

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ СЕКРЕТАРИАТА ПО ВОПРОСАМ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА / СЕДЕРКОПИНГСКОГО ПРОЦЕССА

№ 12 – апрель 2007

Данный информационный бюллетень публикуется Секретариатом Седеркопингского процесса - проект, финансируемый Европейским Союзом

Составитель: Елена Горова, советник по внешним связям, Секретариат Седеркопингского процесса

www.soderkoping.org.ua

НОВОСТИ ПРОЕКТА

Встреча по вопросам сотрудничества НПО, помогающих беженцам

1-2 марта 2007 года Секретариат и Европейский совет по вопросам беженцев и эмигрантов (ECRE) организовали встречу по вопросам сотрудничества НПО, помогающих беженцам, из Беларуси, Молдовы и Украины, которая стала первым этапом мероприятий в рамках Седеркопингского процесса, посвященным гражданскому обществу и НПО. На встрече собрались представители НПО из Беларуси, Молдовы и Украины, занимающиеся оказанием правовой и социальной помощи беженцам, а также

представители Европейской Комиссии, УВКБ ООН, МОМ и ECRE. Цель встречи заключалась в укреплении гражданского общества в регионе с учетом необходимости предоставления беженцам защиты, соответствующей их потребностям, и создания стимулов для формирования региональной сети НПО, помогающих беженцам, в Беларуси, Молдове и Украине. В своем вступительном слове Посол Иэн Боуг, Глава Представительства Европейской Комиссии, представил некоторые аспекты политики ЕС в сфере убежища и миграции, относительно гражданского общества. Посол отметил, что Европейская Комиссия видит



Встреча по вопросам сотрудничества НПО, помогающих беженцам, слева направо: Джеффри Лабовиц - Глава Миссии МОМ в Киеве, Иэн Боуг - Глава Представительства Европейской Комиссии в Украине и Симона Волькен - Региональный представитель УВКБ ООН в Украине, Беларуси и Молдове

В НОМЕРЕ:

- > Новости проекта с. 1-3
- Встреча по вопросам сотрудничества НПО, помогающих беженцам
- Семинар по развитию потенциала национальных научно-исследовательских учреждений в сфере миграции
- Встреча национальных координаторов Седеркопингского процесса
- Тематический семинар по предотвращению злоупотреблений системами предоставления убежища
- Обзорная встреча на высоком уровне
- > События, запланированные на 2007 г. с. 3-4
- Тематический семинар по трудовой миграции, интеграции и денежным переводам мигрантов
- Тематический семинар о роли НПО в процессе приграничного сотрудничества
- Обзорная встреча на высоком уровне
- > Исследования с. 4-6
- Исследование вопросов местной интеграции беженцев в Беларуси, Молдове и Украине
- Исследование современных миграционных тенденций
- Исследование правового регулирования мер ЕС по борьбе с незаконным перемещением мигрантов
- Другие новости проекта
- > Актуальные события в ЕС с. 6-7
- “Командное председательство” в Совете ЕС
- Европейская политика соседства
- Внешние границы ЕС
- Инструмент Европейского соседства и партнерства
- > Новые публикации ЕС по вопросам убежища и миграции с. 8



Проект финансируется Европейским Союзом



Проект выполняется Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев



Шведская миграционная служба является проектным партнером



Международная организация по миграции является проектным партнером

Взгляды, изложенные в данной публикации, не обязательно отражают мнения Европейской Комиссии.

For English see the reverse side

четкую потребность в координации деятельности НПО, помогающих беженцам, и в совместной их работе над инициативами через сети или в ином формате.

Участники семинара согласились с тем, что усилия и сопричастность гражданского общества будут очень важными факторами в создании региональной сети НПО для содействия обмену информацией, использования передового опыта и расширения приграничного сотрудничества. Участники подчеркнули важность встречи в продвижении структурированного диалога и политических предложений по вопросам убежища с целью обеспечения в Украине, Молдове и Беларуси полного соблюдения и реализации международных норм, установленных, среди прочего, Конвенцией о статусе беженцев. УВКБ ООН подчеркнуло, что предоставление международной защиты беженцам во всем мире — жизненно важная задача, и содействие созданию сети НПО является частью его политики в этом отношении. Результат встречи был отражен в списке вопросов для исполнения в 2007 году и далее.

