

СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В ОСВЕЩЕНИИ ПРОБЛЕМЫ БЕЖЕНЦЕВ

Практическое пособие

Минск
«Асобны»
2006

УДК 341.231.14-054.73:[050+070](476)
ББК 67.412.1+76.0(4Бел)
С75

Авторы:

Татьяна Михайловна **Селиванова**, советник по программной деятельности
Представительства Управления Верховного комиссара ООН
по делам беженцев в Республике Беларусь;

Нина Тихоновна **Фрольцова**, доктор филологических наук,
профессор кафедры теории и методики журналистики
Белорусского государственного университета;

Лариса Александровна **Васильева**, кандидат юридических наук,
доцент кафедры административной деятельности и управления органами
внутренних дел Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь;

Анна Сергеевна **Платонова**, исполнительный директор
Общественного объединения «Белорусский союз дизайнеров»;

Вадим Ричардович **Саматыя**, координатор проекта
Международного общественного объединения по научно-исследовательским
и информационно-образовательным программам «Развитие»

С75 **Средства массовой информации в освещении проблемы беженцев : практ.**
пособие / Т. М. Селиванова [и др.]. — Мн. : Асобны, 2006. — 32 с.
ISBN 985-6817-06-4.

В практическом пособии рассмотрены вопросы формирования института убежища, творческие задачи работников средств массовой информации, практические рекомендации для этой профессиональной группы.

Пособие может быть полезно журналистам, а также всем, кто занимается решением проблем беженцев.

УДК 341.231.14-054.73:[050+070](476)
ББК 67.412.1+76.0(4Бел)



Настоящая публикация подготовлена
Международным общественным объединением
по научно-исследовательским и информационно-
образовательным программам «Развитие»



в рамках проекта международной технической помощи
ЕС ТАСИС — УВКБ ООН «Укрепление националь-
ной системы убежища в Республике Беларусь»



Настоящий проект финансируется Европейским союзом.
Мнения, выраженные в настоящей публикации,
могут не совпадать с мнением Европейской комиссии

**Международное общественное объединение по научно-исследовательским
и информационно-образовательным программам «Развитие»**
Беларусь, 220072, Минск, ул. Академическая, 25, комн. 406
Тел./факс: (017) 284 00 13, e-mail: evolutio@mail333.com
<http://www.evolutio.info>, <http://www.cenunst.bsu.by>

ISBN 985-6817-06-4

© УВКБ ООН, 2006
© Оформление. ЧУП «Асобны», 2006

Нам не дано предугадать,
Как наше слово отзовется, —
И нам сочувствие дается,
Как нам дается благодать...
Ф. И. Тютчев

ВВЕДЕНИЕ

В начале 1990-х гг. Беларусь столкнулась с массовыми неконтролируемыми перемещениями населения. Именно с этого времени в средствах массовой информации стали появляться термины «вынужденный мигрант», «переселенец», «убежище», «беженец».

Собственно, и с самим явлением в его современном геополитическом контексте белорусские журналисты фактически столкнулись впервые. Трудности, которые испытывают на этом пути мастера пера, микрофона и экрана, вполне понятны. Белорусская школа профессиональной журналистики в основных чертах сложилась в советское время. Не исключая возможности обращения к сложным феноменам международной жизни, тогда все-таки не предусматривалось, что представителям республиканских средств массовой информации необходима специализация именно в этой области. Несмотря на то, что Белорусская ССР со дня образования ООН в 1945 г. вошла в число государств-учредителей, вопрос о подготовке своих обозревателей, комментаторов, корреспондентов, обобщенных такой квалификационной категорией, как «журналист-международник», ранее никогда не стоял. Неудивительно, что последствия этого дают о себе знать и сегодня.

Поэтому перед современным поколением белорусских журналистов, теле- и радиоведущих, фотокорреспондентов открываются принципиально новые перспективы, способные раздвинуть горизонты творчества и повысить свое влияние на общественное мнение как внутри, так и за пределами страны. Разумеется, в целом это будет способствовать укреплению позиций государства в сфере внешней политики и международных отношений.

Отметим, что только в 2005 г. проблеме беженцев было посвящено более полусотни различных материалов. Новое тематическое направление освоено достаточно уверенно и стало источником творческих находок. Задача, естественно, состоит в том, каким образом средства массовой информации могут сориентироваться в обширном пространстве явлений, событий и фактов, имеющих общемировое значение и воспринимаемых на основе высоких гуманитарных принципов.

Определяющую роль в этом творческом поиске призвано сыграть последовательное обращение работников средств массовой информации к осмыслению взаимосвязанных событий и фактов, связанных с судьбой тысяч и тысяч людей, вынужденных не по своей вине скитаться по свету. Пока существуют войны, преследования, дискриминация и нетерпимость, стихийные бедствия и крайняя нищета, существуют и беженцы. Но они — не безликая масса людей. У них есть род, память, культура, и, как у каждого из нас, — будущее. Защитить права этих людей призвана мировая общественность. Благодаря этой поддержке мир обогатился целой плеядой выдающихся деятелей науки, искусства, политики. Среди них — Альберт Эйнштейн и Зигмунд Фрейд, Марлен Дитрих и Бертольд Брехт, Рихард Вагнер и Виктор Гюго, Владимир Набоков и Мстислав Ростропович, Сунь Ят-Сен и Генри Киссенджер. Эти известные имена еще раз подчеркивают, что судьба людей, в одночасье оказавшихся без родины и элементарных условий для жизни, является залогом общего будущего человечества.

Создать условия для позитивного общественного восприятия всего драматизма судеб скитальцев — одна из важнейших задач средств массовой информации. Кроме того, глубокие по подходу и творчески содержательные материалы по этой многогранной проблеме позволят по-новому ввести ее в масштабы международного обсуждения, а также организовать эффективный информационный обмен между заинтересованными в ее разрешении сторонами.

Исходя из этого, цель настоящего издания состоит в том, чтобы привлечь белорусские средства массовой информации к этой актуальнейшей тематике, очертить ее историко-политические истоки; охарактеризовать в общих чертах формирование международного и регионального механизма обеспечения защиты лицам, ищущим убежища в других странах; наконец, пополнить знания представителей обозначенной профессии о неисчерпанных творческих ресурсах этой сферы.

ФОРМИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА УБЕЖИЩА: МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ

В настоящее время содержание понятия «беженец» определяется в соответствии с принципами общего международного права. При обыденном понимании термин более широк и менее ограничен. Он обозначает любого, кто стремится спастись от обстоятельств естественного или личного характера, которые он считал нетерпимыми. Причин для бегства может быть множество: угнетение, угроза жизни или свободе, преследование, лишения, нищета, война или гражданский конфликт, стихийные бедствия, землетрясения, наводнения, засуха, голод...

