

*Каждый человек имеет право искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем.*

Всеобщая декларация прав человека  
(статья 14)

# **ПАМЯТКА**

## **сотруднику органов внутренних дел Республики Беларусь по работе с лицами, ищущими убежища**

Брошюра по идентификации лиц,  
ищущих убежища

Минск  
2011

А в т о р ы - с о с т а в и т е л и:  
С. А. Матус, С. М. Касинский

Подписано в печать 05.09.2011. Тираж 1400 экз. Заказ 93 .  
Отпечатано в ООО «НиктаграфиксПлюс».  
ЛП № 02330/0494134 от 03.04.2009.  
Ул. Краснозвездная, 5/1Н-5, 220030, Минск.

# ТЕРМИНОЛОГИЯ

## Что такое убежище?

**Убежище** — защита, предоставленная государством на своей территории иностранным гражданам и лицам без гражданства, спасающимся от преследований или серьезной опасности. Убежище состоит из ряда элементов, среди которых:

- принцип отказа от высылки,
- разрешение оставаться на территории страны убежища на законном основании,
- гуманные стандарты обращения.

## Чем отличаются лица, **ищущие убежища**, от других **мигрантов**?

**Лицо, ищущее убежища**, — иностранный гражданин или лицо без гражданства, выезд которого из государства гражданской принадлежности либо прежнего обычного места жительства в другое государство обусловлен преследованиями или серьезной опасностью преследований.

В отличие от лиц, ищущих убежища, перемещение иных категорий мигрантов не связано с преследованиями. Ниже приведены некоторые категории иностранцев, не относящихся к вынужденным мигрантам.

**Транзитный мигрант** — лицо, которое въезжает в страну с намерением переехать в страну назначения, как только оно сможет сделать это законным или незаконным образом.

**Экономический мигрант** — лицо, покидающее свое обычное место жительства для поселения за пределами страны происхождения в целях улучшения уровня жизни.

**Трудящийся-мигрант** — лицо, законно находящееся и на законном основании осуществляющее трудовую деятельность на территории страны, гражданином которой оно не является и в которой постоянно не проживает.

**Экологический мигрант** — лицо, которое вынуждено покинуть место своего постоянного проживания и которое перемещается в пределах своей страны или пересекает ее границу вследствие резкого ухудшения состояния окружающей среды или экологических катастроф.

## Какие формы защиты может получить в Республике Беларусь лицо, ищущее убежища?

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» (далее — Закон):

**статус беженца** предоставляется иностранному гражданину, находящемуся на территории Республики Беларусь в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований в государстве гражданской принадлежности по признаку расы,

вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, который не может или не желает в силу таких опасений пользоваться защитой этого государства, или лицу без гражданства, находящемуся на территории Республики Беларусь вследствие указанных опасений, которое не может или не желает вернуться в государство прежнего обычного места жительства в силу таких опасений (*часть первая статьи 18 Закона*);

**дополнительная защита** предоставляется иностранному гражданину, находящемуся на территории Республики Беларусь,



у которого отсутствуют основания для предоставления ему статуса беженца, но существуют вполне обоснованные опасения столкнуться при возвращении в государство гражданской принадлежности с угрозой смертной казни, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания либо с угрозой жизни, возникшей по причине насилия в условиях вооруженного конфликта международного или немеждународного характера, и который не может или не желает вследствие таких опасений пользоваться защитой этого государства, или лицу без гражданства, находящемуся на территории Республики Беларусь, у

которого отсутствуют основания для предоставления ему статуса беженца, но существуют указанные опасения и которое не может или не желает вернуться в государство прежнего обычного места жительства в силу таких опасений (*часть первая статьи 21 Закона*).

## РАБОТА С ЛИЦАМИ, ИЩУЩИМИ УБЕЖИЩА

### Освобождение от ответственности за незаконный въезд

*Иностранец, вынужденный незаконно пересечь Государственную границу Республики Беларусь и без промедления обратившийся с ходатайством о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь (далее — ходатайство о защите), освобождается от уголовной и административной ответственности за незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь и незаконное пребывание на территории Республики Беларусь.*

## Гарантии невысылки

Иностранец, ходатайствующий о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь (далее — иностранец, ходатайствующий о защите), **не может быть возвращен или выслан** против его воли на территорию государства, где его жизни или свободе угрожает опасность вследствие его расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений либо где ему угрожают пытки.

## Конфиденциальность информации

В соответствии с законодательством Республики Беларусь информация об иностранцах, ходатайствующих о защите, является конфиденциальной и ***не может быть предоставлена*** без их письменного согласия государственным органам, иным организациям и гражданам государства их гражданской принадлежности либо прежнего обычного места жительства, средствам массовой информации.

## Полномочия органов внутренних дел по приему ходатайств о защите

Ходатайство о защите иностранца, находящегося законно либо незаконно в Республике Беларусь и **прибывшего самостоятельно** в управление по гражданству и миграции ГУВД Мингорисполкома или УВД облисполкома, принимается данным управлением по гражданству и миграции.

