

**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ИНОСТРАННЫХ  
ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА  
ЗА НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ ПРЕБЫВАНИЯ  
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ.  
ВОПРОСЫ ДЕПОРТАЦИИ**

Практическое пособие

Минск  
ТЕСЕЙ  
2003

УДК 341.43  
ББК 67.412  
К63

Авторы:

Галина Григорьевна **Комаровская**, адвокат,  
зав. Спец. юрид. консультацией Минской городской коллегии адвокатов;  
Наталья Ивановна **Макарчик**, адвокат Спец. юрид. консультации  
Минской городской коллегии адвокатов;  
Андрей Владимирович **Селиванов**, исполн. директор  
Междунар. обществ. об-ния по изучению ООН  
и информ.-образоват. программ

**Комаровская Г. Г.**

К63 Ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства за нарушение правил пребывания в Республике Беларусь. Вопросы депортации: Практик. пособие / Г.Г. Комаровская, Н.И. Макарчик, А.В. Селиванов. — Мн.: Тесей, 2003. — 64 с.

ISBN 985-463-129-X.

В практическом пособии рассмотрены вопросы ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства за нарушение правил пребывания в Республике Беларусь, изложены основные меры ответственности, порядок их применения и обжалования постановлений об административных правонарушениях, а также основания, условия и процедуры депортации иностранных граждан и лиц без гражданства.

Пособие может быть полезно сотрудникам правоохранительных органов, студентам и слушателям юридических факультетов, специалистам, работающим с иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также самим иностранным гражданам и лицам без гражданства.

УДК 341.43  
ББК 67.412



Настоящая публикация подготовлена  
**Международным общественным объединением по изучению ООН  
и информационно-образовательным программам**



в рамках совместного проекта и при финансовой поддержке  
**Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев**

**Международное общественное объединение по изучению ООН  
и информационно-образовательным программам**

Беларусь, 220072, Минск, ул. Академическая, 25, комн. 406  
Тел./факс: (017) 284-00-13, e-mail: cenunst@mail333.com  
<http://www.cenunst.by.ru>, [www.cenunst.bsu.by](http://www.cenunst.bsu.by)

**Все права на данное издание принадлежат  
Управлению Верховного комиссара ООН по делам беженцев**

ISBN 985-463-129-X

© УВКБ ООН, 2003  
© Оформление. Тесей, 2003

## **ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства» иностранными гражданами в Республике Беларусь признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Беларусь и имеющие доказательство своей принадлежности к гражданству другого государства.

Лицами без гражданства в Республике Беларусь признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Беларусь и не имеющие доказательств своей принадлежности к гражданству другого государства.

Впоследствии в данной работе мы будем употреблять термин «иностранцы», или «иностранные граждане», понимая под ним как иностранных граждан, так и лиц без гражданства.

Согласно статье 11 Конституции Республики Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами.

Законодательными актами допускаются ограничения прав и свобод иностранных граждан, если это необходимо для защиты прав и основных свобод граждан Республики Беларусь, обеспечения государственной безопасности, охраны общественного порядка и здоровья населения.

Необходимо отметить, что меры ответственности иностранных граждан, лиц без гражданства и лиц, признанных беженцами, имеют как общие принципы для всех граждан, в том числе и Республики Беларусь, так и свои отличительные особенности, связанные с правовым статусом и невозможностью применения некоторых мер наказания исходя из этого статуса.

Анализируя практику обращений иностранцев за правовой помощью, можно отметить, что в структуре нарушений иностранными гражданами законодательства Республики Беларусь об иммиграции преобладают:

- незаконный въезд в Республику Беларусь (что обусловлено в основном отсутствием границы с Российской Федерацией);
- несоблюдение установленного порядка пребывания;
- проживание без документов и легального статуса;
- уклонение от выезда из Республики Беларусь после окончания разрешенного срока пребывания.

С целью реализации правовой информированности граждан был сделан краткий анализ наиболее применяемых мер ответственности, их особенностей и правонарушений, чаще всего совершаемых иностранцами, которых могло бы не быть при правильном понимании законов страны пребывания и неуклонном соблюдении правил пребывания.

Широкий процесс интеграции европейских государств и упрощение процедуры пересечения границ зачастую вызывают непонимание граждан о необходимости соблюдения правил въезда, выезда, пересечения границ стран СНГ и Республики Беларусь, в частности. Как следствие, иностранцами допускаются нарушения законодательства. Совершенно очевидно, что все это происходит неумышленно. В этой связи крайне обидны те негативные последствия, которые влекут не только административную, но и уголовную ответственность.

Следует особо отметить, что процессы объединения европейских государств повлекли некоторые негативные последствия как для граждан Республики Беларусь, так и для иностранцев. В настоящее время практически все государства ввели визовый режим для граждан Республики Беларусь, что в свою очередь повлекло введение визового режима Республикой Беларусь.

Данные процессы обусловили введение более жестких мер как при пересечении границы, так и по правилам пребывания в стране.

Ответственность иностранных лиц и лиц без гражданства имеет свои особенности (наличие ответственности за отсутствие обязательной регистрации по месту пребывания за некоторыми исключениями, а также невозможность назначения некоторых мер наказания и невозможность их исполнения). Следует особо помнить о правилах пребывания иностранных лиц и лиц без гражданства, которые регулируются отдельными законодательными актами.

Иностранцы, находящиеся в Республике Беларусь, обязаны зарегистрироваться, иметь при себе действительные паспорта или

заменяющие их документы и предъявлять их по требованию представителей компетентных органов.

К ответственности могут быть привлечены также граждане Республики Беларусь и должностные лица за нарушения правил приема иностранцев.

Цель данной публикации в наиболее краткой и доступной форме изложить информацию по законодательному регулированию правовых аспектов ответственности в сфере пребывания иностранцев на территории Республики Беларусь.

Вместе с тем, в одной публикации достаточно сложно изложить все правовые проблемы и проанализировать нормы права. В этой связи приводится перечень организаций, призванных помочь иностранцам и специализирующихся в этой области права. Кроме того, иностранные граждане могут обратиться для предоставления квалифицированной помощи как к переводчикам, общественным организациям и адвокатским объединениям, так и в государственные органы.

Правовое положение иностранцев на территории Республики Беларусь, основания, меры и порядок применения к ним мер ответственности регулируются следующими основными нормативными актами:

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп.).
2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях 1984 г.
3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях 2003 г., принят Законом Республики Беларусь от 21 апреля 2003 г.
4. Уголовный кодекс Республики Беларусь 1999 г.
5. Закон Республики Беларусь от 3 июня 1993 г. «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь».
6. Закон Республики Беларусь от 29 декабря 1998 г. «Об иммиграции».
7. Закон Республики Беларусь от 22 февраля 1995 г. «О беженцах» (в ред. Закона от 4 января 2003 г.).
8. Указ Президента Республики Беларусь от 29 ноября 1994 г. № 229 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов предоставления убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства».
9. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 мая 2003 г. № 728 «Об утверждении Правил пребывания беженцев в Республике Беларусь».

10. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 октября 1999 г. № 1660 «Об утверждении Положения о видах на жительство иностранного гражданина и лица без гражданства в Республике Беларусь».

11. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 октября 1999 г. № 1659 «Об утверждении Положения о проездном документе Республики Беларусь, выдаваемом иностранному гражданину и лицу без гражданства, постоянно проживающим в Республике Беларусь».

12. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 октября 1999 г. № 1654 «Об утверждении Правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь».

13. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 октября 1999 г. № 1653 «Об утверждении Положения о порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь».

14. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 октября 1999 г. № 1592 «О порядке создания мест для временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации».

# **ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ ПРЕБЫВАНИЯ И ИММИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

## **Административная ответственность**

Анализ норм права и правоприменительной практики по административной ответственности представлен исходя из действующего Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях 1984 г. (далее — КоАП), а также Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях 2003 г. Однако данный Кодекс будет введен в действие специальным законом, в настоящее время действует редакция 1984 г.

Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях 2003 г. определяет, какие деяния являются административными правонарушениями, закрепляет основания и условия административной ответственности, устанавливает административные взыскания, которые могут быть применены к физическим лицам, совершившим административные правонарушения, а также к юридическим лицам, признанным виновными и подлежащим административной ответственности.

Однако Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, определяющий порядок производства по делам об административных правонарушениях не принят Национальным собранием до настоящего времени, хотя его проект внесен в Палату представителей Национального собрания еще 20 июля 2000 г.

Согласно статье 9 КоАП 1984 г. административным правонарушением (проступком) признается посягающее на государственный или общественный порядок, социалистическую собственность, права и свободы граждан, установленный порядок управления противо-

правное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

Находящиеся на территории Республики Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства подлежат административной ответственности на общих основаниях с гражданами Республики Беларусь.

Исходя из правоприменительной практики и рассматриваемых дел усматривается, что наиболее часто иностранные граждане, лица без гражданства привлекаются к ответственности по статье 185 КоАП Республики Беларусь. Так, согласно данным МВД Республики Беларусь за первое полугодие 2003 г. по данной статье привлечено к ответственности 19 953 иностранных гражданина. Наиболее часто привлекались к ответственности граждане России (5616 человек), Украины (3858 человек), Азербайджана (1790 человек), Вьетнама (967 человек), Грузии (834 человека), Казахстана (790 человек), Молдовы (639 человек), Литвы (480 человек) и Латвии (390 человек). Также к ответственности привлечено 134 лица без гражданства.

По части 1 статьи 185 КоАП иностранные граждане и лица без гражданства привлекаются к ответственности за следующие виды нарушений:

- проживание без документов на право жительства в Республике Беларусь;
- проживание по недействительным документам;
- несоблюдение установленного порядка регистрации или прописки либо передвижения и выбора места жительства;
- уклонение от выезда по истечении определенного им срока пребывания;
- нарушение правил транзитного проезда через территорию Республики Беларусь;
- нарушение порядка занятия трудовой, хозяйственной или иной деятельностью.

За перечисленные нарушения применяется ответственность в виде предупреждения или наложение штрафа в размере до двадцати базовых величин.

Статья 185 КоАП Республики Беларусь является отсылочной. Привлечение к ответственности по статье 185 наступает при нарушении специальных норм законодательства.

Правила пребывания иностранцев, въезда, выезда и транзитного проезда установлены следующими нормативными актами:

- Правилами пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, утвержденными постановлением



Совета Министров Республики Беларусь от 25 октября 1999 г. № 1654 (далее именуемые Правила);

— решением Минского городского исполнительного комитета от 11 апреля 1996 г. № 240 «О регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства, временно прибывающих в г. Минск, и компенсации соответствующих затрат городского хозяйства»;

— постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 25 января 1996 г. № 62 «Об утверждении Правил транзитного проезда иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Республики Беларусь»;

— постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 сентября 2002 г. № 1258 «Об упорядочении трудовой и предпринимательской деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства, временно проживающих на территории Республики Беларусь».

В соответствии с вышеназванными Правилами иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся в Республике Беларусь, обязаны быть зарегистрированы в органах внутренних дел, иметь при себе действительные паспорта или заменяющие их документы и предъявлять их по требованию представителей компетентных органов.

Для оформления регистрации иностранцы по прибытии в Республику Беларусь в течение трех суток, исключая праздничные и выходные дни, представляют свои паспорта в органы, уполномоченные на ведение регистрации, расположенные по месту проживания иностранца.

Иностранцы проживают в Республике Беларусь только по тому месту жительства, по которому они зарегистрированы в органах регистрации.

При смене места жительства иностранец обязан зарегистрироваться в течение трех суток в органах регистрации по новому месту проживания.

За регистрацию и продление срока действия регистрации с иностранцев взимается государственная пошлина в порядке и размерах, установленных законодательством Республики Беларусь.

В гостиницах регистрируются все проживающие в них иностранцы.

Иностранцам, получившим в установленном порядке разрешение на постоянное жительство в Республике Беларусь, выдаются соответствующие виды на жительство.

Иностранцы, постоянно проживающие в Республике Беларусь, подлежат прописке по месту постоянного жительства и выписке с

места постоянного жительства в порядке, установленном для граждан Республики Беларусь.

Иностранец, разрешение на постоянное жительство в Республике Беларусь которого аннулировано, обязан покинуть территорию Республики Беларусь в течение одного месяца со дня его озвучивания с принятым решением.

Срок пребывания иностранца, разрешение на постоянное жительство которого в Республике Беларусь аннулировано, может быть продлен в случае обжалования иностранцем в суд принятого решения об аннулировании его разрешения на постоянное жительство в Республике Беларусь (на время рассмотрения его жалобы) или при наличии у него других оснований, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, для временного пребывания на территории Республики Беларусь.