Еще с древнейших времен история хранит множество трагических эпизодов, связанных с лишениями беженцев. Одно из первых упоминаний относится к 695 г. до н. э. Тогда 50 тыс. человек бежали из Иудеи в Египет, спасаясь от наступления ассирийской армии царя Сеннахериба. В начале новой эры почти 300 тыс. готов из-за нашествия кочевников-гуннов были вынуждены искать пристанища на землях Рима. Затем пришел черед Римской империи. В 410 г. крушение этого государства под ударами варваров сопровождалось беспрецедентным перемещением больших масс людей, получившим историческое наименование «великого переселения народов». В период средневековья в результате опустошительных вторжений викингов в Британию в VIII–IX вв. около 40 тыс. островитян бежали во Францию. Первый крестовый поход, датированный 1096–1099 гг., вызвал массовый исход мусульман из «святых мест», и более полумиллиона арабов и турок оказались на чужбине. Еще более масштабное бегство началось в первой половине XIII в., когда монгольские орды, сея смерть и разрушения, прошли от Тихого океана до Средиземноморья, бросив на произвол судьбы сотни и сотни тысяч китайцев, арабов, русичей, персов, поляков, венгров. В 1492 г. после вердикта Испанской королевской четы более 200 тыс. человек, не принявших христианство, покинули эти земли.

В XX в. потоки беженцев начали увеличиваться. Первая и Вторая мировые войны, процессы деколонизации, распад Советского Союза и другие глобальные, региональные и местные катаклизмы стали причинами появления беженцев.

Идея о том, что защита беженцев и решение их проблем подпадают под ответственность не только конкретных правительств или частных благотворительных организаций, но и международного сообщества в целом, берет начало со времен деятельности Лиги Наций. Эта межправительственная организация была основана в 1919 г., когда мир переживал последствия Первой мировой войны, революции в России и крушение Оттоманской империи, что привело к массовому перемещению людей в Европе и Малой Азии.

В период с 1920 по 1922 г. Лига Наций организовала репатриацию полумиллиона военнопленных из 26 стран, преимущественно из Юго-Восточной Европы и Советской России. Официально международные усилия по оказанию помощи беженцам были впервые предприняты в августе 1921 г., когда Международный комитет Красного Креста обратился к Лиге Наций с призывом помочь более чем миллиону российских беженцев, которым пришлось оставить свои дома в ходе гражданской войны в России и многие из которых просто голодали. Откликаясь на этот призыв, Лига Наций назначила знаменитого исследователя-полярника Фритьофа Нансена Верховным комиссаром Лиги по проблемам российских беженцев в Европе. Позже он стал заниматься греческими, болгарскими и армянскими беженцами, а также некоторыми другими национальными группами.

Нансен взялся за исключительно трудное дело — определение правового статуса российских беженцев и организацию для них либо трудоустройства в принимающих странах, либо возвращения на родину. В деле трудоустройства беженцев он тесно сотрудничал с Международной организацией труда, и в результате этого удалось помочь найти работу примерно 60 тыс. беженцев.

Особое внимание Нансен уделял правовой защите беженцев. Он организовал международную конференцию, на которой было решено выдавать беженцам проездные и удостоверяющие личность документы, которые позже стали называть «нансеновскими паспортами». После неудачного исхода переговоров с Советским Союзом о репатриации российских беженцев Нансен возглавил усилия по принятию дополнительных мер, направленных на обеспечение надежного правового статуса для беженцев в принимающих странах. Заключенные тогда первые юридические соглашения впоследствии легли в основу Конвенций о статусе беженцев, заключенных соответственно в 1933 и 1951 гг.

В 1922 г. Нансену пришлось разрешать и другую кризисную ситуацию, связанную с судьбой почти 2 млн беженцев — жертв войны между Грецией и Турцией. Он незамедлительно направился в этот регион, чтобы координировать там международные усилия по оказанию помощи. Находясь в Греции, Нансен подчеркивал, что в политических спорах Верховный комиссар должен всегда сохранять нейтральную позицию. И хотя Нансен считал виновной в возникновении этого кризиса Турцию, он организовал помощь как греческим, так и турецким беженцам и встречался с официальными представителями обеих сторон. Впослед-

ствии Лига Наций поручила ему заняться организацией расселения бегжавших из Турции этнических греков в западной части Фракии. В последние годы жизни он приложил немало усилий, чтобы получить заем на организацию переселения армянских беженцев в Советский Союз. Однако сильные антикоммунистические настроения потенциальных доноров помешали ему достичь этой цели.

В 1922 г. Нансену была присуждена Нобелевская премия мира. После его кончины в 1930 г. его начинания продолжило Международное бюро Нансена.

В 1930-е гг. международное сообщество столкнулось с проблемой, возникшей в связи с массовым бегством людей из нацистской Германии. Невзирая на то, что Лига Наций в непосредственном финансировании помощи беженцам не участвовала, она все же назначила американского профессора и журналиста Джеймса Макдональда независимым Верховным комиссаром по делам беженцев из Германии. Чтобы организовать расселение еврейских беженцев, Макдональд в 1933—1935 гг. вел борьбу против ограничений на иммиграцию, существовавших во многих странах мира. Особенно полезной оказалась его деятельность по координации работы различных добровольных учреждений, в результате которой были получены значительные средства на помощь беженцам. За два года в бытность Верховным комиссаром он помог расселить в Палестине и других местах 80 тыс. беженцев.

В сентябре 1935 г. перед Макдональдом встала самая тяжелая проблема, связанная с принятием нацистами так называемых Нюрнбергских законов. По ним евреи в Германии лишались гражданства и права голоса. Кроме этого, нацисты поощрительно относились к тому, чтобы немцы увольняли работающих у них евреев и бойкотировали принадлежащие евреям предприятия. Поскольку гонения усиливались, из страны хлынул поток беженцев. Разочарованный тем, что Лига Наций отказывалась принимать решительные меры в отношении нацистской Германии, Макдональд в декабре 1935 г. подал в отставку.

За время своего существования Лига Наций предприняла целый ряд существенных шагов по расширению работы в области укрепления прав беженцев. Эта категория рассматривалась как особая группа людей, возвращение которых на родину внушало опасение за их жизнь. Начиная с урегулирования вопроса о выдаче удостоверений личности и проездных документов, процесс формирования международной ответственности за положение беженцев и приравненных к ним лиц становился все более целенаправленным, охватывая реальный круг вопросов, имеющих первостепенное значение для решения конкретных задач повседневной жизни: определение личного статуса, доступ к получению работы по найму, защита против высылки.

Начало Второй мировой войны в 1939 г. оттеснило проблемы международной миграционной политики на второй план. Никаких принципиальных изменений в ее характере за время войны не случилось. Однако во время Второй мировой войны и в первые послевоенные годы про-

изошло крупнейшее в современной истории перемещение населения. По приблизительным оценкам, в мае 1945 г. в Европе было более 40 млн лиц (не считая немцев), которые бежали от наступления советских войск на востоке и угнанных в Германию на принудительные работы.

Союзные державы были прежде всего озабочены проблемой перемещения людей в опустошенной войной Европе. Неслучайно одним из первых вопросов в повестке дня ООН стала судьба беженцев, перемещенных лиц, апатридов и репатриантов, в результате войны покинувших места своего жительства и нуждавшихся в помощи. Эта проблема была расценена в качестве неотложной, для чего требовалось доработать основные международно-правовые документы, имеющиеся на тот момент, провести необходимые согласования со стороны стран-участниц и привести в соответствие с этим их внутреннее законодательство. В этой связи Генеральная Ассамблея ООН на первой сессии, состоявшейся в 1946 г., приняла резолюцию, которая заложила основные принципы гуманитарно-международной деятельности в интересах беженцев и приравненных к ним групп населения.

