВКБ ООН в Женеве. Он имеет дипломатический статус. Сотрудниками Представительства являются в основном граждане Республики Беларусь.

Представительство УВКБ ООН возглавляли Туре Берресен (Норвегия) (1995–1999), Богдан Нагайло (Великобритания) (1999–2003), Илья Тодорович (США) (2003–2007). В 2008 г. Главой Представительства УВКБ ООН в Республике Беларусь стала Шоле Сафави (Иран).

Как можно устроиться на работу в Представительство УВКБ ООН?

Представительство УВКБ ООН публикует объявления в газетах о приеме на работу непосредственно в Представительство или в совместные проекты, которые реализуются различными организациями на территории Беларуси. Основными требованиями, как правило, являются образование в правовой, гуманитарной или социальной сферах, знание английского языка и, конечно, сочувствие проблемам уязвимых категорий населения.

Какие общественные организации Беларуси занимаются помощью беженцам?

Существует несколько подобных организаций. Перечислим основные из них: Белорусское общество Красного Креста, Белорусское движение медицинских работников, Белорусская ассоциация молодых христианских женщин, Международное общественное объединение по научно-исследовательским и информационно-образовательным программам «Развитие», а также организации, созданные непосредственно беженцами.

Какую помощь беженцам оказывает Белорусское общество Красного Креста?

Белорусское общество Красного Креста через сеть своих социальных служб оказывает беженцам и лицам, ищущим убежища, финансовую помощь; предоставляет им интеграционные и школьные гранты; организует психологические консультации для снятия возможных стрессов и напряженности в отношениях между местным населением и беженцами; занимается обеспечением медицинского обслуживания для наиболее уязвимых групп беженцев и лиц, ищущих убежища; выполняет посреднические функции при решении социальных, образовательных, медицинских вопросов с соответствующими государственными учреждениями; оказывает поддержку в обучении русскому языку для облегчения их интеграции в белорусском обществе; оказывает содействие в трудоустройстве и развитии общин беженцев.

Что представляет собой Служба по консультированию беженцев?

Служба по консультированию беженцев — белорусская общественная структура, созданная Белорусским движением медицинских работников при поддержке УВКБ ООН. Она оказывает помощь беженцам и лицам, ищущим убежища в Республике Беларусь. В ее функции входит:

- оказание помощи и консультирование лиц, ищущих убежища, по вопросам, связанным с процедурой определения статуса беженца, а также при решении других вопросов;

- мониторинг ситуации по защите беженцев и лиц, ищущих убежища, в целях обеспечения доступа на территорию Республики Беларусь и к процедуре определения статуса беженца, а также качества принимаемых решений в ходе процедуры и возможности их обжалования;

- поиск информации о странах происхождения лиц, ищущих убежища, по просьбе УВКБ ООН либо органов государственной власти;

- консультирование лиц без гражданства и оказание им помощи;

— участие в деятельности по мониторингу границ для предоставления защиты, консультирования и оказания помощи мигрантам и беженцам;

— выполнение первичного изучения индивидуальных дел, потенциально требующих помощи со стороны УВКБ ООН, включая прием и регистрацию заявителей, а также оказание иного содействия беженцам и лицам, ищущим убежища, по вопросам, связанным с их правом на убежище;

— установление сотрудничества с соответствующими государственными органами и общественными организациями для решения правовых и социальных проблем лиц, ищущих убежища, и признанных беженцев (включая содействие лицам, ищущим убежища, в поиске места проживания в экстренных ситуациях).

Имеются ли у беженцев в Беларуси собственные общественные организации. Чем они занимаются?

В Республике Беларусь есть общественные организации беженцев, которые оказывают помощь соотечественникам в стране. Среди них, например, афганские (Международная благотворительная общественная организация афганцев «Афганская община», Минск; Международное общественное объединение «Афганская община, землячество и беженцы», Минск; Фонд поддержки вынужденных мигрантов и беженцев «Интеграция-А», Гомель) и грузинские общественные организации (Гродненское общественное объединение грузин и Грузинское культурно-просветительское общество «Мамули» («Отечество»), Минск).

