

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ СЕКРЕТАРИАТА ПО ВОПРОСАМ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА / СЕДЕРКОПИНГСКОГО ПРОЦЕССА

№ 11 (август 2006)

Этот ежеквартальный информационный бюллетень публикуется Секретариатом по вопросам приграничного сотрудничества и финансируется Европейской Комиссией

www.soderkopring.org.ua

В Ф О К У С Е

События в Беларуси, Молдове и Украине

Миссия ЕС по оказанию приграничной помощи Молдове и Украине (EUBAM) определяет потребности по усилению пограничного контроля.

Основные потребности по усилению контроля на молдавско-украинской границе обсуждались на втором засе-

дании Консультативного комитета Миссии. На повестке дня стояло также решение о продолжении деятельности Миссии и ее укреплении на втором этапе. В Отчете EUBAM об оценке потребностей, представленном Миссией 5 мая 2006 года были предложены 42 рекомендации, которые касаются:

- структурных вопросов;
- наращивания потенциала, в том числе усовершенствования использования анализа рисков;



«Усиление системы управления человеческими ресурсами Государственной пограничной службы Украины - HUREMAS» пресс-конференция, 16 февраля 2006 (фотография предоставлена Секретариатом ППС)

В ЭТОМ ВЫПУСКЕ:

- > В фокусе с. 1-2
 - События в Беларуси, Молдове и Украине
- > Новости проекта с. 3
 - График мероприятий на 2006 год
 - Тематический семинар «Миграционные тенденции в Восточной и Центральной Европе»
- > События в странах ППС с. 4-7
 - Миграционные тенденции в странах ППС
 - Законодательные и административные изменения и события
- > Миграция и развитие: исследования и доклады с. 7-9
 - Доклад МЦРМП «Обзор миграционных систем в странах СНГ»
 - Исследование представительства МОМ в Киеве тенденций трудовой миграции в Беларуси, Молдове и Украине
- > Актуальные события в ЕС с. 10-12
- > Актуальные документы и законодательство ЕС с. 13
 - Миграция и беженцы
 - Миграция и убежище
- > Планируемые мероприятия с. 14
 - Диалог ООН на высоком уровне по вопросам международной миграции и развитию



Проект финансируется
Европейским Союзом



Проект выполняется Управлением
Верховного комиссара ООН
по делам беженцев



Шведская миграционная
служба является проектным
партнером



Международная организация по
миграции является проектным
партнером

Взгляды, изложенные в данной публикации, не обязательно отражают мнения Европейской Комиссии.

For English see the reverse side

См. начало на стр. 1

- борьбы с противоправной деятельностью на границе;
- межведомственного сотрудничества и координации на национальном, двустороннем и международном уровнях.

На втором этапе деятельности Миссии планируется увеличить ее штат с 70 до 108 сотрудников и открыть еще два офиса на местах: один — в Одессе для охвата портов Одесса и Ильичевск, второй — в Кишинев для охвата внутренней границы между Приднестровским регионом Молдовы и остальной ее частью Молдовы.

Выступая перед журналистами на пресс-конференции Консультативного комитета, Андрей Веселовский, Заместитель Министра иностранных дел и Специальный представитель Украины по вопросам Приднестровского урегулирования, приветствовал развитие и расширение Миссии. «Нам нужен хороший пограничный контроль в Молдове и Украине, так как контрабанда некачественных продуктов питания является угрозой, как для здоровья населения, так и для государственного бюджета», — сказал он. Веселовский отметил, что одним из результатов деятельности Миссии является улучшение двустороннего и международного сотрудничества по вопросам пограничного контроля.

Валериу Осталец, Заместитель Министра иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова, также приветствовал расширение Миссии. «Это положительный шаг к дальнейшему развитию и без того хорошему сотрудничеству между двумя государствами», — сказал он.

Украина: семинар по вопросам учреждения миграционной службы

При участии Председателя Государственного комитета Украины по делам национальностей и миграции (Госкомнацмиграции) Сергея Рудика 25 мая 2006 года в Киеве состоялось совещание-семинар по вопросам учреждения миграционной службы в Украине. В семинаре также приняли участие руководители территориальных органов миграционной службы и пунктов временного размещения беженцев, Региональный представитель УВКБ ООН в Украине, Беларуси и Молдове Симона Волькен. Среди главных тем, вынесенных на обсуждение, было формирование единых подходов к решению миграционных вопросов в контексте реализации государственной миграционной политики.

Сергей Рудик представил проект «Концепции государственной миграционной политики Украины». Выступая перед участниками совещания, Председатель Госкомнацмиграции Украины подчеркнул насущную необходимость выработки в Украине системных подходов к формированию долговременной стратегии управления миграционными процессами. «Сегодня, — сказал Сергей Рудик, — одним из сложных вопросов в сфере государственной миграционной политики, который требует немедленного решения, является проблема разных ведомственных подходов к решению одних и тех же миграционных вопросов». Сегодня государственными органами, которые занимаются решением проблем миграции, гражданства, беженцев в рамках определенной за-

конодательством компетенции, в Украине являются: Госкомнацмиграции, Министерство внутренних дел, Министерство иностранных дел, Министерство труда и социальной политики, Министерство юстиции, Администрация Государственной пограничной службы, а также целый ряд министерств и ведомств, которые в определенной мере занимаются решением отдельных вопросов.

По словам Председателя Госкомнацмиграции, необходимо решить вопрос координации действий государственных органов, в том числе и правоохранительных, которые занимаются проблемами беженцев или лиц, ищущих убежища, особенно при принятии решений о депортации.

Необходимо также создать единую информационную систему по учету миграционных потоков, которая включала бы в себя учет физических лиц по месту проживания, лиц, пересекающих границы, трудовых мигрантов, беженцев и нелегальных мигрантов. ■

(Информация Секретариата)

График мероприятий в рамках ППС/Седеркопингского процесса на 2006 год

<p>1. Тематическая встреча</p> <p>Тема: «Региональная встреча менеджеров центров приема искателей убежища»</p> <p>Минск, Беларусь</p> <p>7-8 сентября 2006 г.</p>	<p><i>Цели:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ■ обсуждение последних разработок ЕС в области приема лиц, ищущих убежища, и мигрантов, стандартов УВКБ ООН и МОМ по данному вопросу, а также опыта ШМС как одной из миграционных служб ЕС в этой сфере; ■ передача опыта недавно присоединившихся государств-членов ЕС и страны-кандидата Беларуси, Молдове и Украине, а также обсуждение возможности субрегионального сотрудничества в вопросах приема.
<p>2. Ежегодная обзорная встреча на высоком уровне</p> <p>Стокгольм, Швеция</p> <p>12-13 октября 2006 г.</p>	<p><i>Цели:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ■ отчет о результатах, достигнутых в реализации предложений, выдвинутых на предыдущих встречах; ■ оценка деятельности Секретариата как координационного и ресурсного центра процесса; ■ определение приоритетов процесса.
<p>3. Тематический семинар</p> <p>Тема: «Способы предотвращения незаконного использования систем убежища»</p> <p>Варшава, Польша</p> <p>28-29 ноября 2006 г.</p>	<p><i>Цели:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ■ изучение процедур определения приемлемости и допроцедурных консультаций как потенциальных инструментов предотвращения злоупотреблений в системах предоставления убежища; ■ передача опыта недавно присоединившихся государств-членов ЕС, в частности Венгрии и Словакии, и Румынии как страны-кандидата в сфере борьбы с незаконным использованием систем предоставления убежища; ■ обсуждение методики применения действенных превентивных мер.