Отметим, что еще в ноябре 1943 г., т. е. до окончания Второй мировой войны и официального учреждения в июне 1945 г. самой Организации Объединенных Наций, союзные державы, в том числе и СССР, создали Администрацию ООН помощи и восстановления (ЮНРРА). ЮНРРА создавалась первоначально не как специализированная организация для решения проблем именно беженцев. Она помогала всем, кто оказался перемещенным в результате войны, а не только беженцам, покинувшим свои страны.

В 1944–1945 гг. ЮНРРА оказала чрезвычайную помощь тысячам беженцев и перемещенных лиц. По окончании войны, с мая по сентябрь 1945 г., ЮНРРА оказала содействие в репатриации примерно 7 млн человек. В этот период ЮНРРА предоставила временную чрезвычайную помощь миллионам перемещенных лиц, попавших в руки союзников, действуя таким образом в соответствии со стандартами межвоенного периода. Главной функцией ЮНРРА было поощрение репатриации и контроль над ней.

В 1949 г. Генеральная Ассамблея ООН определила основные принципы действий относительно беженцев: проблема беженцев является международной по своему размаху и характеру; любой беженец или перемещенное лицо, добровольно выразившие весомые причины своего нежелания вернуться на родину, не должны принуждаться к этому; будущее таких беженцев и перемещенных лиц должно стать объектом деятельности международного органа, который необходимо было создать; основной задачей являлось содействие всеми возможными мерами возвращению беженцев в их страны.

В декабре 1949 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла решение учредить Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) первоначально на трехлетний срок, начиная с 1 января 1951 г. Устав УВКБ ООН, принятый Генеральной Ассамблеей 14 декабря 1950 г.,

отражал консенсус, достигнутый не только между США и другими западными государствами и странами восточного блока, но и между различными подходами: США, с одной стороны, и западноевропейских стран — с другой в отношении ближайших приоритетов. (Необходимо отметить, что СССР, УССР и БССР голосовали против создания УВКБ ООН и отказались участвовать в его работе.)

Статья 2 Устава УВКБ ООН гласит, что деятельность Верховного комиссара ООН по делам беженцев «совершенно аполитична по своему характеру, она носит гуманный и социальный характер и касается, как общее правило, лишь отдельных групп и категорий беженцев». Акцент на аполитичном характере деятельности Верховного комиссара сыграл главную роль в том, что организация смогла работать как в условиях напряженности периода «холодной войны», так и во время последующих вооруженных конфликтов.

Тогда же были определены две главные функции УВКБ ООН: во-первых, обеспечить беженцам международную защиту и, во-вторых, прилагать усилия для нахождения долговременных решений проблем беженцев путем оказания государствам содействия в их добровольной репатриации или ассимиляции в новых обществах.

28 июля 1951 г. была подписана Конвенция о статусе беженцев. Появлению Конвенции 1951 г. предшествовал длительный процесс формирования права беженцев. Так, в период с 1921 по 1939 гг. в рамках деятельности Лиги Наций были приняты ряд соглашений и конвенций, которые послужили основой для действующей Конвенции 1951 г. В частности, необходимо выделить Соглашение 1926 г., впервые сформулировавшее определение понятия «беженец»; Конвенцию 1933 г. о международном статусе беженцев, которая во многом стала моделью будущих международных документов, включая Конвенцию 1951 г.; Конвенцию 1938 г. о статусе беженцев из Германии, в которой были изложены основные правила обращения с беженцами, а также основные права беженцев в стране убежища.

Устав УВКБ ООН, принятый в 1950 г., и Конвенция о статусе беженцев, подписанная в следующем году, определили беженца как лицо:

- которое находится вне страны своего гражданства или обычного места жительства;
- в отношении которого отсутствует защита со стороны этого государства;
- имеющее вполне обоснованные опасения преследования;
- которое преследуется по признаку расы, вероисповедания, гражданства, политических убеждений, принадлежности к определенной социальной группе.

В Республике Беларусь формирование национально-структурной модели института убежища началось в 1992 г., когда была создана Государственная миграционная служба при Государственном комитете по труду и социальной защите населения Республики Беларусь, с 1997 г. — Комитет по миграции при Министерстве труда, затем Департамент по мигра-

ции. С 2004 г. компетенция по обеспечению защиты лиц, нуждающихся в защите, передана Департаменту по гражданству и миграции Министерства внутренних дел, в структуре которого функционирует управление внешней трудовой миграции, беженцев и убежища.

В 1994 г. Президент Республики Беларусь подписал Указ № 229 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов предоставления убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства в Республике Беларусь», а в 1995 г. был принят Закон Республики Беларусь «О беженцах».

В настоящее время в целом система защиты беженцев в Республике Беларусь создана (в первую очередь это относится к ее правовому обеспечению). Белорусская модель, по мнению экспертов УВКБ ООН, ученых, специалистов, является одной из лучших среди стран — членов Содружества Независимых Государств.

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев оказало большую помощь Республике Беларусь в формировании национальной системы защиты беженцев: предоставление материальной, финансовой, методической, консультативной помощи государственным органам, общественным объединениям. УВКБ ООН совместно с такими партнерами, как Белорусское общество Красного Креста, Белорусское движение медицинских работников, Центр социальных инноваций, Международное общественное объединение «Независимая социальная помощь», Международное общественное объединение по научно-исследовательским и информационно-образовательным программам «Развитие», Гродненское общественное объединение грузин и другими представителями общественного сектора страны, оказывали социально-культурную, социально-гуманитарную, медицинскую, правовую и другие виды помощи, формировали положительное отношение к беженцам у жителей республики.

УВКБ ООН принадлежит значительная роль в установлении контактов Республики Беларусь с зарубежными государствами и международными структурами в вопросах решения проблем беженцев и миграции.

ТВОРЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ РАБОТНИКОВ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Положительное решение проблем миграционной политики может стать наглядным примером взаимозависимости мирового сообщества и институтов социальной консолидации, включая СМИ. В отличие от прошлого, сейчас журналистика обладает целым рядом действенных технологических ресурсов: системой скоростной передачи данных, возможностью обмена информацией в мировом масштабе, межнациональными телеканалами, интегрированными в глобальную сеть. Ввиду этого распространение продукции масс-медиа не ограничивается территорией отдельной страны, выявляя очевидную взаимосвязь между положением беженцев в конкретном регионе и пониманием местными журналистами таких непростых вопросов, как перспективы их интеграции в общество, мотивы поведения, культурная идентичность. Укрепление убежденности в том, что СМИ могут реально влиять на выработку согласованных действий по указанной проблеме, представляется одной из насущных задач объединения региональных масс-медиа и их сотрудничества на международном уровне. Иначе говоря, в современном, все более глобальном мире журналистам предстоит критически усвоить некоторые уроки, извлеченные из опыта международных организаций.

Необходимо помнить, что общественная информация влияет на судьбы конкретных людей. Многие из них пережили драматические, а нередко и трагические страницы жизни. Многие из них опасаются за свою жизнь и жизнь своих близких, боятся мести близким людям на оставленной родине, боятся стереотипов и непонимания. Поэтому не каждый беженец позволит себе разговаривать с журналистами, многие не хотят раскрывать свое имя и фамилию — такое решение может иметь для них тяжелые последствия.