Перечисленные организации были созданы для решения различных проблем в жизни беженцев. В них создают механизмы решения таких проблем, занимаются вопросами сохранения культурной идентичности афганцев и грузин, пытаются найти точки соприкосновения афганской, грузинской и белорусской культур. Организации оказывают финансовую поддержку, содействуют трудоустройству, помогают в разрешении жилищных вопросов.

Какие СМИ наиболее подробно освещают проблемы беженцев?

Нельзя сказать, что какое-то средство массовой информации больше, а какое-то меньше освещает проблемы беженцев. Центральные и местные газеты публикуют статьи и заметки о гуманитарных катастрофах мирового и регионального характера, которые вызывают потоки беженцев и вынужденных мигрантов.

Большое количество материалов средства массовой информации публикуют к определенным событиям. Так, важным информационным поводом является 20 июня — Всемирный день беженцев.

В последнее время стало появляться больше статей о проблеме беженцев в Республике Беларусь. Во многих публикациях раскрываются действительно тяжелые проблемы беженцев, которые волей судьбы попали в Беларусь.

Куда беженцы и вынужденные мигранты могут обратиться за бесплатной консультационной помощью?

В Республике Беларусь такой организацией является **Служба по консультированию беженцев**: г. Минск, ул. Ольшевского, 74, тел.: (017) 228 59 64; тел./факс: (017) 253 35 72; e-mail: vdm_rcs@un.minsk.by.

Телефон «горячей линии» для проекта по мониторингу границ: +375 44 753 35 72.

Кроме того, можно обратиться в **юридическую клинику Белорусского государственного университета**: г. Минск, пр. Победителей, 9; комн. 109, 111; тел.: (017) 209 55 23; e-mail: linikabsu@mail.ru.

БЕЖЕНЦЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ. ИНТЕГРАЦИЯ БЕЖЕНЦЕВ В БЕЛОРУССКОЕ ОБЩЕСТВО

Сколько беженцев в Беларуси сегодня?

По состоянию на 1 января 2009 г., в Беларуси признаны беженцами 802 человека. Из них 29 — из Азербайджана, 1 — из Армении, 565 — из Афганистана, 132 — из Грузии, 2 — из Индии, 1 — из Ирака, 5 — из Ирана, 1 — из Камеруна, 1 — из Либерии, 9 — из Палестины, 1 — из Руанды, 32 — из Таджикистана, 23 — из Эфиопии.

Почему именно Афганистан стал главным источником беженцев в Беларуси?

Данная ситуация обусловлена тем, что долгое время граждане Афганистана обучались в высших учебных заведениях бывшего СССР, в том числе и на территории Беларуси. После того, как в начале 1990-х гг. к власти в Афганистане пришли талибы, многие из обучавшихся уже закончили учебные заведения, но опасались возвращаться домой. Эти афганцы к моменту подачи ходатайства о предоставлении убежища хорошо выучили русский язык и имели исчерпывающую информацию о нашей стране — именно они получили первые белорусские удостоверения беженца.

Какие законы в Беларуси регулируют вопросы беженцев?

Вопросы беженцев в Республике Беларусь регулируют Закон «О беженцах» и Положение о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь.

Закон «О беженцах» был принят в 1995 г. В 1999 и 2003 гг. он подвергся серьезным изменениям — были приняты его новые редакции. Редакция 2003 г. была связана с присоединением Республики Беларусь к Конвенции 1951 г. о статусе беженцев. В 2006 г. в Закон также были внесены некоторые изменения.

3 июля 2009 г. Закон Республики Беларусь «О беженцах» утрачивает силу. Однако вступает в силу новый Закон Республики

Беларусь «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь».

Помимо этого «основного» Закона, вопросы беженцев регулируют и другие документы, как, например, Правила пребывания беженцев в Республике Беларусь. Подобные нормативные документы принимаются для четкого и правильного исполнения указанного Закона.

Что такое дополнительная и временная защита?