Тематический семинар «Миграционные тенденции в Восточной и Центральной Европе»

15-16 июня 2006 года в столице Литвы Вильнюсе Европейская Комиссия (ЕС), Шведская миграционная Служба (ШМС), Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) и Международная организация по миграции (МОМ), при содействии Секретариата по вопросам приграничного сотрудничества (ППС), провели тематический семинар Седеркопингского процесса «Миграционные тенденции в Центральной и Восточной Европе». В семинаре приняли участие представители национальных миграционных бюро, министерств внутренних дел, министерств иностранных дел и пограничных служб, а также неправительственных

организаций, вовлеченных в процесс принятия решений по вопросам миграции, из десяти стран-участниц Седеркопингского процесса. Председательствовал на семинаре г-н Джерри Лабовиц, глава представительства МОМ в Киеве. Сопредседателями семинара выступали представители правительственных делегаций Беларуси, Молдовы и Украины.

Целью встречи было проанализировать последние события в сфере миграции в ЕС возникшие как результат проблемы незаконной миграции; проанализировать новейшие миграционные тенденции в Центральной и Восточной Европе, в частности, в сфере незаконной миграции, в том числе тенденции развития маршрутов контрабанды, задержания на конкретных пунктах пропуска, подделки документов, удостоверяющих личность.

Участниками встречи были определены следующие приоритеты:

- выработка предложений о сотрудничестве в проведении совместного анализа в сфере миграции, создании совместных групп для такого анализа, возможной организации совместной работы с контролем на национальном уровне;
- создание субрегиональной сети экспертов по обмену аналитической информацией в сфере миграции;
- формулировка и анализ миграционных тенденций в виде научно-исследовательского доклада.

Все презентации, представленные на семинаре размещены на сайте: <http://soderkoping.org.ua/page9117.html>

(Информация Секретариата)

Законодательные и административные изменения и события

Краткий обзор законодательных и административных изменений и событий в сфере убежища, миграции и пограничного контроля в странах ППС охватывает период с января по май 2006 года.

Законодательные изменения

Указ Президента Республики **Беларусь** № 204 от 5 апреля 2006 года «*Об утверждении Положения о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении и иных вопросах пребывания в республике иностранных граждан и лиц без гражданства*».

Данный указ устанавливает условия, при которых иностранцу не может быть предоставлено убежище в Беларуси. «Убежище» является специальным статусом, предоставляемым Президентом Республики Беларусь в соответствии с Конституцией. Убежище следует отличать от «статуса беженца», предоставляемого Департаментом гражданства и миграции Министерства внутренних дел в соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев и Законом Республики Беларусь «О беженцах».

Указ предусматривает, что убежище может предоставляться иностранным гражданам и лицам без гражданства, которые пребывают на территории Республики Беларусь и которые вынуждены покинуть страны своего гражданства или привычного проживания из-за преследования по политическим или религиозным убеждениям либо этническому происхождению.

Убежище не может быть предоставлено иностранцам, если объективные доказательства показывают, что они совершили преступления против мира и человечества, военные преступления или неполитические тяжкие преступления за пределами Беларуси либо виновны в действиях, противоречащих целям и принципам ООН. Убежи-

ще не может быть предоставлено гражданам третьего государства, которое не преследует вышеупомянутых граждан по политическим или религиозным убеждениям либо этническому происхождению, и гражданам, которые получили отказ в предоставлении статуса беженца, утратили статус беженца в Республике Беларусь или лишены его.

В новом документе определяется правовая статус иностранцев и их семей, которым предоставлен статус беженца в Беларуси. Они пользуются всеми теми правами и свободами и имеют все те обязанности, которыми пользуются и которые имеют иностранцы, постоянно пребывающие в Беларуси. Им выдается разрешение на постоянное жительство и разрешение на пребывание.

Указом также вводится возможность лишения иностранцев убежища в Беларуси. Эта мера применяется, в частности, если иностранец предоставил ложную информацию, предъявил ложные документы, дающие ему право на убежище в Беларуси, или если он представляет угрозу для национальной безопасности, совершил в Беларуси тяжкое преступление или замешан в террористической деятельности, незаконной торговле оружием, наркотиками или торговле людьми либо в деятельности, противоречащей всемирно признанным принципам международного права. Убежище утрачивается, если иностранец возвращается на родину, если он отказывается от убежища, если обстоятельства, в связи с которыми он получил убежище, больше не существуют, если он получил белорусское или иное гражданство, если он не вернулся в Беларусь в годичный срок после окончания срока действия проездного документа, выданного в Беларуси, либо если он уехал на постоянное жительство в другую страну.

Кроме того, данным указом вносятся изменения в ряд законов, связанных с обязательным медицинским страхованием временного пребывания иностранцев в Беларуси, их добровольной и обязательной дактилоскопией, предотвращением торговли

людьми, а также в некоторые законы, определяющие виды пребывания иностранцев в Беларуси.

Парламент **Латвии** разработал новый законопроект «*О статусе постоянных жителей ЕС в Латвии*». Этим законом вводится новый статус лиц, которые являются постоянными жителями Европейского Сообщества. Лица, не являющиеся гражданами Латвии, и иностранцы смогут подавать заявление о получении этого статуса, и этот статус даст им некоторые преимущества в плане проживания и работы в других странах ЕС. Этот статус позволит просить разрешения на жительство в других странах ЕС и в тех случаях, когда у лица нет других причин для пребывания, но есть средства для самообеспечения. Кроме того, через год после проживания в любом государстве ЕС такой статус позволит трудоустроиться у любого работодателя, а не только у того, который подписал первоначальный контракт. Принятие нового закона будет необходимо для принятия директивы 2003/109/ЕК.

Процедуры управления миграцией и миграционная политика Молдовы. Развитие определенных возможностей определено как приоритет международным сообществом в целом и ЕС и Шведского Агентства международного развития в Центральной и Восточной Европе (SIDA) в частности, учитывая неоспоримое значение молдавской экономики и молдавского общества. С точки зрения правовой защиты и прав человека особого внимания заслуживает статус следующих категорий мигрантов: восьмой части граждан Молдовы, живущих как мигранты за границей, незаконных мигрантов в Молдове и лиц, ищущих убежища. В равной степени важны регуляторные и координационные функции Миграционного бюро. Предусмотренный в нынешней программе комплексный подход позволяет правительству Молдовы углублять свои знания о миграционных потоках и реалиях миграции, наращивать свой потенциал для разработки политики эффективного управления миграцией на основе усовершенствованных и рас-

ширенных процедур сбора и анализа данных. Запланированные мероприятия включают разработку законодательной базы миграции; исследование миграционных тенденций, визовых систем и возможностей голосования из-за пределов страны; создание информационных систем с последующими учебными и сетевыми визитами; тренинги по аналитическому развитию, ориентированные на международное миграционное право, разработку проектов и компьютерную грамотность.