Семинар по развитию потенциала национальных научно-исследовательских учреждений в сфере миграции

20 февраля 2007 года в Киеве состоялся семинар *"Развитие потенциала национальных научно-исследовательских учреждений в сфере миграции"*. В нем приняли участие более пятнадцати ведущих ученых и исследователей из Беларуси, Молдовы и Украины, представляющие свыше десяти различных научных учреждений. Эта инициатива была направлена на создание и поддержание работы сети исследователей, ученых, университетов, преподавателей, экспертов и других субъектов, занимающихся вопросами миграции, с целью расширения обмена информацией и доступа к проводимым во всем мире научным исследованиям. Кроме этого, инициатива также открывает доступ правительственных органов государств-членов ЕС к научным исследованиям, проводимым в Беларуси, Молдове и Украине. Исследователи обсудили последние события и проблемы, стоящие перед сообществами ученых в их странах, а также ряд основополагаю-

щих тем, таких как низкий уровень финансирования, выделяемых правительствами на исследования, связанные с миграцией.

Как ведущая научно-исследовательская сеть по вопросам иммиграции и убежища в Европе, сеть "Одиссей" поделилась своим опытом и взглядами на вопросы, связанные с созданием сети и обеспечением ее деятельности. Участники семинара ознакомились с методами и форматом работы сети "Одиссей" и других инициатив, например, Центрально-европейского форума исследований в области миграции. Это, в свою очередь, поможет Беларуси, Молдове и Украине рассмотреть, какие модели возможно применить и проанализировать полученные уроки, в первую очередь, в вопросах устойчивости. В результате семинара был объявлен конкурс предложений по финансированию небольших научно-исследовательских проектов, касающихся конкретных вопросов миграции. Участники семинара согласились работать в направлении построения сети научно-исследовательских учреждений в области миграции.

В интересах расширения обмена информацией было принято решение о создании интерактивного реестра ученых и исследователей, который будет включать биографии и списки работ всех членов сети (www.soderkoping.org.ua)

Встреча национальных координаторов Седеркопингского процесса

В рамках работы по максимальному повышению уровня сопричастности и устойчивого развития правительств, участвующих в Седеркопингском процессе, каждое правительство назначило национального координатора для координации деятельности, осуществляемой в рамках процесса его страной. 26 февраля 2007 года национальные координаторы Седеркопингского процесса провели встречу в Киеве, главная цель которой состояла в обсуждении Плана действий на 2007 год и согласовании способов межправительственного и межведомственного взаимодействия. Организаторами встречи выступили УВКБ ООН, МОМ и ШМС. Обсуждалась роль национальных координаторов, в частности, как связующего зве-

на между Секретариатом и соответствующими правительствами по широкому спектру вопросов, связанных с подготовкой тематических семинаров, регулярным информированием о последних событиях в сфере законодательства по вопросам защиты беженцев и миграции.

Национальные координаторы согласились обеспечить структурированный многосторонний диалог между Беларусью, Молдовой и Украиной и государствами-членами ЕС, а также разработать инициативы возможных твиннинг-проектов. Встреча послужила форумом для налаживания контактов между координаторами, сотрудниками Секретариата и организациями проекта. Мероприятие завершилось всесторонним обсуждением и окончательным утверждением Плана действий национальных координаторов на 2007 год, который будет использоваться как ориентир для работы, подлежащей выполнению в текущем году.

Тематический семинар по предотвращению злоупотреблений системами предоставления убежища

28-29 ноября 2006 года в Варшаве Секретариат организовал тематический семинар "Предотвращение злоупотреблений системами предоставления убежища". Семинар собрал специалистов в области убежища, миграции, пограничной охраны, представителей неправительственных организаций, занимающихся вопросами пограничного управления и убежища из таких стран: Беларуси, Эстонии, Венгрии, Латвии, Литвы, Молдовы, Польши, Румынии, Словакии и Украины, а также экспертов из Европейской Комиссии, МОМ, ШМС и УВКБ ООН. На семинаре прозвучали заявления правительств по вопросам, которыми необходимо заниматься в контексте злоупотреблений национальной системой убежища. Участники обсудили ряд проблем, в частности, тот факт, что злоупотребление процедурами убежища характеризуется, как правило, многократными ходатайствами, исчезновением в ходе процедур определения статуса беженца, использованием процедур предоставления убежища для ухода от ответственности за нелегальное пересечение границы и использование фальшивых документов.