Иностранцы могут свободно передвигаться по территории Республики Беларусь, за исключением мест, для посещения которых требуется специальное разрешение (пропуск), выдаваемое органами внутренних дел.

Иностранцы, изменившие место пребывания в Республике Беларусь в нарушение Правил, обязаны по требованию органов внутренних дел возвратиться к прежнему месту пребывания.

Иностранец обязан проинформировать орган внутренних дел Республики Беларусь о всех изменениях своего места проживания в течение 10 дней.

Статьей 185 КоАП Республики Беларусь возлагается ответственность также на граждан и должностных лиц Республики Беларусь.

Ответственности подлежат граждане Республики Беларусь и должностные лица, способствовавшие (допустившие) нарушения законодательства в отношении иностранных граждан.

Должностные лица юридических лиц, принимающих иностранцев, или индивидуальные предприниматели, принимающие иностранцев, обязаны обеспечивать своевременное разъяснение иностранцам их прав и обязанностей, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», Законом Республики Беларусь «Об иммиграции», другими актами законодательства Республики Беларусь, обязаны выполнять установленные в отношении иностранцев правовые нормы, вести соответствующий учет иностранцев, прибывших к ним, а также несут ответственность за своевременное оформление документов на право их пребывания в Республике Бела-

рус, передвижения по территории страны и на выезд из Республики Беларусь по истечении определенного для иностранцев срока пребывания в республике.

Лица, пригласившее иностранцев в Республику Беларусь по частным делам и предоставившие им жилую площадь для проживания в Республике Беларусь, обязаны принимать меры к своевременной регистрации этих иностранцев, их прописке или выписке, а также несут ответственность за соблюдение указанных требований.

Лица, предоставившие жилище, транспортные средства либо оказавшие иные услуги иностранцам, пребывающим на территории Республики Беларусь, в нарушение Правил пребывания или Правил транзитного проезда иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Республики Беларусь, несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В соответствии с частью 2 статьи 185 КоАП Республики Беларусь нарушение должностными лицами предприятий, учреждений и организаций, принимающих в Республике Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства или обеспечивающих их обслуживание, исполняющими обязанности, связанные с соблюдением условий пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь и их транзитного проезда через территорию Республики Беларусь, установленного порядка их регистрации, прописки или выписки, оформления для них документов на право проживания, передвижения и изменения места жительства в Республике Беларусь влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до пятнадцати базовых величин.

Непринятие гражданами, пригласившими в Республику Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства по частным делам и предоставившими им жилую площадь, мер к обеспечению в установленном порядке их своевременной регистрации, прописки или выписки влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до десяти базовых величин.

Предоставление гражданами иностранным гражданам и лицам без гражданства жилища, транспортных средств или оказание им иных услуг в нарушение установленных правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь и правил транзитного проезда через территорию Республики Беларусь влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до пятнадцати базовых величин.

Данные нормы активно применяются на практике. Так, за первое полугодие 2003 г. по статье 185 КоАП было привлечено к от-

ветственности 2712 граждан Республики Беларусь, из них 303 должностных лица.

**В КоАП 2003 г. также имеется норма, предусматривающая ответственность за нарушение правил пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства в Республике Беларусь (ст. 23.55).**

В соответствии с этой нормой нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил пребывания в Республике Беларусь, т. е.:

- проживание без разрешения (по недействительному разрешению) на право пребывания на территории Республики Беларусь,
- несоблюдение установленного порядка регистрации, прописки (выписки), передвижения или выбора места жительства,
- уклонение от выезда по истечении определенного для него срока пребывания,

— нарушение правил транзитного проезда через территорию Республики Беларусь

влечет предупреждение либо наложение штрафа в размере до двадцати базовых величин с депортацией или без депортации.

Нарушение индивидуальным предпринимателем или должностным лицом, принимающими иностранных граждан или лиц без гражданства, требований законодательства по своевременному разъяснению им прав и обязанностей, предусмотренных актами законодательства Республики Беларусь, выполнению установленных в отношении этих лиц правовых норм, соответствующему их учету, своевременному оформлению документов на право их пребывания в Республике Беларусь, передвижению по территории страны и выезду из Республики Беларусь по истечении определенного для них срока пребывания в республике влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до двадцати базовых величин.

Непринятие физическим лицом, пригласившим иностранного гражданина или лицо без гражданства в Республику Беларусь по частным делам и предоставившим им жилую площадь для проживания в Республике Беларусь, установленных мер по своевременной регистрации, прописке или выписке этих лиц влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до десяти базовых величин.

Предоставление гражданами иностранным гражданам или лицам без гражданства жилища, транспортных средств или оказание им иных услуг в нарушение установленных правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь и правил транзитного проезда через территорию Республики Беларусь влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до двадцати базовых величин.

Перечисленные деяния, совершенные повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения, влекут наложение штрафа в размере от двадцати до тридцати базовых величин.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что после вступления в силу нового кодекса ситуация существенно не изменится.

Дела о нарушении статьи 185 КоАП Республики Беларусь 1984 г. рассматриваются органами внутренних дел. Рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные взыскания от имени органов внутренних дел вправе:

— за административные правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 185,— начальники органов внутренних дел и их заместители,

— за административные правонарушения, предусмотренные частями 2—4 статьи 185,— начальники или заместители начальников отделов (управлений) внутренних дел исполнительных комитетов районных, городских, районных в городах Советов народных депутатов; в отношении несовершеннолетних граждан от 16 до 18 лет протоколы, как правило, передаются на рассмотрение комиссий по делам несовершеннолетних.

На практике возникает спорная ситуация с беженцами и лицами, ищущими убежища в Республике Беларусь.

Зачастую лица, прибывающие в Беларусь в поисках убежища, не имеют никаких подтверждающих личность документов; кроме того, пока они будут зарегистрированы в органах миграционной службы, может пройти значительный период времени. Все это время формально они подлежат ответственности по статье 185 КоАП. Представляется необходимым урегулирование данного вопроса в законодательном порядке.

Наиболее часто иностранные граждане привлекаются к ответственности за совершение следующих правонарушений.

**Неповиновение законному распоряжению или требованию работника милиции, народного дружинника, военнослужащего или иного лица при исполнении ими обязанностей или общественного долга по охране общественного порядка**

Данное правонарушение предусмотрено статьей 166 КоАП Республики Беларусь и влечет наложение штрафа в размере от пяти до десяти базовых величин или административный арест на срок до пятнадцати суток. Причем данная статья применяется на общих основаниях и к иностранным гражданам.

### **Проживание без паспорта или без прописки**

Проживание граждан, обязанных иметь паспорта, без паспорта или по недействительному паспорту, а также проживание без прописки или регистрации влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до трех базовых величин (ст. 179 КоАП).

Необходимо понимать, что если срок действия паспорта просрочен, он также будет являться недействительным.

### **Допущение проживания без паспорта или без прописки**

Допущение лицами, ответственными за соблюдение правил паспортной системы, проживания граждан без паспортов или по недействительным паспортам, либо без прописки или регистрации, а равно допущение гражданами проживания в занимаемых ими жилых помещениях лиц без паспортов, без прописки или регистрации влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до трех минимальных заработных плат (ст. 181).

### **Нарушение пограничного режима**

Нарушение правил въезда, временного пребывания, передвижения граждан и транспортных средств, производства работ в пограничной зоне, а также нарушение правил учета и содержания самоходных и несамоходных плавсредств на пристанях, причалах, в портах и иных пунктах базирования, их плавания и нахождения во внутренних водах Республики Беларусь в пределах пограничной зоны и в принадлежащей Республике Беларусь части вод пограничных рек, озер и иных водных объектов влечет предупреждение или наложение штрафа на граждан в размере до десяти базовых величин, а на должностных лиц — до двадцати базовых величин (ст. 184 КоАП).

### **Нарушение режима Государственной границы Республики Беларусь**

Нарушение правил содержания Государственной границы Республики Беларусь, а также нарушение правил пересечения Государственной границы Республики Беларусь гражданами и транспортными средствами влечет наложение штрафа на граждан в размере до десяти минимальных заработных плат (ст. 184<sup>2</sup>).

Умышленное незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь, за исключением случаев прибытия в Республику Беларусь с нарушением правил пересечения Государственной границы Республики Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства для использования права убежища в соответствии с Конституцией Республики Беларусь влечет наложение

штрафа в размере до трехсот базовых величин или исправительные работы на срок до двух месяцев с удержанием до двадцати процентов заработка (ст. 184<sup>3</sup>).

Нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь, выразившееся в нарушении правил въезда граждан и транспортных средств в эти пункты, пребывания, передвижения и выезда из них, влечет предупреждение или наложение штрафа на граждан в размере до десяти минимальных заработных плат, а на должностных лиц — до сорока минимальных заработных плат (ст. 184<sup>4</sup>).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 184<sup>3</sup>, рассматривают районные (городские) суды.

Пограничные войска Республики Беларусь рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 184, 184<sup>2</sup> и 184<sup>4</sup>. Рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные взыскания от имени пограничных войск Республики Беларусь имеют право начальники пограничных групп и отрядов, командиры частей пограничного контроля.

Аналогичные нормы содержатся и в КоАП Республики Беларусь 2003 г. Так, в частности, будет применяться ответственность за совершение следующих правонарушений.

### **Нарушение пограничного режима (ст. 23.30)**

Нарушение правил въезда, временного пребывания, передвижения лиц и транспортных средств, производства работ в пограничной зоне, а также нарушение правил учета и содержания самоходных и несамоходных плавучих средств на пристанях, причалах, в портах и иных пунктах базирования, их плавания и нахождения во внутренних водах Республики Беларусь в пределах пограничной зоны и в принадлежащей Республике Беларусь части вод пограничных рек, озер и иных водных объектов либо содержание таких плавучих средств вне установленных пунктов базирования, отход от берега или причаливание к берегу вне этих пунктов базирования, а равно покушение на такие нарушения влекут предупреждение с депортацией или без депортации либо наложение штрафа в размере до двадцати базовых величин с депортацией или без депортации.

### **Нарушение режима Государственной границы Республики Беларусь (ст. 23.31)**

Нарушение правил пересечения Государственной границы Республики Беларусь, а равно покушение на такое нарушение влекут

предупреждение с депортацией или без депортации либо наложение штрафа в размере до двадцати базовых величин с депортацией или без депортации.

Нарушение правил ведения хозяйственной и иной деятельности на Государственной границе Республики Беларусь либо в приграничной полосе, а равно покушение на такое нарушение влекут наложение штрафа в размере от десяти до тридцати базовых величин с депортацией или без депортации, а на юридическое лицо — от пятидесяти до ста базовых величин.

### **Нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь (ст. 23.32)**

Нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь, а равно покушение на такое нарушение влекут предупреждение с депортацией или без депортации либо наложение штрафа в размере до десяти базовых величин с депортацией или без депортации.

Пункт пропуска через Государственную границу Республики Беларусь — территория в пределах железнодорожного вокзала (станции), речного порта, аэропорта, аэродрома, военного аэродрома, а также другое специально оборудованное место, где осуществляются пограничный, таможенный, санитарно-карантинный, ветеринарный, фитосанитарный и иные виды контроля пересекающих Государственную границу Республики Беларусь лиц, транспортных средств и товаров, ввозимых на территорию Республики Беларусь и вывозимых из Республики Беларусь.

### **Проживание без паспорта или без прописки (ст. 23.53)**

Проживание лица без паспорта, либо по недействительному паспорту, либо без прописки или регистрации влечет наложение штрафа в размере от двух до четырех базовых величин.

Новым является введение ответственности за покушение на совершение правонарушения, например покушение на правила пограничного режима, нарушение государственной границы и т.д.

Нововведением является также применение депортации как санкции статьи.

### **Возраст привлечения к административной ответственности**

Согласно действующему Кодексу не могут быть привлечены к административной ответственности лица, не достигшие 16 лет.

По Кодексу 2003 г. административной ответственности подлежат физическое лицо, достигшее ко времени совершения правона-



рушения шестнадцатилетнего возраста. Однако за некоторые правонарушения предусмотрена ответственность с 14 лет. За правонарушения в сфере нарушения правил пребывания ответственность наступает с 16 лет.

### **Срок привлечения к административной ответственности**

Срок привлечения к административной ответственности — 2 месяца со дня совершения правонарушения, а при даче признания виновности — 2 месяца со дня его обнаружения. Если к моменту рассмотрения дела два месяца истекли, производство по делу должно быть прекращено.