Кабинет Министров **Украины** утвердил стратегический документ, направленный на реформирование пограничной службы. Эта стратегия была разработана по результатам выполнения предыдущей программы по поддержке режима государственной границы и развития пограничных войск Украины на 2000-2005 гг. Стратегия направлена на законодательную, структурную и организационную реформу Государственной пограничной службы Украины, что будет способствовать созданию современной правоохранительной структуры. Документ предусматривает и новый элемент управления границей, а также развитие инфраструктуры и улучшение технической оснащённости.

По оценкам Государственной пограничной службы Украины, для практической реализации этой Концепции необходимо 4 млрд. гривень (в том числе 300-400 млн. на укрепление приднестровского участка украинско-молдавской границы)¹. ■

(Информация миссии МОМ/Представительства УВКБ ООН в Беларуси, Молдове, Латвии и Секретариата)

События

9-10 февраля 2006 года в Будапеште, **Венгрия** состоялась Международная конференция по интеграции беженцев и мигрантов, организованная Управлением иммиграции и гражданства Министерства внутренних дел Венгрии. Это двухдневное мероприятие, в котором приняли участие 75 экспертов, проводилось в рамках Греко-венгерской программы партнерства и имело целью сравнить практику и воз-

можности интеграции в странах Центральной и Восточной Европы с опытом других государств-членов Европейского Союза.

В рамках программы «Поддержка мигрантов с помощью информации» 21-24 февраля в Будапеште, состоялась национальный семинар по подготовке инструкторов. На семинаре присутствовали представители сообществ мигрантов, НПО, защищающих права мигрантов, и венгерских правительственных органов. Целью семинара было создать и укрепить связи и сотрудничество между заинтересованными сторонами в области интеграции мигрантов. На семинаре присутствовали 28 участников.

27-31 марта в Будапеште проводился семинар по подготовке инструкторов для профессионалов, работающих в сфере борьбы с торговлей людьми, с целью укрепления оперативных механизмов, существующих между различными субъектами. В этом семинаре, который длился четыре с половиной дня, приняли участие 19 специалистов из Бельгии, Болгарии, Франции и Венгрии. Семинар проводился в рамках проекта AGIS 2005 года «Укрепление оперативной сети и механизма сотрудничества посредством совместного учебного процесса для специалистов судебной власти, правоохранительных органов, НПО и международных организаций в области борьбы с торговлей людьми из стран, вступивших в ЕС, и новых соседей ЕС в государства-члены ЕС».

Представительство МОМ в **Молдове** и Пограничная служба Республики Молдова завершили двухлетний проект «Развитие потенциала и техническое сотрудничество для молдавских пограничников». Этот проект, объемом 1,1 млн., финансировался за счет программы ТАСИС Европейского Союза; МОМ принимала участие в финансировании проекта и обеспечивала его выполнение, в тесном сотрудничестве с бенефициаром проекта — Пограничной службой Республики Молдова.

Проект основывался на обязательстве правительства Молдовы по реформированию Пограничной службы и совершенствованию управления ею в соответствии с европейскими стандартами. Имея главной целью укрепление потенциала Пограничной службы и ее персонала в управлении границей, проект предусматривал расширение физических возможностей учебного центра Пограничной службы, некоторых пунктов пересечения границы и участков зеленой границы, а также повышение уровня профессиональных качеств Пограничной службы.

Данный проект стал важной отправной точкой в сотрудничестве МОМ с Европейским Союзом в рамках программы ЕС по оказанию поддержки правительству Молдовы в работе по реформированию систем пограничного контроля и управления миграцией в соответствии со стандартами и нормами ЕС согласно Европейской политике соседства и Плану действий ЕС-Молдова. На следующем этапе представительство МОМ в Молдове окажет правительству помощь в соблюдении стандартов ЕС по отношению к задержанным незаконным мигрантам и будет содействовать их добровольному возвращению.

10 января в Варшаве, **Польша** проводились дебаты на тему «Проблемы и препятствия для интеграции иммигрантов в Польшу», организованной Международной организацией по миграции при содействии Министерства труда и социальной политики Польши в рамках проекта «Поддержка мигрантов: интеграция через информацию и обучение государственных служащих и НПО». Целью дебатов было дать представителям разных секторов возможность обменяться информацией, опытом и идеями в сфере интеграции иммигрантов в Польшу.

26 апреля 2006 г. в Польше состоялся национальный семинар «Интеграция иммигрантов и доступ к здравоохранению».

См. продолжение на стр. 6

¹ Дополнительную информацию см. по ссылке <http://ukraine-eu.mfa.gov.ua/eu/en/news/detail/1896.htm>

См. начало на стр. 4–5

нению». Цель семинара состояла в определении и обсуждении проблем доступа иммигрантов к здравоохранению в контексте прав человека, здоровья населения и правовой ситуации в Польше с последующим формулированием выводов и рекомендаций.

На семинаре были представлены права человека, гарантирующие доступ к здравоохранению. Представитель Министерства здравоохранения осветил правовые аспекты доступа иностранцев к системе медицинской помощи в Польше. Представитель организации «Защитники прав пациентов» провел презентацию на тему прав пациентов — граждан третьих стран. Представители сообществ мигрантов в Польше предоставили информацию о препятствиях для доступа иммигрантов к здравоохранению, связанных с особым положением сообществ, членами которых они являются.

9 марта 2006 года в **Румынии** был официально запущен проект партнерства, финансируемый ЕС «Укрепление институционального и оперативного потенциала управления миграцией и убежищем».

Этот проект партнерства между Национальным бюро по делам беженцев, Управлением по делам иностранцев и Федеральным ведомством по делам беженцев и миграции Германии начался в феврале 2006 года и будет длиться полтора года. Проект является частью Национальной программы ФАРЕ 2004 года для Румынии.

Общая цель проекта — содействие институциональному развитию и дальнейшему транспонированию законодательства Европейского Союза с целью подготовки румынских органов власти к продолжению улучшения управления миграцией и убежищем и полному участию в системе EURODAC на момент вступления Румынии в Европейский Союз.

В проект входят следующие компоненты:

- Реализация и модификация Национальной стратегии миграции. При необходимости Национальная стратегия миграции будет корректироваться или дополняться. Продолжится выполнение соответствующих планов действий.
- Национальное законодательство в сфере убежища и миграции и соответствующее вторичное законодательство. Будет пересмотрено действующее национальное законодательство в сфере убежища и других соответствующих областях, а также разработано необходимое вторичное законодательство.
- Укрепление потенциала учреждений с целью создания, реализации и управления системой подготовки персонала. В обоих органах (Национальном бюро по делам беженцев и Управлении по делам иностранцев) по окончании проекта будет создано соответствующее подразделение; будут подготовлены инструкторы и мультипликаторы.
- Усовершенствование управленческих способностей персонала высшего звена в сфере убежища и миграции.
- Анализ оперативных возможностей Управления по делам иностранцев и Национального бюро по делам беженцев в сфере миграции.
- Укрепление оперативных возможностей обоих органов в сфере международных отношений и политики ЕС по вопросам миграции и убежища.
- Оценка потребностей в области информационных технологий и подготовки специализированного персонала. Начнут работу специализированные подразделения в сфере убежища и миграции, которые смогут разрабатывать и сопровождать специальные прикладные программы, в том числе системы управления внутренними потоками.
- Повышение уровня профессиональной квалификации персонала, задействованного в процедурах возвращения, в соответствии с передовой практикой государств-членов ЕС.
- Организация учебных курсов и семинаров по разработке программ и процедур возвращения, соответствующих передовой практике ЕС в этой области. Подготовка справочника по правилам и передовой практике процедур возвращения.