Участники Встречи национальных координаторов Седеркопингского процесса в Киеве

Была выражена сильная обеспокоенность правительства, в особенности Украиной, по поводу многократной подачи ходатайств о предоставлении убежища нелегальными мигрантами, которые таким образом "дискредитируют институт убежища и создают примеры позитивной дискриминации". Участники семина-

ра поделились с коллегами информацией о последних мерах предотвращения, принятых в их государствах, таких как усовершенствование законодательства, сокращение социальной помощи беженцам.

Как результат семинара Секретариат разработал анкету для получения информации от всех правительств

и выявления ключевых проблем, стоящих перед исполнительными органами в ходе противодействия злоупотреблениям системами предоставления убежища и при выработке особых превентивных мер, нацеленных на обеспечение качества процедур определения статуса беженца.

СОБЫТИЯ, ЗАПЛАНИРОВАННЫЕ НА 2007 ГОД

Тематический семинар "Трудовая миграция, интеграция и денежные переводы мигрантов"

31 мая – 1 июня 2007 г.

Место проведения: Будапешт, Венгрия

В семинаре примут участие сотрудники, заведующие вопросами миграции/убежища и охраны границ среднего уровня из всех стран, участвующих в Седеркопингском процессе, а также эксперты МОМ, УВКБ ООН, ШМС и МОТ.

Цели:

- обсудить последние события в ЕС в сфере трудовой миграции и интеграции, регуляторные механизмы для управления трудовой миграции, разработанные как странами происхождения, так и странами приема, а также стратегии предварительного отбора, выезда, интеграции и возвращения трудящихся-мигрантов;
- рассмотреть действующие двусторонние соглашения по трудовой

миграции между государствами-членами ЕС и Украиной, Беларусью и Молдовой;

- оценить существующие пробелы в национальных системах трудовой миграции и обсудить значимость существующей передовых методов для устранения этих недостатков;
- обсудить потенциальную выгоду денежных переводов мигрантов для экономического развития стран-бенефициаров.

Тематический семинар “Роль НПО в процессе приграничного сотрудничества”

12-13 июля 2007 г.

Место проведения:
Кишинев, Молдова

Среди участников семинара будут представители НПО, работающих в сфере оказания правовой, социальной и гуманитарной помощи лицам, ищущим убежища, и незаконным мигрантам, а также представители исполнительной власти, работающие с НПО.

Цели:

- привлечь НПО к деятельности Седеркопингского процесса и обеспечить более активное участие

гражданского общества в процессах управления миграцией;

- обсудить роль НПО в миграционных процессах, существующие проблемы в оказании помощи органам власти и возможности улучшения услуг НПО для дополнения работы правительств в данной сфере, а также рассмотреть национальную основу регулирования/ институционализации сотрудничества между правительствами и НПО;
- изучить возможности сотрудничества между НПО и правительствами в рамках процесса и возможности расширения приграничного сотрудничества между самими НПО.

Ежегодная обзорная встреча на высоком уровне

6-7 сентября 2007 г.

Место проведения: Стокгольм, Швеция

На встрече соберутся представители министерств всех десяти стран ППС, страны-председателя ЕС, наблюдателей, организаций-партнеров.

Цели:

- провести обзор законодательных и административных событий в сфере убежища, миграции и управления границами в соответствующих странах;
- отчитаться о ходе выполнения предложений, сформулированных на предыдущих встречах;
- изучить целесообразность мероприятий на период до следующей обзорной встречи на высоком уровне.

ИССЛЕДОВАНИЯ

Исследования препятствий местной интеграции беженцев в Беларуси, Молдове и Украине

Планируется начало всестороннего *исследования препятствий местной интеграции беженцев в Беларуси, Молдове и Украине*. Целью исследования станет выработка стратегии для местной интеграции беженцев в этих трех странах. Хотя по соответствующему национальному законодательству беженцам предоставлены основные социальные и экономические права, в законодательной базе выявлены несколько пробелов в плане недостаточной гармонизации, отсутствия комплексной национальной стратегии интеграции и специальных программ, направленных на социально-культурную интеграцию беженцев. Запланированное исследование позволит провести глубокое изучение препятствий для интеграции беженцев в юридическом и социально-экономическом аспектах и анализ наилучших примеров интеграции в государствах-членах ЕС. Будут сформулированы практические рекомендации в отношении того, как преодо-

леть эти преграды, учитывая местные и социально-экономические условия в регионе, а также реальные перспективы и рекомендации касательно выработки политики для правительств, международных организаций, донорского сообщества в вопросах местной практики интеграции. Планируется посвятить отдельную главу вопросам дискриминации и ксенофобии в отношении иностранцев в трех указанных странах и сформулировать краткосрочную стратегию предотвращения дискриминации.