Серьезным моментом в материалах средств массовой информации о беженцах является правильное использование понятий, касающихся обозначенной тематики. Журналисты, пишущие о миграционных вопросах и проблеме беженцев, обязаны разбираться в терминологии, используемой в данной области. Так, например, очень часто работниками СМИ

путаются понятия «беженец», «незаконный мигрант», «экономический мигрант» и др. Поэтому завершающей частью данного пособия является глоссарий, изучив который, журналисты смогут понять разницу в понятиях миграционной сферы.

В настоящее время в странах Европейского союза рассматривается возможность регулярного мониторинга подачи информации, стилистики и корректности употребления терминологии при освещении в средствах массовой информации проблемы беженцев. Не исключена и целесообразность найма на работу в СМИ журналистов из числа беженцев. Их пережитый личный опыт, знание ситуации как в странах, которые люди вынуждены покинуть, так и в тех, которые предоставляют убежище, — все это способно не только дополнить профессиональную деятельность масс-медиа, но и положительно повлиять на формирование общественного мнения.

Анализ многих публикаций, в которых так или иначе поднимается тема беженцев, показывает, что авторы чаще всего ограничиваются заметками об отдельных фактах. Может показаться, что этот скупой информационный жанр способен заполнить собой все проблемное поле. В то же время необходимо обратиться к такому журналу, как «Беженцы», который регулярно издается отделом общественной информации УВКБ ООН, и обратить внимание на тот факт, насколько разнообразны могут быть творческие подходы к осмыслению этого сложного жизненного материала. На его страницах публикуются серьезные журналистские исследования, предложения по улучшению международного сотрудничества; проблемная корреспонденция, репортажи и художественно-публицистические очерки, посвященные судьбе человека-беженца. Все это оказывает плодотворное влияние на решение разнообразных вопросов, связанных с защитой прав беженцев.

Периодическое издание «Беженцы» можно рассматривать в качестве образца последовательной и вдумчивой журналистской методики по отбору, оценке и изложению тематики, направленной на формирование общественного мнения как специалистов, так и широкой читательской аудитории.

Пока этого нельзя сказать о белорусской периодике. Несмотря на возросшее число публикаций, обсуждение таких аспектов, как миграционная политика страны, социальная адаптация беженцев, отношение к ним местного населения, да и вообще весь комплекс вопросов по обустройству пребывания этой категории лиц на белорусской территории, в круг творческих приоритетов еще не вошел.

Еще одним важным критерием профессионального подхода к многосторонней тематике, связанной с миграционной политикой и решением проблем беженцев, является выбор того или иного поворота довольно сложной темы. Конечно, наиболее ценным в творческой лаборатории всегда считается умение увидеть деталь, чтобы с ее помощью выйти на обобщение, типизацию и проявить таким образом личностное понимание проблемы.

В этой связи достаточно вспомнить Джимми Нельсона. Преподаватели факультета журналистики Белорусского государственного университета еще не забыли этого темнокожего студента. До приезда на учебу в Советский Союз в 1989 г. Джимми жил в африканской стране Либерии. Это государство появилось почти 200 лет назад, когда в США отменили рабство. Тогда, во искупление вины перед рабами, вывезенными из Африки, власти США выкупили у местных племен заброшенные, но, как потом оказалось, плодородные земли и предложили освобожденным рабам вернуться на историческую родину. США долгое время оказывали им помощь, и либерийцы жили по американской конституции. Уровень их жизни был выше, чем в соседних странах, а экономика укрепились за счет производства натурального каучука и выращивания на экспорт кофе и какао-бобов. Из-за низких налогов под флагом Либерии до сих пор плавают суда и других стран, так как ее флот является одним из крупнотоннажных в мире.

Все предки Джимми были американо-либерийцами. Он был отличником в школе и колледже, где изучал химию. Но его заветной мечтой было желание стать журналистом. Когда появилась такая возможность, успешно пройдя предварительные тесты и конкурсы, в числе 24 молодых соотечественников приехал учиться в Минск. Вскоре на его родине разразилась гражданская война. Она то утихала, то разгоралась вновь, когда предпринимались попытки смены режима. В особенной степени преследовались жители, потомки переселенцев из США. Более полумиллиона их погибло насильственной смертью.

Обо всем этом Джимми узнавал из писем от мамы, она, конечно, просила, чтобы он не возвращался домой. Эти известия не давали молодому человеку покоя. Но, встречая его на лекциях, семинарах, практических занятиях, студенты и преподаватели даже подумать не могли о том, как у Джимми тревожно на душе. Он прекрасно учился, постоянно участвовал в студенческой самодетельности. Музыкальный, пластичный и обаятельный, Джимми, наверно, покорило не одно девичье сердце. Факультет журналистики он закончил с отличием, перезнакомившись во время производственной практики со многими журналистами. Однажды вместе с Сергеем Лаврентьевым его пригласили на Белорусское телевидение в передачу «Телебом». С ведущим этой программы Володей Станкевичем они организовали свою вокально-инструментальную группу. На одном из концертов Анатолий Ярмоленко предложил Джимми спеть песню на белорусском языке с ансамблем «Сябры». Первое выступление прошло в филармонии и имело колоссальный успех у публики: темнокожий певец поет по-белорусски.

На факультете журналистики этой вести не удивились, как не удивились и тому, что Джимми успел закончить факультет французского языка Минского государственного лингвистического университета. Он часто заходит в гости на кафедры и в деканат, говорит о том и о сем, но очень редко — о собственной судьбе. Мама Джимми погибла в ходе гражданской войны, судьба двух сестер неизвестна.

На родном факультете всегда оживление, когда появляется Джимми, но мало кто знает, что он — беженец. За более чем десять лет жизни в республике Джимми перепробовал много занятий. Был ди-джемом детской дискотеки «Лимпопо», работал ведущим музыкальной программы на «Радио-Рокс», и у него все получалось. Когда у человека много талантов, два высших образования и творческий опыт, за него можно не волноваться. Но все-таки Джимми все больше думает, по его словам, о возвращении. Остается открытым вопрос, как скоро обстоятельства позволят ему это сделать.

О Джимми довольно часто писалось в белорусской прессе. Еще бы — артист! Однако его биография редко рассматривалась с точки зрения эффективности мер, которые предприняты на протяжении 1990-х гг. белорусским государством по защите прав беженцев и их социальной интеграции. Выходит, что журналисты «не заметили», как преломляется государственная миграционная политика через грани личной жизни героя.

Или другой пример. В Полоцком государственном университете на кафедре отраслевого менеджмента и экономики работает доцентом выходец из Руанды Мухизи Жан Банзекулевахо. В 1984 г. он приехал учиться на строительном факультете Новополоцкого политехнического института. По окончании учебы оказалось, что ему некуда возвращаться. В Руанде произошел военный переворот. Высокопоставленных лиц, к которым принадлежали и родители Жана, новые власти уничтожили. Не осталось у бывшего студента и родственников. Это были веские основания, чтобы он получил в Беларуси статус беженца. Но устроиться на работу ему было сложно. Тем не менее, ректор Полоцкого университета пошел ему навстречу. В 1995 г. Жан стал преподавателем французского языка. По совету профессора Пецольда он защитил кандидатскую диссертацию на кафедре железобетонных и каменных конструкций Белорусской государственной политехнической академии. Жан — единственный беженец в Республике Беларусь, который имеет ученую степень. У него много друзей, но внутреннего успокоения, по его признанию, у него нет. Его не оставляют мысли о будущем. Сама же биография Жана может служить поводом для серьезного журналистского выступления.