16 февраля 2006 года представительство Международной организации по миграции (МОМ) в **Украине** и Государственная пограничная служба (Госпогранслужба) Украины провели совместную пресс-конференцию по поводу начала нового двухлетнего проекта Европейского Союза (ЕС) «Усиление системы управления человеческими ресурсами Государственной пограничной службы Украины — HUREMAS». Цель проекта — повышение эффективности деятельности Госпогранслужбы путем фокусирования внимания на подборе и повышении квалификации профессионального правоохранительного персонала по европейским стандартам. Проект выполняется в рамках Национальной программы ЕС TISIS в Украине. Партнерами в его реализации являются МОМ и Госпогранслужба, при участии пограничных служб Венгрии и Польши. Участие в финансировании проекта принимает Государственный департамент США.

В пресс-конференции приняли участие глава представительства Европейской Комиссии в Украине Иэн Боуг, Посол США Джон Хербст, исполняющий обязанности главы представительства МОМ в Украине Крис Петч, глава Государственной пограничной службы Украины генерал-полковник Николай Литвин, а также представители посольств Венгрии и Румынии.

Проект HUREMAS направлен на поддержку провозглашенных правительством Украины целей национальной политики, в том числе курса на евроинтеграцию, и на развитие Госпогранслужбы в рамках программы до 2015 года с целью реформирования Госпогранслужбы в профессиональный правоохранительный орган, а также на обеспечение гармонизации с европейскими стандартами пограничного контроля и наблюдения путем передачи передовой европейской практики и опыта.

Среди основных задач проекта, в частности:

- определение и инициирование изменений в законодательстве, необходимых для приведения органов и процедур Госпогранслужбы в соответствие с нормами и стандартами ЕС;
- развитие современной системы управления персоналом в соответ-

СОБЫТИЯ В СТРАНАХ ППС

ствии с европейскими стандартами и практикой с особым акцентом на объективном и прозрачном подборе персонала, его обучении и карьерном развитии. Примерами будут служить учебный план ЕС для пограничной полиции и стратегии и программы обучения некоторых государств-членов ЕС;

- Национальной академии и учебных центров Госпогранслужбы Украины в вопросах внедрения учебных стратегий, планов и программ;
- предоставление Национальной академии и некоторым учебным центрам Госпогранслужбы необходимых технологий и оборудования для обучения.

Проект будет проводиться в течение двух лет и финансироваться за счет ассигнований Европейской Комиссии в размере 4 млн. евро и Государственного департамента США в размере 425 тыс. долларов.

Проект осуществляется в рамках поддержки ЕС в евроинтеграции Украины, направленной на обеспечение соответствия нормам и стандартам ЕС, а



Проект "Развитие потенциала и техническое сотрудничество для молдавских пограничников" (фотография предоставлена Секретариатом ППС)

также на укрепление потенциала в более эффективном противодействии незаконной миграции и транснациональной преступности, в частности, торговле людьми и наркотиками, контрабанде дорогих и фальсифицированных товаров с целью обеспечить

безопасность границ Украины и одновременно содействовать международной торговле. ■

(Информация представительства МОМ в Венгрии, Молдове, Польше, Румынии, Украине)

МИГРАЦИЯ И РАЗВИТИЕ: ИССЛЕДОВАНИЯ И ДОКЛАДЫ

Обзор миграционных систем. Краткое изложение доклада Международного центра по развитию миграционной политики (МЦРМП) «Обзор миграционных систем в странах СНГ»

В результате расширения ЕС в 2004 году Беларусь граничит с новыми членами ЕС — Польшей, Латвией и Литвой, а также с Россией и Украиной. Это создает проблемы для белорусской миграционной системы, которая и так находится в затруднительном положении. Хотя Беларусь считается, главным образом, страной транзита как для законных, так и для незаконных миграционных перемещений из

других стран СНГ и азиатских государств, она, тем не менее, является страной назначения для законных мигрантов¹. В отличие от других стран СНГ Беларусь за последнее десятилетие имеет чистый прирост иммиграции над эмиграцией.

Законодательная база:

- Закон «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства», принят в 1993 году, изменения внесены в 2000 и 2003 гг.;
- Закон «О выезде из Республики Беларусь и въезде в Республику Беларусь», принят в 1993 году;
- Закон «О миграции» 1998 года.

Учитывая сложную природу миграционных потоков, затрагивающих страну, политика в сфере законной миграции стоит перед двумя основными

проблемами: (1) более качественное регулирование и контроль над различными миграционными потоками, нацеленными на страну; (2) действенный ответ на потребность в расширенной законной иммиграции для удовлетворения потребностей белорусской экономики². Что касается институционализации регулирования миграции, в 2001 году правительство Беларуси приняло Государственную миграционную программу на 2001-2005 гг. Главными целями государственной миграционной политики, поставленными перед правительством Беларуси в соответствии с этой программой, были:

- содействие национальным интересам в проведении мероприятий по регулированию миграционных потоков;

См. продолжение на стр. 8

¹ «Обзор миграционных систем в странах СНГ», Международный центр по развитию миграционной политики, Вена, сентябрь 2006 г., стр. 73

² Там же, с. 74

См. начало на стр. 7

- создание эффективной системы контроля над иммиграцией;
- защита законных прав мигрантов;
- создание условий для адаптации и интеграции возвратившихся лиц и беженцев³.

В декабре 2005 года Постановлением Совета Министров № 1403 «О Государственной миграционной программе на 2006–2010 годы» была утверждена новая Государственная миграционная программа. Новая программа включает комплекс мер, направленных на развитие временной трудовой миграции, улучшение демографической ситуации в стране и т.д. При этом торговля людьми упоминается как одна из значительных проблем в контексте внешней трудовой миграции. Программа предусматривает ряд мер, направленных на усовершенствование белорусского законодательства в сфере миграции, которые в результате обеспечат укрепление государственной безопасности, действенное управление миграционными потоками и будут содействовать стабильному социально-экономическому развитию Беларуси⁴.

Молдова имеет общие границы с Украиной и Румынией, претендующей на вступление в ЕС в 2007 году, поэтому ее географическое положение выглядит интересным в контексте следующего расширения ЕС. Традиционно Молдова рассматривается исключительно как страна происхождения законных и незаконных миграционных потоков. Вследствие высокого уровня безработицы нелегальная трудовая миграция стала столь же распространенным явлением, как и поиск работы внутри страны. Сотни тысяч молдован работают на рынках труда России, Украины, Израиля, Турции, Кипра, Греции, Италии, Германии, Испании и Португалии. Хотя большинство неле-

гальных мигрантов из Молдовы занято в малоквалифицированных и низкооплачиваемых отраслях экономики, за последние несколько лет из страны выехало, по оценкам, также 200 тысяч высококвалифицированных граждан Молдовы. Это явление, известное как «утечка мозгов», имеет отрицательные социальные и экономические последствия, особенно в долгосрочной перспективе. По официальным подсчетам правительства, более чем 600 тысяч молдован живут и работают за границей, хотя реальная цифра, как сообщают разные источники, достигает миллиона человек.