### **Составление протокола по делу об административном правонарушении**

О совершении административного правонарушения составляется протокол уполномоченным на то должностным лицом.

В протоколе об административном правонарушении должны быть указаны:

- 1) дата и место его составления;
- 2) должность, фамилия, имя, отчество лица, составившего протокол;
- 3) сведения о личности нарушителя;
- 4) место, время совершения и существо административного правонарушения;
- 5) нормативный акт, предусматривающий ответственность за данное правонарушение;
- 6) фамилии, адреса свидетелей и потерпевших, если они имеются;
- 7) объяснение нарушителя;
- 8) отметка о разъяснении правонарушителю его прав и обязанностей;
- 9) иные сведения, необходимые для разрешения дела.

Протокол подписывается лицом, составившим его, и лицом, совершившим административное правонарушение; при наличии свидетелей и потерпевших протокол может быть подписан также и этими лицами.

В случае отказа лица, совершившего правонарушение, от подписания протокола, в нем делается запись об этом. Лицо, совершившее правонарушение, вправе представить прилагаемые к протоколу объяснения и замечания по содержанию протокола, а также изложить мотивы своего отказа от его подписания.

После этого протокол направляется органу или должностному лицу, уполномоченному рассматривать дело об административном правонарушении.

В целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности составить его на месте, если составление протокола является обязательным, нарушитель может быть доставлен в милицию или в штаб добровольной народной дружины работником милиции или народным дружинником.

Следует помнить, что написанное при составлении протокола объяснение — важное доказательство при рассмотрении дела. Закон разрешает дать объяснения и позднее, тем более, если **иностранец** плохо владеет или не владеет русским языком; при этом он имеет право воспользоваться услугами переводчика. В данном случае нельзя подписывать объяснения, написанные работниками милиции (надо указать, что объяснения будут даны позднее).

### **Права и обязанности лица, привлекаемого к административной ответственности**

Лицо, привлекаемое к административной ответственности, имеет следующие права:

- 1) знакомиться с материалами дела;
- 2) давать объяснения;
- 3) представлять доказательства;
- 4) заявлять ходатайства;
- 5) при рассмотрении дела пользоваться юридической помощью адвоката, выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика, если оно не владеет языком, на котором ведется производство;
- 6) обжаловать постановление по делу.

Права и обязанности должны быть разъяснены нарушителю при составлении протокола и об этом должны быть сделана отметка в протоколе.

### **Рассмотрение дела об административном правонарушении**

Рассмотрение дела об административном правонарушении осуществляется на началах равенства перед законом и органом, рассматривающим дело, всех граждан независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств.

Рассмотрение дела проводится компетентным органом.

Дело об административном правонарушении рассматривается в присутствии лица, привлекаемого к административной ответственности. В отсутствие этого лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, когда имеются данные о своевременном его извещении о месте и времени рассмотрения дела и если от него не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела. Последнее очень важно, так как нарушение данного требования и рассмотрение дела в отсутствие ненадлежаще извещенного лица будет являться основанием к отмене постановления. При этом обязанность доказать тот факт, что гражданин был своевременно и надлежаще извещен, возлагается на государственный орган.

К сожалению, так как порядок извещения законодательно не установлен (например, извещать только заказной корреспонденцией), на практике часто встречаются случаи, когда иностранные граждане вообще не извещаются о рассмотрении дела или извещаются не вовремя.

При рассмотрении дела по статье 184<sup>3</sup> (незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь) присутствие лица, привлекаемого к административной ответственности, обязательно. В случае уклонения от явки по вызову органа внутренних дел или судьи это лицо может быть подвергнуто приводу органом внутренних дел (милицией).

Интересы лица, привлекаемого к административной ответственности, и потерпевшего, являющихся несовершеннолетними или лицами, которые в силу своих физических или психических недостатков не могут сами осуществлять свои права по делам об административных правонарушениях, вправе представлять их законные представители (родители, усыновители, опекуны, попечители).

Для оказания юридической помощи лицу, привлекаемому к административной ответственности, в рассмотрении дела об административном правонарушении может участвовать адвокат.

Иностранцы вправе просить о допросе свидетеля, который может подтвердить их доводы.

В качестве свидетеля по делу об административном правонарушении может быть вызвано любое лицо, которому могут быть известны какие-либо обстоятельства, подлежащие установлению по данному делу.

По вызову органа (должностного лица), в производстве которого находится дело, свидетель обязан явиться в указанное время, дать правдивые показания: сообщить все известное ему по делу и ответить на поставленные вопросы.

### **Участие переводчика**

Иностранцы, не владеющие русским языком, имеют право на услуги переводчика.

Дело должно рассматриваться, а протокол быть переведен на понятный иностранцу язык.

Переводчик назначается органом (должностным лицом), в производстве которого находится дело об административном правонарушении.

Переводчик обязан явиться по вызову органа (должностного лица) и выполнить порученный ему перевод полно и точно.

Расходы за явку по вызову и выплате вознаграждения несет тот орган, в ведении которого находится дело об административном правонарушении.

Орган (должностное лицо) при рассмотрении дела об административном правонарушении обязан выяснить следующие факты:

- 1) было ли совершено административное правонарушение;
  - 2) виновно ли данное лицо в его совершении;
  - 3) подлежит ли оно административной ответственности;
  - 4) имеются ли обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность, причинен ли имущественный ущерб,
- а также выяснить другие обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

### **Место рассмотрения дела об административном правонарушении**

Дела об административных правонарушениях по вышеуказанным статьям рассматриваются по месту их совершения.

### **Срок рассмотрения дела об административном правонарушении**

Дела об административных правонарушениях по вышеприведенным статьям рассматриваются в пятнадцатидневный срок со дня получения органом (должностным лицом), правомочным рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

### **Постановление по делу об административном правонарушении**

Рассмотрев дело об административном правонарушении, орган (должностное лицо) выносит постановление по делу.

Постановление должно содержать:

- наименование органа (должностного лица), вынесшего постановление, дату рассмотрения дела;
- сведения о лице, в отношении которого рассматривается дело;

— изложение обстоятельств, установленных при рассмотрении дела;

— указание на нормативный акт, предусматривающий ответственность за данное административное правонарушение.

Как отмечалось выше, статья 185 КоАП Республики Беларусь является отсылочной, следовательно, в постановлении о наложении административного взыскания по данной статье должно быть указано, какой конкретно нормативный акт нарушен.

На практике часто работники не выполняют это требование, что может повлечь за собой отмену данного постановления.

*Так, например, начальник К-го отдела внутренних дел вынес постановление о наложении административного взыскания на гражданина Афганистана Мохаммад А., в котором указал, что нарушение статьи 185 КоАП Республики Беларусь выразилось в несоблюдении установленного порядка регистрации.*

*Судом Минского района и г. Заславля данное постановление было отменено и отмечено, что «...при вынесении постановления не было указано, какой именно нормативный акт был нарушен»;*

— принятое по делу решение;

— срок и порядок обжалования постановления, если оно не является окончательным, либо указание, что постановление является окончательным и обжалованию в порядке производства по делам об административных правонарушениях не подлежит.

Данное требование также достаточно часто нарушается работниками милиции. В постановлениях указывается «Порядок обжалования мне разъяснен». Однако иностранные граждане жалуются, что никто не разъяснял им порядок и особенно сроки обжалования.

Учитывая уязвимость данной категории граждан, считаем необходимым строгое соблюдение требований КоАП с указанием в постановлениях сроков и порядка обжалования. При этом отпадут и претензии к работникам милиции.

В постановлении по делу должен быть решен вопрос об изъятых вещах и документах.

Постановление объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела.

Копия постановления в течение трех дней вручается или высылается лицу, в отношении которого оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе.

Копия постановления вручается под расписку. В том случае, если копия постановления высылается по почте, об этом делается соответствующая запись в деле.

## **Ответственность за нарушение законодательства об иммиграции**

**Иммиграция** — въезд иностранцев в Республику Беларусь на постоянное жительство.

Иммиграция в Республике Беларусь регулируется Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», «Об иммиграции», другими актами законодательства и международными договорами Республики Беларусь.

Иностранец, прибывший на территорию Республики Беларусь на постоянное жительство, обязан в течение трех суток зарегистрироваться в уполномоченном на ведение регистрации органе по месту фактического проживания.

Иностранец обязан информировать органы внутренних дел Республики Беларусь обо всех изменениях своего места проживания в течение десяти дней.

За нарушение данных требований иностранцы могут быть привлечены к ответственности по статье 185 КоАП Республики Беларусь.

Нарушение законодательства Республики Беларусь об иммиграции влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь также в следующих случаях:

- содействия в незаконном въезде иностранца в Республику Беларусь или незаконной доставке иностранца в Республику Беларусь;
- укрывательства иностранца во время его незаконного пребывания в Республике Беларусь;
- ввоза иностранца с целью занятия деятельностью, запрещенной на территории Республики Беларусь или не совместимой с целью въезда иностранца;
- содействия или участия в незаконном транзите иностранца через территорию Республики Беларусь;
- сокрытия должностным лицом достоверно известных фактов незаконного въезда иностранца в Республику Беларусь и пребывания на ее территории;
- въезда иностранца в Республику Беларусь с нарушением законодательства Республики Беларусь;
- незаконного найма на работу иностранца или оказания содействия в таком найме;
- иных нарушений законодательства Республики Беларусь об иммиграции.

Штрафы могут выплачиваться в свободно конвертируемой валюте в соответствии с курсом, установленным Национальным банком Республики Беларусь на день уплаты штрафа.

Иностранцам также может быть сокращен срок пребывания в Республике Беларусь. Решение о сокращении срока пребывания иностранца в Республике Беларусь принимается органом внутренних дел.

После вынесения решения о сокращении срока пребывания иностранца в Республике Беларусь в его паспорте проставляется соответствующая отметка. Форма отметки и порядок ее проставления определяются Министерством внутренних дел Республики Беларусь.

Решение о сокращении срока пребывания в отношении иностранца, имеющего визу Республики Беларусь, влечет за собой аннулирование соответствующей визы Республики Беларусь или сокращение срока ее действия.

Решение о сокращении срока пребывания иностранца, имеющего регистрацию или разрешение на временное пребывание, влечет за собой аннулирование регистрации или сокращение срока ее действия.

Иностранец, в отношении которого принято решение о сокращении срока пребывания в Республике Беларусь, обязан покинуть территорию Республики Беларусь в течение срока, указанного органом внутренних дел.

Иностранец вправе обжаловать решение о сокращении срока его пребывания в Республике Беларусь в установленном законодательством порядке.

При рассмотрении дела о нарушении иностранцем законодательства Республики Беларусь об иммиграции орган внутренних дел имеет право временно изъять паспорт у иностранца, нарушившего иммиграционное законодательство, если он не имеет постоянного места жительства в Республике Беларусь.

После окончания производства по делу о нарушении иммиграционного законодательства или правил пребывания паспорт возвращается его владельцу.

## **Уголовная ответственность**

Уголовная ответственность выражается в осуждении от имени Республики Беларусь по приговору суда лица, совершившего преступление, и применении наказания или иных мер уголовной ответственности.

Иностранным гражданам необходимо помнить, что нарушение правил пребывания в ряде случаев влечет уголовную ответственность, привлечение к которой приводит к негативным последствиям.

Уголовно наказуемым деянием в силу статьи 371 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее — УК) является умышленное незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь, совершенное в течение года после наложения административного взыскания за такое же правонарушение.

4 января 2003 г. в данную статью внесены дополнительные квалифицирующие признаки, как-то «умышленное незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь, совершенное иностранным гражданином, лицом без гражданства, депортированным с территории Республики Беларусь до окончания срока запрета въезда на территорию Республики Беларусь».

Данное преступление наказывается арестом на срок от трех до шести месяцев, или ограничением свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на тот же срок.

Умышленное незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь, совершенное организованной группой, наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет с конфискацией имущества или без конфискации.

Дополнен Уголовный кодекс также отдельной статьей 371<sup>1</sup>, согласно которой организация незаконного въезда на территорию Республики Беларусь, пребывания на территории Республики Беларусь или выезда с территории Республики Беларусь иностранных граждан или лиц без гражданства влечет применение мер уголовной ответственности. Данная статья предусматривает наказание в виде ареста на срок до шести месяцев, или ограничения свободы на срок до пяти лет, или лишения свободы на тот же срок.

При совершении деяния повторно, либо группой лиц по предварительному сговору, либо должностным лицом с использованием своих служебных полномочий, предусматривается более жесткое наказание — лишение свободы на срок от трех до семи лет с конфискацией имущества или без конфискации.