Подобные примеры убеждают, что пребывание беженцев на белорусской земле представляет собой интереснейший жизненный материал для написания аналитических статей, философско-публицистических эссе, очерков, интервью-портретов, объединенных общей тематической рубрикой любого периодического издания. Эта обширная тематика может также стать основой для создания специального цикла передач на Первом национальном канале Белорусского радио. В еще большей степени она перспективна для телевидения. Сегодня в республике функционируют 4 телеканала (Первый национальный, «Лад», ОНТ и «Столичное телевидение»), передачи которых принимаются на всей территории страны. Вполне закономерно возникновение на телеэкране постоянной програм-

мы, в целом посвященной особенностям национальных культур, которые представляют беженцы. Белорусские зрители получают возможность расширить свой кругозор. Беженцы почувствуют, что к ним проявляется общественный интерес. Журналисты в такой форме обнародуют основные направления государственной миграционной политики и социальной интеграции.

По свидетельству сотрудников государственной миграционной службы и Представительства УВКБ ООН в Республике Беларусь, их подопечные редко сталкиваются с проявлениями ксенофобии и недоверия. Людей, получивших статус беженца, волнуют не только житейские, но и духовные проблемы. Иная культура, иные обычаи, иной язык – свыкнуться с этим куда более трудно, чем с бытовыми невзгодами. Поэтому так высока потребность этой группы людей в общении, которое помогло бы преодолеть чувство одиночества.

В Беларуси на протяжении 1990-х гг. возникло немало организаций, деятельность которых направлена на облегчение социальной интеграции беженцев. В Минске работает Центр творчества детей и молодежи «Эврика», объединяющий культурные интересы афганских и белорусских детей. В Гродно для юных грузин организованы курсы по изучению их родного языка и национальной культуры. В Гомеле – курсы для беженцев по изучению русского языка. В Минске общественная организация «Независимая социальная помощь» стала инициатором создания комитета женщин-беженцев и открытия клуба для сообществ беженцев. Подобные факты, к чести белорусского государства и общества, носят далеко не единичный характер. Они также могут быть еще одним основанием для создания целого ряда журналистских материалов под общей тематической рубрикой.

Важно подчеркивать взаимосвязь исторических и культурных традиций белорусского народа с его современным уважением к национальным чувствам людей, волею судеб занесенных на белорусскую землю. Отражение этой тематики может обогатить общественное сознание гуманистическим духом, помочь по-новому понять сущность белорусской ментальности. Здесь многое зависит от того, насколько журналисты разбираются в вопросах национального образа жизни, особенностях народного характера, любят и ценят национальную культуру, знают о ее глубинных взаимоотношениях с культурами этнических меньшинств.

История доказывает, что белорусская земля не однажды становилась второй родиной для многих и многих поколений изгнанников. Независимо от принятых официальных законов, а иногда и вопреки им, предки сегодняшних белорусов испокон веку выбирали тот тип поведения, который соответствовал гуманистическому принципу: «Все люди рождаются свободными и равноправными... они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства», как позже это было сформулировано во Всеобщей декларации прав человека. Гуманизм с его утверждением самоценности человека не раз провозглашали крупнейшие представители национальной общественной мысли. «А то

является нерушимым и вечно дрящимся правом человеческой природы, — писал когда-то А. Волян, — никому не давать обиды, каждому отдать то, что ему принадлежит».

На территории Беларуси исторически мирно сосуществовали представители не только католичества и православия, но и других религиозных течений. Подобная терпимость к иному стилю жизни отражает и лучшие черты национальной ментальности. Толерантность, гостеприимство, сочувствие к положению этнических меньшинств заявляли о себе не только в мрачные средневековые периоды религиозных войн, погромов, гонений, но и в новое время. В XX в. на белорусской земле родились первый президент Израиля Хаим Вейсман, премьер-министры этой страны Менахем Бегин и Шимон Перес, потомки средневековых еврейских изгнанников.

Даже в 1920-е гг., когда представители советских партийных верхов пытались сыграть на этническом преобладании белорусского населения, статус государственных языков получили сразу четыре: польский, еврейский, русский и белорусский.

Обращение к фактам далекого прошлого, умелое использование примеров истории, чтобы наглядно показать истоки гуманизма и их влияние на решение повседневных вопросов международной политики белорусского государства, способно помочь журналистам найти неординарный творческий ход.

То, что гуманистические традиции не угасли сейчас, чувствует каждый гражданин страны. Они находят подтверждение в проводимых государством социально ориентированных экономических реформах, заботе о нуждающихся в социальной помощи слоях населения. Огромное значение государство придает сферам образования, здравоохранения и культуры, разумно обеспечивая их функционирование в интересах всего общества. Такое же отношение проявляется и в области миграционной политики, которая по уровню осуществления соответствует строгим международным стандартам, рассчитанным на более экономически обеспеченные страны. Все это, взятое в комплексе, должно получить поддержку и понимание у населения.

Еще один поворот творческой мысли может вызвать внимательное отношение журналистов к изучению взаимосвязанности внешней политики страны с проведением мероприятий по выполнению международных обязательств, касающихся миграционной политики.

Внимание к освещению разнообразных аспектов международного сотрудничества, в том числе участия на этой основе государства и общества, необходимо сделать значимой составляющей журналистского творчества.

Таким образом, наполнение национального информационного пространства качественными, интересно написанными печатными материалами, публицистическими и познавательными радио- и телепередачами действительно может придать новый импульс дальнейшему развитию белорусской школы международной журналистики.

Отражая позиции граждан в целом, журналистика, наряду с другими социальными институтами, всей своей логикой должна стремиться к выработке широкого общественного консенсуса по защите интересов тех социальных слоев, которые подвергаются гонениям и дискриминации. Предотвращение деструктивных, насильственных методов разрешения различных противоречий является условием демократического функционирования средств массовой информации.

Функциональность средств массовой информации предполагает такую организацию, когда во главу угла ставится постоянный, системный и последовательный диалог с аудиторией.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ МАТЕРИАЛОВ

Интервью с беженцами и лицами, ищущими убежища

Лица, ищущие убежища, и беженцы имеют право быть услышанными, и многие из них могут поделиться интересной информацией о своей судьбе и своих жизненных историях. Однако страх, что они могут быть высланы из страны, стереотипы по отношению к иностранцам, негативная информация в средствах массовой информации и настороженность общественности к данной категории лиц сдерживают многих из них от контактов с журналистами.

Перед тем как взять интервью:

- четко определите цель вашей встречи;
- с пониманием отнеситесь к просьбам об анонимности;
- ознакомьтесь с информацией о стране происхождения интервьюируемых.

Фотография и съемка

Будьте всегда тактичны и внимательны при публикации снимков, в соответствии с которыми можно будет идентифицировать беженца. Обязательно необходимо получить согласие интервьюируемых на публикацию их фотографий. Это необходимо в связи с рядом причин:

- у лиц, которые подвергались преследованию и нашли убежище в нашей стране, на родине могли остаться члены семей, которым будут грозить репрессии в случае, если информация о том, что их родственники бежали из страны, станет известна властям;
- статус лица, ищущего убежища, или беженца для многих из них может стать поводом к дискриминации в среде враждебно настроенных граждан принимающей страны;
- беженцы и лица, ищущие убежища, как и все люди, обладают правом на уважение частной жизни.