Таким образом, проблемы, перед которыми стоит Молдова, обуславливают необходимость принятия всестороннего законодательства с целью создания единой системы миграционного контроля, охватывающей такие сферы, как выдача виз, возвращение и реадмиссия, убежище и защита беженцев, комплексное управление границами⁵.

В ноябре 2002 года была принята Концепция миграционной политики Республики Молдова. Этот документ определяет государственную политику в сфере миграции. Главная цель Концепции — управлять миграцией молдовских граждан, максимально избегая отрицательных последствий для страны. Она основана на принципе соблюдения прав человека, который впоследствии стал, вместе с четырьмя другими принципами, а именно обеспечением свободы передвижения, недискриминацией, соблюдением законов и неприменением принудительного возвращения, основополагающим стержнем измененного в 2002 году Закона о миграции (принятого в 1990 году). Предусмотренные Концепцией приоритеты в первые годы должны быть сосредоточены на борьбе с нелегальной миграцией и торговлей людьми⁶. В этом концепту-

альном документе далее определяется комплекс критически важных действий, а именно:

- совершенствование правовой базы;
- гармонизация национального законодательства с международными договорами в области защиты прав мигрантов;
- налаживание партнерства с другими странами и сотрудничества с международными организациями, работающими в сфере миграции;
- создание централизованного органа, отвечающего за вопросы, связанные с миграцией, с целью повышения эффективности управления миграцией;
- заключение международных трудовых соглашений с другими странами;
- введение в эксплуатацию автоматизированной системы регистрации миграционных перемещений⁷.

Новая геополитическая ситуация, которая сложилась для Украины после расширения ЕС в 2004 году, изменила ее внешние границы: теперь она граничит с новыми членами ЕС, в частности с Польшей, Венгрией и Словакией, а также с Румынией, кандидатом в члены ЕС. Вследствие своей близости к ЕС Украина считается страной транзита для миграционных потоков из Азии, Афганистана, Пакистана, Вьетнама, а также стран происхождения и, в меньшей степени, стран назначения для мигрантов из соседних стран, в частности, из Молдовы. Количество украинских эмигрантов в страны Центральной и Западной Европы исчисляется значительными цифрами, в частности, за период с 1991 по 2002 год из Украины выехало около 590 тыс. граждан⁸. Тремя основными странами назначения, на долю которых приходится около 85 процентов всех законных миграционных потоков украинских граждан, являются Израиль, США и Германия.

³ Государственная миграционная программа Республики Беларусь на 2001–2005 годы

⁴ Информация представительства МОМ в Беларуси, Минск.

⁵ Overview of the migration systems in the CIS Countries, International Center for Migration Policy Development, Vienna, September 2006; p. 158 [«Обзор...», стр. 158]

⁶ Концепция миграционной политики Республики Молдова, см. www.iatp.md/dep_migratiune/legislatie_en2.htm

⁷ Там же

⁸ По оценкам, количество неучтенных случаев выезда гораздо больше.

Сложная природа миграционных потоков как в Украину, так и из нее обостряется отрицательными демографическими тенденциями, которые наблюдаются в стране. За период с 1991 по 2001 год население Украины сократилось с 51,7 до 48,5 млн. человек; снижение за последние два года составило 1,7 млн.

Таким образом, миграционные перемещения из Украины, через Украину и в Украину в постсоветский период характеризовались и характеризуются пятью основными особенностями миграционных потоков. Это:

- возвращение в страну лиц украинского происхождения;
- возвращение этнических меньшинств, насильно вывезенных с территории Советской Украины после Второй Мировой войны (крымских татар, мхетских турок, болгар, армян, греков и немцев);
- эмиграция различных этнических меньшинств из Украины, главным образом, представителей украинской еврейской общины, этнических немцев, этнических русских и т.д.;
- законная и незаконная трудовая миграция из Украины в страны Западной Европы, в том числе краткосрочная циклическая (законная и незаконная) трудовая миграция⁹;
- незаконная транзитная миграция через территорию Украины на запад.

Украинское правительство подчеркивало значение миграционной политики, разработки и введения в действие соответствующего законодательства еще на самом раннем этапе процесса построения государства. Создание законодательной базы для контроля над миграцией началось еще в июле 1990 года, когда Украина приняла Декларацию о государственном суверенитете, которая содержала конк-

ретное положение о «регулировании иммиграционных процессов»¹⁰. Положения о правовом статусе иностранцев и свободе передвижения предусмотрены в Конституции Украины, принятой 28 июня 1996 года¹¹.

Документирование тенденций трудовой миграции в западных новых независимых государствах (ЗННГ)

В сегодняшней глобальной экономике, которая характеризуется продолжающейся либерализацией товаров, услуг и капиталов — международная трудовая миграция все в большей степени становится серьезной проблемой для большинства экономик мира. В этом контексте глобальный рост трудовой миграции, особенно передвижения в направлении недавно расширившихся границ Европейского Союза (ЕС), оказывает ощутимое влияние на регионы ЕС и Содружества Независимых Государств (СНГ). Такие миграционные потоки влияют на западные новые независимые государства, создавая новые проблемы управления для систем, которые и так уже перегружены, и усиливая необходимость защиты прав трудящихся-мигрантов — как мужчин, так женщин. После расширения Европейского Союза ЗННГ — Украина, Беларусь и Молдова — имеют общие границы с ЕС и с другими государствами СНГ, в частности, с Россией. С точки зрения общих миграционных потоков ЗННГ рассматриваются как страны происхождения, транзита и назначения, однако конкретно в плане трудовой миграции они на данный момент считаются, главным образом, странами происхождения.

В качестве одной из первых своих попыток проанализировать и документально отразить проблему трудовой эмиграции в ЗННГ представительство МОМ в Украине в феврале 2006 года опубликовало «Оценку трудовой миграции» для данного региона. На осно-

вании статистического исследования в этом докладе приводятся страновые характеристики с тенденциями трудовой миграции по Украине, Беларуси и Молдове в разрезе регионов Европейского Союза и СНГ. Кроме того, в докладе анализируются действующая национальная законодательная база трудовой миграции в ЗННГ, а также механизмы координации и имплементации в этих государствах. Представлена передовая практика в сфере трудовой миграции, определенная международными организациями, с целью поиска взаимодополняемости с социальными партнерами и заполнения пробелов в программных подходах. Наконец, в докладе рассматривается связь между трудовой миграцией и развитием с особым акцентом на текущие инициативы и проекты МОМ в этой сфере.

В оценке установлено, что правительствам ЗННГ необходимо концентрировать усилия по разработке и укреплению национальной законодательной и институциональной основы для регулирования законной трудовой эмиграции и управления ею в тесном сотрудничестве с социальными партнерами и странами назначения. Адекватные системы управления миграцией в Украине, Молдове и Беларуси важны не только для стабилизации рынков труда и освобождения их от давления низких зарплат, высокого уровня неполной занятости и безработицы, но и для извлечения выгоды из трудовой эмиграции, например, из пересылки денег и т.д. Эта проблема требует эффективного системного сбора данных и наличия информационных систем, а также подходов и механизмов, которые защищают права трудящихся-мигрантов на протяжении всего процесса миграции, включая набор, размещение, работу за границей и возвращение в страну происхождения¹².