В соответствии со статьей 371<sup>2</sup> УК нарушение иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания в Республике Беларусь, т.е. проживание без документов на право жительства в Республике Беларусь, либо проживание по недействительным документам, несоблюдение установленного порядка регистрации либо передвижения и выбора места жительства, уклонение от выезда по истечении определенного им срока пребывания, а также нарушение правил транзитного проезда через территорию



Республики Беларусь либо порядка занятия трудовой, предпринимательской или иной деятельностью, если они в течение года дважды привлекались к административной ответственности за такие же действия, также являются уголовно наказуемым деянием и наказываются штрафом, или арестом на срок до шести месяцев, или лишением свободы на срок до одного года.

За первое полугодие 2003 г. к уголовной ответственности по статьям 372<sup>1</sup> и 372<sup>2</sup> УК Республики Беларусь было привлечено 27 иностранных граждан и 1 лицо без гражданства, в том числе 8 граждан Азербайджана, 3 гражданина Грузии, 2 гражданина Пакистана, по 1 гражданину Армении, Казахстана, Марокко и Узбекистана, 6 граждан Российской Федерации и 3 гражданина Украины.

Понятие и виды наказаний определены в статьях 47, 48 УК.

В Республики Беларусь применяются следующие меры уголовных наказаний:

- 1) общественные работы;
- 2) штраф;
- 3) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- 4) исправительные работы;
- 5) ограничение по военной службе;
- 6) арест;
- 7) ограничение свободы;
- 8) направление в дисциплинарную воинскую часть;
- 9) лишение свободы;
- 10) пожизненное заключение;
- 11) смертная казнь.

Кроме названных основных наказаний к лицам, совершившим преступления, могут применяться дополнительные наказания:

- 1) лишение воинского или специального звания;
- 2) конфискация имущества.

Общественные работы, штраф и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью могут применяться в качестве не только основного, но и дополнительного наказания.

Не может применяться для иностранных граждан и для не проживающих постоянно в Республике Беларусь лиц без гражданства ограничение свободы.

Законодательством предусматриваются иные ограничительные меры в назначении мер наказания. Так, многие меры не применяются к беременным женщинам, несовершеннолетним, инвалидам I и II группы и иным категориям граждан.

Вне зависимости от гражданства уголовной ответственности подлежит лицо, достигшее ко времени совершения преступления шестнадцатилетнего возраста. За некоторые тяжкие преступления ответственность наступает с четырнадцати лет.

Действующий кодекс ввел различные иные правовые основания, обстоятельства как усиливающие, так и смягчающие ответственность, которые обязательно должны учитываться при назначении наказания.

## **МЕРЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ОСОБЕННОСТИ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ К ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА**

### **Административное взыскание**

Административное взыскание является мерой ответственности и применяется в целях воспитания лица, совершившего административное правонарушение, а также предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

За совершение административных правонарушений, рассматриваемых в настоящей работе, к иностранным гражданам могут применяться следующие административные взыскания:

- 1) предупреждение;
- 2) штраф;
- 3) возмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения;
- 4) конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения;
- 5) исправительные работы;
- 6) административный арест.

К иностранцам также могут применяться специальные меры ответственности, такие как:

- сокращение срока пребывания в стране;
- депортация.

### **Предупреждение**

Это наиболее мягкая мера взыскания, применяется, как правило, при совершении малозначительных правонарушений.

Предупреждение как мера административного взыскания выносится в письменной форме. В предусмотренных законодательством случаях предупреждение оформляется иным установленным способом.

### **Штраф**

Штраф — денежное взыскание, которое налагается на виновное лицо и является наиболее распространенной мерой наказания.

Штраф, налагаемый на граждан за административные правонарушения, не может превышать трехсоткратного размера базовой величины, установленной в Республике Беларусь на день совершения административного правонарушения, а на должностных лиц — пятисоткратного размера базовой величины.

Штраф, налагаемый на граждан и должностных лиц за административные правонарушения, не может быть менее 0,1 минимальной заработной платы.

### **Сроки и порядок исполнения постановления о наложении штрафа**

Штраф должен быть уплачен нарушителем не позднее пятнадцати дней со дня вручения ему постановления о наложении штрафа, а в случае обжалования или опротестования такого постановления — не позднее пятнадцати дней со дня уведомления об оставлении жалобы или протеста без удовлетворения.

Иностранцы могут выплачивать штрафы, налагаемые на них за нарушение иммиграционного законодательства, в свободно конвертируемой валюте в соответствии с курсом, устанавливаемым Национальным банком Республики Беларусь на день уплаты штрафа.

### **Принудительное исполнение постановления о наложении штрафа**

При взимании штрафа на месте совершения административного правонарушения нарушителю выдается квитанция установленного образца, являющаяся документом строгой финансовой отчетности.

При уплате штрафа на месте необходимо требовать вручения данной квитанции.

В случае неуплаты штрафа нарушителем в установленный КоАП срок постановление о наложении штрафа направляется для удер-

жания суммы штрафа в принудительном порядке из его заработной платы или иного заработка, пенсии или стипендии.

Если лицо, подвергнутое штрафу, не работает или взыскание штрафа из заработной платы или иного заработка, пенсии или стипендии нарушителя невозможно по другим причинам, взыскание штрафа производится на основании постановления органа (должностного лица) о наложении штрафа судебным исполнителем путем обращения взыскания на личное имущество нарушителя, а также на его долю в общей собственности.

Взыскание штрафа не может быть обращено на имущество, на которое в соответствии с законодательством Республики Беларусь не может быть обращено взыскание по исполнительным документам.

При наличии обстоятельств, вследствие которых немедленное исполнение постановления о наложении административного взыскания в виде штрафа (за исключением взыскания штрафа на месте совершения административного правонарушения) невозможно, орган (должностное лицо), вынесший постановление, может отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца.

### **Административный арест**

Административный арест устанавливается и применяется лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений на срок до пятнадцати суток. Административный арест назначается районным (городским) судьей.

Административный арест не может применяться к:

- 1) лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста;
- 2) беременным женщинам;
- 3) женщинам и одиноким мужчинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет или детей-инвалидов;
- 4) инвалидам I и II группы;
- 5) лицам, имеющим на иждивении инвалидов I группы.

Не подлежит исполнению постановление о наложении административного взыскания, если оно не было обращено к исполнению в течение трех месяцев со дня вынесения. В случае приостановления исполнения постановления в связи с подачей жалобы течение давностного срока приостанавливается до рассмотрения жалобы или протеста. В случае отсрочки исполнения постановления течение давностного срока приостанавливается до истечения срока отсрочки.

## **Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях**

В случаях, прямо предусмотренных законодательными актами, в целях пресечения административных правонарушений, когда исчерпаны другие меры воздействия, установления личности, составления протокола об административном правонарушении при невозможности составления его на месте, если составление протокола является обязательным, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дел и исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях допускается применение мер обеспечения.

К мерам обеспечения относятся:

- административное задержание,
- досмотр вещей,
- изъятие вещей и документов,
- личный досмотр,
- аннулирование визы.

### **Административное задержание**

Об административном задержании составляется протокол, в котором указываются: дата и место его составления; должность, фамилия, имя и отчество лица, составившего протокол; сведения о личности задержанного; время, место и основания задержания. Протокол подписывается должностным лицом, его составившим, и задержанным. В случае отказа задержанного от подписания протокола в нем делается запись об этом.

По просьбе лица, задержанного за совершение административного правонарушения, о месте его нахождения уведомляются его родственники и администрация по месту работы или учебы. О задержании несовершеннолетнего обязательно уведомление его родителей или лиц, их заменяющих.

Согласно статье 9 Закона «Об иностранных гражданах и лицах без гражданства» задержанные или арестованные иностранные граждане либо лица без гражданства должны быть безотлагательно информированы на понятном им языке о причинах задержания или ареста и правах, которые они имеют в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Орган, задержавший или арестовавший иностранного гражданина, сообщает об этом в Министерство иностранных дел Республики Беларусь для информирования о случившемся дипломатического или консульского представительства государства, гражданином которого является задержанный или арестованный.

Задержанию и депортации с санкции прокурора подлежат также иностранные граждане или лица без гражданства, которые уклоняются от выезда либо в отношении которых имеются основания полагать, что они могут уклониться от выполнения решения о депортации. Задержание допускается на срок, необходимый для депортации. При этом налицо противоречие данной нормы со статьей 242 КоАП 1984 г., так как закон не устанавливает максимальных сроков административного задержания. Получается, что лица, задержанные с целью депортации, могут быть задержаны без ограничения срока.

Согласно Положению о депортации задержание с целью установления личности или депортации не допускается в отношении иностранцев, не достигших возраста 16 лет или достигших возраста 60 лет; имеющих явные признаки инвалидности и беременных женщин.

*Органы (должностные лица), правомочные осуществлять административное задержание*

Административное задержание лица, совершившего административное правонарушение, может производиться лишь органами (должностными лицами), уполномоченными на то законодательством, в том числе и погранвойсками (п. 2 ст. 241 КоАП).

*Сроки административного задержания*

Административное задержание лица, совершившего административное правонарушение, может длиться не более трех часов. *В исключительных случаях, в связи с особой необходимостью законодательными актами могут быть установлены иные сроки административного задержания.*

Лица, незаконно пересекшие (пытавшиеся незаконно пересечь) Государственную границу Республики Беларусь, нарушившие пограничный режим, режим Государственной границы Республики Беларусь или режим в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь либо совершившие правонарушение, связанное с проникновением на специально охраняемые территории и объекты, могут быть задержаны на срок до трех часов для составления протокола, а в необходимых случаях для установления личности и выяснения обстоятельств правонарушения — до трех суток с сообщением об этом письменно прокурору в течение двадцати четырех часов с момента задержания или на срок до десяти суток с санкции прокурора, если правонарушители не имеют документов, удостоверяющих их личность.

Срок административного задержания исчисляется с момента доставления нарушителя для составления протокола, а лица, находящегося в состоянии опьянения, — со времени его вытрезвления.

### **Личный досмотр и досмотр вещей**

Личный досмотр может производиться уполномоченными на то должностными лицами органов внутренних дел, органов государственной безопасности, военизированной охраны, гражданской авиации, таможенных органов и пограничных войск Республики Беларусь, а в случаях, прямо предусмотренных законодательными актами, — также и других уполномоченных на то органов.

Личный досмотр может производиться уполномоченным на то лицом одного пола с досматриваемым и в присутствии двух понятых того же пола, за исключением случаев, когда невозможно обеспечить присутствие понятых.

Досмотр вещей может производиться уполномоченными на то должностными лицами органов внутренних дел, органов государственной безопасности, военизированной охраны, гражданской авиации, таможенных органов, пограничных войск Республики Беларусь, органов лесоохраны, органов рыбоохраны, органов, осуществляющих государственный надзор за соблюдением правил охоты, а в случаях, прямо предусмотренных законодательными актами, — также и других уполномоченных на то органов.

Досмотр вещей, ручной клади, багажа и других предметов осуществляется, как правило, в присутствии лица, в собственности или владении которого они находятся. В случаях, не терпящих отлагательства, указанные вещи, предметы могут быть подвергнуты досмотру с участием двух понятых в отсутствие собственника (владельца).

О личном досмотре и досмотре вещей составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании.

Порядок производства личного досмотра и досмотра вещей при осуществлении должностными лицами таможенных органов операций таможенного контроля определяется актами законодательства по таможенному регулированию.

Пробелом законодательства является то, что в КоАП отсутствуют основания для проведения личного досмотра.

### **Изъятие вещей и документов**

Вещи и документы, являющиеся орудием или непосредственным объектом правонарушения, обнаруженные при задержании, личном досмотре или досмотре вещей, изымаются должностными



лицами органов, предусмотренных в статьях 241 и 243 КоАП. Изъятые вещи и документы хранятся впредь до рассмотрения дела об административном правонарушении в местах, определяемых органами (должностными лицами), которым предоставлено право производить изъятие вещей и документов. После рассмотрения дела, в зависимости от результатов его рассмотрения, они в установленном порядке конфискуются или возвращаются владельцу, либо уничтожаются, а при возмездном изъятии вещей реализуются.

При составлении протокола об административном правонарушении для обеспечения взыскания штрафа допускается изъятие вещей (ценностей) у лица, совершившего административное таможенное правонарушение, если последнее не имеет постоянного места жительства в Республике Беларусь.

В случае изъятия вещей и документов об этом составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколах об административном правонарушении, о досмотре вещей или об административном задержании.

Часто на практике возникает проблема, когда органы милиции при составлении протоколов за проживание, например, без регистрации, изымают у иностранцев паспорта до уплаты ими штрафа.