Подготовка репортажей

Чтобы избежать дезориентирующих и неясных репортажей, будьте особо внимательны, цитируя чьи-либо высказывания. Публикации необоснованных заявлений и комментариев — это пагубная журналистская практика. В случае с вопросами предоставления убежища, публикация негативных утверждений может провоцировать страх и враждебность, которые в действительности не подтверждены реальными фактами. Журналисты должны взять себе за правило быть тактичными при выборе и использовании соответствующих терминов и выражений. Эта тактичность легко улетучивается, когда дело доходит до описания проблем беженцев и миграции и обнажает нехватку профессионализма в журналистской среде.

Необходимо отметить тот факт, что журналисты, обращаясь к освещению проблем беженцев и лиц, ищущих убежища, недостаточно внимания уделяют описанию сути конфликтов, которые вынуждают людей покидать свои дома, несмотря на то, что предоставление читателям такой информации могло бы значительно повысить качество публикаций по вопросам убежища. Описание причин переезда беженцев в страну, указание на исторические, культурные и семейные связи с принимающим государством, а также желание оказаться в безопасности, под защитой закона — все это может помочь читателю более точно представить положение беженцев.

Тот факт, что журналисты во многих случаях доверяют выборочной статистике, озвученной представителями государственных органов, является одним из нарушений журналистской этики, поскольку любая такая информация нуждается в изучении. Так, например, приводя общую статистику по количеству лиц, получивших статус беженца, нелишним было бы выяснить количество лиц в возрасте до 18 лет, а также количество женщин. Возможно, читателям будет интересна и сама суть процесса определения статуса беженца, критерии, которыми пользуются уполномоченные лица, отказывая лицам, ищущим убежища, в предоставлении статуса, а также чем беженцы отличаются от других категорий мигрантов. Также для журналистов важно знать, какие международные договоры и конвенции подписала страна по данным вопросам. Параллельно можно попытаться выяснить, насколько местные власти выполняют взятые государством международные обязательства.

Опираясь на опыт зарубежных периодических изданий, можно с уверенностью сказать, что наибольший интерес у читателей вызывают материалы о конкретных людях. Эти по-человечески интересные истории помогают массовой аудитории понять причины, которые вынуждают беженцев покинуть родные дома и искать безопасности за пределами своей страны.

Консультации с экспертами и специалистами

Обращайтесь за информацией к экспертам, чья деятельность связана с проблемами миграции и беженцев. Они обладают достаточными информационными ресурсами: интернет-сайтами, печатными материалами и т. п. Если при подготовке публикаций журналисты будут полагаться на информацию, полученную от экспертов и специализированных организаций, это позволит исключить неточности в описании событий и фактов. Не следует доверяться только одному источнику, особенно в случае спорной ситуации. Расхождение между реальным фактом и ошибочным утверждением может привести к серьезным последствиям. Также стоит перепроверить данные и цифры, которые даются политиками и другими уполномоченными лицами. Для того, чтобы подтвердить достоверность приводимой статистики, всегда указывайте ее происхождение.

Работа по преодолению стереотипов

Особенно трудно переоценить деятельность средств массовой информации в борьбе против бытующих стереотипов массового сознания. Они возникают, как правило, от недостатка информации или неверного ее толкования в результате слухов, житейских неурядиц. Хотя население Республики Беларусь нельзя упрекнуть в нетерпимости или расовой неприязни, тем не менее на эмоционально-психологическом уровне люди зачастую, даже против своей воли, становятся «пленниками» стереотипов. Об этом необходимо знать журналистам, материалы которых должны исключать использование непроверенных фактов, описание образов, несущих угрозу или нагнетающих страх и ксенофобию.

Мировая и белорусская практика в проведении социологических опросов характеризует наиболее распространенные стереотипы массового сознания.

«Беженцы связаны с криминалом». Возникновению этого убеждения во многом способствовали тяжелые экономические реформы 1990-х гг., вооруженные конфликты на территории бывших советских республик, передел собственности. В частности, беженцы из бывших закавказских советских республик традиционно ассоциировались с соответствующими криминальными группировками, контролирующими наркоторговлю, незаконную торговлю оружием и людьми. На самом деле, среди беженцев, получивших официальный статус, случаев привлечения к уголовной ответственности не встречалось. Люди, которые получили защиту со стороны государства, обеспокоены поиском легальной работы.

«Если они пришли, то мы от них не избавимся». Это не соответствует действительности. Например, после окончания конфликта в Косово беженцы стали возвращаться в свои дома. Большинство настоящих беженцев мечтают о возвращении домой. Репатриация является одной из составляющих частей в решении проблемы беженцев. Большинство бе-

женцев покидают родные страны только в крайнем случае и чрезвычайно заинтересованы в том, чтобы вернуться домой, как только позволят обстоятельства.

«Беженцы дорого обходятся государству». Действительно, содержание беженцев требует определенных затрат, но при продуманной интеграционной политике они могут быть значительно сокращены. К тому же на обеспечение нужд беженцев выделяются значительные средства в рамках международных программ. Зачастую помощь, оказываемая беженцам, также идет и на благо граждан принимающей страны. Так, например, в г. Столбцы на средства УВКБ ООН было отремонтировано общежитие, где были поселены женщины с детьми и многодетные семьи беженцев. Всего 14 человек. И столько же мест было отдано рабочим Столбцовского РСУ. На примере этого общежития проявился один из принципов работы УВКБ ООН: если оказана помощь одному беженцу, то такую же помощь получает и один гражданин принимающей страны.

«Инвестиции в беженцев — выброшенные деньги». Это спорный вопрос: профессиональное образование беженцев, овладение ими какой-либо специальностью приносит пользу принимающему обществу. Среди беженцев немало квалифицированных представителей разных профессий, которые всегда востребованы в обществе. Кроме того, беженцы согласны на любую работу, если она им предоставляется на местах.

«Беженцы сами не хотят интегрироваться». Да, бывают и такие случаи, но опыт показывает, что основная масса беженцев изъявляют желание участвовать в процессе интеграции и найти себя в обществе.

«Они никогда не будут такими, как мы». Нет, они просто не похожи на нас. Беженцы потеряли все, кроме своей культуры, и уважение к их культурным ценностям должно быть у каждого принимающего государства.

«Мы будем терять свою индивидуальность». Однако нужно признавать, что многие аспекты повседневной жизни общества были привнесены беженцами во многие страны.

«Беженцам дают больше, чем своим». С этим утверждением нельзя согласиться, потому что в действительности наши даже малообеспеченные слои населения уже имеют что-то, а у беженцев ничего нет.

«Беженцы забирают наши рабочие места». Но если беженцам гарантировать право на труд, то они смогут получить рабочие места наравне с местными жителями. Вопрос будет решаться только в зависимости от уровня квалификации. Самая реальная форма обеспечения жильем и работой беженцев — в сельской местности. Здесь имеется свободное жилье для работников сельскохозяйственного производства. Государственная политика интеграции определяет приоритет первоочередного жилищного и трудового устройства, поскольку это дает возможность беженцу чувствовать себя полноправным членом общества.

«Дайте им меньше, и они к нам не пойдут». Этим не уменьшить приток беженцев. Мало того, подобная политика будет только стимулировать незаконную деятельность, в результате которой будут страдать и государство, и беженцы.