Обзор миграционных тенденций в десяти странах за период 2004-2006 гг.

В настоящее время к публикации готовятся материалы комплексного исследования миграционных тенденций, проведенного в рамках процесса под названием *“Обзор миграционных тенденций в десяти странах за период 2004-2006 гг.”*. В исследовании анализируются тенденции регулируемой эмиграции и иммиграции, нерегулируемого въезда и пребывания в странах Седеркопингского процесса за 2004-2006 годы с разбивкой по ос-

новым странам назначения и странам происхождения. Данные для обзора были предоставлены правительственными органами и взяты из их официальных изданий. Для сравнительного анализа были использованы дополнительные статистические данные правительственных учреждений Великобритании, Ирландии и Швеции, а также материалы “Евростата”. Собранные данные позволяют увидеть картину потоков легальных эмиграционных и иммиграционных перемещений из каждой страны, основные страны назначения и происхождения. В сфере нерегулируемой миграции основными количественными показателями тенденций миграционных потоков стали количество нерегулируемых мигрантов, задержанных на границах и на территории каждой страны, и их распределение по странам происхождения.

Исследование о регулировании мер по борьбе с незаконным переправлением мигрантов в ЕС

Начато исследование *правового регулирования мер по борьбе с незаконным переправлением мигрантов*

тов в ЕС — передовая практика и рекомендации для Беларуси, Молдовы и Украины. Исследование направлено на проведение анализа действующего законодательства о борьбе с незаконным переправлением людей и анализа передовой практики с целью оказания содействия Беларуси, Молдове и Украине в приведении системы и структуры их законодательства в сфере борьбы с незаконным ввозом людей в соответствие стандартам ЕС. В ходе исследования будет определена юридическая ответственность за незаконное переправление людей в соответствии с национальным законодательством — уголовная и административная ответственность, а также сформулированы конкретные рекомендации правительствам Беларуси, Молдовы и Украины в отношении изменений, которые необходимо внести для обеспечения соответствия международным стандартам. Будет проведена оценка существующего международного права и законодательства ЕС по борьбе с незаконным переправлением людей и оценка совместимости правовой базы Беларуси, Молдовы и Украины с международным правом в отношении борьбы с незаконным переправлением людей.

Другие новости проекта

1. Как было согласовано правительственными делегациями на тематическом семинаре по предотвращению злоупотреблений системой предоставления убежища, состоявшемся в Варшаве, в развитие семинара каждому правительству было предложено заполнить *анкету о примерах злоупотреблений системами предоставления убежища*. Правительства дали ответы на широкий круг вопросов о возможных примерах злоупотреблений: основные причины злоупотреблений, продолжительные процедуры определения статуса беженцев, отсутствие процедур для явного необоснованных ходатайств, планируемые и принятые меры по сокращению и предотвращению злоупотреблений системами предоставления убежища. В настоящее время Секретариат анализирует все данные и сведет полученные результаты в отчет.

2. Нарастивая научно-исследовательский потенциал региона, Секретариат инициировал сбор разнообразной *миграционной статистики* от правительственных органов, действующих в сборе национальной статистики по миграции и убежищу. Эта работа показала, что в Беларуси, Молдове и Украине миграционную статистику собирают в разных форматах и не сводят в единую базу данных, в отличие от большинства государств-участников ЕС. Обязанности по сбору данных о беженцах, нелегальных мигрантах, иностранцах, зарегистрированных на территории соответствующих стран, входят в компетенцию разных правительственных структур, а единого формата регулярного обмена информацией не существует. Статистика собиралась по следующим направлениям: количество лиц, ищущих убежища, беженцев, задержанных или депортированных нелегальных мигрантов; количество иностранцев, проживающих в стране; количество виз и разрешений на проживание, выданных иностранцам; количество решений о высылке, количество отказов во въезде, количество эмигрантов и иммигрантов по каждой стране. Производилась разбивка страны происхождения, проценту признания с четкими хронологическими временными пределами в период с 2001 по 2006 год. Полный перечень собранной статистики по странам приведен на сайте www.soderkoping.org.ua

3. На веб-сайте Седеркопингского процесса собрана *база данных законодательства в отношении иностранцев и беженцев*, других важных законов и нормативных актов в сфере эмиграции и миграции всех десяти стран ППС. В начале 2007 года существующая база данных была дополнена следующими законами и нормативными актами по странам:

- Беларусь — закон о беженцах и гражданстве;
- Венгрия — указ об организационной структуре органов по делам беженцев, попечению за иностранцами и содержанию иностранцев, закон о защите органов охраны границы и правопорядка,

закон о венгерских гражданах, проживающих за рубежом, указ о процедурах предоставления убежища;

- Румыния — декрет о социальной интеграции иностранцев, режим пребывания иностранцев, закон об убежище;
- Литва — закон о статусе беженцев, постановление о социальной интеграции беженцев, закон об эмиграции;
- Молдова — закон о гражданстве, закон о дактилоскопической регистрации, закон о беженцах, закон о правовом статусе иностранцев.

База данных законодательства Украины, Польши, Словакии и Эстонии также обновлена последними законодательными актами на английском и русском языках. Подробную информацию можно получить на сайте www.soderkoping.org.ua

4. По итогам семинара "Анализ миграционных тенденций в Восточной и Центральной Европе", состоявшегося в июне 2006 года в Вильнюсе, Секретариат ППС собрал данные для *составления карт миграционных тенденций* в регионе. Сбор данных и сведение статистики миграционных тенденций в карты по странам с учетом национальных миграционных характеристики стало возможным благодаря взаимовыгодному сотрудничеству между Секретариатом, национальными координаторами, представительствами УВКБ ООН и МОМ.

5. На запрос правительств Беларуси, Молдовы и Украины Секретариат организовал ознакомительную поездку в штаб-квартиру Агентства по управлению внешними границами ЕС "Фронтекс". Поездка была приурочена к проведению в Варшаве 28-29 ноября 2006 г. тематического семинара по предотвращению злоупотреблений системами предоставления убежища. Сотрудники "Фронтекс" провели брифинг, осветив мандат и роль агентства в укреплении безопасности внешних границ ЕС. Главная задача агентства — координация сотрудничества, основанного на разведывательной информации на уровне ЕС с целью укрепления безопасности на внешних границах.

ИССЛЕДОВАНИЯ

На внешних границах ЕС "Фронтекс" осуществляет наблюдение и проверки на суше и на море, проводит систематический анализ рисков, координирует межведомственное сотрудничество между правоохранительными органами государств-членов ЕС и третьих стран. Значитель-

ная часть деятельности "Фронтекс" посвящена сотрудничеству с третьими странами в проверке визовых заявлений, работе с офицерами связи и взаимодействию с перевозчиками. Для инициирования механизмов сотрудничества с третьими странами, агентству необходим отдельный

мандат для каждой страны. В настоящее время агентство ожидает получения такого мандата от Европейской Комиссии для обсуждения и подписания соглашений с Беларусью, Молдовой и Украиной.

АКТУАЛЬНЫЕ СОБЫТИЯ В ЕС

"Командное председательство" в Совете ЕС

Впервые разработана 18-месячная программа председательства в Совете ЕС трех стран — Германии, Португалии и Словении — на период с января 2007 по июнь 2008 года. Это официальная рабочая программа Совета на вышеупомянутый период, разработанная в тесном взаимодействии с Комиссией. Таким образом, Германия стала первой страной-членом ЕС, сотрудничающей с Португалией и Словенией, которые переймут председательство в Совете ЕС. Эти три государства разработали проект совместной "командной" программы, рассчитанной на 18 месяцев, с целью повышения уровня преемственности в работе Совета. Основные темы программы: продолжение реформы и конституционного процесса в ЕС, реализация "Лиссабонской стратегии роста и занятости", дальнейшее создание общей зоны свободы, безопасности и правосудия. Председатели Совета ЕС считают стратегию устойчивости ЕС, обновленную в 2006 году, ключевым инструментом для формирования упомянутых сфер политики. Задача "командного председательства" — активизировать сотрудничество в сфере совместной внешней политики ЕС. Эта деятельность охватывает, в частности, внешнюю политику и политику безопасности, международные торговые отношения, международное сотрудничество в сфере экономики и развития.