Возникает вопрос, насколько правомерны такие действия?

Данная мера возможна только в исключительных случаях. Так, пункт 48 Правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь позволяет органам внутренних дел при рассмотрении дела о нарушении законодательства об иммиграции временно изъять паспорт у иностранца, не имеющего постоянного жительства в Республике Беларусь. Однако данная норма сформулирована нечетко и позволяет трактовать ее двояко.

Во-первых, согласно закону иммиграция — это въезд иностранцев в Республику Беларусь на **постоянное жительство**. Следовательно, изымать паспорт можно только у иностранных граждан, въехавших в Республику Беларусь с целью постоянного проживания.

Во-вторых, паспорт должен быть возвращен владельцу после окончания производства по делу о нарушении иммиграционного законодательства, т. е. после вынесения постановления о привлечении, например, к административной ответственности. Удерживать паспорт до уплаты штрафа неправомерно.

Считаем, что законодательство необходимо более четко определить перечень случаев, которые допускают изъятие паспорта. Так как изымая паспорт, власти ставят иностранца в еще более уязви-

мое положение, лишают его возможности удостоверить его личность, производить необходимые действия (например, получать деньги в банке, производить расчеты, обращаться в консульские службы и т.д.)

Статья 183 КоАП 1984 г. предусматривает ответственность за незаконное изъятие должностными лицами паспортов у граждан, а также принятие ими паспортов в залог в виде предупреждения или наложения штрафа в размере до пяти базовых величин.

### **Обжалование административного задержания, досмотра и изъятия вещей и документов, задержания и принудительной отбуксировки транспортного средства**

Административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей и изъятие вещей и документов, задержание и принудительная отбуксировка транспортного средства могут быть обжалованы заинтересованным лицом в вышестоящий орган (должностному лицу), прокурору или в суд. Решение вышестоящего органа (должностного лица) или прокурора может быть обжаловано в суд.

### **Кодекс об административных правонарушениях 2003 г.**

Согласно КоАП 2003 г. за совершение административных правонарушений будут применяться следующие виды административных взысканий:

- 1) предупреждение;
- 2) штраф;
- 3) исправительные работы;
- 4) административный арест;
- 5) лишение специального права;
- 6) лишение права заниматься определенной деятельностью;
- 7) конфискация;
- 8) депортация;
- 9) взыскание стоимости предмета административного правонарушения.

Административные взыскания, указанные в пунктах 3–9 будут налагаться только судом.

### **Предупреждение**

Предупреждение состоит в письменном предостережении физического лица о недопустимости противоправного поведения.

## **Штраф**

Штраф является денежным взысканием, размер которого определяется исходя из базовой величины, установленной законодательством Республики Беларусь на день вынесения постановления о наложении административного взыскания, а в случаях, предусмотренных статьями КоАП, — в процентном либо кратном отношении к стоимости предмета совершенного административного правонарушения, сумме ущерба, сделки либо к доходу, полученному в результате сделки, либо в эквиваленте к иностранной валюте.

Максимальный размер штрафа, налагаемого на физическое лицо, не может превышать пятидесяти базовых величин. Максимальный размер штрафа, налагаемого на индивидуального предпринимателя, не может превышать двухсот базовых величин, а на юридическое лицо — тысячи базовых величин при исчислении штрафа в базовых величинах.

Если физическое лицо признало себя виновным в совершении административного правонарушения и выразило согласие на уплату штрафа и возмещение причиненного им вреда в порядке, предусмотренном Процессуально-исполнительным кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях, то штраф, налагаемый на физическое лицо, устанавливается в размере нижнего предела штрафа, предусмотренного в санкции статьи Особенной части КоАП (2003 г.), но не ниже пяти десятых базовой величины.

Данные положения могут не применяться к физическому лицу, если в санкции статьи Особенной части КоАП предусмотрены такие виды административных взысканий, как административный арест, лишение специального права, лишение права заниматься определенной деятельностью, конфискация, депортация или взыскание стоимости предмета административного правонарушения, если повторное совершение административного правонарушения влечет уголовную ответственность и если административное правонарушение совершено повторно; к индивидуальному предпринимателю, если совершенное административное правонарушение связано с осуществляемой им предпринимательской деятельностью; если совершенное административное правонарушение может повлечь административную ответственность юридического лица.

## **Административный арест**

Административный арест состоит в содержании физического лица в условиях изоляции в местах, определяемых органом, ведающим исполнением административных взысканий, и устанавливается на срок до пятнадцати суток.

Административный арест не может применяться к беременным женщинам, инвалидам I и II группы, женщинам и одиноким мужчинам, имеющим на иждивении несовершеннолетних детей или детей-инвалидов, к лицам, имеющим на иждивении инвалидов I группы, к лицам, осуществляющим уход за престарелыми, достигшими восьмидесятилетнего возраста, а также к несовершеннолетним.

### **Депортация**

Депортация — административное выдворение за пределы Республики Беларусь — применяется в отношении иностранного гражданина и лица без гражданства.

## **ОСНОВАНИЯ, ВИДЫ, УСЛОВИЯ И ПРОЦЕДУРА ДЕПОРТАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА ИЗ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ. ОБЖАЛОВАНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ О ДЕПОРТАЦИИ**

Депортация в настоящее время предусматривается законами Республики Беларусь от 3 июня 1993 г. «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» и от 29 декабря 1998 г. «Об иммиграции».

**Депортация** — выдворение иностранца за пределы Республики Беларусь в принудительном порядке в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

За первое полугодие 2003 г. органами МВД Республики Беларусь было выдворено 1389 иностранных граждан и 2 лица без гражданства; в том числе граждан Китая — 195 человек, Азербайджана — 170 человек, России — 139 человек, Украины — 138 человек и Индии — 137 человек.

Депортация применяется к следующим категориям лиц:

— лицам, которые въехали в Республику Беларусь или находятся в Республике Беларусь без соответствующей визы или с недействительной визой Республики Беларусь, (т.е. иностранцы незаконно прибывшие в Республику Беларусь и проживающие в ней);

— к лицам, в отношении которых принято решение об аннулировании разрешения на постоянное жительство в Республике Беларусь или которым отказано в дальнейшем пребывании на ее территории.

Аннулирование разрешения на постоянное жительство в Республике Беларусь влечет за собой аннулирование иммиграционной визы или вида на жительство.

Решение об аннулировании разрешения на постоянное жительство в Республике Беларусь в пятидневный срок направляется иммигранту, а также в Министерство иностранных дел Республики Беларусь.

Не подлежат депортации иностранцы, привлеченные к уголовной ответственности в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Согласно статье 25 Закона «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства» иностранцы могут быть депортированы за пределы Республики Беларусь в следующих случаях:

1) если это необходимо для охраны здоровья, защиты прав и законных интересов граждан Республики Беларусь и иных лиц;

2) если их действия противоречат интересам государственной безопасности или охраны общественного порядка;

3) если они грубо нарушили законодательство о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, таможенное, валютное или иное законодательство и нет оснований для привлечения их к уголовной ответственности;

4) в других случаях, предусмотренных законами Республики Беларусь.

Другие основания для депортации определены Законом «Об иммиграции». Депортация допускается в отношении следующих категорий иностранцев:

— в отношении которых принято решение об аннулировании разрешения на постоянное жительство в Республике Беларусь;

— совершивших тяжкие преступления вне территории Республики Беларусь.

Процедура депортации также может быть начата в отношении иностранцев, по которым принято решение о прекращении рассмотрения ходатайства, получивших отказ в признании беженцем, утратившим статус беженца либо лишенных статуса беженца.

Депортация может быть применена к данной категории лиц, если они отказались от добровольного выезда и если Министерство труда и социальной защиты не нашло основания для выдачи заключения о наличии препятствий для депортации в государство гражданской принадлежности.

Выдача Министерством труда и социальной защиты заключения о наличии препятствий к депортации является основанием для выдачи иностранцу органом внутренних дел разрешения на временное пребывание в Республике Беларусь.

Само понятие депортации говорит о принудительном выдворении.

### **Органы, имеющие право осуществлять депортацию**

*Государственный комитет пограничных войск Республики Беларусь* имеет право осуществлять депортацию в упрощенном порядке к нарушителям Государственной границы.

Пограничные войска производят выдворение в упрощенном порядке. Это процедура, связанная с организацией пограничными войсками Республики Беларусь официальной передачи властям сопредельного государства нарушителей Государственной границы Республики Беларусь из числа иностранцев.

Процедура передачи применяется к иностранцам, пересекшим или пытавшимся пересечь Государственную границу Республики Беларусь с территории иностранных государств, в отношении которых отсутствуют основания для привлечения к уголовной или административной ответственности и которые не пользуются правом получения убежища или статуса беженца.

Решение о передаче данной категории иностранцев принимает Государственный комитет пограничных войск Республики Беларусь по представлению командиров соединений (частей) пограничных войск.

Порядок передачи иностранца определяется по согласованию с представителями властей иностранного государства в рабочем порядке с обязательным составлением соответствующего документа о приеме и передаче.

Если передача иностранцев властям иностранного государства не предусмотрена международным договором Республики Беларусь с этим государством, пограничные войска передают нарушителей Государственной границы Республики Беларусь органам внутренних дел для их выдворения за пределы Республики Беларусь.

*Органы внутренних дел Республики Беларусь и органы государственной безопасности Республики Беларусь* выявляют, задерживают и депортируют иностранцев, подлежащих депортации.

Порядок депортации установлен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 октября 1999 г. № 1653 «Об утверждении положения о порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь».

### **Порядок вынесения решения о депортации**

Решение о выдворении иностранцев принимается органами внутренних дел или государственной безопасности Республики Беларусь самостоятельно либо по представлению заинтересованных органов.

К обращениям заинтересованных органов о необходимости депортации иностранца должны прилагаться соответствующие материалы (копии материалов), подтверждающие наличие правовых оснований для вынесения постановления о депортации иностранца.

Органы, осуществляющие депортацию, обязаны до принятия решения о депортации направить иностранцу уведомление, в котором должны быть указаны следующие обстоятельства:

- причины депортации,
- место и время рассмотрения вопроса о депортации,
- разъяснено право иностранца на личное присутствие при рассмотрении вопроса о депортации.

В случае неявки иностранца на слушание, а также отсутствия его по разрешенному месту жительства вопрос о депортации иностранца может быть рассмотрен в его отсутствие.

Иностранцы, в отношении которых рассматривается вопрос о депортации, обязаны проживать на территории Республики Беларусь только по месту жительства, разрешенному органами, рассматривающими вопрос о депортации иностранца.

В постановлении о выдворении иностранца орган внутренних дел или орган государственной безопасности указывают:

- способ выдворения (выезда) иностранца за пределы Республики Беларусь;

Иностранец может добровольно покинуть Республику Беларусь за счет личных средств в срок, определенный постановлением о выдворении, или же может выдворяться в принудительном порядке (под конвоем) с принятием мер по задержанию на срок, необходимый для выдворения.

В случае необходимости задержания иностранца для последующего выдворения из Республики Беларусь постановление о выдворении должно быть санкционировано прокурором по месту проживания или задержания иностранца;

- порядок выезда.

Порядок выезда иностранца с территории Республики Беларусь может быть добровольный или принудительный (под конвоем).

Не допускается добровольный выезд иностранца, если:

1) имеются основания считать, что иностранец может уклониться от выполнения решения о выдворении или он уже уклонился от добровольного выезда из Республики Беларусь в срок, указанный в решении о выдворении;

2) депортация иностранца связана с занятием им незаконной деятельностью или в связи с действиями, направленными на под-



рыв национальной безопасности Республики Беларусь, либо иными действиями, представляющими общественную опасность для Республики Беларусь;

3) иностранец грубо нарушил законодательство об иммиграции или иное законодательство и нет оснований для его привлечения к уголовной ответственности;

4) иностранец, не имеющий разрешения на временное пребывание или постоянное жительство в Республике Беларусь, принят органами внутренних дел от компетентных органов другого государства для последующей депортации в соответствии с международным договором о передаче и приеме лиц (реадмиссии), заключенным Республикой Беларусь с третьим государством;

- срок выезда иностранца с территории Республики Беларусь;
- страна следования;
- порядок обжалования решения.

Решение о выдворении иностранца, законно пребывающего на территории Республики Беларусь, влечет за собой аннулирование у иностранца имеющейся визы Республики Беларусь, регистрации, разрешения на временное пребывание или разрешения на постоянное жительство в Республике Беларусь.

Иностранные граждане и лица без гражданства обязаны покинуть Республику Беларусь в срок, указанный в решении о депортации, принятом в установленном порядке.