Таким образом, стереотипы массового сознания формируются за счет неосведомленности населения о реальных мерах, которые предпринимаются государством по выполнению законодательных норм по отношению к беженцам. Иногда и журналисты поддаются под влияние стереотипов, особенно в тех случаях, когда сталкиваются с фактами, которые требуют критического осмысления.

В целях привлечения внимания к проблемам и бедственному положению, в которое попали беженцы и лица, ищущие убежища, УВКБ ООН всецело поддерживает инициативы, направленные на борьбу с ксенофобией и укрепление толерантности в обществе. Только на основе объективной информации, полученной через средства массовой информации, можно адекватно оценить положительные стороны в решении проблемы беженцев и развенчать негативные стереотипы, которые годами складывались в массовом сознании. Как представляется, именно журналист способен довести до общественности такую информацию и увидеть тот положительный вклад, который беженцы вносят в развитие белорусского общества. Нельзя забывать и о том, что еще в недавнем прошлом, когда по белорусской земле прокатились две мировые войны, белорусы сами были вынуждены покинуть родные дома и искать убежища за пределами своей родины. Таким образом, УВКБ ООН надеется, что то настроение, которое журналисты вносят в сознание общественности, можно будет назвать продолжением традиций белорусской толерантности, уважения самобытности и неповторимости всех людей, среди которых есть и беженцы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Писать о людях, которые в цивилизованный, казалось бы, XXI век стали поистине жертвами этой самой цивилизации, в третьем лице нельзя. По отношению к беженцам и лицам, находящимся в сходной с ними ситуации, журналист по роду своей «человековедческой» профессии беспристрастным оставаться не может. К счастью, Беларусь при возросшем числе военных столкновений, террористических атак и вооруженных межэтнических конфликтов на планете продолжает быть островом спокойствия и мира. Именно этим объясняется то, что здесь находят приют, понимание и поддержку сотни людей из других государств. Страна предоставляет им все жизненно важные права, включая право на образование, охрану здоровья, трудоустройство и социальную помощь.

Рассказать правду о реальной работе государственных органов, общественных и международных организаций; о тех мерах, которые осуществляются с целью заботы о беженцах, для обеспечения их социального статуса; написать о доброжелательном отношении к ним населения — в этом сегодня состоит гражданский и патриотический долг белорусских работников средств массовой информации.

АДРЕСА И ТЕЛЕФОНЫ ОРГАНИЗАЦИЙ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ РЕШЕНИЕМ ПРОБЛЕМ БЕЖЕНЦЕВ

1. Департамент по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь
г. Минск, ул. Городской вал, 2, тел. (017) 218 52 68

Территориальные органы государственного управления по вопросам миграции

- Управление по гражданству и миграции ГУВД Минского горисполкома
г. Минск, пр-т Независимости, 48, тел. (017) 231 41 05, 231 32 03
- Управление по гражданству и миграции УВД Миноблисполкома
г. Минск, ул. Кальварийская, 29, тел. (017) 259 15 03; 204 21 64
- Управление по гражданству и миграции УВД Могилевского облисполкома
г. Могилев, ул. К. Маркса, 25, тел. (0222) 22 75 45; 39 55 13; 31 18 53
- Управление по гражданству и миграции УВД Брестского облисполкома
г. Брест, ул. Коммунистическая, 28, тел. (0162) 20 56 16; 20 41 99
- Управление по гражданству и миграции УВД Витебского облисполкома
г. Витебск, пр-т Фрунзе, 41а, тел. (0212) 24 34 81; 24 48 77
- Управление по гражданству и миграции УВД Гомельского облисполкома
г. Гомель, пер. Спартака, 2а, тел. (0232) 74 88 45; 74 31 74
- Управление по гражданству и миграции УВД Гродненского облисполкома
г. Гродно, ул. Тельмана, 4, тел. (0152) 79 73 01; 79 73 14

2. Представительство УВКБ ООН в Республике Беларусь
г. Минск, Партизанский пр-т, 6а, 6-й этаж, тел. (017) 298 33 35

3. Общественные организации

- Служба по консультированию беженцев Белорусского движения медработников (*проводит бесплатные консультации для беженцев по юридическим вопросам*)

- г. **Минск**, ул. Ольшевского, 74, тел. (017) 228 59 64

- г. **Витебск**, ул. Пушкина, 6, ком. 210–211, тел. (0212) 36 48 31

- Белорусское общество Красного Креста (*оказывает медицинскую и гуманитарную помощь беженцам, проводит образовательные программы, выступает как посредник между беженцами и государственными учреждениями*)

- г. **Минск**, ул. К. Маркса, 35, тел. (017) 227 14 17

- Международное общественное объединение «Независимая социальная помощь» (*проводит социально-культурные мероприятия для беженцев в целях интеграции в белорусское общество*)

- г. **Минск**, ул. Кропоткина, 108, ком. 81, тел. (017) 237 23 08

- Международное общественное объединение по научно-исследовательским и информационно-образовательным программам «Развитие» (*обеспечивает информационную поддержку программ, направленных на оказание помощи беженцам*)

- г. **Минск**, ул. Академическая, 25, ком. 406, тел. (017) 284 00 13

4. Центр творчества детей и молодежи «Эврика» (*занимается оказанием помощи детям-беженцам*)

- г. **Минск**, ул. Чигладзе, 29, тел. (017) 253 40 14

5. Организации беженцев

- Гродненское общественное объединение грузин

- г. **Гродно**, ул. Суворова, 298, тел. (0152) 52 02 40

- Международная благотворительная общественная организация афганцев «Афганская община»

- г. **Минск**, ул. В. Хоружей, 31а, тел. (017) 237 71 20

- Международное общественное объединение «Афганская община, землячество и беженцы»

- г. **Минск**, ул. Кропоткина, 44, ком. 608, тел. (017) 234 17 62

- Фонд поддержки вынужденных мигрантов и беженцев «Интеграция-А»

- г. **Гомель**, ул. Юбилейная, 8а, тел. (029) 677 77 44

ГЛОССАРИЙ

Беженец (*конвенционный*) — человек, который «в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой» (Конвенция о статусе беженцев, 1951 г., ст. 1 А (2) с поправками в Протоколе, 1967 г.)

Беженец (*в соответствии с законодательством Республики Беларусь*) — лицо, которое не является гражданином Республики Беларусь и находится на ее территории в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований в государстве своей гражданской принадлежности по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений и которое не может или не желает вследствие таких опасений пользоваться защитой этого государства; или лицо, которое, не имея определенного гражданства и находясь на территории Республики Беларусь вследствие подобных обстоятельств, не может или не желает вернуться в государство своего прежнего обычного местожительства в силу таких опасений.

Беженцы де-факто — лица, не признанные беженцами в соответствии с Конвенцией ООН о статусе беженцев, 1951 г. и Протоколом, касающимся статуса беженцев, 1967 г., но которые не могут или не хотят по причинам, признанным обоснованными, вернуться в страну своего гражданства или в страну постоянного проживания, если у них нет гражданства.

Беженцы на месте (*беженцы sur place*) — лица, которые не являются беженцами при выезде из страны своего происхождения, но которые становятся таковыми позднее (т. е. у них появляется вполне обоснованное

опасение стать жертвами преследования). Беженцы на месте могут опасаться преследований из-за военного переворота на своей родине, начала или нарастания репрессий после своего отъезда.