Иностранец, **задержанный** органом внутренних дел Республики Беларусь (далее — орган внутренних дел) за незаконное пребывание на территории Республики Беларусь и изъявивший желание ходатайствовать о защите, обращается с ходатайством о

защите в орган внутренних дел, задержавший его. Орган внутренних дел незамедлительно в письменной форме информирует о данном иностранце подразделение по гражданству и миграции органа внутренних дел, на территории которого задержан иностранец. Ходатайство о защите иностранца принимается указанным подразделением по гражданству и миграции территориального органа внутренних дел.

При обращении в орган внутренних дел иностранца, изъявившего желание ходатайствовать о защите и ***имеющего законные основания для пребывания*** на территории Республики Беларусь, сотрудник данного органа

внутренних дел разъясняет иностранцу его право на обращение с ходатайством о защите в соответствующее управление по гражданству и миграции ГУВД Мингорисполкома или УВД облисполкома по месту его пребывания в Республике Беларусь.

В случае задержания иностранца, ***не достигшего возраста 18 лет***, не состоящего в браке и прибывшего в Республику Беларусь без сопровождения законных представителей, изъявившего желание ходатайствовать о защите, орган внутренних дел незамедлительно в письменной форме уведомляет соответствующее управление по гражданству и миграции о данном иностранце, а также передает



задержанного иностранца в указанное управление.

Если у иностранца, изъявившего желание ходатайствовать о защите, отсутствуют действительный паспорт или иной документ, его заменяющий, предназначенный для выезда за границу и выданный соответствующими органами государства гражданской принадлежности либо прежнего обычного места жительства иностранца или международной организацией (далее — документ для выезда за границу) и иные документы, позволяющие установить или подтвердить его личность, ходатайство о защите заполняется со слов данного иностранца.

## **Право иностранца на обращение в УВКБ ООН**

Иностранцу, ходатайствующему о защите и изъявившему желание встретиться с сотрудником Представительства Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) в Республике Беларусь, предоставляется такая возможность, если иное не установлено законодательством Республики Беларусь.

The UN  
Refugee Agency

## Содержание задержанных иностранцев, ходатайствующих о защите

Иностранец, задержанный органом внутренних дел за незаконное пребывание на территории Республики Беларусь и ходатайствующий о защите, содержится в центре изоляции правонарушителей, а в случае его отсутствия — в изоляторе временного содержания органов внутренних дел *отдельно* от других задержанных иностранцев.

В отношении иностранца, задержанного за незаконное пребывание на территории Республики Беларусь и ходатайствующего о защите, органом внутренних дел,

осуществившим задержание, принимается решение **об освобождении или привлечении** к ответственности за незаконное пребывание на территории Республики Беларусь в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

В случае рассмотрения ходатайства о защите иностранца, задержанного за незаконное пребывание на территории Республики Беларусь, **в ускоренном порядке** указанный иностранец может содержаться в центре изоляции правонарушителей, а в случае его отсутствия — в изоляторе временного содержания органов внутренних дел на весь период рассмотрения его ходатайства о

защите. В случае использования данным иностранцем права на обжалование он может содержаться в центре изоляции правонарушителей либо в изоляторе временного содержания органов внутренних дел на весь период обжалования до вступления в законную силу решения суда по его жалобе.

При отсутствии у иностранца, ходатайствующего о защите, документа для выезда за границу либо при предъявлении им подложного или поддельного документа для выезда за границу указанный иностранец **может быть помещен** в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, подразде-

лением по гражданству и миграции, которым принято его ходатайство о защите, в центр изоляции правонарушителей, а в случае его отсутствия — в изолятор временного содержания органов внутренних дел на срок проведения идентификации личности.

## **Функции подразделения по гражданству и миграции территориального органа внутренних дел, принявшего ходатайство о защите**

**1** незамедлительно в письменной форме уведомляет соответствующее управление по гражданству и миграции о принятом ходатайстве о защите и месте содержания иностранца, ходатайствующего о защите;

**2** проводит разбирательство, в ходе которого выясняет причины и обстоятельства незаконного пребывания на территории Республики Беларусь иностранца, ходатайствующего о защите, и

готовит материалы для принятия решения об освобождении или привлечении указанного иностранца к ответственности за незаконное пребывание на территории Республики Беларусь в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь;

**3** разъясняет иностранцу, ходатайствующему о защите, его права и обязанности, порядок рассмотрения ходатайства о защите;

**4** заполняет анкету иностранца, ходатайствующего о защите;



**5** снимает копии с имеющихся у иностранца документов и материалов, которые имеют значение при рассмотрении ходатайства о защите.