Иностранные граждане или лица без гражданства, которые уклоняются от выезда либо в отношении которых имеются основания полагать, что они могут уклониться от выполнения решения о депортации, подлежат с санкции прокурора задержанию и депортации. Задержание допускается на срок, необходимый для депортации.

### **Исполнение постановления о депортации**

После принятия решения о выдворении, передаче либо непропуске иностранца через Государственную границу Республики Беларусь в его паспорте проставляется соответствующая отметка. Форма отметки и порядок ее проставления определяются Министерством внутренних дел, Комитетом государственной безопасности или Государственным комитетом пограничных войск Республики Беларусь.

Выдворение иностранцев с территории Республики Беларусь осуществляется сотрудниками органа, вынесшего постановление о депортации, в порядке, согласованном с пограничными войсками, в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь.

Иностранцам, выдворенным за пределы Республики Беларусь, отказывается во въезде в Республику Беларусь на срок, предусмотренный законодательством, о чем делается соответствующая запись в постановлении о выдворении и извещается Министерство иностранных дел Республики Беларусь и Государственный комитет пограничных войск Республики Беларусь.

Сотрудники органа, вынесшего постановление о выдворении иностранца, сопровождают депортируемого иностранца до пункта пропуска на Государственной границе Республики Беларусь и прекращают его конвоирование после пересечения иностранцем Государственной границы Республики Беларусь.

По согласованию с уполномоченными органами обоих государств или в соответствии с международными соглашениями Республики Беларусь с другими государствами может происходить передача и прием таких лиц в пунктах пропуска на Государственной границе Республики Беларусь с обязательным участием представителя пограничных войск и составлением документа о приеме и передаче.

Иностранцы, депортированные из Республики Беларусь, по истечении десяти лет со дня депортации могут повторно обратиться в соответствующие органы с просьбой о въезде в Республику Беларусь.

Решение о депортации может быть обжаловано в суд в установленном порядке.

### **Задержание**

Иностранцы, задержанные органами внутренних дел, государственной безопасности или пограничными войсками на территории Республики Беларусь без паспортов или документов, их заменяющих (далее — паспорта), помещаются в установленном порядке в приемники-распределители органов внутренних дел или специальные помещения пограничных войск для идентификации (установления) личности на срок, установленный законодательством Республики Беларусь. После установления личности иностранца в отношении его принимаются решения в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Иностранцы, задержанные в административном порядке пограничными войсками за нарушение режима Государственной границы Республики Беларусь и связанные с этим правонарушения, содержатся до установления личности и первичного разбирательства в помещениях пограничных войск, специально оборудованных для этих целей.

Задержание с целью установления личности или депортации не допускается в отношении иностранцев, не достигших возраста 16 лет или достигших возраста 60 лет; имеющих явные признаки инвалидности; беременных женщин.

В случае поступления от задержанного иностранца ходатайства о предоставлении статуса беженца в Республике Беларусь орган, осуществивший задержание данного лица, в течение трех суток обязан уведомить о желании иностранца быть признанным беженцем территориальный орган по миграции для рассмотрения вопроса о регистрации ходатайства.

Если территориальным органом по миграции принято решение о регистрации ходатайства иностранца о предоставлении статуса беженца, этот иностранец передается территориальному органу по миграции и процедура депортации приостанавливается.

*После задержания иностранца с целью его выдворения с территории Республики Беларусь орган, вынесший постановление о выдворении, обязан:*

— уведомить в 3-дневный срок через консульское управление Министерства иностранных дел Республики Беларусь соответствующее дипломатическое представительство или консульское учреждение государства гражданской принадлежности или постоянного места жительства иностранца;

— уведомить Государственный комитет пограничных войск Республики Беларусь о пункте пропуска, в котором будет осуществляться процедура выдворения, дате и времени ее проведения;

— осуществить необходимые действия по обеспечению сохранности имущества иностранца;

— уведомить иностранца на понятном ему языке о правовых основаниях, связанных с его задержанием, его правах и обязанностях, порядке выдворения его с территории Республики Беларусь, выполненных в отношении его запросах и поручениях.

Иностранцам, подлежащим выдворению с территории Республики Беларусь, по согласованию с должностным лицом органа, вынесшего постановление о выдворении, разрешается встречаться, вести телефонные переговоры с представителями дипломатических представительств или консульских учреждений государств своей гражданской принадлежности или постоянного места жительства.

Иностранцы, в отношении которых принято решение о выдворении под конвоем, могут выдвигаться в государство их гражданской принадлежности или постоянного места жительства, с территории которого они прибыли в Республику Беларусь, изъявившее желание их принять, ходатайствующее о их выдаче.

Процедура выдворения иностранца может быть приостановлена в следующих случаях:

— если ходатайство о предоставлении иностранцу статуса беженца или убежища принято к рассмотрению в соответствии с законодательством Республики Беларусь,— на срок до принятия решения по его ходатайству;

— если иностранец подал в суд жалобу о пересмотре решения о депортации. В этом случае он может быть освобожден под залог, размер которого не должен превышать двукратного объема средств, необходимых для выдворения иностранца с территории Беларуси.

Решение о внесении залога принимается начальником органа, вынесшего постановление о депортации. Залог вносится лицом, уполномоченным иностранцем, или изымается из средств, имеющихся у иностранца, в национальной валюте Республики Беларусь либо в иностранной валюте, котируемой Национальным банком Республики Беларусь, и временно приобщается к материалам о выдворении.

Если иностранец после освобождения уклонился от депортации, внесенный им залог расходуется органами внутренних дел или государственной безопасности на осуществление мероприятий, связанных с выдворением иностранца с территории Республики Беларусь. Оставшиеся средства от залога, внесенного иностранцем, поступают в республиканский бюджет в порядке, установленном Министерством внутренних дел Республики Беларусь, Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь и Министерством финансов Республики Беларусь.

В том случае, если после принятия решения о выдворении иностранца от него поступило ходатайство о предоставлении ему статуса беженца, орган внутренних дел или орган государственной безопасности, принявшие решение о депортации, обязаны уведомить территориальный орган по миграции о желании иностранца быть признанным беженцем.

Если территориальным органом по миграции в последующем принято решение о регистрации ходатайства иностранца о предоставлении ему статуса беженца, процедура его депортации приостанавливается и он передается территориальному органу по миграции для решения вопроса о предоставлении ему статуса беженца.

### **Расходы, связанные с процедурой депортации, порядок компенсации расходов, связанных с депортацией иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь**

Все расходы, связанные с процедурой депортации, включая исследование и рассмотрение дела в суде, несут:

— граждане Республики Беларусь или иностранцы, а также юридические лица, ходатайствовавшие о въезде выдворяемого иностранца на территорию Республики Беларусь;

— депортируемые иностранцы.

Если расходы, связанные с выдворением иностранца с территории Республики Беларусь, не могут быть произведены за счет средств физических и юридических лиц, процедура депортации осуществляется за счет республиканского бюджета или за счет бюджета государства, ходатайствующего о выдаче иностранца.

Расходы, связанные с содержанием иностранца в приемнике-распределителе органа внутренних дел или специальных помещениях пограничных войск, оплачиваются за счет средств иностранца, его имущества или республиканского бюджета.

В случае отказа иностранца возместить затраты по выдворению его с территории Республики Беларусь соответствующие средства могут быть взысканы с него в судебном порядке.

Для обеспечения иска суд может наложить арест на имущество иностранца.

Если во время задержания или в последующем у иностранца, подлежащего депортации, будут выявлены средства для оплаты расходов, они подлежат аресту по акту для обеспечения выполнения постановления о выдворении согласно смете затрат.

В смету затрат, связанных с выдворением иностранца с территории Республики Беларусь, включаются расходы, связанные:

— с приобретением проездных документов для иностранца и лиц, его сопровождающих;

— с содержанием иностранца в приемнике-распределителе, изоляторе временного содержания, специальном центре органов внутренних дел или специальных помещениях пограничных войск;

— с оформлением документов и совершением других действий, связанных с выдворением, и другими понесенными затратами.

Иностранец извещается под расписку о сумме затрат, связанных с его выдворением (передачей) с территории Беларуси.

В случае отказа иностранца подтвердить предъявленную ему для возмещения сумму затрат в акте делается запись с указанием причины отказа.

С иностранцев, подлежащих выдворению с территории Республики Беларусь, расходы по депортации могут удерживаться как в национальной валюте Республики Беларусь, так и в иностранной валюте в соответствии с курсом, установленным Национальным банком Республики Беларусь на день оплаты.

Для временного содержания иностранцев, подлежащих депортации с территории Республики Беларусь, должны быть созданы специальные места содержания. На сегодняшний день специальные места не созданы, а иностранцы на основании постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 октября 1999 г. № 1592 «О порядке создания мест для временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации» содержатся в изоляторах временного содержания и приемниках-распределителях органов внутренних дел.

Иностранец, в отношении которого начата процедура депортации, может заявить о своем согласии добровольно и за свой счет покинуть пределы Республики Беларусь. Вопрос о добровольном выезде иностранца решается органами внутренних дел Республики Беларусь.

Иностранец, добровольно выезжающий из Республики Беларусь, имеет право на выбор страны, в которую он желает выехать.

Не допускается добровольный выезд иностранца, если вопрос о депортации поставлен вследствие его занятия незаконной деятельностью или в связи с действиями, направленными на подрыв национальной безопасности Республики Беларусь, либо иными действиями, представляющими общественную опасность для Республики Беларусь.

Иностранец, добровольно выехавший за пределы Республики Беларусь, по истечении пяти лет со дня выезда может обратиться в соответствующие органы с просьбой о въезде в Республику Беларусь.

### **Государство, в которое депортируется иностранец**

Иностранец, в отношении которого принято решение о депортации, депортируется в государство его гражданской принадлежности либо государство, с территории которого он прибыл в Республику Беларусь.

В том случае, если иностранцу угрожает преследование, не связанное с мерами уголовно-правового характера, в государстве, с территории которого он прибыл в Республику Беларусь, или имеется опасение, что он может быть выслан из этого государства в государство, где ему может угрожать такое преследование, может быть принято решение о его депортации в третье государство, которое выразит согласие принять этого иностранца.

Конвоирование депортируемого иностранца осуществляется органами внутренних дел Республики Беларусь до пункта пропуска и прекращается после пересечения иностранцем Государственной границы Республики Беларусь.

## **Обжалование постановления о депортации**

Постановление о депортации может быть обжаловано лицом, в отношении которого оно вынесено или его представителем.

Обжалование производится в порядке производства по делам, возникающим из административно-правовых отношений путем подачи жалобы (гл. 29 ГПК<sup>1</sup>).

Лицо, подающее жалобу, именуется заявителем.

По общему правилу, закрепленному в ГПК Республики Беларусь, жалоба кроме случаев, когда законодательством установлен иной порядок, подается в суд после обжалования действия государственного органа, юридического лица, а также организации, не являющейся юридическим лицом, должностного лица, вышестоящему в порядке подчиненности государственному органу, юридическому лицу, организации, должностному лицу, органу военного управления, который обязан рассмотреть ее и о результатах рассмотрения сообщить гражданину в месячный срок.

Таким образом, сначала необходимо подать жалобу в вышестоящий орган и только после получения отрицательного ответа или в том случае, если ответ не получен в течение 30 дней после подачи жалобы, можно подавать жалобу в суд.

Жалоба подается в суд по месту нахождения государственного органа, чьи действия обжалуются в месячный срок.

Данный срок исчисляется:

1) со дня получения гражданином отказа вышестоящего государственного органа, юридического лица, организации либо должностного лица в удовлетворении жалобы (если отказ получен по почте, то срок исчисляется по почтовому штемпелю) или

2) со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если заявителем не был получен на нее ответ, а при отсутствии обязательного внесудебного порядка обжалования — со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его права.

Если срок для подачи будет пропущен, то суд откажет в принятии жалобы.

Подача жалоб на неправомерные действия государственных органов облагается государственной пошлиной. В настоящее время размер госпошлины составляет 5 базовых величин. Данная сумма часто является довольно значительной для большинства заявителей, как правило, малообеспеченных, не имеющих постоянного источника доходов на территории Республики Беларусь.

<sup>1</sup> ГПК — Гражданский процессуальный кодекс

Если у иностранца недостаточно денежных средств для оплаты госпошлины, то он имеет право просить суд об освобождении от ее уплаты.

Рассмотрение жалобы в судебном заседании — это состязательный процесс, однако важно, что по данной категории дел, **обязанность доказывания** лежит не на заявителе, а на госорганах. Именно государственные органы, обязаны представить суду материалы, послужившие основанием для соответствующих действий (бездействия) и доказать, что ими было вынесено правильное и обоснованное решение.