Вынужденная миграция — общий термин, используемый для характеристики миграционных потоков, в которых присутствует элемент принуждения, в том числе угроза жизни и существованию, как следствие природных или техногенных причин (например, перемещения беженцев или лиц, перемещенных внутри страны, а также людей, перемещенных из-за природных или экологических катастроф, химических или атомных аварий, голода или программ развития).

Высылка — действия, предпринимаемые государственным органом с намерением и с целью обеспечения принудительного удаления лиц/лица (иностранных граждан или лиц без гражданства) с территории этой страны.

Добровольная репатриация — возвращение лица в страну происхождения на основании свободно выраженного желания вернуться.

Добровольное возвращение — организованное или независимое возвращение в страну происхождения на основании свободно выраженного желания возвращающегося.

Законный мигрант — мигрант, въехавший в страну законно и остающийся в стране в соответствии с условиями его допуска.

Лица, ищущие убежища, — лица, желающие быть допущенными в страну в качестве беженцев и ждущие решения по своим заявлениям на статус беженца в соответствии с имеющимися международными и национальными законодательными нормами. В случае отказа они должны покинуть страну и могут быть выдворены из нее так же, как и любой другой иностранец, находящийся на незаконном положении, исключая случаи, когда разрешение остаться выдается по гуманитарным или иным причинам.

Лица, находящиеся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев — лица, которые покинули страну своего гражданства, или, если они являются лицами без гражданства (апатридами), страну своего постоянного проживания, в результате вооруженных конфликтов, поскольку их жизнь, безопасность или свобода находились под угрозой. Эти лица нуждаются в международной защите, но не все из них подпадают под действие Конвенции 1951 г. и Протокола 1967 г.

Лица, перемещенные внутри страны, (внутренне перемещенные лица) — лица, группы лиц, которых заставили или вынудили бросить или покинуть свои дома либо места обычного проживания, в частности в результате или во избежание последствий вооруженного конфликта, повсеместных проявлений насилия, нарушений прав человека, стихийных или вызванных деятельностью человека бедствий, и которые не пересекали международно признанных государственных границ.

Лица, перемещенные за пределы своей страны — лица, покинувшие свою страну из-за гонений, повсеместного насилия, вооруженного конфликта или бедствий, вызванных деятельностью человека. Эти лица зачастую покидают страну в массовом порядке. Иногда их также называют «беженцы де-факто».

Лицо без гражданства (апатрид) — лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона (ст. 1 Конвенции ООН о статусе апатридов 1954 г.). Человек без гражданства не имеет прав, присущих гражданину: дипломатической защиты от государства, неотъемлемого права пребывания в стране проживания и права на возвращение.

Мигрант — на международном уровне не существует общепринятого определения (см. миграция).

Миграция — процесс передвижения населения через международную границу либо в пределах страны. Миграция охватывает любой вид перемещений, независимо от их продолжительности, состава и причин.

Незаконный мигрант — лицо, которое вследствие незаконного въезда или истечения срока действия его визы не имеет законного статуса в транзитной или принимающей стране. Термин применим к мигрантам, нарушающим правила въезда в страну, а также к любому другому лицу, не имеющему права дальнейшего пребывания в принимающей стране.

Определение статуса беженца — процедура, проводимая с целью определения, может ли человек быть признан беженцем в соответствии с национальным или международным правом.

Принудительное возвращение — обязательное возвращение человека в страну происхождения, транзитную или третью страну на основе административного или судебного решения.

Принудительное переселение — недобровольное перемещение людей или групп в пределах юрисдикции государства из их обычного места жительства как часть государственной политики.

Принцип невысылки (запрещение высылки) — принцип, заложенный в Конвенции о статусе беженцев, 1951 г., согласно которому «договаривающиеся государства не будут никоим образом высылать или возвращать беженцев на границу страны, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений». Это положение, однако, «не может применяться к беженцам, рассматриваемым в силу уважительности причин как угроза безопасности страны, в которой они находятся, или осужденным вошедшим в силу приговором в совершении особо тяжкого преступления, представляющим общественную угрозу для страны».

Ранее депортированные народы — народы, которые в советский период были депортированы со своей исторической родины. Некоторые из этих лиц могут являться апатридами.

Репатрианты — лица, которые по причинам экономического, социального или личного характера добровольно переселились в страну своего гражданства или происхождения с целью постоянного проживания.

Репатриация — возвращение беженца или военнопленного в страну, гражданином которой он является, на основании положений, изложенных в различных международных документах.

Трудовая миграция — передвижение людей из своей страны в другую страну с целью найма на работу. В большинстве стран трудовая миграция регулируется национальным миграционным законодательством. Кроме того, некоторые страны играют активную роль в регулировании внешней трудовой миграции и создании благоприятных условий для своих граждан за рубежом.

Трудящийся-мигрант — лицо, которое будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого он/она не является.

Убежище (территориальное) — защита, предоставленная государством иностранцу на своей территории. Защита основана на принципе запрещения высылки (*non-refoulement*) и ведет к возможности пользоваться некоторыми международно признанными правами.

Уязвимая группа — какая-либо группа или часть общества с более высоким по сравнению с другими группами или остальным обществом риском подвергнуться мерам дискриминационного характера, насилию,

стать жертвами природных, техногенных катастроф или экономических кризисов (например, женщины, дети, пожилые люди). Уязвимые группы также зачастую подвергаются риску в периоды конфликтов или кризисов.

Экологические мигранты — лица, которые вынуждены покинуть место своего постоянного проживания и которые перемещаются в пределах своей страны или пересекают ее границу вследствие резкого ухудшения состояния окружающей среды или экологических катастроф.

Экономический мигрант — лицо, покидающее его обычное местожительство для поселения за пределами страны происхождения в целях улучшения своего уровня жизни. Этот термин может использоваться для отличия от понятия «беженец» (человек, спасающийся от преследования), а также может относиться к человеку, который имеет намерение въехать в страну без законного разрешения и/или используя процедуру получения убежища недобросовестным образом. Термин может применяться к лицам, выезжающим за пределы страны происхождения на время сельскохозяйственных работ: такие мигранты могут называться также «сезонные трудящиеся».

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ФОРМИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА УБЕЖИЩА: МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ	5
ТВОРЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ РАБОТНИКОВ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	11
ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ МАТЕРИАЛОВ	18
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	23
АДРЕСА И ТЕЛЕФОНЫ ОРГАНИЗАЦИЙ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ РЕШЕНИЕМ ПРОБЛЕМ БЕЖЕНЦЕВ	24
ГЛОССАРИЙ	26

Производственно-практическое издание

Селиванова Татьяна Михайловна
Фрольцова Нина Тихоновна
Васильева Лариса Александровна и др.

СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В ОСВЕЩЕНИИ ПРОБЛЕМЫ БЕЖЕНЦЕВ

Практическое пособие

Редактор *Е. И. Бойкова*
Корректор *А. В. Волченко*

Подписано в печать 22.03.2006. Формат 60x84¹/₁₆. Бумага офсетная.
Гарнитура Петербург. Усл. печ. л. 1,86. Уч.-изд. л. 1,68. Тираж 5000 экз. Заказ 332.

Издатель и полиграфическое исполнение — ЧУП «Асобны». ЛИ № 02330/0131740
от 06.03.2006, ЛП № 02330/0131660 от 02.05.2005.
220030, г. Минск, ул. Октябрьская 19/М, тел. +375-17-222-47-92