Иногда у иностранного гражданина нет оснований быть признанным беженцем, но существуют опасения, что по возвращении в свою страну он может столкнуться с угрозой смертной казни, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания либо с угрозой жизни, возникшей по причине насилия в условиях вооруженного конфликта. В таком случае иностранному гражданину может быть предоставлена дополнительная защита.

Иногда государства предоставляют временную защиту, когда они сталкиваются с внезапным наплывом большого количества иностранцев, нуждающихся в защите, подобно ситуации начала 1990-х гг. в Югославии. В Республике Беларусь временная защита может быть предоставлена группе иностранцев, индивидуальное рассмотрение ходатайств о защите которых невозможно по причине их одновременного массового прибытия.

Чем белорусские законы в сфере беженцев отличаются от аналогичных законов других стран?

Закон Республики Беларусь, как и подобные законы многих других государств, основывается на Конвенции 1951 г. о статусе беженцев. Поэтому в основном законодательные нормы достаточно похожи и могут отличаться лишь национальной спецификой каждой конкретной страны.

Отметим также, что УВКБ ООН оценивает белорусское законодательство о беженцах как одно из лучших среди стран — членов Содружества Независимых Государств.

Сколько времени длится процедура рассмотрения заявления иностранца о предоставлении статуса беженца?

Процедура рассмотрения заявления длится не более полугода. За это время сотрудники Департамента по гражданству и миграции должны проверить доводы заявителя о том, что в своем государстве он подвергался преследованиям и ему угрожает опасность. В отдельных случаях срок рассмотрения заявления может быть продлен до одного года.

На какой период белорусское государство предоставляет иностранным гражданам статус беженца?

В соответствии с белорусским законодательством статус беженца предоставляется иностранцу на срок сохранения в государстве гражданской принадлежности либо прежнего обычного места жительства оснований, по которым ему предоставлен статус беженца.

Какую материальную помощь могут получить беженцы от белорусского государства?

После подачи ходатайства о признании его беженцем иностранец получает от государства материальную помощь в размере 1 базовой величины (35 000 бел. руб., или около 12,5 дол. США). В дальнейшем, пока идет процедура признания беженцем, иностранный гражданин может обратиться с просьбой об оказании ему материальной помощи на приобретение одежды, обуви, а также на питание (не более 10 базовых величин). Иностранцы, которым белорусское государство предоставило статус беженца, в дальнейшем пользуются рядом льгот, которые предусматриваются на законодательном уровне.

Законодательством Беларуси беженцам предоставляются социальные и экономические права, вместе с тем, процесс интеграции их в общество не всегда проходит гладко. Среди проблем, с кото-

рыми сталкиваются беженцы, в первую очередь, выделяются обеспечение жильем, ограниченные возможности трудоустройства, а также определенные языковые барьеры.

Помимо помощи от государства беженцы могут получать помощь от общественных (например, Белорусское общество Красного Креста) и международных организаций (главным образом, УВКБ ООН), которые оказывают регулярную гуманитарную помощь особо уязвимым категориям беженцев и лиц, ищущих убежища. Они могут материально помогать беженцам в экстренных случаях. Общины беженцев также оказывают помощь своим соотечественникам.

Существует ли угроза местным традициям и обычаям со стороны беженцев?

Относительно беженцев существует много стереотипов, например «они никогда не будут такими, как мы», «мы будем терять свою индивидуальность».

На самом деле, они просто не похожи на нас. Беженцы потеряли все, кроме своей культуры, и уважение к их культурным ценностям должно быть у каждого принимающего государства. При этом нужно сознавать, что многие аспекты каждодневной жизни общества во многих странах были привнесены беженцами.

С культурой представителей разных государств белорусы могут познакомиться на фестивале национальных культур, который один раз в два года проводится в Гродно. В нем принимают участие и беженцы, проживающие в нашей стране.

Получило распространение мнение о толерантности белорусов. Справедливо ли это и как это проявляется по отношению к вынужденным мигрантам?