■ *(Информация Секретариата и представительства МОМ в Украине)*

⁹ Якуб М. Годзимирски, «Оценка результатов введения нового режима миграции квалифицированной рабочей силы в Норвегию — Случай Украины», Норвежский институт международных отношений, Осло, май 2004 г.

¹⁰ Елена Малиновская, «Международная миграция в современной Украине: тенденции и политика»

¹¹ Конституция Украины, статьи 24, 25, 26, 33, 92, 138

¹² Чтобы получить экземпляр «Оценки трудовой миграции», направьте запрос по электронной почте на имя Татьяны Хаджииммануэль, координатора субрегиональных программ представительства МОМ в Украине (thadjiemmanuel@iom.kiev.ua).

В «Официальном журнале» опубликован Шенгенский пограничный кодекс, регламентирующий передвижение лиц через границы ЕС.

Кодекс Сообщества о правилах, регламентирующих передвижение лиц через границы ЕС, известный как Шенгенский пограничный кодекс, опубликован в «Официальном журнале» № L 105 за 13 апреля 2006 года. Этот Регламент, принятый Европейским Парламентом и Советом 15 марта 2006 года, представляет собой развитие положений Шенгенского законодательства о пограничном контроле лиц. Это один из первых законодательных актов, связанных со сферой свободы, безопасности и правосудия, где Европейский Парламент выступает в роли соавтора совместно с Советом. Соглашение, достигнутое по этому Регламенту в первом чтении, стало результатом прекрасного сотрудничества между всеми учреждениями в такой чувствительной области, как пограничный контроль лиц.

Цель Шенгенского пограничного кодекса, основанного на предложении Комиссии, представленном в мае 2004 года, заключается в объединении, уточнении и развитии действующих Шенгенских правил контроля на внешних границах. Кодекс также охватывает пересечение внутренних границ Шенгенской зоны — где пограничный контроль лиц, в принципе, отменен — и четко определяет условия и критерии временного введения пограничного контроля на таких внутренних границах.

Новый Регламент не только делает контроль на границах ЕС более надежным и эффективным благодаря уточнению и развитию правил в определенных областях — например, в отношении контроля над морским судостроением — но и повышает прозрачность в отношении граждан третьих стран и их материальных прав, как, например, право обжалования в случае отказа во въезде.

Регламент вступит в силу 13 октября 2006 года.

Пан-европейская конференция «Укрепление зоны свободы, безопасности, процветания и справедливости в ЕС и соседних странах», 24-25 января 2006 года, Брюссель (Бельгия)

Конференция «Укрепление зоны свободы, безопасности, процветания и справедливости в ЕС и соседних странах», организованная МОМ и правительством Бельгии при поддержке Австрии как страны, председательствующей в ЕС, и Европейской Комиссии, осветила четыре главных всеобъемлющих вопроса, касающихся современной миграционной политики. Это:

- региональная стабильность и безопасность через управление миграцией в сотрудничестве со странами происхождения, транзита и назначения;
- партнерства по безопасности с соседними странами в предотвращении незаконной миграции, контрабанды и торговли людьми и в борьбе с этими явлениями;
- права человека, гражданские свободы, гражданское общество, защита мигрантов и жертв торговли людьми и помощь им;
- укрепление общей зоны процветания и экономической стабильности путем эффективного управления миграцией с целью решения проблем миграции и возможностей, создаваемых сложной динамикой, связанной с глобализацией и старением населения.

Учитывая растущую необходимость выдвигания вопросов миграции на приоритетную позицию в европейской повестке дня, а также распространяющееся среди правительств понимание того, что во все более взаимосвязанном мире потенциал управления миграцией одной страны влияет на потенциал другой, необходимо найти формулу продвижения политического диалога между правительствами стран происхождения, транзита и назначения. Панъевропейский диалог по управлению миграцией укрепляет и дополняет другие существующие региональные и международные диалоги по вопросам миграции, в то же время укрепляя новое и уникальное партнерство между Европейским Союзом и его соседями¹.

Венская декларация о партнерстве в сфере безопасности, 4-5 мая 2006 года, Вена, Австрия

4-5 мая 2006 года в Вене проводилась конференция министров «Роль внутренней безопасности в отношениях между ЕС и его соседями». По инициативе Австрии как председателя Совета ЕС государства-члены Европейского Союза и соседние страны встретились, чтобы обсудить вопросы, представляющие общий интерес, в области внутренней безопасности. В конференции приняли участие соседние арабские страны. Они подчеркнули, что безопасность — вопрос, представляющий общий интерес, и акцентировали внимание на важности партнерства в целях безопасности с ЕС в соответствии со своими целями и приоритетами. Эти страны также подчеркнули необходимость дальнейших консультаций по условиям такого партнерства. В конференции в качестве наблюдателей приняли участие Российская Федерация и США, как стратегические партнеры Европейского Союза. Делегаты конференции выразили общее желание развивать «Партнерство ради безопасности» с целью работы по созданию расширенной зоны свободы, безопасности и справедливости.

Развитие расширенной зоны свободы, безопасности и справедливости может быть успешным только в том случае, если отношения между Европейским Союзом и его партнерами будут строиться на взаимном партнерстве. Для решения общих проблем безопасности в 21 веке участники конференции выразили общее желание развивать «Партнерство ради безопасности» на основе взаимного доверия и общих интересов. Такое партнерство между заинтересованными странами будет ориентировано на будущее и на конкретные действия, в его основе будут лежать следующие принципы:

- определение конкретных сфер общих интересов в таких направлениях, как борьба с терроризмом, организованной преступностью и коррупцией, а также в области управления миграционными потоками;

¹ <http://www.belgium.iom.int>

- координация работы, взаимопонимание и сотрудничество с целью решения общих проблем и достижения общих целей политики в сфере правосудия и внутренних дел;
- приложение усилий для того, чтобы сделать сферу правосудия и внутренних дел общим приоритетом во внешних связях, в том числе через согласованное участие в работе соответствующих международных организаций (ООН, Совета Европы, ОБСЕ);
- работа в направлении решений, ориентированных на действия, особенно в борьбе с терроризмом, организованной преступностью, коррупцией и нелегальной иммиграцией;
- применение дифференцированного и гибкого подхода, в том числе многопредметной оценки потребностей;
- содействие верховенству права, демократии, основным правам и качественному управлению, которые также рассматриваются как средство укрепления безопасности;
- мобилизация политических, финансовых и оперативных ресурсов для работы по достижению общих целей.

Внутренняя и внешняя безопасность тесно взаимосвязаны. Поэтому приоритеты будущей работы должны определяться обоими факторами, целями внутренней и внешней политики партнеров.

Конференция особенно подчеркнула, что:

- Европейская политика соседства является гармоничной основой для сотрудничества с ЕС по вопросам, связанным с безопасностью;
- перспектива более тесного сотрудничества с ЕС является эффективным способом соблюдения общепринятых международных норм в сфере правосудия и внутренних дел.