К ним относятся:

- действительный паспорт или иной документ, его заменяющий, предназначенный для выезда за границу и выданный соответствующими органами государства гражданской принадлежности либо прежнего обычного места жительства иностранца или международной организацией;
- иные документы, позволяющие установить или подтвердить его личность;

- ВИЗЫ;
- проездные документы, подтверждающие маршрут передвижения из государства гражданской принадлежности либо прежнего обычного места жительства в Республику Беларусь;
- документы, подтверждающие сроки пребывания в государствах транзита;
- разрешения на проживание в других государствах;

**6** передает в течение трех суток материалы по ходатайству в управление по гражданству и миграции;

**7** обеспечивает условия для проведения сотрудником управления по гражданству и миграции собеседования с иностранцем, ходатайствующим о защите;

**8** передает в установленном законодательством Республики Беларусь порядке иностранца, ходатайствующего о защите, управлению по гражданству и миграции, если иное не определено законодательством Республики Беларусь.

## МОНИТОРИНГ СИТУАЦИИ С ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ДОСТУПА К ПРОЦЕДУРЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УБЕЖИЩА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Мониторинг ситуации с обеспечением доступа к процедуре предоставления убежища в Республике Беларусь осуществляется в соответствии с международными договорами и национальным законодательством Республики Беларусь в интересах соблюдения прав лиц, ищущих убежища на территории Республики Беларусь.

Целью мониторинга являются изучение положения иностранных граждан и лиц без гражданства, задержанных подразделениями органов внутренних дел, а также обеспечение условий для инфор-

мирования задержанных лиц о процедуре предоставления убежища и их правовом положении на территории Республики Беларусь, для оказания нуждающимся из числа задержанных экстренной помощи (продукты, одежда, медикаменты), проведения медицинского консультирования.

Мониторинг проводится с участием представителей Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Государственного пограничного комитета Республики Беларусь, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Международной организации по миграции, общественных объединений «Белорусское общество Красного Креста» и «Белорусское движение медицинских работников».

## АДРЕСА И ТЕЛЕФОНЫ ОРГАНИЗАЦИЙ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ РЕШЕНИЕМ ПРОБЛЕМ БЕЖЕНЦЕВ

### 1. Департамент по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь

г. Минск, ул. Городской вал, 2,  
тел. (017) 218 52 68; 218 76 02

#### *Управления по гражданству и миграции*

• ГУВД Минского горисполкома  
г. Минск, пр. Независимости, 48Б,  
тел. (017) 331 41 05; 331 81 68

• УВД Минского облисполкома  
г. Минск, ул. Кальварийская, 29,  
тел. (017) 204 72 73; 229 05 64

• УВД Брестского облисполкома  
г. Брест, ул. Островского, 12,  
тел. (0162) 27 55 72; 27 52 16

• УВД Витебского облисполкома  
г. Витебск, пр. Фрунзе, 41А,  
тел. (0212) 24 39 54; 24 04 77

• УВД Гомельского облисполкома  
г. Гомель, пр. Ленина, 45А,  
тел. (0232) 71 08 89; 71 09 47

• УВД Гродненского облисполкома  
г. Гродно, ул. Карбышева, 3,  
тел. (0152) 79 73 01; 79 73 13

• УВД Могилевского облисполкома  
г. Могилев, ул. К. Маркса, 25,  
тел. (0222) 29 51 68; 29 57 70

## **2. Международные организации**

- *Представительство Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Республике Беларусь*

г. Минск, ул. Красноармейская, 22А, оф. 79—80  
(7-й этаж), тел. (017) 328 69 61

- *Представительство Международной организации по миграции в Республике Беларусь*

г. Минск, Горный пер., 3,  
тел. (017) 288 25 42; 288 27 44

## **3. Другие организации, занимающиеся решением вопросов беженцев**

- *Служба по консультированию беженцев Белорусского движения медицинских работников (проводит бесплатные консультации для беженцев)*

*горячая линия для всех регионов*

тел. (044) 753 35 72; (033) 635 21 66

г. Минск, ул. Ольшевского, 74,

тел. (017) 228 59 64, 253 35 72

г. Брест, ул. Кирова, 105,

тел. (029) 723 40 37

г. Витебск, ул. Пушкина, 6, комн. 210,

тел. (0212) 36 48 31

г. Гомель, ул. Юбилейная, 8, комн. 2,

тел. (0232) 58 68 86

г. Гродно, тел. (029) 866 87 81

- *Белорусское общество Красного Креста* (оказывает медицинскую и гуманитарную помощь беженцам, проводит образовательные программы, выступает посредником между беженцами и государственными учреждениями)  
г. Минск, ул. К. Маркса, 35,  
тел. (017) 227 14 17

*Региональные организации БОКК*

- г. Брест, ул. К. Маркса, 3, тел. (0162) 23 90 48
- г. Витебск, ул. Правды, 18, тел. (0212) 36 91 50
- г. Гомель, ул. Пролетарская, 9, тел. (0232) 74 43 47
- г. Гродно, ул. Ожешко, 1, тел. (0152) 74 32 26
- г. Могилев, ул. Первомайская, 52,  
тел. (0222) 32 70 35

- *Международное общественное объединение «Развитие»* (обеспечивает информационную поддержку программ, направленных на оказание помощи беженцам)  
г. Минск, ул. Академическая, 25, комн. 406,  
тел. (017) 284 00 13