Это справедливо. Как показал один из последних опросов, подавляющее большинство беженцев не сталкивались с враждебным отношением со стороны белорусов. Те же, кто сталкивался, считают случаи враждебного поведения исключением. Большинство беженцев считают, что отношение к ним за последние годы улучши-

лось. У многих из них (особенно из числа тех, кто учился во времена СССР) есть белорусские друзья. Многие поддерживают тесные отношения с соотечественниками, а в крупных городах существуют общины беженцев; они вместе отмечают национальные праздники, куда приглашают и белорусов, организуют занятия в воскресных школах для детей, совершают религиозные обряды, во многих отношениях поддерживают наиболее неблагополучных членов общины.

Кроме того, многие иностранцы — выпускники белорусских высших учебных заведений хотят отправить своих детей на учебу именно в Беларусь.

Существуют ли в Беларуси лагеря беженцев?

Нет, в Беларуси нет лагерей беженцев. В нашей стране существуют так называемые пункты временного поселения беженцев. Они открыты в Витебске и Гомеле.

После принятия к рассмотрению ходатайства о предоставлении убежища иностранца, если он не имеет возможности самостоятельно найти и оплачивать себе жилье, направляют в Пункт временного поселения беженцев в Витебск. Здание, предоставленное государством, было отремонтировано и оборудовано на средства УВКБ ООН. Аналогичный пункт на 26 человек начал функционировать в 2008 г. в Гомеле.

Кроме того, в Бресте и в Национальном аэропорту «Минск» есть пункты приема беженцев.

Возвращаются ли беженцы на свою родину?

Конечно, беженцы ждут нормализации ситуации у себя на родине. Большинство беженцев мечтают о возвращении домой. Репатриация является одной из составляющих частей в решении проблемы беженцев. Большинство беженцев покидают родные страны только в крайнем случае и чрезвычайно заинтересованы в том, чтобы вернуться домой, как только позволят обстоятельства.

Могут ли беженцы получить гражданство Беларуси?

Как указывается в Законе «О гражданстве Республики Беларусь», лица, признанные беженцами в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, могут быть приняты в гражданство Республики Беларусь по истечении семи лет после признания их беженцами.

При этом они должны соблюдать несколько условий:

- соблюдать и уважать Конституцию Республики Беларусь и белорусские законы;
- знать один из государственных языков;
- иметь законный источник средств существования;
- не иметь гражданства другого государства.

Гражданами Беларуси уже стали 76 беженцев из четырех стран мира (Афганистан, Грузия, Эфиопия, Азербайджан). При этом следует заметить, что только в 2008 г. 43 беженца получили белорусское гражданство.

Необходимо ли беженцам по законодательству учить белорусский или русский язык?

Нет, такой обязанности для беженцев в белорусском законодательстве не предусмотрено. С другой стороны, беженцы сами стараются учить русский язык для успешной адаптации в обществе.

На каких условиях беженцы могут получить в Беларуси образование?

Дошкольное и общее среднее образование дети-беженцы могут получить так же, как и белорусские дети. Несмотря на то, что у детей-беженцев не всегда имеются необходимые документы для оформления в дошкольные учреждения (например, нет свидетельств о рождении и сведения о детях записываются со слов родителей), проблем с устройством малышей в детские сады не возникает. Семьям беженцев всегда идут навстречу и при оформлении детей в школы (практически все дети школьного возраста из семей бежен-

цев обязательно посещают учреждения образования). Дети-беженцы охотно и с интересом учатся в школе. Белорусское государство оказывает поддержку детям-беженцам, исходя из принципа: «Наша обязанность — давать детям образование». В двух средних школах (в Минске и Гомеле) проводится специальная программа в сотрудничестве с Министерством образования и при финансовой поддержке УВКБ ООН, в рамках которой оказывается помощь детям-беженцам для выполнения требований учебной программы.

Кроме того, активно работает Центр творчества детей и молодежи «Эврика», сотрудники которого помогают детям-беженцам в получении образования, изучении родного языка и сохранении традиций родной страны. Одной из задач является передача социальных знаний детям-беженцам с целью их интеграции в среду сверстников.

В Центре «Эврика» дети-беженцы могут познакомиться с Беларусью, научиться общественно-полезному труду и получить трудовые навыки, а также базовое профессиональное образование.