Однако в любом случае заявителю необходимо представлять дополнительные доказательства в судебном заседании (если он их имеет).

По результатам рассмотрения жалобы суд выносит решение.

Своим решением суд может:

1) признав обжалуемые действия (бездействие) неправомерными, ущемляющими права гражданина, вынести решение об обоснованности жалобы и обязанности устранить допущенное нарушение;

2) установив, что обжалуемые действия были совершены в соответствии с законом, в пределах полномочий государственного органа, юридического лица, организации либо должностного лица, вынести решение об отказе в удовлетворении жалобы.

Решение оглашается в судебном заседании и судья разъясняет содержание решения, порядок и сроки его обжалования.



## **ПОРЯДОК ОБЖАЛОВАНИЯ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ**

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицом, в отношении которого оно вынесено.

Постановление, вынесенное судьей, является окончательным и обжалованию в порядке производства по делам об административных правонарушениях не подлежит.

Постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное государственным органом, может быть обжаловано в следующем порядке.

1. Если постановление о наложении административного взыскания в виде штрафа выносится должностными лицами органов внутренних дел (ст.ст. 179, 181, 185 КоАП) или погранвойск (ст.ст. 184, 184<sup>2</sup> и 184<sup>4</sup> КоАП), то оно может быть обжаловано по выбору гражданина или в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) или сразу в районный (городской) суд.

Однако подача жалобы в вышестоящий орган не лишает заявителя права в случае получения отрицательного ответа подать затем жалобу в суд.

2. Постановление о наложении иного административного взыскания (например, предупреждение, исправительные работы) необходимо в обязательном порядке обжаловать сначала в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу). После этого жалоба может быть подана в районный (городской) суд.

Постановление о наложении одновременно основного и дополнительного административного взыскания может быть по выбору лица, обжалующего постановление, обжаловано в порядке, установленном для основного либо дополнительного взыскания.

Таким образом, иностранец сам выбирает, подавать жалобу в вышестоящий орган, а затем в суд, или сразу в суд.

Учитывая, что подача жалобы приостанавливает исполнение постановления, и то, что за подачу жалобы в вышестоящий орган не взимается госпошлина, логичнее сначала подавать жалобу должностному лицу, а затем в суд. В любом случае этот вопрос должен решаться индивидуально по каждому делу.

Жалоба подается в орган (должностному лицу), вынесший постановление по делу об административном правонарушении, если иное не установлено законодательством Республики Беларусь.

Поступившая жалоба в течение трех суток направляется вместе с делом в орган (должностному лицу), который правомочен в соответствии с настоящей статьей ее рассматривать и которому она адресована.

С просьбой о принесении протеста по делу можно также обращаться в прокуратуру, так как постановление по делу об административном правонарушении может быть опротестовано прокурором.

### **Срок на подачу жалобы**

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти дней со дня вынесения постановления.

В случае пропуска указанного срока по уважительным причинам этот срок по заявлению лица, в отношении которого вынесено постановление, может быть восстановлен органом (должностным лицом), правомочным рассматривать жалобу.

### **Приостановление исполнения**

Важно помнить, что подача в установленный срок жалобы приостанавливает исполнение постановления о наложении административного взыскания до рассмотрения жалобы, за исключением постановлений о вынесении предупреждения и административного ареста, а также в случаях наложения штрафа, взимаемого на месте совершения административного правонарушения.

Принесение прокурором протеста приостанавливает исполнение постановления до рассмотрения протеста.

При обжаловании или опротестовании постановления о наложении административного взыскания постановление подлежит исполнению после оставления жалобы или протеста без удовлетворения.

Орган (должностное лицо) при рассмотрении жалобы или протеста на постановление по делу об административном правонарушении проверяет законность и обоснованность вынесенного постановления. Если постановление будет признано законным, то он оставляет постановление без изменения, а жалобу или протест без удовлетворения.

В случае выявления нарушений постановление отменяется, а дело направляется на новое рассмотрение или производство по делу прекращается.

Компетентный орган также вправе изменить меру и вид взыскания в пределах, предусмотренных нормативным актом об ответственности за административное правонарушение, с тем, однако, чтобы взыскание не было усилено.

Если будет установлено, что постановление вынесено органом (должностным лицом), неправомочным решать данное дело, то такое постановление отменяется и дело направляется на рассмотрение компетентного органа (должностного лица).

Копия решения по жалобе или протесту на постановление по делу об административном правонарушении в течение трех дней высылается лицу, в отношении которого оно вынесено, и потерпевшему — по его просьбе.

О результатах рассмотрения протеста сообщается прокурору.

Постановление судьи по делам об административных правонарушениях (в нашем случае по ст. 184<sup>3</sup> КоАП) может быть отменено или изменено по протесту прокурора самим судьей, а также независимо от наличия протеста прокурора — председателем вышестоящего суда.

Отмена постановления с прекращением дела об административном правонарушении влечет за собой возврат взысканных денежных сумм, возмездно изъятых и конфискованных предметов, а также отмену других ограничений, связанных с ранее принятым постановлением. При невозможности возврата предмета возмещается его стоимость.

### **Обжалование постановления в суд**

Обжалование постановлений об административном правонарушении в суд производится в порядке, предусмотренном статьями 344—347 ГПК Республики Беларусь.

Для этого необходимо подготовить и подать в суд жалобу.

Жалоба подается в суд по месту жительства лица, в отношении которого вынесено постановление.

### **Срок на подачу жалобы в суд**

Срок подачи жалобы — 10 дней со дня вручения копии постановления (решения) или со дня объявления гражданину постановления о наложении административного взыскания, а в случаях, когда по закону требуется или допускается предварительный внесудебный порядок рассмотрения жалоб, — со дня вручения копии решения по жалобе, принятого вышестоящим государственным органом или должностным лицом, или со дня объявления гражданину о принятом решении либо истечения установленных законом сроков для принятия такого решения.

Однако срок для подачи жалобы является процессуальным и может быть восстановлен судом.

Для этого заявителю необходимо в самой жалобе или путем составления отдельного заявления просить суд о восстановлении пропущенного срока.

Право на восстановление срока является субъективным правом суда срок может быть восстановлен при наличии уважительных причин.

Законодатель не определил понятие «уважительные причины»; суд при разрешении вопроса о восстановлении срока определяет уважительность причин субъективно. На практике уважительными причинами считаются: болезнь, нахождение в командировке. С учетом специфики субъекта обжалования можно считать уважительными невозможность своевременного перевода постановления на русский язык, неразъяснение иностранцу на понятном ему языке порядка и сроков обжалования. На сегодняшний день постановления об административном правонарушении вручаются иностранным гражданам на русском языке.

Данная практика не дает возможности заявителям в полной мере реализовать свое право на защиту. На практике, если заявитель не имеет знакомых и помощи, он просто не сможет реально обратиться в суд с соблюдением установленных сроков и требований к подаче жалобы.

### **Содержание жалобы**

Содержание жалобы должно соответствовать требованиям ГПК Республики Беларусь.

В частности, жалоба должна содержать:

- фамилию и имя заявителя;
- адрес для корреспонденции (не обязательно указывать адрес проживания, надо указать адрес, на который будут высылаться извещения суда);

- указание на постановление, которое обжалуется;
- доводы, почему это постановление является незаконным и необоснованным;

- просьбу об отмене или изменении постановления;

В жалобе необходимо указать основания жалобы, т.е. юридические факты и иные обстоятельства, свидетельствующие о незаконности или необоснованности действий государственных органов, организаций или должностных лиц.

К жалобе необходимо приложить документы, подтверждающие позицию заявителя. В частности, обязательно должны быть приложены:

- копия обжалуемого постановления (если оно имеется в письменном виде). Если по какой-либо причине данный документ отсутствует, то заявителю необходимо просить суд об истребовании документа из вынесшего его органа;

- другие письменные доказательства при их наличии;

- копия жалобы (по количеству заинтересованных в исходе дела лиц);

- квитанция об уплате государственной пошлины или заявление с просьбой об освобождении от уплаты госпошлины.

В случае невыполнения данных требований жалоба может быть оставлена судом без движения для устранения недостатков.

### **Оплата жалоб государственной пошлиной**

До 13 января 2003 г. госпошлина за подачу жалоб на постановления об административных правонарушениях не взималась.

13 января 2003 г. Декретом Президента Республики Беларусь № 2 было установлено, что с жалоб, подаваемых в суд на постановления (решения) государственных органов или должностных лиц по делам об административных правонарушениях, с жалоб на постановления судей по делам об административных правонарушениях взимается госпошлина.

Ставки взимаемой государственной пошлины являются дифференцированными и определяются постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 марта 2003 г. № 402.

С жалоб на постановления (решения) государственных органов или должностных лиц по делам об административных правонарушениях о наложении административного взыскания в виде штрафа в размере:

- менее 10 базовых величин взимается государственная пошлина в размере 0,5 базовой величины;

— от 10 до 100 базовых величин взимается государственная пошлина в размере 2 базовых величин;

— более 100 базовых величин взимается государственная пошлина в размере 3 базовых величин.

С жалоб на постановления (решения) государственных органов или должностных лиц по делам об административных правонарушениях о наложении иных административных взысканий взимается государственная пошлина в размере 1 базовой величины.

С жалоб на постановления судей по делам об административных правонарушениях о наложении административного взыскания в виде штрафа в размере:

— менее 10 базовых величин взимается государственная пошлина в размере 0,5 базовой величины;

— от 10 до 100 базовых величин взимается государственная пошлина в размере 2 базовых величин;

— более 100 базовых величин взимается государственная пошлина в размере 3 базовых величин.

С жалоб на постановления судей по делам об административных правонарушениях о наложении иных административных взысканий взимается государственная пошлина в размере 1 базовой величины.

С жалоб на постановления депортации взимается государственная пошлина в размере 5 базовых величин.

Однако если при подаче жалобы у заявителя не будет возможности уплатить данную госпошлину, то он имеет право просить суд об освобождении от уплаты госпошлины.

Статья 130 ГПК Республики Беларусь предусматривает, что суд или судья исходя из имущественного положения гражданина вправе полностью или частично освободить его от уплаты судебных расходов. Статья 5 Закона Республики Беларусь от 10 января 1992 г. «О государственной пошлине» воспроизводит положения ГПК Республики Беларусь.

Подача жалобы в суд также приостанавливает исполнение постановления о наложении административного взыскания до рассмотрения жалобы.

В период рассмотрения жалобы в суде государственные органы не вправе, например, требовать от иностранных граждан уплаты штрафа.

Суд при рассмотрении дела проверяет законность и обоснованность действий государственных органов, организаций и должностных лиц, действия (бездействие) которых обжалуются, а в случаях, предусмотренных законом,— лишь их законность.

Жалоба рассматривается в судебном заседании с извещением всех заинтересованных лиц.

Неявка надлежаще извещенных о дне, месте и времени судебного заседания заявителя, представителя государственного органа, а также должностного лица не является препятствием для рассмотрения и разрешения дела.

При рассмотрении жалобы суд обязан проверить следующие аспекты:

- наложено ли взыскание на основании закона об ответственности за административное правонарушение правомочным органом или должностным лицом;

- был ли соблюден установленный порядок наложения административного взыскания;

- совершил ли подвергнутый административному взысканию нарушение, за которое законом установлена административная ответственность;

- не превышает ли наложенное взыскание пределы, предусмотренные законом об ответственности за административное правонарушение;

- учтены ли при наложении взыскания характер правонарушения, личность нарушителя, степень его вины, имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность;

- не истекли ли сроки давности для наложения административного взыскания, а также выяснить другие обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

### **Решение суда по делу**

По результатам рассмотрения жалобы суд выносит решение. (По данной категории дел суд сразу выносит мотивированное решение.)

Суд при рассмотрении жалобы на постановление о наложении административного взыскания принимает одно из следующих решений:

- оставляет постановление без изменения, а жалобу — без удовлетворения;

- отменяет постановление и направляет дело на новое рассмотрение;

- отменяет постановление и прекращает дело;

- изменяет меру и вид взыскания в пределах, предусмотренных законом об ответственности за административное правонарушение с тем, чтобы взыскание не было усилено.