В экономике, которая все больше становится глобальной, эффективное сотрудничество в вопросах правосудия и внутренних дел поддерживает также экономические и торговые цели партнеров, создавая благоприятную политико-правовую среду для эконо-

мического развития и развития международных торговых связей.

В частности, в сфере миграции и убежища конференция признает, что глобальная миграция, в том числе проблема нелегальной иммиграции, создает особые сложности. Эффективно управляемая миграция может иметь существенные положительные последствия как для принимающих стран и стран-источников, так и для мигрантов. Необходимо, однако, решать проблему нелегальной иммиграции, предотвращать торговлю людьми и бороться с ней, одновременно защищая права мигрантов.

Конференция определила следующие меры, которые должны быть приняты в сфере миграции и убежища:

- налаживание более тесного сотрудничества в вопросах миграции со странами и регионами происхождения, транзита и назначения, в том числе сотрудничество по управлению предоставлением убежища на основе международных норм, передовой практики и общих процедур;
- активизация сотрудничества по наращиванию потенциала со странами, заинтересованными в разработке национальных правовых процедур и гарантий в соответствии с международным правом;
- четкая приверженность развитию взаимного сотрудничества, повышению стандартов защиты проездных документов и введению биометрических данных в проездные документы;
- поддержка создания функциональных систем пограничного контроля и совместного подхода к подготовке кадров полиции, пограничной службы и таможенных органов;
- использование опыта и возможностей соответствующих существующих органов;
- заключение и введение в действие соглашений о реадмиссии;
- углубление диалога и активизация партнерства между ЕС и основными странами и регионами-источниками беженцев, в частности, африканскими государствами, восточными соседями ЕС и региональными организациями;

- повышение уровня осведомленности общественности в странах происхождения, транзита и назначения о возможностях и ограничениях, касающихся миграции, а также о правах и обязанностях в этой сфере.

Согласованное «Партнерство ради безопасности» должно реализовываться, в частности, через инициативы, основанные на дифференцированном и гибком подходе к отдельным странам и регионам, включающем многопредметную оценку потребностей.

Миграция и внешние связи. Информационное сообщение Европейской Комиссии «Тематическая программа сотрудничества с третьими странами в сфере миграции и убежища»

25 января 2006 года Европейская Комиссия утвердила Информационное сообщение Европейскому Парламенту и Европейскому Совету под названием «Тематическая программа сотрудничества с третьими странами в сфере миграции и убежища». Цель этого документа — изложить особенности тематической программы сотрудничества с третьими странами в указанной сфере.

Европейская Комиссия подчеркивает, что «миграция лежит в основе политических дебатов в Европе и является одним из стратегических приоритетов во внешних связях ЕС» и что увеличение числа типов миграции, рост торговли людьми, расширение диаспор, проблемы интеграции для мигрантов и принимающих стран, диверсификация стран назначения и происхождения и увеличение количества миграционных маршрутов являются главными вопросами для европейских обществ и влияют на двусторонние и региональные отношения Европейского Союза с третьими странами.

В данной тематической программе, которая неразрывно связана с программой AENEAS и согласуется с Инструментом европейской политики соседства (ENPI) и Инструментом сотрудничества по развитию и экономического сотрудничества (DCECI), Европейская Комиссия нацеливает усилия на оказание конкретной, допол-

См. продолжение на стр. 12

См. начало на стр. 10–11

нительной помощи третьим странам с целью поддержки их усилий по обеспечению более качественного управления миграционными потоками во всех их измерениях. Эта цель непосредственно вытекает из признания необходимости выйти за рамки вопросов пограничного контроля и борьбы с нелегальной иммиграцией и охватить другие измерения явления миграции, в частности, развитие и занятость.

Следовательно, новый тематический подход будет базироваться на следующих пяти направлениях:

1. *Укрепление связей между миграцией и развитием* путем поощрения вклада диаспор в социально-экономическое развитие страны их происхождения и увеличения ценности возвращения мигрантов, сдерживания «утечки мозгов» и содействия «циркуляции мозгов», осуществления перевода денег трудящимися-мигрантами в страны происхождения, поддержки добровольного возвращения и профессиональной и социально-экономической реинтеграции мигрантов в странах происхождения, в том числе посредством оказания помощи в проведении соответствующей государственной политики и реализации схем социального обеспечения, развития возможностей для более качественного управления миграцией.
2. *Содействие качественно управляемой трудовой миграции* путем распространения информации о правовых основах миграции, условиях въезда на территорию ЕС и пребывания на ней, распространения информации о возможностях и потребностях трудовой миграции в государствах-членах ЕС, а также о требованиях к кандидатам-мигрантам из третьих стран, содействия подготовке кандидатов на легальную миграцию в ЕС до их выезда из стран происхождения, поощрения принятия и введения в действие законодательных основ для трудящихся-мигрантов в третьих странах.
3. *Борьба с незаконной иммиграцией и содействие реадмиссии незаконных иммигрантов* путем борьбы с контрабандной перевозкой мигрантов и торговлей людьми, информирования мигрантов о

риске нелегальной миграции, предотвращения незаконной иммиграции (в том числе путем развития возможностей в пограничных районах; управления визами и паспортами, включая защиту документов и, возможно, введение биометрических данных; выявления поддельных документов), имплементации соглашений о реадмиссии с Европейским Сообществом, содействия третьим странам в борьбе с незаконной иммиграцией (включая оказание им помощи в обсуждении и реализации собственных соглашений о реадмиссии или договоренностей с другими третьими странами).

4. *Защита мигрантов от эксплуатации и изоляции* посредством разработки законодательства третьих стран в сфере законной иммиграции; содействия интеграции и недискриминации, а также мер по защите мигрантов от расизма и ксенофобии, в том числе повышению уровня осведомленности мигрантов об их основных правах и соответствующих каналах правовой защиты в случае их нарушения; предотвращения торговли людьми и всех форм рабства.
5. *Содействие предоставлению убежища и международной защиты, в том числе через региональные программы защиты*, путем укрепления институционального потенциала третьих стран для предоставления убежища и международной защиты, а также для разработки национальной правовой базы, посредством содействия регистрации лиц, подавших ходатайства о предоставлении убежища, и беженцев, обеспечения соблюдения международных стандартов и документов о защите беженцев, поддержки улучшения условий приема, местной интеграции, долговременной реинтеграции возвратившихся и реализации программ переселения.

Многолетнее планирование будет осуществляться в форме тематического стратегического документа и многолетней индикативной программы. Первый тематический стратегический документ и многолетняя индикативная программа будут разработаны на 2007-2010 годы, а второй — на 2011-2013 годы. На основе тематического стратегического документа и много-

летней индикативной программы Комиссия ежегодно будет формировать годовую программу работ, в которой будут указаны приоритетные действия, географические и тематические области, конкретные цели, ожидаемые результаты и индикативные суммы.