Профессионально-техническое, среднее специальное и высшее образование беженцы могут получить наравне с иностранными гражданами, постоянно проживающими на территории Республики Беларусь, т. е. как бесплатно, так и на условиях оплаты за обучение. По законодательству беженцы имеют право участвовать в конкурсе на получение высшего образования в государственных вузах за счет средств республиканского бюджета. Не прошедшие по конкурсу абитуриенты вправе на конкурсной основе поступать в государственные и частные вузы на обучение на условиях оплаты.

К сожалению, попытки беженцев поступать в белорусские вузы пока были безуспешными. В первую очередь, из-за языкового фактора — возможностей свободно, без затруднений выразить свои мысли у них все-таки меньше, чем у белорусских абитуриентов, и это выступает определенным ограничителем в получении высоких баллов на вступительных испытаниях.

Какое медицинское обслуживание получают в Беларуси беженцы?

В соответствии с белорусским законодательством беженцы могут получать медицинскую помощь наравне с иностранными гражданами, постоянно проживающими на территории Республики Беларусь.

Следует отметить, что беженцы имеют право на бесплатную плановую медицинскую помощь в амбулаторно-поликлинических учреждениях по месту своей регистрации или временного проживания.

УВКБ ООН выделяет небольшие средства на покрытие некоторых расходов на выписанные лекарства и госпитализацию для беженцев. Партнером УВКБ ООН по решению проблем беженцев в сфере здравоохранения является Белорусское общество Красного Креста, в медико-социальном центре которого и в консультативной поликлинике в Минске работает врач-афганец. Это очень важный фактор, так как он оказывает беженцам медицинские услуги, учитывая при этом их культурные особенности и взгляды на вопросы здравоохранения. Кроме того, подписаны соглашения между УВКБ ООН и органами государственного управления Минска, Витебска и Гомеля по предоставлению бесплатной медицинской помощи беженцам в районах их компактного проживания.

Где живут в Беларуси иностранцы, получившие статус беженца?

Беженцы имеют право на самостоятельный выбор места проживания на территории Беларуси. Однако для того чтобы облегчить иностранным гражданам поиск работы и жилья, их распределение по регионам страны осуществляется в соответствии с установленными квотами. Причем иностранцам, ходатайствующим о признании их беженцами, может быть оказана денежная помощь на оплату проезда до места назначения.

Существует ряд льгот по месту регистрации беженца, согласно квоте. Беженцы имеют право на проживание в помещениях по договору найма (поднайма) при условии, что после вселения беженца и членов его семьи размер жилой площади будет составлять не менее 6 кв. м на каждого проживающего. Несмотря на это, снять жилье довольно сложно: семьи беженцев многодетные, а доходы в таких семьях невелики. Большинство беженцев проживают в Минске.

В соответствии с законодательством беженцы, занимающиеся трудовой, хозяйственной или иной деятельностью, вправе приобретать жилье по договорам купли-продажи в любых населенных

пунктах страны. Индивидуальное или коллективное жилищное строительство в составе организаций граждан-застройщиков, а также в порядке долевого участия при строительстве многоквартирных жилых домов беженцы осуществляют в таком же порядке, как и граждане Беларуси. Земельные участки иностранцы могут получать в пользование на условиях аренды. Беженцы вправе состоять на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий. Для многодетных семей беженцев предоставляются льготные кредиты на строительство и реконструкцию жилых помещений, а также финансовая помощь для погашения таких кредитов.

Беженцы могут становиться в очередь на получение социального жилья. Некоторые семьи беженцев такое жилье уже получили.

Где работают в Беларуси иностранцы, получившие статус беженца?

Беженцы, сталкивающиеся с проблемами при трудоустройстве, могут рассчитывать на помощь государственной службы занятости. Как показывают опросы, среди обратившихся в службу занятости есть беженцы, которые получали пособие по безработице, направлялись на оплачиваемые общественные работы, были информированы об имеющихся вакансиях, прошли профессиональное обучение, а также были трудоустроены.

Поскольку многие беженцы предпочитают вести предпринимательскую деятельность и трудоустроиваться не по месту своей регистрации в качестве беженцев, они лишаются возможности воспользоваться в полном объеме помощью государственной службы занятости.