2. При вынесении постановления были допущены следующие нарушения порядка привлечения к административной ответственности \_\_\_\_\_

(например, пропущен срок для привлечения к ответственности, не был разъяснен срок и порядок обжалования, не был привлечен к участию в деле переводчик. Также необходимо изложить иные факты, на основании которых постановление об административном правонарушении является незаконным и необоснованным)

На основании изложенного и в соответствии со статьями 344—347 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь

Прошу:

— отменить постановление о привлечении к административной ответственности в виде штрафа в размере \_\_\_\_\_ рублей за нарушение части 1 статьи 185 КоАП Республики Беларусь от «\_\_» \_\_\_\_\_ 200\_ г. и прекратить производство по делу;

— в порядке подготовки дела к судебному разбирательству истребовать из РУВД Минского р-на материалы по привлечению меня к административной ответственности (протокол, объяснительную и т.д.)

Приложения:

1. Копия постановления.
2. Квитанция об уплате госпошлины (либо заявление с просьбой об освобождении от уплаты госпошлины).
3. Копия жалобы.

«\_\_» \_\_\_\_\_ 200\_ г. \_\_\_\_\_  
(подпись)

## **АДРЕСА И ТЕЛЕФОНЫ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРИНИМАЮЩИХ УЧАСТИЕ В РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

### **1. Органы по миграции**

Департамент по миграции Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь – 220050, Минск, пр. Машерова, 23, корп. 2, тел. (017) 206 43 44, 223 12 52;

– Брестская областная миграционная служба – Брест, ул. Гоголя, 71, тел. (0162) 22 28 73, 23 88 98;

– Витебская областная миграционная служба – Витебск, ул. Правды, 32, тел. (0212) 25 03 78, 25 97 02;

– Гомельская областная миграционная служба – Гомель, пер. Спартака, 2а, тел. (0232) 53 88 45, 53 31 74;

– Гродненская областная миграционная служба – Гродно, ул. Ожешко, 3, тел. (0152) 44 91 82, 44 75 07;

– Могилевская областная миграционная служба – Могилев, Дом Советов, тел. (0222) 32 67 36;

– Минская областная миграционная служба – Минск, ул. Скрыганова, 4, тел. (017) 254 73 15;

– Минская городская миграционная служба – Минск, ул. Маяковского, 22, тел. (017) 285 17 69, 285 17 70.

### **2. Система Паспортно-визовой службы МВД Республики Беларусь**

– УПВС МВД Республики Беларусь – 220036, Минск, ул. Грушевская, 5а, тел. (017) 229 72 36;

ОПВС УВД Брестского облисполкома — 224000, Брест, ул. Островского, 12, тел. (0162) 27 56 86;

ОПВС УВД Витебского облисполкома — 210603, Витебск, пр. Фрунзе, 41а, тел. (0212) 24 39 54;

ОПВС УВД Гомельского облисполкома — 246000, Гомель, ул. Коммунаров, 3, тел. (0232) 55 53 19;

ОПВС УВД Гродненского облисполкома — 230023, Гродно, ул. Тельмана, 4, тел. (0152) 79 71 33, 79 72 01;

ОПВС УВД Могилевского облисполкома — 212030, Могилев, ул. К. Маркса, 25, тел. (0222) 39 53 24;

ОПВС ГУВД Минского горисполкома — 220005, Минск, пр. Скорины, 48б, тел. (017) 231 81 68;

ОПВС УВД Минского облисполкома — 220079, Минск, ул. Кальварийская, 29, тел. (017) 259 15 64.

**3. Консульское управление Министерства иностранных дел Республики Беларусь** — 220030, Минск, ул. К. Маркса, 37а, тел. (017) 222 26 65.

**4. Специализированная Юридическая консультация Минской городской коллегии адвокатов** — 220007, Минск, ул. Московская, 18, комн. 427, 432, тел. (017) 229 54 56, 222 80 31.

**5. Посольства и консульства иностранных государств в Республике Беларусь**

Посольство Азербайджанской Республики — 220029, Минск, ул. Варвадени, 17–504, тел. (017) 228 25 77;

Посольство Республики Армения — 220050, Минск, ул. Кирова, 17, тел. (017) 250 65 60;

Посольство Республики Болгария — 220030, Минск, пл. Свободы, 11, 1-й этаж, тел. (017) 206 65 58;

Посольство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии — 220030, Минск, ул. К. Маркса, 37, тел. (017) 210 59 20;

Посольство Федеративной Республики Германия — 220034, Минск, ул. Захарова, 26, тел. (017) 284 72 03, 288 17 52. Консульский отдел — 220070, Минск, ул. Буденного, 10, тел. (017) 230 12 14;

Посольство Греческой Республики — 220030, Минск, ул. Энгельса, 13, гост. Октябрьская, комн. 515, тел. (017) 227 27 60, 227 40 36;

Посольство Государства Израиль — 220033, Минск, пр. Партизанский, 6а, тел. (017) 230 44 44, 230 42 98. Консульский отдел — тел. (017) 230 36 66;

Посольство Республики Индия — 220090, Минск, ул. Кольцова, 4, корп. 5, тел. (017) 262 93 99, 288 24 99;

Посольство Республики Ирак — 220068, Минск, Сморговский тракт, 68б, тел. (017) 288 25 99;

Посольство Исламской Республики Иран — 220049, Минск, ул. Суворова, 2, тел. (017) 237 66 99, 266 50 97;

Посольство Итальянской Республики — 220030, Минск, ул. К. Маркса, 37, тел. (017) 229 20 01, 229 20 04;

Посольство Республики Казахстан — 220029, Минск, ул. Куйбышева, 12, тел. (017) 288 10 26, 284 48 10

Посольство Китайской Народной Республики — 220071, Минск, ул. Берестянская, 22, тел. (017) 285 36 82, 285 36 83;

Посольство Республики Куба — 220030, Минск, ул. Краснозвездная, 13, тел. (017) 210 42 15, 220 03 83;

Посольство Кыргызской Республики — 220002, Минск, ул. Старовиленская, 57, тел. (017) 234 91 17, 234 91 03. Консульский отдел — тел. (017) 234 40 38;

Посольство Латвийской Республики — 220013, Минск, ул. Дорошевича, 6а, тел. (017) 284 74 75, 284 93 93. Консульский отдел — тел. (017) 284 74 75. Консульство Латвийской Республики в Витебске — 210015, Витебск, ул. Б. Хмельницкого, 27а, тел. (0212) 36 59 65;

Посольство Ливийской Арабской Джамахирии — 220040, Минск, ул. Неждановой, 41, тел. (017) 268 66 01;

Посольство Литовской Республики — 220088, Минск, ул. Захарова, 68, тел. (017) 285 24 49. Консульский отдел — тел. (017) 285 24 49. Генконсульство Литовской Республики в Гродно — 230015, Гродно, ул. Горького, 104, тел. (0152) 78 01 30;

Посольство Республики Молдова — 220030, Минск, ул. Белорусская, 2, тел. (017) 289 14 41, 289 15 89;

Посольство Республики Польша — 220034, Минск, ул. Румянцевая, 6, тел. (017) 288 21 14, 288 23 12. Консульский отдел — 220002,

Минск, ул. Кропоткина, 91а, тел. (017) 283 23 10. Генконсульство Республики Польша в Бресте — 224016, Брест, ул. Куйбышева, 34, гост. «Веста», тел. (0162) 22 20 71. Генконсульство Республики Польша в Гродно — 230023, Гродно, ул. Буденного, 48, тел. (0152) 96 74 69, 44 75 90;

Посольство Российской Федерации — 220002, Минск, ул. Старовиленская, 48, тел. (017) 250 36 6, 234 54 97. Консульский отдел — 220035, Минск, ул. Гвардейская, 5а, тел. (017) 222 49 85. Генконсульство Российской Федерации в Бресте — 224005, Брест, ул. Пушкинская, 10, тел. (0162) 23 78 42;

Посольство Румынии — 220035, Минск, ул. Москвина, 4, тел. (017) 223 80 97, 223 77 26;

Посольство Словацкой Республики — 220050, Минск, ул. Володарского, 6, тел. (017) 226 16 01, 234 77 61;

Посольство Республики Таджикистан — 220050, Минск, ул. Кирова, 17, тел. (017) 227 76 13, 222 37 98;

Посольство Туркменистана — 220050, Минск, ул. Кирова, 17, тел. (017) 222 33 67, 222 34 27;

Посольство Турецкой Республики — 220050, Минск, ул. Володарского, 6, 4-й этаж, тел. (017) 227 13 83, 227 06 57. Консульский отдел — тел. (017) 227 14 08;

Посольство Украины — 220002, Минск, ул. Старовиленская, 51, тел. (017) 283 19 90, 283 19 58. Консульский отдел — тел. (017) 283 19 58. Консульский пункт Украины в Бресте — 224005, Брест, ул. Пушкинская, 16/1, тел. (0162) 23 75 26;

Посольство Французской Республики — 220030, Минск, пл. Свободы, 11, тел. (017) 210 28 68;

Посольство Чешской Республики — 220030, Минск, пер. Музыкальный, 1/2, тел. (017) 226 52 43;

Посольство Сербии и Черногории — 220014, Минск, ул. Разинская, 66а, тел. (017) 226 34 92;

Посольство Японии — 220004, Минск, пр. Машерова, 23, корп. 1, 8-й этаж, тел. (017) 223 62 33, 223 60 37. Консульский отдел — тел. (017) 223 44 81;

Генконсульство Эстонии в Минске — 220013, Минск, ул. Дорошевича, 6а, тел. (017) 234 59 65.

## **6. Общественные организации**

Служба по консультированию беженцев Белорусского движения медработников — **проводит бесплатные консультации для беженцев по юридическим вопросам:**

— 220104, Минск, ул. Ольшевского, 74, тел. (017) 228 59 64;

— 210026, Витебск, ул. Пушкина, 6, комн. 210—211, тел. (0212) 36 48 31;

Белорусское общество Красного Креста — **оказывает медицинскую и гуманитарную помощь беженцам, проводит образовательные программы, выступает как посредник между беженцами и государственными учреждениями:** 220030, Минск, ул. К. Маркса, 35, тел. (017) 227 77 76;

Центр социальных инноваций — **оказывает помощь беженцам в трудоустройстве:** Минск, пр. Ф. Скорины, 76а, тел. (017) 284 05 44, 284 07 09;

Фонд независимой социальной помощи — **проводит социально-культурные мероприятия для беженцев в целях интеграции в белорусское общество:** Минск, ул. Кропоткина, 108—81.

Международное общественное объединение по изучению ООН и информационно-образовательным программам — 220072, Минск, ул. Академическая, 25, комн. 406, тел. (017) 284 00 13.

## **СОДЕРЖАНИЕ**

ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ .....	3
ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ ПРЕБЫВАНИЯ И ИММИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА .....	7
Административная ответственность .....	7
Ответственность за нарушение законодательства об иммиграции .....	22
Уголовная ответственность .....	23
МЕРЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ОСОБЕННОСТИ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ К ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА .....	27
Административное взыскание .....	27
Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях .....	30
ОСНОВАНИЯ, ВИДЫ, УСЛОВИЯ И ПРОЦЕДУРА ДЕПОРТАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА ИЗ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ. ОБЖАЛОВАНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ О ДЕПОРТАЦИИ .....	37
ПОРЯДОК ОБЖАЛОВАНИЯ ПО ПОСТАНОВЛЕНИЮ ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ .....	49
АДРЕСА И ТЕЛЕФОНЫ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРИНИМАЮЩИХ УЧАСТИЕ В РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ .....	58

*Производственно-практическое издание*

**Комаровская** Галина Григорьевна  
**Макарчик** Наталья Ивановна  
**Селиванов** Андрей Владимирович

**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ИНОСТРАННЫХ  
ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА  
ЗА НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ ПРЕБЫВАНИЯ  
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ.  
ВОПРОСЫ ДЕПОРТАЦИИ**

Практическое пособие

Главный редактор *Е.К.Кукушкин*  
Редактор *Е.Л.Мельникова*  
Технический редактор *В.В.Кузьмина*  
Корректор *Е.Б.Рафалюк*

Подписано в печать 22.12.2003. Формат 60x84<sup>1/16</sup>. Бумага офсетная. Гарнитура  
Петербург. Усл. печ. л. 3,72. Уч.-изд. л. 3,24. Тираж 1500 экз. Заказ 877.

ООО «Тесей». Лицензия ЛВ № 36 от 10.09.02. Лицензия на осуществление  
деятельности по распространению правовой информации № 20 от 27.05.99.  
220002, Минск, ул. В.Хоружей, 31а, комн.511, тел.284-88-63, e-mail: [tesey@belsonet.net](mailto:tesey@belsonet.net)

Отпечатано с готовых диапозитивов заказчика в типографии УП «Асобны Дах».  
Лицензия ЛП № 19 от 27.12.2001 г. 220070, Минск, пр. Партизанский, 14—109.