Рекомендации УВКБ ООН Германии как Председателю ЕС

УВКБ ООН направило Германии как Председателю ЕС в первой поло-

вине 2007 года ряд рекомендаций по ключевым вопросам защиты беженцев. В частности, УВКБ ООН призвало Германию возглавить широкую дискуссию касательно шагов, необходимых для завершения создания к 2010 году Общей европейской системы убежища. Необходимы политические действия и твердая преданность для того, чтобы обеспечить, что люди, нуждающиеся в международной защите, будут иметь эффективный доступ на территорию ЕС и к справедливому и действенному процедурам предоставления убежища. По мнению УВКБ ООН, необходимо еще много работать для того, чтобы обеспечить, что беженцы будут получать одинаковую защиту во всех 27 будущих государствах-членах Европейского Союза. УВКБ ООН приветствовало заявление Германии как Председателя ЕС о том, что она намеревается уделить больше внимания состоянию внешних границ ЕС. Приветствуя планы Германии по содействию интеграции иностранцев в ЕС, УВКБ ООН предлагает Председателю ЕС обеспечить учет особых потребностей беженцев. УВКБ ООН также поддерживает усилия по созданию программы ЕС по переселению беженцев.

Европейская политика соседства

Первое заседание Совета по общим вопросам и внешним отношениям, которое состоялось 23 января 2007 года, было посвящено Европейской политике соседства (ЕПС). Министры достигли договоренности о выдаче поручения на начало переговоров с Украиной о новом, расширенном Соглашении о партнерстве и сотрудничестве. Совет согласовал

выдачу поручения на начало таких переговоров. После этого состоялась первая основательная дискуссия об укреплении Европейской политики соседства. Содействие стабильности и росту в странах-соседях ЕС было выделено как основная задача на период председательства Германии в ЕС.

Далее, 30-31 марта на неформальной встрече министров иностранных дел ЕС в Бремене (Германия) были обсуждены неотложные проблемы, стоящие перед Европой в ее отношениях с соседями и партнерами. Среди главных поднятых вопросов было дальнейшее развитие ЕПС, которая является ключевым внешнеполитическим инструментом ЕС для содействия стабильности и экономическому росту в соседних странах, обеспечения и расширения долгосрочных связей между этими странами и ЕС. Государства-члены ЕС согласились с тем, что ЕПС следует укреплять. В ходе этого процесса ЕПС должна оставаться географически согласованной; отношения, которые необходимо поддерживать и активизировать с нашими соседями на юге, так же важны, как и отношения с соседями на востоке. Наконец, ЕПС не имеет отношения к вопросу расширения ЕС.

Внешние границы ЕС

Министры внутренних дел стран ЕС намерены далее укреплять "Фронтекс", Европейское агентство по управлению границами, и тесно сотрудничать со странами происхождения и транзита на южных и восточных границах ЕС по вопросам миграции, причем наблюдение за внешними границами ЕС следует усиливать. С этой целью агентству

“Фронтекс” следует предоставить необходимые средства и полномочия. Это было заявлено на заседании Совета, состоявшемся в Брюсселе 15 февраля, где Председатель ЕС очертил текущее состояние консультаций в отношении предложений о создании групп быстрого реагирования по пограничным вопросам. Германия как Председатель Совета ЕС стремится достичь консенсуса между Парламентом и Советом в отношении соответствующего Регламента до проведения следующей встречи министров внутренних дел в апреле 2007 года. По мнению Германии, партнерства между государствами-членами ЕС и третьими странами могли бы дополнять отношения с третьими странами на уровне Сообщества. Такие двусторонние партнерства можно было бы использовать для предоставления прав временно проживающего с целью содействия замкнутой миграции, способствующая укреплению систем пограничного контроля и предоставления убежища в странах происхождения или транзита, поддержки мер по реинтеграции мигрантов. С другой стороны Германия как Председатель Совета ЕС подчеркнула, что третьи страны должны соблюдать обязательства по реадмиссии, демократические принципы и верховенство права.

Анализ рисков и причин нелегальной миграции в ЕС согласно агентству “Фронтекс”

22 февраля в ходе совместного заседания исполнительный директор Европейского агентства по управлению границами “Фронтекс” генерал Илкка Лайтинена и председатель правления “Фронтекс” генерал-лейтенант Минце Бевинга дали брифинг в аэропорту Франкфурта об операции, которая проводится в данный момент, по борьбе с нелегальной миграцией на внешних границах ЕС. Эта первая операция “Фронтекс” в 2007 году в отношении миграции по воздуху и сфокусирована на нелегальной миграции из Южной Америки. Вышеупомянутые официальные лица выразили общую цель — укрепить агентство “Фронтекс” для борьбы с нелегальной миграцией на внешних границах ЕС.