Для того чтобы начать собственное дело, можно воспользоваться банковским кредитом. Привлечение кредита может быть использовано также и для строительства жилья, потребительских нужд и т. п. Но для получения кредита беженцам часто трудно найти поручителей. Многие беженцы занимаются частным предпринимательством, некоторым удалось найти работу в результате грантов на интеграцию, предоставленных УВКБ ООН в предыдущие годы.

Так, гомельский бильярдный клуб «Золотой шар», созданный с помощью УВКБ ООН и Фонда поддержки вынужденных мигрантов и беженцев «Интеграция-А», является хорошим примером

взаимопомощи беженцев. В клубе были трудоустроены 24 человека, из которых 14 — вынужденные мигранты, получившие здесь свою первую работу и первую запись в трудовой книжке (что значительно способствует трудоустройству в будущем). В рамках клуба «Интеграция-А» проводится активная спортивная и культурная деятельность: соревнования по бильярду, национальные праздники. Клуб также является местом, где беженцы могут получить различную необходимую для них информацию.

Гродненская общественная организация грузин также смогла трудоустроить своих соотечественников. Среди 18 работающих в цехе по производству лаваша 9 — беженцы.

Есть ли положительные примеры интеграции беженцев в белорусское общество?

Конечно есть. Приведем наиболее интересные.

В конце 1989 г. в числе 24 либерийцев на учебу на факультете журналистики в Беларусь прибыл Джимми Нельсон. Вскоре у него на родине началась гражданская война. Его мать погибла, судьба его родственников неизвестна. Джимми не мог вернуться в Либерию из-за опасения за свою жизнь, поэтому обратился за получением статуса беженца в Республике Беларусь, который получил в конце 1990-х гг. Джимми пел вместе с группой «Сябры» (песня «Беларускія прыгажуні»), работал на радиостанции «Радио Рокс». Сегодня Джимми достаточно известный в Беларуси человек. Он ди-джей.

Интересна судьба беженца из Руанды Мухизи Жана Банзекули-вахо. Он прибыл в Советский Союз на учебу в 1984 г. Затем учился в Новополоцком политехническом институте. К моменту окончания его учебы в Руанде произошел государственный переворот. Его родители — высокопоставленные лица — были убиты. Самому Жану отказали во въезде на родину. Он был вынужден остаться в Беларуси. В 1997 г. Жан защитил кандидатскую диссертацию по техническим наукам и начал работать в Полоцком государственном университете.

Афганцы Джоя Хайдар, Сафи Сайфурахман и Дауд Амири, вынужденные покинуть свою родину, являются руководителями общин беженцев. Они помогают своим соотечественникам устроить жизнь на новой родине.

СОДЕРЖАНИЕ

От авторов	3
Вынужденная миграция: история и современность	4
Кто такие мигранты и беженцы? Чем они различаются? ...	20
Участие ООН, других международных организаций в решении проблем беженцев	23
Международные, государственные и общественные институты, занимающиеся проблемами вынужденных мигрантов в Беларуси	30
Беженцы в Республике Беларусь. Интеграция беженцев в белорусское общество	37

Научно-популярное издание

• АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МИГРАЦИИ И УБЕЖИЩА •

Селиванов Андрей Владимирович
Шадурский Виктор Геннадьевич

**ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ
О БЕЖЕНЦАХ
И ВЫНУЖДЕННОЙ МИГРАЦИИ**

Подписано в печать 31.03.2009. Формат 60x84¹/₁₆. Бумага офсетная.
Гарнитура Петербург. Печать офсетная. Усл. печ. л. 2,8.
Уч.-изд. л. 3,5. Тираж 1000 экз. Заказ 490.

Издатель и полиграфическое исполнение — ZIMALETTO
ЛИ № 02330/0150378 от 19.11.08,
ЛП № 02330/0150029 от 03.09.07.
Ул. Октябрьская, 19/М, 220030, г. Минск, <http://www.zimaletto.tv/>,
тел. +375 17 222 47 92