Перспективные финансовые планы ЕС, Брюссель, Бельгия

В мае 2006 года учреждения ЕС достигли соглашения по рамочному документу ЕС «Перспективные финансовые планы на 2007-2013 гг.». Документ подлежит окончательному утверждению Парламентом путем голосования. Общая сумма, предусмотренная документом на 2007-2013 гг., составляет 864,4 млрд. евро. Теперь, когда перспективные финансовые планы согласованы, активизируется работа по завершению переговоров касательно шести финансовых инструментов в сфере внешних связей, которые должны быть готовы к 2007 году. В настоящее время ведутся дискуссии по этим инструментам между Европейским Парламентом и Европейской Комиссией. Четыре из этих шести инструментов — новые: оказание помощи перед вступлением в ЕС, оказание помощи в рамках европейской политики соседства и партнерства, содействие развитию и экономическому сотрудничеству, сотрудничество в целях поддержания стабильности. Два существующих инструмента — гуманитарная помощь и макрофинансирование — как считается, не нуждаются в изменении и будут сохранены в существующем виде. Таким образом, существующий набор финансовых механизмов предоставления помощи другим странам (КАРДС, Тасис и др.) будет заменен более простой и более эффективной структурой. Они также соответствуют новым целям ЕС во внешней политике. Европейская Комиссия планирует также упростить и перегруппировать свои тематические программы; она уже предложила проводить, начиная с 2007 года, семь новых программ: «Права человека и демократия», «Инвестиции в людей», «Окружающая среда и устойчивое управление природными ресурсами, в том числе энергией», «Продовольственная безопасность», «Негосударственные субъекты в развитии», «Миграция и убежище и сотрудничество с промышленно развитыми странами». ■

(Информация Представительства МОМ в Украине и Секретариата)

Миграция и беженцы

Программа общих действий в рамках Европейского фонда беженцев. 23 марта 2006 года Комиссия утвердила годовую Рабочую программу общих действий Сообщества в рамках Европейского фонда беженцев в 2005 году.

В годовой Рабочей программе работ учтены политические приоритеты, установленные Гаагской программой в сфере предоставления убежища, принятой Европейским Советом в ноябре 2004 года. В частности, она предусматривает совместное финансирование мероприятий по организации структур взаимодействия при национальных службах предоставления убежища с целью содействия практическому сотрудничеству в достижении трех основных целей:

- внедрению Единой процедуры на всем пространстве ЕС;
- совместного сбора, оценки и применения информации о странах происхождения;
- определение способов более эффективной совместной работы государств-членов ЕС для смягчения «особого давления» на систему предоставления убежища и возможности приема, которое обусловлено такими факторами, как географическое положение, принимая во внимание Сообщение Комиссии по углублению практического сотрудничества, принятое 17 февраля 2006 года (COM(2006)67 final).
- Действия в областях, описанных в годовой Рабочей программе работ, должны осуществляться с учетом Объявления о приеме предложений (распространяется среди неприбыльных субъектов, которые остаются владельцами

результатов проектов) и Приглашения на торги (для оценок, исследований, обзоров и проектов - в этом случае результаты проектов принадлежат Комиссии). Объявление о приеме предложений было опубликовано 10 апреля 2006 года, Приглашение на торги будет опубликовано во втором квартале этого года.

Рабочей программой и Объявлением о приеме предложений определены следующие приоритеты на 2005 год:

- правильное транспонирование и выполнение законодательства Сообщества по первому этапу Единой европейской системы предоставления убежища, включая «действия по улучшению качества принятия решений в первой инстанции, а также дальнейшее развитие потенциала участников процесса предоставления убежищ»;
- действия, позволяющие улучшить практическое и согласованное сотрудничество, предусмотренное Гаагской программой;
- содействие применению положительной практики и нововведениям в сфере переселения в страны-члены ЕС;
- содействие применению положительной практики и нововведениям в сфере добровольного возвращения;
- интеграция и укрепление прав и возможностей лиц, пользующихся международной защитой;
- содействие лучшему информированию и более беспристрастному восприятию положения лиц, ищущих убежища, и беженцев в странах ЕС.

Последний срок подачи проектных предложений — 31 мая 2006 года.

Миграция и убежище

В сообщении, принятом 17 февраля 2006 года, Комиссия утвердила рабочую программу по трем основным направлениям сотрудничества в области предоставления убежища на всем пространстве ЕС, которые впервые были установлены в 2004 году в Гаагской программе:

- Единая процедура: все возможные основания для предоставления убежища будут рассматриваться в одном ходатайстве.
- Общий подход к информации, используемой для принятия решений (информации о стране происхождения): информация будет использоваться коллективно, а в долгосрочной перспективе будет разработана общая база данных;
- Согласованная процедура работы с пунктами повышенной нагрузки по убежищу (приграничными зонами, в которых могут иметь место внезапные значительные притоки беженцев): будут выделены средства на принятие чрезвычайных мер и сформированы группы экспертов.

Кроме того, будет создана сеть сотрудничества по вопросам убежища с целью обмена информацией и разработки общего набора критериев переводной практики.

Представляя это предложение, Комиссар ЕК по вопросам юстиции Франко Фраттини заявил: «Важно, чтобы органы предоставления убежища государств-членов ЕС имели в своем распоряжении «общий инструментарий» для удовлетворения своих повседневных и оперативных потребностей. С таким инструментарием государств-члены могут обмениваться информацией, повышать качество процедур и совместно находить решения в чрезвычайных ситуациях, таких как массовое прибытие лиц, ищущих убежища».

(Информация Секретариата)

ПЛАНИРУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Диалог ООН на высоком уровне по вопросам международной миграции и развитию – 14-15 сентября, 2006 г.

Генеральная Ассамблея приняла без голосования Резолюцию A/RES/60/227, поданную Вторым комитетом относительно международной миграции и развития, и постановила, что 14-15 сентября 2006 года в штаб-квартире ООН на открытии 61-ой сессии состоится диалог на высоком уровне по вопросам международной миграции и развития.

Диалог на высоком уровне даст возможность государствам-членам «на уровне министров или на высшем уровне» обсудить «многомерные аспекты международной миграции и развития с целью определения оптимальных путей и методов для максимизации преимуществ развития и минимизации их негативного влияния.» Диалог на высоком уровне будет состоять из четырех пленарных заседаний и трех интерактивных круглых столов. Круглые столы будут организованы одновременно двумя раундами по два, первый раунд – 14 сентября во второй половине дня и второй – 15 сентября утром. Эти четыре круглых стола будут сосредоточены на следующих вопросах:

1. Влияние международной миграции на экономическое и социальное развитие;
2. Меры по обеспечению уважения и защиты прав человека всех мигрантов, предупреждению и борьбе с нелегальным ввозом и торговлей людьми;
3. Многомерные аспекты международной миграции и развития, включая денежные переводы;
4. Поддержка в создании партнерских отношений и укреплении потенциала, обмен передовым опытом на всех уровнях, включая двухсторонний и региональный, в интересах стран и мигрантов.¹ ■

¹ *Дополнительную информацию см. по адресу <http://www.un.int/iom>*

Пожалуйста, присылайте Ваши вопросы и комментарии Секретариату ППС по адресу:

Ул. Январского восстания, 32-А, Киев, 01015, Украина

Тел. + 3800-44-254-5346/47; факс + 380-44-288-9850

E-mail: efimenko@unhcr.org

www.soderkoping.org.ua