Анализ рисков, проведенный агентством, показал, что имеет место значительная миграция по воздуху из Южной Америки, которая усугубляется злоупотреблением визами и другими проездными документами, причем большая часть мигрантов направляется в Испанию и Португалию, а также через другие европейские аэропорты. Для проведения данной операции 29 специалистов пограничной полиции из семи государств-членов ЕС дислоцированы в восьми европейских аэропортах. В дополнение к этой операции “Фронтекс” сосредоточило внимание на определении других важных маршрутов нелегальной миграции в ЕС: через внешние морские границы на юг, через сухопутные границы на восток, через Балканы и через основные международные аэропорты. “Фронтекс” играет координирующую роль, содействуя работе национальных пограничных ведомств государств-членов ЕС и дополняя ее, при этом сначала агентство проводит анализ рисков с целью определения потребностей. Это служит основой для оперативного плана, который “Фронтекс” разрабатывает совместно с соответствующими государствами-членами. Не имея оборудования для наблюдения за границами, “Фронтекс” в деле контроля над внешними границами и наблюдения за ними полностью полагается на перечни технического оборудования государств-членов ЕС.

Инструмент Европейского соседства и партнерства

Начиная с 1 января 2007 года, в рамках реформы инструментов помощи Европейской Комиссии, ТАСИС и другие программы получили один инструмент — *Инструмент Европейского соседства и партнерства (ИЕСП)*. Он призван служить устойчивому развитию и приближению к политике и стандартам ЕС — поддерживая согласованные приоритеты в Планах действий по ЕСП, которые сейчас обсуждаются с Украиной и Молдовой. Важный аспект ЕСП — улучшение приграничного сотрудничества со странами, расположенными вдоль внешней сухопутной и морской границы ЕС. Поэтому

ИЕСП будет поддерживать приграничные контакты и сотрудничество между местными и региональными субъектами и гражданским обществом. Программа приграничного сотрудничества (ППС) будет охватывать деятельность на внешних границах ЕС на востоке и юге; при этом программы на период 2007-2013 гг. получат финансовую помощь в размере 1,18 млрд. евро.

Для Беларуси, Молдовы и Украины разработаны три отдельных национальных стратегических документа (НСД) на 2007-2013 годы, в которых дан общий обзор будущих приоритетов помощи ЕК, охватывающих все инструменты и программы. Аналогичным образом, ЕС утвердил три *национальные индикативные программы (НИП)* на 2007-2013 гг., в которых более подробно определен основной акцент деятельности в рамках национального контекста нового ИЕСП для каждой страны. Национальные индикативные программы имеют целью установить ориентиры для планирования и определения проектов в приоритетных сферах. Что касается Украины, были определены три приоритетные области со следующими бюджетными ассигнованиями:

1. Поддержка демократического развития и качественного управления — 148,2 млн. евро.
2. Поддержка регуляторной реформы и развития административного потенциала — 148,2 млн. евро.
3. Поддержка развития инфраструктуры — 197,6 млн. евро.

В целом, финансовая помощь Европейского Союза составит 494 млн. евро, объявила Комиссар ЕС по вопросам внешних отношений и европейской политики соседства Бенита Ферреро-Вальднер по случаю своей встречи с Президентом Виктором Ющенко 8 марта. Указанная сумма будет выделена в течение следующих 4-х лет для поддержки процесса реформ и исполнения Плана действий Украина-ЕС. Это является существенным увеличением финансирования по сравнению с прошлыми годами, когда в 2004-2006 годах Украина получила 212 млн. евро.

НОВЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ЕС ПО ВОПРОСАМ УБЕЖИЩА И МИГРАЦИИ

28 февраля 2007 года был выпущен доклад "Создание системы эталонных показателей для измерения успеха интеграционной политики в Европе", подготовка которого была поручена Европейскому Парламенту. В этом всестороннем докладе сформулирована методология эталонного анализа для обучения по успешной интеграционной политике иностранцев. Исследуется также вопрос о том, как лица, принимающие решения, и заинтересованные стороны во всей Европе могли бы устанавливать стандарты и извлечь уроки у друг друга с целью совершенствования своей интеграционной политики и практики в отношении беженцев, мигрантов и других групп иностранцев.

В первой части доклада изложены основные этапы эталонного анализа интеграционной политики: определение бенефициаров и сбор данных, формулировка эталонного определения интеграции, выбор партнеров, оценка публичных дебатов, выявление недостатков и сфер для улучшения, разработка показателей. Во второй части на европейском уровне оцениваются потенциальные эталонно-аналитические роли европейских учреждений как законодателей ЕС в таких сферах законодательства, как гражданское общество, занятость, социальный охват и образование. В заключение в докладе очерчены предложения по созданию европейской системы укрепления эталонно-аналитических сообществ на европейском уровне.

Европейская учебная программа по вопросам убежища

В декабре 2006 года увидела свет публикация "Европейская учебная программа по вопросам убежища: программа профессионального обучения по процессу предоставления убежища в Европе". Европейская учебная программа по вопросам убежища (ЕУУ) — инициатива го-

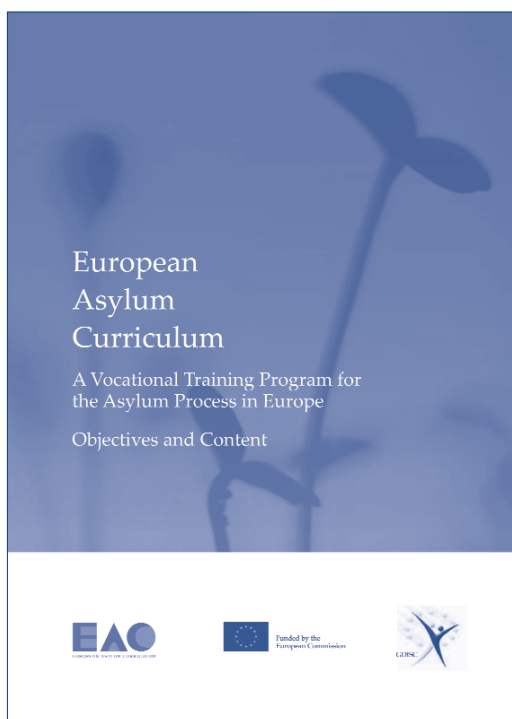
сударств-членов ЕС по расширению возможностей и повышению качества европейского процесса предоставления убежища, а также по укреплению практического сотрудничества между европейскими системами убежища и иммиграции. Она проводится научно-исследовательской сетью "Одиссей" и миграционными службами Швеции, Нидерландов, Чехии и Испании. Европейские службы иммиграции и убежища будут пользоваться ею для профессиональной подготовки. Основанная на законодательстве ЕС и соответствующих международных нормах, на современных тенденциях и опыте различных стратегий обучения государств-членов ЕС, учебная программа стремится создать практический курс для повышения теоретической и практической квалификации сотрудников по вопросам убежища. Хотя главной целью ЕУУ являются европейские страны, программа предполагает также предоставление странам-кандидатам необходимого инструмента для обновления и модификации их проце-

дур предоставления убежища с целью достижения требуемых стандартов ЕС. Программа является полезным средством поддержки развития потенциала третьих стран в сфере миграции и убежища.

В Финляндии запущен проект ЕС по переселению

В декабре 2006 года в Финляндии был запущен новый проект по переселению под названием МОСТ ("Моделирование, ориентация, услуги и обучение в сфере переселения беженцев"). Он будет выполняться до конца 2007 года с акцентом на разработку комплексных моделей для использования государствами-членами ЕС и другими ведомствами. Цели проекта — проверить и смоделировать новые методы и подходы в отношении защиты и интеграции беженцев. Предполагается, что проект будет способствовать процессу интеграции беженцев, прибывающих в ЕС, развитию новых форм

интеграции с помощью совместных усилий местных органов власти, НПО, работодателей частного и государственного секторов, социальных партнеров. Проект также включает моделирование новых методов и подходов, связанных с отбором беженцев, ориентацией на их прибытие и ознакомление со структурами и традициями принимающего общества. В рамках проекта МОСТ на 2007 год запланировано проведение широкого спектра мероприятий: организация командировок для сбора данных, разработка нового шаблона интервью для отбора и более глубокой оценки уровня образования, опыта работы, планирования карьеры и мотивации. Результаты проекта будут представлены в конце года на заключительной конференции в Мадриде. Дополнительная информация представлена на веб-сайте проекта www.mostproject.fi



Европейская учебная программа по вопросам убежища

Пожалуйста, присылайте свои вопросы и комментарии Секретариату ППС по адресу:

ул. Январского восстания, 32-А, Киев, 01015, Украина
tel + 380 44 254 5346/47 fax + 380 44 288 9850
e-mail: gorova@unhcr.org

Бюллетень распространяется в печатном виде; электронный вариант можно загрузить с сайта www.soderkoping.org.ua